



WIJZIGINGSDECREET INBURGERING

Advies van de Commissie Diversiteit, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be/diversiteit – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid	
Adviesvrager	Hilde Crevits - Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij	
Ontvangst adviesvraag	1 juni 2026	
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)	
Goedkeuring raad	1 juli 2026	
Contactpersoon	Liselotte Hedeboom	Lhedeboom@serv.be
	Nele Vanheeswijck	Nvanheeswijck@serv.be

Mevrouw Hilde CREVITS

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hendrik Consciencegebouw

Koning Albert II laan 15

B-1210 Sint-Joost-ten-Node

Voorontwerp van wijzigingsdecreet Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Mevrouw de viceminister-president

De Commissie Diversiteit hecht veel belang aan een goed werkend inburgerings- en integratiebeleid dat ook de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers versterkt. De commissie formuleerde hierover al diverse adviezen¹ die ze blijvend onderschrijft. In dit advies beperkt de commissie zich tot **een aantal kernpunten** over:

Participatieorganisatie

In het kader van beleidsparticipatie en empowerment van de kansengroepen is het relevant om de ervaringsdeskundigheid mee te nemen in de uitbouw van het beleid. Vandaag heeft de participatieorganisatie een decretale opdracht rond vertegenwoordigingswerk, onder meer binnen de Commissie Diversiteit als dé plaats van structureel overleg tussen de Vlaamse sociale partners, de kansengroepen en het beleid. **De Commissie Diversiteit vindt het belangrijk dat de toekomstige participatieorganisatie vertegenwoordigd blijft in onder meer de Commissie Diversiteit.**

Inkomensgerelateerde retributie

De Commissie Diversiteit blijft geen voorstander van retributies, al is het belangrijk om de hoogte ervan af te stemmen op het inkomen. Het zal gaan om een algemeen en een verlaagd bedrag, maar **ook een verlaagd bedrag kan voor mensen met een verhoogd armoederisico nog steeds een aanzienlijke kost vormen**. Recente cijfers² tonen dat personen geboren buiten de EU in Vlaanderen nog steeds het hoogste armoederisico hebben. De commis-

¹ Zie onder meer Commissie Diversiteit (27 november 2023). [Advies Conceptnota turboplan beter inburgeren en sneller aan het werk](#), Commissie Diversiteit (21 februari 2021). [Advies wijzigingsdecreet Vlaamse Integratie- en inburgeringsbeleid](#), en [andere adviezen](#)

² Bron: <https://www.vlaanderen.be/statistiek-vlaanderen/inkomen-en-armoede/bevolking-onder-de-armoededrempel>

sie benadrukte eerder dat gezinnen in armoede vooral nood hebben aan inkomensversterkende en kostenbeperkende maatregelen, terwijl retributies hier net tegenin gaan.

Aangezien de Vlaamse Regering opteert voor een **(verminderde) retributie**³ gaat de commissie er van uit dat **goed dit bedrag goed onderbouwd** zal worden.

Voortraject voor derdelands arbeidsmigranten en hun gezinsleden

De Adviescommissie Economische Migratie bij de SERV besprak de verplichte inburgeringsvoortrajecten voor derdelands arbeidsmigranten en hun gezinsleden in het wijzigingsdecreet en onderschrijft het belang van een goed werkend inburgerings- en integratiebeleid. Voor de commissie is het cruciaal dat deze voortrajecten een **meerwaarde bieden** voor alle betrokkenen (arbeidsmigranten, werkgevers, samenleving) door een betere voorbereiding van de arbeidsmigranten, maar zonder bijkomende obstakels te creëren om vlot en gericht buitenlandse werknemers te kunnen aantrekken.

Ze vraagt om **betrokken te blijven bij de verdere uitwerking van de voortrajecten**. Belangrijke principes zijn daarbij onder meer:

- Geen hinder voor de procedure van de gecombineerde vergunning (bv. doorlooptijden),
- Een voldoende en gedifferentieerd aanbod op maat van de diverse groep arbeidsmigranten,
- Een proportioneel pakket, gericht op het wegwijs maken in de Vlaamse samenleving en arbeidsmarkt (rechten en plichten, in het bijzonder op het werk; huisvesting, eventuele scholing van kinderen, ...)

