



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2026/075 van 8 september 2026

over

|             |                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| tekst       | Ontwerp van decreet                                                                                                                                                                                                                   |
| van         | van de Vlaamse Regering                                                                                                                                                                                                               |
| titel       | tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, wat betreft een Vlaamse energietaxshift van elektriciteit naar fossiele energiebronnen |
| roepnaam    | (wijzigingsdecreet energietaxshift)                                                                                                                                                                                                   |
| datum       | zoals principieel goedgekeurd op 10 juli 2026                                                                                                                                                                                         |
| trefwoorden | bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond;                                                                                                                                                                                                 |

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Melissa Depraetere, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd van 13 juli 2026, ontvangen door de VTC op 15 juli 2026;

Gelet op de behandeling op de zitting van 8 september 2026;

Brengt op 8 september 2026 het volgend advies uit:

#### **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

- De Vlaamse minister bevoegd voor Energie en Klimaat (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, wat betreft een Vlaamse energietaxshift van elektriciteit naar fossiele energiebronnen* (hierna "het Ontwerp") wat de artikelen 8 en 22 betreft.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Door de Vlaamse energietaxshift zullen vanaf 2028 beleidskosten in de elektriciteitsfactuur geleidelijk verschuiven naar fossiele brandstoffen voor de verwarming bij burgers en ondernemingen. Aldus brengt deze hervorming een correctie aan op de huidige situatie waarbij de kosten voor de energietransitie (ondersteuning milieuvriendelijke energieproductie en rationeel energiegebruik) uitsluitend rusten op de energievector “elektriciteit”. Daarbovenop wordt een energietaxcut uitgevoerd: de elektriciteitsfactuur wordt bijkomend verlaagd door de teruggave van inkomsten uit ETS2. Zo wordt de Vlaamse energietaxshift budgetneutraal voor huishoudens met een standaardenergieverbruik.
4. Deze energietaxshift en -taxcut strekken ertoe de decarbonisatie en elektrificatie van verwarmingsprocessen substantieel en structureel aantrekkelijker te maken, om de broeikasgasuitstoot te verminderen in lijn met de klimaatdoelstellingen en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen met bijhorende geopolitieke risico's en onzekerheden op het vlak van bevoorradingszekerheid en prijsvolatiliteit, te beperken. Concreet zorgt de energietaxshift ervoor dat warmtepompen de meest voordelige oplossing worden voor de verwarming van meer en meer gebouwen, zowel op vlak van operationele kosten als op vlak van *Total Cost of Ownership (TCO)*.
5. De energietaxshift wordt bovendien gecombineerd met een versterkt renovatiebeleid dat een rechtvaardige transitie ondersteunt. Voor niet-residentiële afnemers wordt hij gecombineerd met een systeem van degressiviteit naar analogie met bestaande degressieve systemen.
6. De federale wetgeving werd in de vorige legislatuur aangepast om een gewestelijke taxshift via energiebelastingen mogelijk te maken, maar intussen velde het EU Hof van Justitie het 'Disa'-arrest (EU HvJ 30 mei 2024) dat subnationale verschillen in energiebelastingen in tegenspraak met de Energiebelastingsrichtlijn acht. De enige mogelijkheid die rest om kosten die zich situeren binnen de bevoegdheden van de gewesten te verschuiven van elektriciteit naar fossiele brandstoffen is het schrappen van kosten op elektriciteit, zoals de kosten t.g.v. openbare dienstverplichtingen voor elektriciteitsleveranciers en elektriciteitsnetbeheerders en de bijdrage Energiefonds, en deze ten laste leggen van leveranciers of netbeheerders van fossiele brandstoffen.
7. De Vlaamse energietaxshift bestaat uit drie verschuivingen:
  - De quotumplicht voor de opkoop van warmtekrachtcertificaten (WKC) ten laste van de elektriciteitsleveranciers wordt verschoven naar de leveranciers van fossiele brandstoffen bestemd voor uitsluitend of nagenoeg uitsluitend verwarmingsdoeleinden. De minimale steunverplichting wordt verschoven van de elektriciteitsnetbeheerders naar de aardgasnetbeheerders;
  - De openbare dienstverplichtingen inzake rationeel energiegebruik (REG) in hoofde van de elektriciteitsdistributienetbeheerders die momenteel worden gecompenseerd vanuit het Energiefonds worden gedeeltelijk ten laste gelegd van de aardgasdistributienetbeheerders en gedeeltelijk gefinancierd door een vervangende bijdrage Energiefonds op afnamepunten van het aardgasnet (zie infra). De sociale openbare dienstverplichtingen inzake aardgas zullen niet langer worden vergoed vanuit de Vlaamse begroting, waardoor deze kosten ook door de aardgasdistributienetbeheerders zullen moeten worden gedragen.

