

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN DIVERSE BEPALINGEN
WAT BETREFT DE GEGEVENSVERWERKING IN DE BELEIDSVELDEN WERK,
COMPETENTIES EN SOCIALE ECONOMIE**

Samenvatting

Het voorontwerp van decreet brengt de verwerkingen van persoonsgegevens in de beleidsvelden werk, competenties en sociale economie in overeenstemming met de verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming) door de essentiële elementen van de verwerkingen te regelen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

De verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming), hierna AVG, regelt de bescherming van persoonsgegevens van natuurlijke personen binnen de Europese Unie.

Elke verwerking van persoonsgegevens dient rechtmatig te zijn en moet gebaseerd zijn op een rechtsgrondslag overeenkomstig artikel 6 van AVG.

Voor overheden komen in principe slechts twee grondslagen in aanmerking:

- Artikel 6.1, c) AVG: "De verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust."
- Artikel 6.1, e) AVG: "De verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen."

Om rechtsonzekerheid te voorkomen en conform artikel 6.3 AVG, artikel 8 EVRM en artikel 22 van de Grondwet, beveelt de toezichthoudende autoriteit aan dat decreten die verwerkingen onder artikel 6.1, c) of e) AVG omkaderen, de volgende essentiële elementen expliciet opnemen:

- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n);
- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de categorieën betrokkenen;

- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de bewaartermijn.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

1. Gelet op artikel 6.3 AVG, in samenhang gelezen met artikel 8 EVRM en artikel 22 van de Grondwet, beveelt de toezichthoudende autoriteit aan dat decreten die verwerkingen onder artikel 6.1, c) of e) AVG omkaderen, de volgende essentiële elementen expliciet regelen:

- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n);
- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de categorieën betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de bewaartermijn.

Deze essentiële elementen ontbreken vooralsnog voor bepaalde maatregelen binnen de beleidsvelden werk, competenties en sociale economie.

Het voorontwerp van decreet beoogt de overige maatregelen binnen de beleidsvelden werk, competenties en sociale economie in overeenstemming te brengen met de AVG door de essentiële elementen decretaal vast te leggen.

2. Sinds 1 januari 2024 wordt in het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding een extra eis op persoonsniveau van de loopbaanbegeleiders opgelegd, namelijk het hebben of kunnen aantonen van een beroepskwalificatie. Vóór die datum werden er enkel voorwaarden afgedwongen op het niveau van de mandaatorganisatie.

Het advies Raad van State 74.673/1 van 23 november 2023, afgeleverd naar aanleiding van het toenmalige wijzigingsbesluit, stelde dat VDAB geen geldige decretale grond heeft om de gegevens van loopbaanbegeleiders te verwerken.

De inwerkingtreding van de nieuwe voorwaarde is afhankelijk van een ministerieel besluit dat op datum van 25 maart 2025 nog niet is uitgevaardigd.

Om tegemoet te komen aan de opmerking en het advies van de Raad van State wordt via voorliggend voorontwerp van decreet een wijziging aangebracht in het oprichtingsdecreet van VDAB om in een rechtsgrond te voorzien voor de verwerking van de persoonsgegevens van de loopbaanbegeleiders.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Het voorontwerp van decreet voert geen nieuwe beleidsmaatregelen in.

Impactanalyse

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact of een bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

Implementatie

Het voorontwerp van decreet bevat delegaties aan de Vlaamse Regering voor de verdere uitvoering

C. Totstandkomingsprocedure

1. Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/133 van 23 april 2025.

2. De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 29 juni 2025. Met toepassing van artikel 31 §2, 2°, van het BVCO van 17 mei 2019 is voor dit dossier het begrotingsakkoord niet vereist.

2. De Vlaamse Onderwijsraad heeft op 20 juni 2025 afgezien van advisering aangezien het voorontwerp van decreet geen nieuwe beleidsmaatregelen zal invoeren.

3. De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen heeft op 28 juli 2025 akte genomen van de aanpassingen.

4. De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft op 9 september 2025 advies nr. 2025/052 verleend.

Het voorontwerp van decreet en de memorie van toelichting werden als volgt aangepast aan de volgende opmerkingen van de VTC:

a) Juiste rechtvaardigheidsgrond weerhouden en voorkomend geval de taak van algemeen belang benoemen

In de toelichting bij de artikelen van toelichting werd verduidelijkt welke rechtvaardigingsgrond van toepassing is in welke gevallen, alsook verduidelijkt welke taken van algemeen belang er specifiek worden bedoeld.

b) Zwaarwegend belang van artikel 36 verder omschrijven en verantwoorden in de memorie

De rechtvaardigheidsgrond voor de verwerking van de gezondheidsgegevens werd aangepast en gemotiveerd in de toelichting bij de artikelen.

c) Gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren telkens wanneer dit vereist is

Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling zal worden uitgevoerd indien vereist.

