

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2026/060 van 9 juni 2026

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid
roepnaam	(wijzigingsdecreet integratie en inburgering)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 29 mei 2026
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond; gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke; verenigbaarheid doeleinden;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Viceminister – president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij van 1 juni 2026, ontvangen door de VTC op 4 juni 2026;

Gelet op de behandeling op de zitting van 9 juni 2026 en de beslissing om af te werken in schriftelijke procedure;

Brengt op 9 juni 2026 het volgend advies uit:

VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Integratie en Inburgering (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp past het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid aan in het kader van de volgende 8 elementen:

- de participatieorganisatie;
- de inkomensgerelateerde retributie voor het inburgeringstraject;
- de invoering van een voortraject inburgering in het land van herkomst en een verplicht voortraject in Vlaanderen voor derdelands arbeidsmigranten en hun meerderjarige familieleden;
- de verhoging van het taalniveau binnen het inburgeringstraject naar B1 mondeling;
- een bredere inzet op activering binnen inburgering;
- de optimalisering van de regierol en sanctionering in het kader van een geïntegreerde aanpak;
- de verwerking van persoonsgegevens;
- de optimalisering van het inburgeringstraject.

1. De participatieorganisatie

Het Ontwerp beoogt het doel en de opdrachten van de participatieorganisatie te wijzigen en gericht te omschrijven. Het doel van de participatieorganisatie is om de maatschappelijke participatie van de personen, vermeld in artikel 3, te bevorderen en te versterken. Met het oog op dit doel zal de participatieorganisatie terreinwerking ondersteunen en versterken, kennis en informatie over participatie verzamelen en verspreiden en een aanspreekpunt zijn voor maatschappelijke en beleidsactoren die participatie willen bevorderen.

2. De inkomensgerelateerde retributie voor het inburgeringstraject

De vrijstellingscategorieën van de retributie worden aangepast zodat ze inkomensgerelateerd worden en niet meer op basis van statuten worden toegekend. In de aangepaste regeling wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen vrijwillige en verplichte inburgeraars zodat de inkomensgerelateerde vrijstellingscategorieën ook op deze laatste van toepassing zijn. Wie recht heeft op een vrijstelling zal een verminderd retributiebedrag betalen. De retributie wordt niet langer enkel gekoppeld aan de cursus en de test maatschappelijke oriëntatie maar wordt een retributie voor het geheel van de door het EVA aangeboden dienstverlening binnen het inburgeringstraject. De retributie is niet van toepassing voor inburgeraars ingeschreven in het Rijksregister in een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die toegang hebben tot het inburgeringstraject.

3. Het voortraject inburgering in het land van herkomst en het verplicht voortraject in Vlaanderen voor derdelands arbeidsmigranten en hun meerderjarige familieleden

Er worden voortrajecten op inburgeringstrajecten ingevoerd zodat inburgering al in het land van herkomst kan worden opgestart. Voor derdelands arbeidsmigranten en hun meerderjarige familieleden wordt het voortraject verplicht eenmaal zij zich vestigen in Vlaanderen.

4. De verhoging van het taalniveau binnen het inburgeringstraject naar B1 mondeling

De kennis van het Nederlands is een van de sleutels om volwaardig deel uit te maken van onze Vlaamse samenleving en versterkt de onderlinge verbondenheid. Een goede taalkennis is dé basisvoorwaarde voor de integratie van nieuwkomers. Het is de beste garantie op een succesvolle schoolcarrière en een job. Nederlands leren, kennen en spreken zorgt ervoor dat de gelijke kansen die Vlaanderen biedt, gegrepen kunnen worden. Deze garantie vraagt tegelijk dat Vlaanderen die kansen voor iedereen duurzaam en kwaliteitsvol maakt. Daarom wordt het taalniveau in kader van het inburgeringstraject opgetrokken naar B1 voor de mondelinge vaardigheden, zoals omschreven in het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen.

Dit Ontwerp voorziet de noodzakelijke ondersteuning om dit traject op maat van de inburgeraar succesvol te maken voor iedere inburgeraar. Zo verkrijgen inburgeraars bijkomende trajectbegeleiding, wordt niet langer enkel ingezet op formeel NT2-aanbod, maar worden oefenkansen Nederlands ook opgenomen in het inburgeringstraject.

5. Een bredere inzet op activering binnen inburgering

Activering is een doorlopende focus doorheen het gehele inburgeringstraject. De derde pijler wordt daarom hervormd naar een 'activeringstraject'. Dit weerspiegelt de bredere inzet van de Vlaamse Regering op activering binnen inburgering, complementair aan de inschrijving bij VDAB of bij Actiris.

6. Optimalisering regierol en sanctionering in het kader van een geïntegreerde aanpak

De regeling op vlak van regie en sanctionering door derden (OCMW en VDAB) wordt sterk vereenvoudigd. Het EVA wordt aangeduid als exclusieve regisseur van het inburgeringstraject voor alle inburgeraars. De handhavingsambtenaren van het Agentschap Binnenlands Bestuur worden aangeduid als sanctioneringinstantie voor alle op basis van het decreet betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid verplichte inburgeraars.

7. De verwerking van persoonsgegevens

De bepalingen m.b.t. de verwerking van persoonsgegevens worden verduidelijkt, gecorrigeerd en waar nodig aangepast aan de met voorliggend ontwerp van decreet aangebrachte wijzigingen aan het inburgeringsbeleid. Daarnaast wordt een rechtsgrond toegevoegd voor het EVA en het Agentschap Binnenlands Bestuur voor het opvragen van persoonsgegevens. Tot slot wordt er een specifieke bewaartermijn toegevoegd in het kader van het organiseren van bevestigingen die worden afgenomen bij personen van Belgische en buitenlandse herkomst met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratiebeleid.

8. Optimalisering van het inburgeringstraject

De bepalingen rond de opmaak van het inburgeringscontract en de uitstelgronden binnen het inburgeringstraject worden geoptimaliseerd. Het inburgeringscontract wordt het formele startpunt van de uitgebreide dienstverlening binnen het traject, waardoor intake, screening, en de vaststelling van vrijstellingen pas na de ondertekening van het contract plaatsvinden.

Dit laat een snellere trajectopstart toe. Daarnaast worden de uitstelgronden geactualiseerd: "werken of studeren" zijn niet langer redenen voor uitstel, zodat de aanmelding en ondertekening van het contract tijdig kunnen plaatsvinden. Verder wordt ook de vrijstellingsgrond op basis van een attest van regelmatige lesbijwoning in het onthaalonderwijs geactualiseerd: de verwijzing naar een minimale termijn van negen maanden wordt geschrapt, zodat attesten aansluiten bij de onderwijspraktijk waarin de klassenraad bepaalt wanneer een leerling een volledige en effectieve periode onthaalonderwijs heeft doorlopen. De maatregelen verhogen de toegankelijkheid en de administratieve organisatie van het traject, in overeenstemming met de doelstelling om het inburgeringstraject te optimaliseren.

4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 21. *In artikel 46/5 van hetzelfde decreet¹, ingevoegd bij het decreet van 3 mei 2024, wordt de zinsnede "via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet," telkens opgeheven.*

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 46/5.

Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

¹ decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Art. 22.

In artikel 46/6 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 mei 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “categorieën van” opgeheven;

2° in het tweede lid wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de voor- en achternaam;”;

3° in het tweede lid worden een punt 1°/1 tot en met 1°/8 ingevoegd, die luiden als volgt:

“1°/1 de hoofdverblijfplaats en het adres;

1°/2 het unieke identificatienummer;

1°/3 de geboorteplaats en -datum;

1°/4 het land en de plaats van herkomst;

1°/5 de nationaliteit;

1°/6 het geslacht;

1°/7 het e-mailadres en het telefoonnummer;

1°/8 de plaats en de datum van overlijden;”;

4° aan het tweede lid, 5°, wordt de zinsnede “en gegevens over, in voorkomend geval, de plaats waar ze gedetineerd zijn” toegevoegd;

5° in het tweede lid, 13°, worden de woorden “traject naar werk” vervangen door het woord “activeringstraject”;

6° in het tweede lid wordt punt 17° vervangen door wat volgt:

“17° de gegevens over de deelname aan het voortraject, vermeld in artikel 34/6;”;

7° aan het tweede lid wordt een punt 18° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“18° de gegevens die nodig zijn om de retributie te bepalen en te innen, vermeld in artikel 34/2, §5.”.