De vrijgekomen middelen van de REG-ODV's en de sociale ODV's in het Energiefonds worden voor hetzelfde bedrag gebruikt om de nettokosten van de minimale steunverplichting met betrekking tot groenestroomcertificaten in hoofde van de elektriciteitsdistributienetbeheerders te compenseren en op die manier het elektriciteitsdistributienettarief te verlagen. Het gaat dus om een voor de overheid budgetneutrale maatregel. Voor deze maatregel is een wijziging van het Energiebesluit nodig. De maatregel is dus niet uitgewerkt in het Ontwerp.
  - De bijdrage Energiefonds op afnamepunten van elektriciteit voor midden- en hoogspanning wordt gedeeltelijk vervangen door een bijdrage Energiefonds op niet-residentiële afnamepunten van aardgas met een kaliber van minstens 16 m<sup>3</sup>/u.

8. Betrachting is daarbij om - in functie van het behoud van competitiviteit - de bestaande degressiviteit van deze kosten volgens verbruiksschijven zoveel als mogelijk te benaderen.
9. Om het draagvlak voor een Vlaamse energietaxshift te ondersteunen wordt deze operatie nettoneutraal gemaakt voor een gezin met een standaardverbruik van 3,5 MWh elektriciteit en 17 MWh aardgas per jaar. Dit betekent heel concreet dat voor een gezin met een standaardverbruik de daling van de elektriciteitskosten even groot is als de stijging van de kosten voor aardgas. Naarmate gezinnen minder aardgas verbruiken dan dit standaardverbruik (door isolatie, gedragsmaatregelen, overschakeling op fossielvrije verwarmingstechnieken, ...), doen ze een nettovoordeel met deze Vlaamse energietaxshift.
10. Om voorgaande te realiseren wordt de elektriciteitsfactuur verder verlaagd door de inzet van 174,6 miljoen aan beschikbare ETS2-middelen, voorzien in de meerjarenbegroting voor een energietaxcut.
11. Als de inkomsten uit ETS2-emissierechten hoger zouden liggen dan wat werd gebruikt om de inkomsten te begroten, wordt de meerinkomst hiervan additioneel gebruikt om de kosten op elektriciteit bijkomend te verlagen wanneer de meerkost van ETS2 in de fossiele factuur zal doorgerekend worden (dus eveneens vanaf 2028). Dit heeft een bijkomende positieve impact op de elektriciteitsfactuur en dus op de decarbonisatie en elektrificatie.
12. De benodigde wijzigingen in decreten en besluiten zullen ingaan in functie van een opstart op 1 januari 2028.
13. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

**Art. 8.**

*In de plaats van artikel 7.1.15 van hetzelfde decreet, vernietigd bij het arrest nr. 154/2013 van 13 november 2013 van het Grondwettelijk Hof, komt een nieuw artikel 7.1.15, dat luidt als volgt:*

*“Art. 7.1.15. §1. Voor de toepassing van de certificatenverplichting, vermeld in artikel 7.1.11, rapporteert elke brandstofleverancier die in het jaar n-1 fossiele verwarmingsbrandstoffen in het Vlaamse Gewest leverde, tegen 31 maart van het jaar n aan de Vlaamse Nutsregulator voor elk type fossiele verwarmingsbrandstof, vermeld in artikel 7.1.11, §2, eerste lid, 3°, de hoeveelheid die de brandstofleverancier in het jaar n-1 in het Vlaamse Gewest leverde. De Vlaamse Nutsregulator kan daarbij voor rapportagedoeleinden gebruik maken van de NACE-BEL 2025 RSZ-codes en kan een opdeling maken op basis van de lokalisatie van de levering, de GN-, accijns- of product-codes die vastgesteld zijn door of krachtens artikel 415 tot en met 431 van de Programmawet van 27 december 2004. De Vlaamse Nutsregulator stelt daarvoor een elektronisch meldingsformulier ter beschikking.*

*§2. In het kader van de identificatie van de natuurlijke of rechtspersonen die als certificaatplichtigen onder het toepassingsgebied van artikel 7.1.11 vallen, en om de volumes van de fossiele verwarmingsbrandstoffen te bepalen, kan de Vlaamse Nutsregulator een beroep doen op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën om aangaande die fossiele verwarmingsbrandstoffen jaarlijks de volgende gegevens, persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens te verkrijgen:*

*1° het rapport van alle ingediende en gevalideerde AC4-aangiften voor de inverbruikstelling van energieproducten uit de AC4-applicatie van het voorgaande jaar, met uitzondering van geannuleerde aangiften. Dat rapport bevat de volgende gegevens:*

- a) de identificatienummers van de AC4-aangiften;*
- b) de gegevens van de geadresseerden, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, het statuut, de vergunningsnummers, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;*
- c) de gegevens van de aangevers of vertegenwoordigers, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, de status van de aanvrager, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;*
- d) de goederencodes;*
- e) de omschrijving van de energieproducten;*
- f) de aanvullende nationale codes;*
- g) de gevraagde en voorafgaande regeling;*
- h) de gewichten, de hoeveelheden, de heffingsgrondslagen en de berekeningen van de belasting;*
- i) de datum van aangifte;*