d) Persoonsgegevens van artikel 13 concretiseren

Door de verwijzing naar de taken opgesomd in artikel 5 §2, uitgewerkt in artikel 5,§1, 5° en 8° kan een duidelijke set aan gegevens afgeleid worden. Een verdere concretisering houdt het risico in dat bij de minste wijziging in voorwaarden of de manier waarop deze kunnen/moeten aangetoond worden het artikel die de types gegevens bepaalt achterhaald is. Waardoor de verwerking van de nodige gegevens mogelijks niet meer AVG-proof kan verlopen aangezien er essentiële elementen op decretaal niveau ontbreken of aangepast dienen te worden. De bepaling wordt bijgevolg niet aangepast.

e) Verantwoording van de bewaartermijn van artikel 27 aanpassen

De bewaartermijn en verantwoording ervan werden aangepast in respectievelijk het voorontwerp van decreet en de toelichting bij de artikelen.

f) De gegevensuitwisseling met Agentschap Binnenlands Bestuur, Agentschap Sport Vlaanderen of het Departement Cultuur, Jeugd en Media verduidelijken

In de toelichting bij de artikelen werd de gegevensuitwisseling met deze instanties verduidelijkt.

5. Het Vlaams Partnerschap Duaal leren heeft advies verleend op 15 september 2025.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het voorontwerp van decreet regelt zowel gewest- als gemeenschapsaangelegenheden.

II. Toelichting bij de artikelen

Algemene toelichting

De verwerkingen van persoonsgegevens die door dit voorontwerp van decreet gevat zijn, gebeuren op grond van een wettelijke verplichting in de zin van artikel 6, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming, in het geval dat de verwerkingsverantwoordelijke moet voldoen aan een wettelijke verplichting die op hem rust of voor de vervulling van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, lid 1, e), van voormelde verordening, waar het dossierbeheer, het uitvoeren van toezicht, controle en sanctionering of gegevensverwerking voor beleidsontwikkeling, rapportering, publicatie of statistische doeleinden betreft.

De verwerkingsverantwoordelijken staan conform artikel 5.1, d), van de AVG in voor de juistheid en actualisering van de verwerkte gegevens en informeren de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 AVG en over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 AVG.

Hoofdstuk 1. Inleiding

Artikel 1.

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Hoofdstuk 2. Algemene bepaling

Artikel 2.

Dit artikel verduidelijkt de algemene doeleinden waarvoor persoonsgegevens binnen de beleidsdomeinen werk, competenties en sociale economie mogen worden verwerkt, naast de specifieke verwerkingsdoeleinden die reeds in regelgeving zijn vastgelegd.

Hoofdstuk 3. Vlaams zorgkrediet

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van het Vlaams zorgkrediet.

Artikel 3.

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 4.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en met welke instanties er gegevens worden uitgewisseld.

De verwerking van gezondheidsgegevens is gerechtvaardigd op grond van artikel 9.2, b, van de AVG.

Artikel 5.

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na de laatste betaling conform de burgerrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van het Vlaams opleidingsverlof.

Artikel 6.

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk "Bepalingen over gegevensverwerking" in.

Artikel 7.

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 8.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en met welke instanties er gegevens worden uitgewisseld.

Artikel 9.

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na de laatste betaling conform de gemeenrechtelijke verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van de toelating tot arbeid.

Artikel 10.

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk "Bepalingen over gegevensverwerking" in.

Artikel 11.

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 12.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en met welke instanties er gegevens worden uitgewisseld.

Sportdossiers worden voor advies voorgelegd aan het Agentschap Sport Vlaanderen. Dossiers schouwspelartiesten worden voorgelegd aan het Departement Jeugd, Cultuur en Media. Dossiers die gepaard gaan met investeringen en/of innovatie worden voorgelegd aan VLAIO en FIT. Alle aanvraagdossiers worden overgemaakt aan de Dienst Vreemdelingenzaken omdat er aan de toelating tot arbeid een toelating tot verblijf wordt gekoppeld. Diamantdossiers worden voor advies voorgelegd aan de Federatie der Belgische Diamantbeurzen en de FOD Economie.

Dossiers categorie "overige" (= profielen die heden niet versoepeld worden aangetrokken, art. 18, § 1) worden voorgelegd aan de VDAB in het kader van het arbeidsmarktonderzoek.

Arbeidsmigranten worden, in uitvoering van het Vlaams regeerakkoord 2024-2029, verplicht om een integratie- en inburgeringstraject te volgen. Bij de hernieuwingsaanvraag wordt er gecontroleerd of de arbeidsmigrant voldoet aan de verplichting. Om die reden wordt er nu al een decretale rechtsgrond voorzien opdat de gegevensuitwisseling met het Agentschap Binnenlands Bestuur/Agentschap Integratie en Inburgering mogelijk wordt gemaakt.

De gegevens die worden uitgewisseld met vermelde instanties zijn noodzakelijk voor de beoordeling van het aanvraagdossier, afhankelijk van de categorie van de aanvrager en de specifieke voorwaarden waaraan deze moet voldoen.

De verwerking van gegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafrechtelijke gebeurt conform artikel 10 AVG.