Verhoging van het taalniveau naar B1 mondeling

Evalueer de huidige verplichting voor ex-inburgeraars om 2 jaar na afronden van het inburgeringstraject een taalniveau B1-mondeling te behalen (indien ze onvoldoende hebben gewerkt en/of gestudeerd) alvorens de algemene B1-verplichting binnen het inburgeringstraject in te voeren.⁴ Voor de commissie mag het ambitieniveau op het vlak van taal hoog liggen, tegelijkertijd beargumenteerde de commissie in eerdere adviezen⁵ dat taalverwer-

³ <https://www.vlaanderen.be/lokaal-bestuur/financiering/retributies>

⁴ Zie ook Commissie Diversiteit (27 november 2023). [Advies Conceptnota turboplan beter inburgeren en sneller aan het werk](#).

⁵ Zie onder meer: Commissie Diversiteit (3 maart 2025). [Advies Leermogelijkheden voor het Nederlands op de werkvloer](#), Commissie Diversiteit (27 november 2023). [Advies Conceptnota tur-](#)

ving steeds maatwerk (zowel qua tempo als niveau) vereist. Het is ook belangrijk dat het verwerven van het vereiste taalniveau en tewerkstelling elkaar niet in de weg staan want werk is een belangrijke factor voor een snelle en duurzame integratie.

De commissie vraagt **verduidelijking van de consequenties wanneer** in de loop van het inburgeringstraject blijkt dat **het behalen van het taalniveau B1-mondeling onhaalbaar is binnen een bepaalde termijn**.

De commissie vraagt **ook verduidelijking over de bijkomende ondersteuning bij een verhoging van het vereiste taalniveau en hoe deze zal worden verzekerd**. Voor de commissie is het belangrijk dat:

- alle anderstalige nieuwkomers op relatief korte termijn een opleiding basiskennis Nederlands kunnen starten,
- een flexibel en maatgericht aanbod NT2 effectief wordt gerealiseerd,
- een behoeftedekkend aanbod oefenkansen Nederlands tot stand komt,
- oefenkansen Nederlands, ook op de werkvloer, een belangrijke bijdrage kunnen hebben in het taalverwervingsproces maar niet gericht zijn op het behalen van een specifiek ERK-niveau en dus geen formele opleidingen NT2 vervangen,
- geïntegreerde en gecombineerde trajecten van Nederlands leren en opleiding of werk zoveel mogelijk de norm worden.

Bredere inzet op activering binnen het inburgering

De commissie vindt het belangrijk om voldoende aandacht te besteden aan het professionele perspectief en arbeidsmarktinformatie binnen de trajectbegeleiding en alle onderdelen van het inburgeringstraject. De commissie vraagt daarbij:

- **Een sterkere inzet op een geïntegreerde aanpak en verduidelijking van de rolverdeling** tussen de betrokken actoren (agentschappen I&I, opleidingsactoren, VDAB en partners) in een samenwerkingsovereenkomst. De commissie stelt vast dat de derde pijler wordt hernoemd tot *het activeringstraject*. Dit activeringstraject wordt niet nader omschreven, noch de verhouding tot de activeringstrajecten bij de VDAB.
- **Een inzet op snelle positieve werkervaring zonder de focus op duurzame tewerkstelling uit het oog te verliezen**. Onderzoek leert dat een belangrijke uitdaging voor Vlaanderen is om naast snelle trajecten naar werk, ook in te zetten op de duurzaamheid ervan.⁶

[boplan beter inburgeren en sneller aan het werk](#), Commissie Diversiteit (21 februari 2021). [Advies wijzigingsdecreet Vlaamse Integratie- en inburgeringsbeleid](#), en [andere adviezen](#).

⁶ OECD (2023), *Skills and Labour Market Integration of Immigrants and their Children in Flanders*, Working Together for Integration, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/4ea309cb-en>

- **De uitbouw van een parallelle en integrale benadering vanuit verschillende beleidsdomeinen en -niveaus** zodat ook ruimere basisvereisten om in te zetten op integratie in de arbeidsmarkt en samenleving vervuld geraken, zoals bv. stabiele huisvesting en toegang tot kinderopvang,
- Ook **ondernemerschap als volwaardige loopbaankeuze** te ondersteunen.

Impact op VDAB-opdracht

Bij lezing van het wijzigingsdecreet lijkt dit geen extra taken voor VDAB te impliceren. Voor de commissie **vergt een uitbreiding van de opdracht en/of doelgroep van VDAB een adequate financiering**, zeker in een periode van onderhandeling over de beheersovereenkomst.

Tot slot vraagt de commissie om **aandacht te hebben voor het kruispunt met handicap**. Stem bij de uitvoering van het beleid daarover verder af met de representatieve organisaties van de doelgroep.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Frank Beckx
voorzitter