2° het rapport van alle ingediende en gevalideerde invoeraangiften voor een gelijktijdige aangifte voor het vrije verkeer en tot verbruik van energieproducten uit PLDA van het voorgaande jaar, met uitzondering van geannuleerde aangiften. Dat rapport bevat de volgende gegevens:

- a) de identificatienummers van de invoeraangiften;
- b) de gegevens van de geadresseerden, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;
- c) de gegevens van de aangevers of vertegenwoordigers, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, de status van de aangever, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;
- d) de goederencodes;
- e) de omschrijving van de energieproducten;
- f) de aanvullende nationale codes;
- g) de gevraagde en voorafgaande regelingen;
- h) de gewichten, de hoeveelheden en de berekening van de belasting;
- i) de datum van aangifte;

3° het rapport van alle vergunningshouders gecertificeerde geadresseerden en tijdelijk gecertificeerde geadresseerden uit de SEED-data van het voorgaande jaar. Dat rapport bevat de volgende gegevens:

- a) het type en de referentienummers van de vergunningen;
- b) de gegevens van de aanvragers van de vergunning, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens en de nationale identificatienummers;
- c) de start- en einddata van de vergunningen;
- d) de status van de vergunningen;
- e) de accijnscodes en de omschrijving van de energieproducten waar de vergunningen betrekking op hebben.

De Vlaamse Nutsregulator kan in dat kader ook gebruik maken van de gegevens, vermeld in artikel 8.3.6decies van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, waarover het VEKA al beschikt in zijn hoedanigheid van bevoegde autoriteit.

De betrokkenen bij de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, zijn:

- 1° de geadresseerden van de AC4-aangiften en de invoeraangiften;
- 2° de aangevers van de AC4-aangiften en de invoeraangiften;
- 3° de aanvragers van de vergunning, vermeld in het eerste lid, 3°.

§3. Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de identificatie van de certificaatplichtigen, vermeld in artikel 7.1.11, is de Vlaamse Nutsregulator de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De bewaartermijn start vanaf de ontvangst van de persoonsgegevens en is niet langer dan noodzakelijk is voor de toepassing van de regels die bij of krachtens dit hoofdstuk zijn vastgesteld, en niet langer dan tien jaar. Na die periode van tien jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.

§4. De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten bepalen met betrekking tot de gegevensuitwisseling tussen:

- 1° de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën en de Vlaamse Nutsregulator;
- 2° het VEKA en de Vlaamse Nutsregulator.”.

## **Art. 22.**

In artikel 14.2.2 van hetzelfde decreet<sup>1</sup>, vervangen bij het decreet van 19 december 2014 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 22 december 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

---

<sup>1</sup> het Energiedecreet van 8 mei 2009

1° in paragraaf 1, eerste lid wordt de zinsnede “De heffing, vermeld in hoofdstuk I,” vervangen door de zinsnede “De heffing op de afnamepunten van elektriciteit, vermeld in hoofdstuk I, en de heffing op de afnamepunten van aardgas, vermeld in hoofdstuk I/1,”;

2° er wordt een paragraaf 1/2 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§1/2. Om het tarief, vermeld in artikel 14.1/1.2, eerste lid, 1°, toe te passen, brengt elke aardgasdistributienetbeheerder tegen uiterlijk de eerste dag van elke maand iedere toegangshouder op de hoogte van het kaliber en het statuut, vermeld in artikel 14.1/1.2, van de afnamepunten waarvoor die toegangshouder als dusdanig in het toegangsregister van die aardgasdistributienetbeheerder staat geregistreerd op de eerste dag van de vorige maand.

De aardgasdistributienetbeheerder doet voor de taak, vermeld in het eerste lid, een beroep op de gegevens uit een authentieke gegevensbron als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Hieronder wordt minstens verstaan de Kruispuntdatabank van de Sociale Zekerheid en het Rijksregister. De aardgasdistributienetbeheerders bekomen van het Rijksregister voor die afnamepunten de NAW-gegevens, te weten naam, adres en woonplaats, en het rijksregisternummer en kunnen die gebruiken bij de volgende periodieke koppelingen met het Rijksregister. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot de procedure van bovenvermelde kennisgevingen.

Als aan een residentiële afnemer van aardgas op basis van de gegevens, vermeld in het eerste lid, onterecht het tarief, vermeld in artikel 14.1/1.2, eerste lid, 1°, b, is aangerekend, bezorgt de betrokken residentiële afnemer van aardgas aan zijn toegangshouder een bewijs waarin aangegeven is dat hij of een andere natuurlijke persoon op de eerste dag van de betrokken heffingsmaand op het adres van het afnamepunt gedomicilieerd was. De toegangshouder corrigeert de aanrekening van de heffing overeenkomstig en stuurt een correctie naar het toegangsregister.