De toegang tot deze gegevens wordt beperkt tot de dossierbehandelaars van de aangewezen dienst van de bevoegde overheid.

De verwerking van religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is gerechtvaardigd op grond van artikel 9.2, b, van de AVG.

Artikel 13.

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn van één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding"

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van loopbaanbegeleiding.

Artikel 14.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en met welke instanties er gegevens worden uitgewisseld.

De VDAB wordt aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke.

Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004

Dit hoofdstuk betreft een toevoeging aan de bepalingen over gegevensverwerking in het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004.

Artikel 15.

In dit artikel worden onderwijsgegevens toegevoegd aan de categorieën van verwerkte gegevens.

Artikel 16.

Dit artikel voegt de gegevensuitwisseling van onderwijsgegevens met AHOVOKS toe.

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van de private arbeidsbemiddeling.

Artikel 17.

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk "Bepalingen over gegevensverwerking" in.

Artikel 18.

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 19.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt.

De verwerking van strafrechtelijke gegevens gebeurt conform artikel 10 AVG.

Artikel 20.

Dit artikel bepaalt met welke instanties er gegevens worden uitgewisseld.

Artikel 21.

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na intrekking of schrapping van de erkenning conform de gemeenrechtelijke verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Hoofdstuk 9. Wijzigingen van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van maatwerk bij collectieve inschakeling.

De behoefte en duurtijd van de ondersteunende maatregelen omvat zowel de initiële behoefte als de behoefte na evaluatie. Deze categorie van gegevens betreft ook gezondheidsgegevens. De verwerking van gezondheidsgegevens is gerechtvaardigd op grond van artikel 9.2, b, van de AVG.

Artikel 22.

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk "Bepalingen over gegevensverwerking" in.

Artikel 23.

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 24.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en met welke instanties er gegevens worden uitgewisseld.

Artikel 25.

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na de laatste betaling of herberekening conform de gemeenrechtelijke verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van duaal leren in het secundair onderwijs.

Artikel 26.

Artikel 26 voegt de naam, de voornaam, het rijksregisternummer, het adres, de nationaliteit van de leerling en in voorkomend geval de naam van de wettelijke vertegenwoordiger van de leerling toe als gegevens die vermeld worden in de overeenkomst van alternerende opleidingen.

Artikel 27.

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk "Bepalingen over gegevensverwerking" in.

Artikel 28.

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 29.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en met welke instanties er gegevens worden uitgewisseld.

Artikel 30.

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn 5 jaar na de beëindiging van de overeenkomst, conform de bewaartermijn van sociale documenten.

Hoofdstuk 11. Wijzigingen van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Artikel 31.

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk "Bepalingen over gegevensverwerking" in.

Artikel 32.

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 33.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en met welke instanties er gegevens worden uitgewisseld.

Artikel 34.

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na de laatste betaling conform de gemeenrechtelijke verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Hoofdstuk 12. Wijzigingen van het decreet van 29 maart 2019 betreffende de opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein Werk en Sociale Economie

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van de opleidingscheques.

Artikel 35.

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 36.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt en met welke instanties er gegevens worden uitgewisseld.

Artikel 37.

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na de laatste betaling of weigering conform de gemeenrechtelijke verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Hoofdstuk 13. Wijzigingen van het Programmadecreet van 23 december 2021 bij de begroting 2022 (I)

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van de digibanken.

Artikel 38.

Dit artikel duidt de verantwoordelijke(n) voor de verwerking aan en de doeleinden van de verwerking.

Artikel 39.

Dit artikel bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt.

De verwerking van gezondheidsgegevens is gerechtvaardigd op grond van artikel 9.2, j, van de AVG. De gezondheidsgegevens van de doelgroep worden verwerkt in het kader van rapportering, om na te gaan of de door de maatregel beoogde doelgroep effectief wordt bereikt.

Artikel 40.

Dit artikel regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn van 10 jaar tot na de laatste betaling conform de gemeenrechtelijke verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen en art. III.87, §1/1, derde lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Hoofdstuk 14. Wijzigingen van het decreet van 25 maart 2022 tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs

Artikel 41.

In artikel 41 worden de identificatiegegevens toegevoegd als persoonsgegevens die verwerkt worden in kader van het decreet van 25 maart 2002 tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs.

Artikel 42.

Artikel 42 wijzigt de bestaande bepaling over de bewaartermijn. Er wordt gespecificeerd dat de termijn van 5 jaar aanvangt na de beëindiging van de overeenkomst, conform de bewaartermijn van sociale documenten.

Hoofdstuk 15. Wijzigingen van het decreet van 17 februari 2023 over de sectorconvenants en de intersectorale convenants in het kader van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid

Dit hoofdstuk betreft de essentiële elementen van gegevensverwerking in het kader van de sectorconvenants en de intersectorale convenants.

Artikel 43.

Artikel 43 voegt datum van overlijden toe als persoonsgegeven dat verwerkt wordt in het kader van het decreet van 17 februari 2023 over de sectorconvenants en de intersectorale convenants in het kader van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven,
Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR