Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN, INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Goedkeuring van besluiten van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit een provisioneel krediet van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2026

Samenvatting

Op 29 maart 2024 keurde de Vlaamse Regering de modernisering van het HR-beleid van de Vlaamse overheid definitief goed (cf. 'Expeditie Talent'). Deze modernisering heeft een budgettaire impact die onevenwichtig is verspreid over de loonkredieten van de betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid maar die vanaf 2025 door middel van een vereveningsprocedure opgevangen wordt.

De recurrente netto-meerkosten ten gevolge van Expeditie Talent werden voor 2026 reeds bij begrotingsaanpassing 2026 door middel van compensaties 'verevend'. Met voorliggende nota en besluiten worden de resterende eenmalige netto-meerkosten uit 2025 en gedeeltelijk al uit 2026 onderling herverdeeld en nadien verder vanuit het provisioneel krediet bijgepast.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: Interne dienstverlening van de Vlaamse overheid; inhoudelijk structuurelement: HR

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering verleende op 29 maart 2024 haar definitieve goedkeuring aan 6 besluiten van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het HR-beleid[1]. Wat betreft de budgettaire impact wordt doorverwezen naar de toelichting bij de eerste principiële goedkeuring[2].

Daarnaast besliste de Vlaamse Regering op 15 maart 2024 om het Vlaams Pensioenfonds te belasten met de uitbetaling van de aanvulling op de ziekte-uitkering voor de contractuele personeelsleden[3]. Sinds 1 juni 2025 staat het Vlaams Pensioenfonds ook effectief in voor de uitbetalingen van alle langdurige ziektes die vanaf dan plaatsvinden[4].

1 VR 2024 2903 DOC.0424 tot en met VR 2024 2903 DOC.0429
2 VR 2023 2403 DOC.0318
3 VR 2024 1503 DOC.0333
4 VR 2025 2305 DOC.0436

Vanaf 2025 worden alle meer- en minderkosten die in het voorgaande jaar ten gevolge van Expeditie Talent zijn ontstaan, langs een vereveningsprocedure opgevangen. Zo werden de directe recurrente meerkosten voor 2024 bij begrotingsaanpassing 2025[5] gecompenseerd en de overeenkomstige meerkosten voor 2025 bij begrotingsaanpassing 2026[6].

Analoog aan de twee herverdelingen in 2025 voor de meerkosten ten gevolge van Expeditie Talent vanaf juni 2024[7], wordt met voorliggende nota de resterende eenmalige netto-meerkosten uit 2025 en gedeeltelijk al voor 2026 vanuit het provisioneel krediet herverdeeld.

2 INHOUD

Op 29 maart 2024 verleende de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan diverse besluiten tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de modernisering van het HR-beleid (cf. 'Expeditie Talent'). Deze hervorming trad op 1 juni 2024 in werking en is van toepassing op alle entiteiten die ressorteren onder het Vlaams Personeelsstatuut[8] (exclusief personeelsleden tewerkgesteld in de nautische keten).

Verschillende wijzigingen binnen deze hervorming hebben elk een budgettaire impact die bij de betrokken entiteiten tot zowel 'meerkosten' als 'minderkosten' (in termen van 'minderuitgaven' of 'opbrengsten') leiden. Deze impact is echter onevenwichtig verspreid: bij de entiteiten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zijn er namelijk oplopende meerkosten, terwijl bij de agentschappen met rechtspersoonlijkheid oplopende minderkosten worden vastgesteld.

Daarom had de Vlaamse Regering al bij de eerste principiële goedkeuring[9] aan het Agentschap Overheidspersoneel opgedragen om een vereveningsprocedure op te zetten om de meer- en minderkosten onderling tussen de entiteiten op te vangen. Daarenboven werden er bijkomende budgetten in provisioneel krediet bij het Agentschap Overheidspersoneel (SG0-1SKC2TG-PR) voorzien om eventuele tekorten te kunnen bijpassen als er na deze onderlinge compensaties nog netto-meerkosten bij de betrokken entiteiten overbleven. Met de inwerkingtreding op 1 juni 2024 is deze vereveningsprocedure voor het eerst volledig toegepast in 2025 over alle meer- en minderkosten sinds juni 2024.

In 2026 wordt deze vereveningsprocedure voor de tweede maal uitgevoerd. Meer bepaald werden reeds bij begrotingsaanpassing 2026 alle recurrente netto-meer- en minderkosten gecompenseerd die in 2025 ten gevolge van Expeditie Talent waren ontstaan. Met voorliggende ontwerpnota en ontwerpbesluiten worden de resterende eenmalige netto-meer- en minderkosten uit 2025 en al gedeeltelijk uit 2026 onderling herverdeeld en nadien verder vanuit het provisioneel krediet bijgepast.

---

5 VR 2025 1407 DEC.0021. Zie ook de bijhorende begrotingsinstructies (VR 2025 1402 MED.0049).

6 VR 2026 1007 DEC.0049. Zie ook de bijhorende begrotingsinstructies (VR 2026 2301 MED.0020).

7 VR 2025 2305 DOC.0436 en VR 2025 0711 DOC.1002

8 Dit toepassingsgebied omvat sinds 1 juni 2024 de departementen, de diensten (excl. de onderwijsinspecteurs), de intern verzelfstandigde agentschappen met en zonder rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde, publiekrechtelijke agentschappen (excl. De Lijn; OPZ Geel en OPZC Rekem), de Strategische adviesraden (excl. SERV) en één Vlaamse Openbare Instelling sui generis (GO!).

9 VR 2023 2403 DOC.0318

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Met voorliggende herverdeling zijn eerst de **minderkosten** bij de entiteiten in kaart gebracht en overgedragen naar het provisie-artikel van het Agentschap Overheidspersoneel.
De betrokken entiteiten hebben namelijk minder loonkost als een contractueel personeelslid aangeworven na 1 juni 2024 langer dan één maand aaneensluitend ziek is of als een statutair personeelslid aangeworven na 1 juni 2024 langer dan 2 maand aaneensluitend ziek is. Immrs, in deze gevallen zou zonder de invoering van Expeditie Talent het loon van de betrokkene volledig doorbetaald gebleven zijn, aangezien ze dan statutair zouden tewerkgesteld geweest zijn. Door de invoering van Expeditie Talent echter zal de totale loonkost voor de betrokken entiteit nu dalen.

Gezien deze minderkost enkel kan voorkomen in geval van langdurige ziekte van contractuele of statutaire personeelsleden die pas na 1 juni 2024 zijn aangeworven, waren er in 2024 logischerwijze nog geen entiteiten bij wie deze minderkost zich stelde en zijn er vanuit de betrokken entiteiten in de eenmalige vereveningsronde van 2025 geen kredieten overgedragen[10].
In 2025 bleken er wel al enkele langdurige ziekteperiodes (verspreid over 14 entiteiten) aan bovenstaande voorwaarden te voldoen en dit voor in totaal 119K euro[11]. Met het ontwerpbesluit in bijlage 1 worden deze eenmalige minderkosten ('opbrengsten') daarom voor 2026 van de betrokken entiteiten naar het provisie-artikel van het Agentschap Overheidspersoneel overgedragen.

Daarnaast zijn er volgende **meerkosten** uit 2025 en 2026 die nog resp. moeten bijgepast of voorgefinancierd worden:

1. Wat betreft de tweede pensioenpijler is voor alle rechthebbende contractuele personeelsleden in dienst op 1 juni 2024 de werkgeversbijdrage verhoogd van 3% naar 5% (en 8% voor het gedeelte van het brutoloon boven het grensbedrag van 36.614 * actuele index). De meerkost van deze verhoging is in 2025 aan 12/12den op kruissnelheid gekomen.
   Hoewel deze meerkost begin 2025 al geraamd was op in totaal 13.071K euro (samen met de meerkost van de tweede pensioenpijler voor de nieuwe instromers in 2025), bleek begin 2026 dat de reële recurrente meerkost over 2025 in totaal 14.685K euro bedroeg. Het verschil tussen beide bedragen (1.614K euro) is reeds bij de begrotingsaanpassing 2026 voor de periode vanaf 2026 gecompenseerd. Met het ontwerpbesluit in bijlage 2 wordt deze resterende meerkost voor 2025 nog eenmalig bijgepast.
   Daarnaast bleek uit het rapport van de actuaris op 31/12/2024 dat de finale recurrente meerkost over 2024 1.524,93 euro hoger lag dan de reeds gefinancierde bijdragen aan het Vlaams Pensioenfonds voor 2024. Daarom wordt aan voorliggende herverdeling 3K euro toegevoegd (met name 1,5K euro voor 2024 én 2025). Hiermee wordt de financiering voor de tweede pensioenpijler voor 2024 afgesloten.

2. Het Vlaams Pensioenfonds is sinds 1 juni 2025 verantwoordelijk voor de uitbetaling van de aanvulling op de ziekteuitkering voor alle langdurige ziektes die vanaf deze datum plaatsvinden. Het Pensioenfonds wordt hiervoor gefinancierd op basis van het wettelijk verplichte verzekeringsprincipe[12] en moet daarom over volgende budgetten kunnen beschikken[13]:
   1. Solvabiliteitsmarge
   2. Technische voorzieningen
   3. Dotatie voor de financiering van de aanvulling op de ziekte-uitkering
   4. Dotatie voor de werkingskosten voor de uitbetaling van deze aanvulling

[10] VR 2025 0711 DOC.1002
[11] Hiervan is 2K euro afkomstig van één langdurig ziek statutair personeelslid die na 1 juni 2024 is aangeworven. De overige opbrengsten zijn afkomstig van langdurige ziekteperiodes bij contractuele personeelsleden.
[12] Zie wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenverzekering.
[13] Voor verdere toelichting: zie VR 2025 2305 DOC.0436.

Een onafhankelijk actuaris heeft in een financieringsplan vastgelegd in hoeveel budget de Vlaamse overheid voor elk van deze onderdelen bij het Vlaams Pensioenfonds moet voorzien[14].

De Vlaamse Regering heeft reeds in opeenvolgende beslissingen[15] alle (opstart-)kosten voor het eerste werkingsjaar (juni 2025 - mei 2026) gefinancierd. Meer bepaald werd in 2024 in drie opeenvolgende schijven van 4.500K euro 13,5 miljoen euro vanuit het provisioneel krediet van het Agentschap Overheidspersoneel herverdeeld om de geraamde kost voor de solvabiliteitsmarge en de technische voorzieningen van resp. 9.596.592,71 euro en 3.526.628,86 euro te financieren[16].
Daarnaast werd het Vlaams Pensioenfonds op basis van een herverdelingsbesluit van 2.414K euro vanuit het provisioneel krediet van het Agentschap Overheidspersoneel gefinancierd voor de kost van de aanvulling op de ziekteuitkering zelf voor de eerste 12 maand (juni 2025 – mei 2026)[17].

In najaar 2025 bleek uit een ALM-studie dat de tot dan gehanteerde technische intrestvoet van 4,6% voor de berekeningen van de technische voorzieningen en de solvabiliteitsmarge te hoog was en dat 3,2% realistischer zou zijn. De Raad van Bestuur van het Vlaams Pensioenfonds heeft daarom op 5 december 2025 beslist om het financieringsplan hierop aan te passen en de technische intrestvoet naar 3,2% te verlagen. Hierdoor werd het noodzakelijk om de solvabiliteitsmarge en de technische voorzieningen verder met 2.180K euro te verhogen en is in december 2025 nog een resterend beschikbaar saldo van 2.046K euro naar het Vlaams Pensioenfonds doorgestort.

In april 2026 bleek uit het rapport[18] van de actuariële functie aan de Raad van Bestuur van het Vlaams Pensioenfonds dat door deze bijkomende storting in december 2025 de solvabiliteitsmarge, technische provisies en de financiering van de ziekteuitkering op 31/12/2025 telkens conform het financieringsplan waren. Er is dus in 2026 geen bijkomende dotatie voor deze drie onderdelen verschuldigd.

Wat betreft de werkingskost voor de uitbetaling van de aanvulling op de ziekteuitkering, was deze vastgelegd op 298K euro per kalenderjaar. Met het ontwerpbesluit in bijlage 3 wordt daarom hiervoor voor kalenderjaar 2026 in 298K euro voorzien. In mei 2025[19] was het Vlaams Pensioenfonds reeds voor de resterende 7 maand van kalenderjaar 2025 met 174K euro gefinancierd (7/12 * 298K euro).

3. In afwachting van de overdracht van deze uitbetaling naar het Vlaams Pensioenfonds werd de uitbetaling van de aanvullende uitkering door de entiteiten voorgefinancierd in geval van langdurige ziekte van minder dan 1 jaar die tussen 1 juni 2024 en 31 mei 2025 had plaatsgevonden. Deze meerkost werd meer bepaald aangerekend op de loonkredieten van de entiteit waar het langdurig ziek personeelslid was tewerkgesteld.

   Eind 2024[20] en in najaar 2025[21] is de meerkost van deze uitbetalingen reeds aan de entiteiten terug gefinancierd voor de periode van juni 2024 tot en met augustus 2025. Met het ontwerpbesluit in bijlage 4 wordt deze voorfinanciering opnieuw terugbetaald maar nu voor alle uitbetalingen die van september 2025 tot en met juni 2026 zijn uitgevoerd.
   Gezien de totale meerkost over deze tien voorbije maanden nog 27K euro bleek te bedragen (waarvan nog 874,54 euro in het tweede kwartaal van 2026), wordt met het ontwerpbesluit in bijlage 4 de terugbetaling van deze meerkost ten aanzien van de entiteiten afgesloten. Het Agentschap Overheidspersoneel zal deze aanvulling aan individuele personeelsleden wel verder blijven uitbetalen (inzoverre deze nog worden ingediend en aan de voorwaarden voldoen).

---

14 Het financieringsplan is als bijlage toegevoegd bij VR 2025 2305 DOC.0436.
15 Namelijk VR 2024 0609 DOC.1089, VR 2024 1312 DOC.1287, VR 2024 1312 DOC.1288 en VR 2025 2305 DOC.0436.
16 VR 2024 0609 DOC.1089, VR 2024 1312 DOC.1287 en VR 2024 1312 DOC.1288.
17 VR 2025 2305 DOC.0436
18 De Raad van Bestuur heeft dit rapport op 28 april 2026 goedgekeurd.
19 VR 2025 2305 DOC.0436
20 VR 2024 1312 DOC.1287
21 VR 2025 0711 DOC.1002

Na onderlinge 'verevening' tussen de betrokken entiteiten bleken de meerkosten groter te zijn dan de minderkosten en wordt het resterend tekort (119K – (1.617K + 298K + 27K) = 1.823K euro) netto bijgepast vanuit het provisioneel krediet bij het Agentschap Overheidspersoneel (SG0-1SKC2TG-PR).

De Inspectie van Financiën verleende advies op 19 oktober 2026.

Op 20 oktober 2026 is aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, akkoord gevraagd.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggende ontwerpbesluiten hebben geen weerslag op het personeelsbestand, zodat het akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, investeringen en schuld en de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor Bestuurszaken, is belast met de uitvoering van deze besluiten.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan bijgaande ontwerpbesluiten van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit het provisioneel krediet SG0-1SKC2TG-PR van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2026

2° de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken te gelasten de voormelde besluiten van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hilde CREVITS

Bijlagen:
1. 4 ontwerpbesluiten
2. Advies Inspectie van Financiën van 19 oktober 2026
3. Aanvraag tot begrotingsakkoord op 20 oktober 2026