Als in strijd met artikel 14.1/1.5 aan een vereniging van mede-eigenaars voor de afnamepunten op aardgas die gekoppeld zijn aan een collectieve verwarmingsinstallatie van aardgas van een appartementsgebouw, op basis van de beschikbare gegevens onterecht het tarief, vermeld in artikel 14.1/1.2, eerste lid, 1°, b, is aangerekend, bezorgt de vereniging van mede-eigenaars aan zijn toegangshouder een bewijs waarin aangegeven is dat het gaat om hoofdzakelijk niet-zakelijk gebruik, waarbij tegelijk ook een of meer residentiële afnemers van warmte worden voorzien. De toegangshouder corrigeert de aanrekening van de heffing overeenkomstig en stuurt een correctie naar het toegangsregister.”;

3° er wordt een paragraaf 1/3 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§1/3. De toegangshouder is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1/1 en paragraaf 1/2.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, met een maximale bewaartermijn van één jaar na de verjaring van alle vorderingen over de heffingen, vermeld in artikel 14.1.1 en 14.1/1.1.”;

4° in paragraaf 3, eerste lid, wordt tussen de woorden “mag elke toegangshouder” en de woorden “een forfait” de zinsnede “voor de heffing op de afnamepunten van elektriciteit, vermeld in artikel 14.1.1, en voor de heffing op de afnamepunten van aardgas, vermeld in artikel 14.1/1.1,” ingevoegd.

Het artikel luidt dan als volgt:

#### **Artikel 14.2.2.**

§ 1. De heffing op de afnamepunten van elektriciteit, vermeld in hoofdstuk I, en de heffing op de afnamepunten van aardgas, vermeld in hoofdstuk I/1, wordt voor rekening van het Vlaamse Gewest geïnd door de toegangshouder van het afnamepunt via diens afrekeningsfacturen en slotfacturen.

Indien er gedurende een bepaalde kalendermaand voor een afnamepunt echter meerdere achtereenvolgende

*toegangshouders in het toegangsregister zijn opgenomen, dan wordt de heffing voor die maand pro rata temporis door elk van die toegangshouders aangerekend en geïnd.*

*De factuur die naar de afnemer wordt verstuurd, vermeldt de precieze vergoeding die de afnemer verschuldigd is en geldt als verzoek tot betaling van de verschuldigde heffing. De betalingstermijn bedraagt ten minste vijftien dagen en begint te lopen op de verzendingsdatum van het verzoek tot betaling.*

*§ 1/1. Voor het toepassen van het tarief, vermeld in artikel 14.1.2, eerste lid, 1°, brengt elke elektriciteitsdistributienetbeheerder tegen uiterlijk de vijftiende dag van elke maand en dit voor het eerst uiterlijk op 15 april 2018 iedere toegangshouder op de hoogte van het feit of er op het adres van de afnamepunten waarvoor die toegangshouder als dusdanig in het toegangsregister van die elektriciteitsdistributienetbeheerder staat geregistreerd op de eerste dag van de vorige maand minstens één natuurlijke persoon was gedomicilieerd.*

*In afwijking van eerste lid brengt elke elektriciteitsdistributienetbeheerder voor het toepassen van het tarief, vermeld in artikel 14.1.2, eerste lid, 1°, vanaf 1 januari 2019 tegen uiterlijk de eerste dag van elke maand iedere toegangshouder op de hoogte van het feit of er op het adres van de afnamepunten waarvoor die toegangshouder als dusdanig in het toegangsregister van die elektriciteitsdistributienetbeheerder staat geregistreerd op de eerste dag van de vorige maand minstens één natuurlijke persoon was gedomicilieerd.*

*De elektriciteitsdistributienetbeheerder doet voor de taak, vermeld in het eerste lid, een beroep op de gegevens uit een authentieke gegevensbron als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Hieronder wordt minstens verstaan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Rijksregister. De elektriciteitsdistributienetbeheerders bekomen van het Rijksregister voor die afnamepunten de NAW-gegevens, te weten naam, adres en woonplaats, en het rijksregisternummer en kunnen die gebruiken bij de volgende periodieke koppelingen met het Rijksregister. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot de procedure van bovenvermelde kennisgevingen.*

*Als een residentiële afnemer op basis van de gegevens, vermeld in het eerste lid, onterecht het tarief, vermeld in artikel 14.1.2, eerste lid, 1°, b, werd aangerekend, dan bezorgt de betrokken residentiële afnemer aan diens toegangshouder een bewijs waarin aangegeven is dat hij of een andere natuurlijke persoon op de eerste dag van de betrokken heffingsmaand op het adres van het afnamepunt gedomicilieerd was. De toegangshouder corrigeert de aanrekening van de heffing overeenkomstig en stuurt een correctie naar het toegangsregister.*

*§1/2. Om het tarief, vermeld in artikel 14.1/1.2, eerste lid, 1°, toe te passen, brengt elke aardgasdistributienetbeheerder tegen uiterlijk de eerste dag van elke maand iedere toegangshouder op de hoogte van het kaliber en het statuut, vermeld in artikel 14.1/1.2, van de afnamepunten waarvoor die toegangshouder als dusdanig in het toegangsregister van die aardgasdistributienetbeheerder staat geregistreerd op de eerste dag van de vorige maand.*

*De aardgasdistributienetbeheerder doet voor de taak, vermeld in het eerste lid, een beroep op de gegevens uit een authentieke gegevensbron als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Hieronder wordt minstens verstaan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Rijksregister. De aardgasdistributienetbeheerders bekomen van het Rijksregister voor die afnamepunten de NAW-gegevens, te weten naam, adres en woonplaats, en het rijksregisternummer en kunnen die gebruiken bij de volgende periodieke koppelingen met het Rijksregister. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot de procedure van bovenvermelde kennisgevingen.*

*Als aan een residentiële afnemer van aardgas op basis van de gegevens, vermeld in het eerste lid, onterecht het tarief, vermeld in artikel 14.1/1.2, eerste lid, 1°, b, is aangerekend, bezorgt de betrokken residentiële afnemer van aardgas aan zijn toegangshouder een bewijs waarin aangegeven is dat hij of een andere natuurlijke persoon op de eerste dag van de betrokken heffingsmaand op het adres van het afnamepunt gedomicilieerd was. De toegangshouder corrigeert de aanrekening van de heffing overeenkomstig en stuurt een correctie naar het toegangsregister.*

*Als in strijd met artikel 14.1/1.5 aan een vereniging van mede-eigenaars voor de afnamepunten op aardgas die gekoppeld zijn aan een collectieve verwarmingsinstallatie van aardgas van een appartementsgebouw, op basis van de beschikbare gegevens onterecht het tarief, vermeld in artikel 14.1/1.2, eerste lid, 1°, b, is aangerekend, bezorgt de vereniging van mede-eigenaars aan zijn toegangshouder een bewijs waarin aangegeven is dat het gaat om hoofdzakelijk niet-zakelijk gebruik, waarbij tegelijk ook een of meer residentiële afnemers van warmte worden voorzien. De toegangshouder corrigeert de aanrekening van de heffing overeenkomstig en stuurt een correctie naar het toegangsregister.*

*§1/3. De toegangshouder is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1/1 en paragraaf 1/2.*

*De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, met een maximale bewaartermijn van één jaar na de verjaring van alle vorderingen over de heffingen, vermeld in artikel 14.1.1 en 14.1/1.1.*

*§ 2. Elke toegangshouder bezorgt uiterlijk de twintigste dag van elke maand aan de Vlaamse Belastingdienst een overzicht van de ten laste van de afnemers aangerekende heffingen die hij in de loop van de vorige maand heeft geboekt.*

*Het model en de wijze van indienen van dit overzicht wordt door de Vlaamse Regering vastgesteld maar bevat minstens:*

*1° de benaming van de toegangshouder;*

*2° zijn maatschappelijke zetel en exploitatiezetel;*

*3° de personalia van de persoon die instaat voor de inning en de storting van de heffing.*

*De toegangshouder stort uiterlijk de dertigste dag van elke maand de in de vorige maand geïnde heffingen ten gunste van het Energiefonds op de rekening van de Vlaamse Belastingdienst.*

*§ 3. Om rekening te houden met de heffingen die hem niet volledig gestort zouden worden door afnemers, mag elke toegangshouder voor de heffing op de afnamepunten van elektriciteit, vermeld in artikel 14.1.1, en voor de heffing op de afnamepunten van aardgas, vermeld in artikel 14.1/1.1, een forfait van 0,5 procent afhouden van de heffingen die in rekening worden gebracht op de afrekeningsfacturen en slotfacturen.*

*Bij de jaarlijkse afsluiting van de rekeningen, uiterlijk zes maanden later, deelt de toegangshouder aan de Vlaamse Belastingdienst het bedrag van de boekhoudkundig geregistreerde niet-invorderbare schuldvorderingen van de heffing mee dat betrekking heeft op de leveringen onderworpen aan deze heffing.*

*Als het totaal bedrag van de niet-invorderbare schuldvorderingen hoger is dan het jaarlijks bedrag van het forfait bedoeld in het eerste lid, wordt het verschil door de toegangshouder in mindering gebracht van het bedrag van de heffing dat de toegangshouder op de volgende vervaldatum moet storten.*

*Als het totaal bedrag van de niet-invorderbare schuldvorderingen lager is dan het jaarlijks bedrag van het forfait bedoeld in het eerste lid, wordt het verschil door de toegangshouder opgeteld bij het bedrag van de heffing dat de toegangshouder op de volgende vervaldatum moet storten.*

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

14. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: de geadresseerden van de AC4-aangiften en de invoeraangiften, de aangevers van de AC4-aangiften en de invoeraangiften, de aanvragers van de vergunning, vermeld in het eerste lid, 3°, de afnemers;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens, verblijf, verbruik.

15. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

## 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

16. Het decreet bevat volgende bepalingen die relevant zijn voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

### **Artikel 7.1.4.**

(...)

*De Vlaamse Nutsregulator is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.*

*De persoonsgegevens die in het kader van het toekennen van groenestroomcertificaten of warmte-krachtcertificaten worden verwerkt, worden bewaard tot één jaar na het verstrijken van de periode waarin de groenestroomcertificaten of warmte-krachtcertificaten geldig zijn als bedoeld in artikel 7.1.5.*

### **Artikel 7.7.3.**

(...)

*§5/1. Het VEKA kan voor de uitvoering van zijn taken in het kader van de monitoring, opvolging en handhaving van de verplichtingen, vermeld in paragraaf 1, de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opvragen en verwerken:*

*1° de authentieke aktes over de eigendom en het gebruik van gebouwen, vermeld in paragraaf 1;*

*2° de omgevingsvergunningen voor sloop of de omgevingsvergunningen met betrekking tot de plaatsing van installaties om te voldoen aan de verplichting, vermeld in paragraaf 1;*

*3° de gegevens over een beroep bij een administratief rechtscollege betreffende de omgevingsvergunningen, vermeld in punt 2°;*

*4° de gegevens over faillissementsprocedures of de gerechtelijke reorganisatie van de eigenaars, erfpachters of opstalhouders van gebouwen, vermeld in paragraaf 1.*

*§6. De gegevens, vermeld in paragraaf 2 tot en met 5/1, worden opgenomen in de databank, vermeld in artikel 12.5.1.*

*In afwijking van artikel 12.5.1, §4, eerste lid, worden de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 5/1, gedurende een periode van tien jaar bewaard.*

17. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

18. Wat artikel 8 betreft stelt de memorie op pagina 95-96:

*In de meeste gevallen zal het gaan om rechtspersonen, maar uitzonderlijk kan het geval zijn dat de certificaatplichtige een natuurlijke persoon is. In dat geval is de rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van de gegevens het artikel 6, lid 1, e), van de AVG, namelijk een taak van algemeen belang.*

De VTC treedt dit bij.

19. Wat artikel 22 betreft gaat het ook om een taak van algemeen belang, met name dossierbeheer. De VTC vraagt om de memorie in die zin aan te vullen.

20. De VTC vraagt tevens om de taak van algemeen belang nader te omschrijven in de memorie.

21. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>2</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>3</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>4</sup>
22. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG<sup>5</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privéleven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
23. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet verwezen kunnen worden naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is.
24. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.

### 3. Doelbinding

25. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

---

<sup>2</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>3</sup> Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>4</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St. adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., "L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>5</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

26. De volgende doeleinden worden in de memorie vermeld:

Wat artikel 8 betreft: de correcte implementatie van de verplichtingen die voortvloeien uit het artikel 7.1.11. De gegevens in kwestie zijn immers noodzakelijk 1) voor de identificatie van de certificaatplichtigen en 2) voor het bepalen van de fossiele verwarmingsbrandstofvolumes.

Voor wat artikel 22 betreft kan uit de tekst van het Ontwerp afgeleid worden dat het gaat om de volgende doeleinden: het innen van de heffing op de afnamepunten van elektriciteit, vermeld in hoofdstuk I, en de heffing op de afnamepunten van aardgas, vermeld in hoofdstuk I/1.

27. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
28. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

#### 4. Verantwoordelijkheid

29. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

30. Artikel 8 bepaalt:

*§3. Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de identificatie van de certificaatplichtigen, vermeld in artikel 7.1.11, is de Vlaamse Nutsregulator de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.*

Artikel 22 bepaalt:

*§1/3. De toegangshouder is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1/1 en paragraaf 1/2.*

31. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
32. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)<sup>6</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is dat de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling.
33. De VTC wijst op haar **lijst**<sup>7</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG.

---

<sup>6</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2018.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>7</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneem van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening

34. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.<sup>8</sup>

## 5. Minimale gegevensverwerking

35. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
36. De **categorieën betrokkenen** en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:

### Art. 8.

- de gegevens van de geadresseerden, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, het statuut, de vergunningsnummers, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;
- de gegevens van de aangevers of vertegenwoordigers, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, de status van de aanvrager, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;
- de gegevens van de aanvragers van de vergunning, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens en de nationale identificatienummers;

### Art. 22.

- voor die afnamepunten de NAW-gegevens, te weten naam, adres en woonplaats, en het rijksregisternummer;
- een bewijs waarin aangegeven is dat de afnemer of een andere natuurlijke persoon op de eerste dag van de betrokken heffingsmaand op het adres van het afnamepunt gedomicilieerd was.

37. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
38. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft:

### Art. 8.

*§2. In het kader van de identificatie van de natuurlijke of rechtspersonen die als certificaatplichtigen onder het toepassingsgebied van artikel 7.1.11 vallen, en om de volumes van de fossiele verwarmingsbrandstoffen te bepalen, kan de Vlaamse Nutsregulator een beroep doen op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën om aangaande die fossiele verwarmingsbrandstoffen jaarlijks de volgende gegevens, persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens te verkrijgen:*

*1° het rapport van alle ingediende en gevalideerde AC4-aangiften voor de inverbruikstelling van energieproducten uit de AC4-applicatie van het voorgaande jaar, met uitzondering van geannuleerde aangiften. Dat rapport bevat de volgende gegevens:*

- a) de identificatienummers van de AC4-aangiften;*
- b) de gegevens van de geadresseerden, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, het statuut, de vergunningsnummers, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;*
- c) de gegevens van de aangevers of vertegenwoordigers, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, de status van de aanvrager, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;*
- d) de goederencodes;*
- e) de omschrijving van de energieproducten;*

---

Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijs-vtc-criteria-geb-dpia>

<sup>8</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

- f) de aanvullende nationale codes;*
- g) de gevraagde en voorafgaande regeling;*
- h) de gewichten, de hoeveelheden, de heffingsgrondslagen en de berekeningen van de belasting;*
- i) de datum van aangifte;*

*2° het rapport van alle ingediende en gevalideerde invoeraangiften voor een gelijktijdige aangifte voor het vrije verkeer en tot verbruik van energieproducten uit PLDA van het voorgaande jaar, met uitzondering van geannuleerde aangiften. Dat rapport bevat de volgende gegevens:*

- a) de identificatienummers van de invoeraangiften;*
- b) de gegevens van de geadresseerden, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;*
- c) de gegevens van de aangevers of vertegenwoordigers, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens, de status van de aangever, het type identificatie en de identificatie, waaronder btw-nummers;*
- d) de goederencodes;*
- e) de omschrijving van de energieproducten;*
- f) de aanvullende nationale codes;*
- g) de gevraagde en voorafgaande regelingen;*
- h) de gewichten, de hoeveelheden en de berekening van de belasting;*
- i) de datum van aangifte;*

*3° het rapport van alle vergunningshouders gecertificeerde geadresseerden en tijdelijk gecertificeerde geadresseerden uit de SEED-data van het voorgaande jaar. Dat rapport bevat de volgende gegevens:*

- a) het type en de referentienummers van de vergunningen;*
- b) de gegevens van de aanvragers van de vergunning, namelijk het adres, de naam, de contactgegevens en de nationale identificatienummers;*
- c) de start- en einddata van de vergunningen;*
- d) de status van de vergunningen;*
- e) de accijnscodes en de omschrijving van de energieproducten waar de vergunningen betrekking op hebben.*

*De Vlaamse Nutsregulator kan in dat kader ook gebruik maken van de gegevens, vermeld in artikel 8.3.6decies van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, waarover het VEKA al beschikt in zijn hoedanigheid van bevoegde autoriteit.*

*(...)*

*§4. De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten bepalen met betrekking tot de gegevensuitwisseling tussen:*

- 1° de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën en de Vlaamse Nutsregulator;*
- 2° het VEKA en de Vlaamse Nutsregulator.”.*

De memorie licht toe:

*Informatie-uitwisseling tussen administratieve overheden*

*Bijkomend voorziet dit artikel ook in de decretale rechtsgrond voor de uitwisseling van gegevens, persoonsgegevens en categorieën van persoonsgegevens tussen de bevoegde diensten van de federale overheidsdienst Financiën en de Vlaamse Nutsregulator voor de identificatie van de certificaatplichtigen, vermeld in artikel 7.1.11, en voor de hoeveelheid fossiele verwarmingsbrandstoffen.*

*In de meeste gevallen zal het gaan om rechtspersonen, maar uitzonderlijk kan het geval zijn dat de certificaatplichtige een natuurlijke persoon is. In dat geval is de rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van de gegevens het artikel 6, lid 1, e), van de AVG, namelijk een taak van algemeen belang. De gegevens die zullen verwerkt worden op basis van dit artikel zijn noodzakelijk voor de correcte implementatie van de verplichtingen die voortvloeien uit het artikel 7.1.11. De gegevens in kwestie zijn immers noodzakelijk 1) voor de identificatie van de certificaatplichtigen en 2) voor het bepalen van de fossiele verwarmingsbrandstofvolumes.*

*De voorziene rechtsgrond is voldoende precies, nu de wettelijke bepaling de essentiële elementen bevat, namelijk:*

- *het doel van de verwerking, namelijk de identificatie de certificaatplichtigen en de hoeveelheden geleverde fossiele verwarmingsbrandstoffen;*
- *de te verwerken persoonsgegevens, namelijk die gegevens die opgevraagd kunnen worden, voor zover dit persoonsgegevens zouden uitmaken;*
- *de betrokkenen, namelijk de geadresseerden en aanvragers, bedoeld in het artikel;*
- *de entiteit waaraan de persoonsgegevens worden verstrekt, namelijk de Vlaamse Nutsregulator;*
- *het doeleinde waarvoor de persoonsgegevens worden verstrekt, namelijk de toepassing van artikel 7.1.11;*
- *de bewaartermijn, namelijk niet langer dan tien jaar;*
- *de verwerkingsverantwoordelijke, namelijk de Vlaamse Nutsregulator.*

*Het doeleinde van de verwerking blijkt ook voldoende duidelijk uit de taak van algemeen belang, namelijk de toepassing van de certificatenverplichting uit artikel 7.1.11 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.*

*Deze (persoons)gegevensuitwisseling is noodzakelijk om de certificaatplichtige te identificeren en de fossiele verwarmingsbrandstofvolumes te bepalen. Er is immers samenhang met de accijnsregelgeving.*

*De categorieën betrokkenen, categorieën gegevens en de personen die toegang krijgen tot de gegevens blijken duidelijk uit de decretale grondslag en uit bovenstaande toelichting. Rijksregisternummers zullen, op basis van voorliggende rechtsgrond, niet worden verwerkt.*

*(...)*

*In het kader van het vermijden van het opvragen van gegevens die al in handen zijn van de – bredere – Vlaamse overheid wordt bepaald dat de Vlaamse Nutsregulator ook een beroep kan doen op de gegevens uit artikel 8.3.6decies van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, die in hoofde van de functie van bevoegde autoriteit bij het VEKA reeds in het bezit zijn.*

## **Art. 22.**

*2° er wordt een paragraaf 1/2 ingevoegd, die luidt als volgt:*

*“§1/2. Om het tarief, vermeld in artikel 14.1/1.2, eerste lid, 1°, toe te passen, brengt elke aardgasdistributienetbeheerder tegen uiterlijk de eerste dag van elke maand iedere toegangshouder op de hoogte van het kaliber en het statuut, vermeld in artikel 14.1/1.2, van de afnamepunten waarvoor die toegangshouder als dusdanig in het toegangsregister van die aardgasdistributienetbeheerder staat geregistreerd op de eerste dag van de vorige maand.*

*De aardgasdistributienetbeheerder doet voor de taak, vermeld in het eerste lid, een beroep op de gegevens uit een authentieke gegevensbron als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Hieronder wordt minstens verstaan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Rijksregister. De aardgasdistributienetbeheerders bekomen van het Rijksregister voor die afnamepunten de NAW-gegevens, te weten naam, adres en woonplaats, en het rijksregisternummer en kunnen die gebruiken bij de volgende periodieke koppelingen met het Rijksregister. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot de procedure van bovenvermelde kennisgevingen.*

*(...)*

39. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
40. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
41. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om

protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.

42. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.<sup>9</sup>
43. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
44. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
45. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het decreet:

**Art. 8.**

(...)

§3.

(...)

*De bewaartermijn start vanaf de ontvangst van de persoonsgegevens en is niet langer dan noodzakelijk is voor de toepassing van de regels die bij of krachtens dit hoofdstuk zijn vastgesteld, en niet langer dan tien jaar. Na die periode van tien jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.*

De memorie vult aan:

*De maximale bewaartermijn is maximaal tien jaar. Dit is immers geelinkt aan de verjaringstermijn en een bijkomende termijn voor bij gerechtelijke betwisting van een beslissing van de regulator tot oplegging van een administratieve geldboete.*

**Art. 22.**

§1/3.

(...)

*De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, met een maximale bewaartermijn van één jaar na de verjaring van alle vorderingen over de heffingen, vermeld in artikel 14.1.1 en 14.1/1.1.”;*

Deze termijn dient verantwoord te worden in de memorie. De VTC vraagt om de memorie in die zin aan te vullen.

## **6. Juistheid**

46. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
47. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

---

<sup>9</sup> Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

48. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
49. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

50. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
51. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.<sup>10</sup>

## III. BESLUIT

52. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de memorie aanvullen met de rechtvaardigingsgrond voor artikel 22 en de taak van algemeen belang nader omschrijven (luik 2);
  - de bewaartermijn van artikel 22 verantwoorden in de memorie (luik 5).
53. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Signed by: Graux Hans Theo J  
Signed at: 2026-09-10 22:54:34 +02:00  
Reason: ik keur dit document goed



---

<sup>10</sup> <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>