Het artikel luidt dan:

Artikel 46/6.

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, kunnen conform dit decreet persoonsgegevens verwerken van de volgende personen:

- 1° inburgeraars;
- 2° anderstaligen;
- 3° anderstalige kleuters;
- 4° minderjarige nieuwkomers;
- 5° personen van buitenlandse herkomst;
- 6° kandidaat-inwijkelingen;
- 7° familieleden van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 6°.

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, verwerken in voorkomend geval de volgende persoonsgegevens van de personen, vermeld in het eerste lid:

- 1° de voor- en achternaam;
- 1°/1 de hoofdverblijfplaats en het adres;
- 1°/2 het unieke identificatienummer;
- 1°/3 de geboorteplaats en -datum;
- 1°/4 het land en de plaats van herkomst;
- 1°/5 de nationaliteit;
- 1°/6 het geslacht;
- 1°/7 het e-mailadres en het telefoonnummer;
- 1°/8 de plaats en de datum van overlijden;
- 2° het rijksregisternummer;
- 3° de moedertaal en de contacttalen;
- 4° de gegevens over de individuele begeleiding;
- 5° de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid en gegevens over, in voorkomend geval, de plaats waar ze gedetineerd zijn;
- 6° de verblijfsgegevens;
- 7° de burgerlijke staat, gegevens over de afstamming en gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 8° de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;
- 9° de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;
- 10° de trajectgegevens;
- 11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;
- 12° de gegevens over NT2;
- 13° de gegevens over het activeringstraject naar werk, vermeld in artikel 32;
- 14° de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;
- 15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;
- 16° de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;
- 17° de gegevens over de deelname aan het voortraject, vermeld in artikel 34/6;
- 18° de gegevens die nodig zijn om de retributie te bepalen en te innen, vermeld in artikel 34/2, §5.

Art. 23. In artikel 46/7 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 mei 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt de zinsnede "via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20," opgeheven;

2° in paragraaf 1, eerste lid, 1°, wordt tussen de woorden "van de inburgeringstrajecten" en de woorden "en de toeleidingstrajecten" de zinsnede "de voortrajecten" ingevoegd;

3° in paragraaf 1, eerste lid, 1°, worden de woorden "en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen" opgeheven;

4° in paragraaf 1, eerste lid, 7°, wordt tussen de woorden "te stellen" en de woorden "de inburgeraars" het woord "van" ingevoegd;

5° in paragraaf 1, eerste lid, wordt punt 10° opgeheven;

6° in paragraaf 2, eerste lid, wordt de zinsnede “via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20,” opgeheven.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 46/7.

§1. De verwerking van persoonsgegevens door het EVA heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

1° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten, de voortrajecten en de toeleidingstrajecten;

2° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

3° het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste NT2-aanbod;

4° het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;

5° het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;

6° het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:

a) de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;

b) de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;

c) de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;

7° het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen van de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;

8° het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het NT2-aanbod verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;

9° het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;

De verwerking van de persoonsgegevens door het EVA is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

§2. De verwerking van persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4 heeft als doel:

1° administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40 opleggen;

2° monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.

De verwerking van de persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

Art. 24.

In artikel 46/8 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 mei 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid, 6°, wordt een punt c) toegevoegd, dat luidt als volgt:

“c) de vaststelling van het recht op verhoogde tegemoetkoming in het kader van de uitvoering van de inburgeringstrajecten, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 1°, van dit decreet;”;

2° in het eerste lid, 8°, wordt de zinsnede “vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid” vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 34/2, §5, van dit decreet, en de retributie van het voortraject, vermeld in artikel 34/6, §3, van dit decreet”;

3° aan het eerste lid, 10°, wordt de zinsnede “, en in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, met het oog op de uitvoering van de trajectbegeleiding, vermeld in artikel 34 van dit decreet” toegevoegd;

4° in het eerste lid wordt punt 13° vervangen door wat volgt:

“13° de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van:

- a) inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- b) kandidaat-inwijkelingen in het kader van het voortraject, vermeld in artikel 34/6;”;

5° in het eerste lid wordt een punt 15/1° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“15/1° het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie in het kader van het voortraject, vermeld in artikel 34/6;”;

6° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkte persoonsgegevens opvragen bij de entiteiten, vermeld in het eerste lid, om de doeleinden, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, te bereiken.”;

7° in het bestaande tweede lid, 2°, dat het derde lid, 2°, wordt, worden de woorden “agentschap Facilitair Bedrijf” vervangen door de woorden “Departement Financiën en Begroting”;

8° het bestaande derde lid, dat het vierde lid wordt, wordt vervangen door wat volgt:

“Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkte persoonsgegevens opvragen bij de entiteiten, vermeld in het derde lid, om de doeleinden, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, van dit decreet, te bereiken.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 46/8.

Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten voor de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

1° de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:

- a) de inburgeringstrajecten;
- b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- c) de taalkennis Nederlands;
- d) de NT2-trajecten;

2° VDAB, in het kader van het uitvoeren van:

- a) de inburgeringstrajecten;
- b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- c) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;

3° Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

4° het lokaal bestuur:

a) in het kader van het uitvoeren van:

- 1) de inburgeringstrajecten;
- 2) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

b) met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, §4, 2°, van dit decreet;

5° het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en

begeleidingsaanbod;

6° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:

a) de taalkennis Nederlands en de NT2-trajecten;

b) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;

c) de vaststelling van het recht op verhoogde tegemoetkoming in het kader van de uitvoering van de inburgeringstrajecten, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 1°, van dit decreet;

7° de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

8° het agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 34/2, §5, van dit decreet, en de retributie van het voortraject, vermeld in artikel 34/6, §3, van dit decreet;

9° de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:

a) de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;

b) de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;

10° het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet, en in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, met het oog op de uitvoering van de trajectbegeleiding, vermeld in artikel 34 van dit decreet;

11° sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;

12° het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;

13° de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van:

a) inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

b) kandidaat-inwijkelingen in het kader van het voortraject, vermeld in artikel 34/6

14° de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:

a) de inburgeringstrajecten;

b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

c) de taalkennis Nederlands;

d) de NT2-trajecten;

15° het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anders-talige kleuters;

15/1° het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie in het kader van het voortraject, vermeld in artikel 34/6;

16° de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.

Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkte persoonsgegevens opvragen bij de entiteiten, vermeld in het eerste lid, om de doeleinden, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, te bereiken.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

1° het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

2° het Departement Financiën en Begroting in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

3° VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;

4° de lokale besturen met het oog op het nazicht van verblijfsgegevens in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

5° de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkte persoonsgegevens opvragen bij de entiteiten, vermeld in het derde lid, om de doeleinden, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, van dit decreet, te bereiken.

Art. 25.

In artikel 46/9, eerste lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 3 mei 2024, wordt de zinsnede “die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, verwerkt worden,” vervangen door de zinsnede “, vermeld in artikel 46/6, tweede lid,”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 46/9.

De persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.

De bewaartermijn wordt door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bepaald op basis van de volgende criteria:

1° de relevantie van de bewaring van de persoonsgegevens voor de doeleinden van de verwerking, vermeld in artikel 46/7;

2° de mate waarin kan worden voorzien in maatregelen die de identificatie van de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, belemmeren;

3° het gegeven dat er nog een openstaand inbreukdossier is van de verplichte inburgeraar;

4° het gegeven dat beslissingen nog het voorwerp kunnen uitmaken van een administratief of jurisdictioneel beroep;

5° het nut van de bewaring van de persoonsgegevens voor de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid.

In elk geval worden de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, niet langer bewaard dan negentig jaar. Deze bewaartermijn start vanaf de eerste verwerking van de persoonsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid. De Vlaamse Regering kan voor specifieke persoonsgegevens een kortere bewaartermijn bepalen.

De bewaartermijnen worden door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid.

Art. 27.

In artikel 51 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 9 juli 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het vierde lid wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° de persoonsgegevens in de antwoorden van de betrokkene op de bevragingen.”;

2° in het zesde lid worden de woorden “voor langere termijn” vervangen door de zinsnede “honderd jaar nadat het veldwerk is afgerond,” en wordt de zinsnede “, met uitzondering van de contactgegevens die van de betrokkene verkregen zijn, die maximaal vijf jaar nadat het veldwerk is afgerond, worden bijgehouden” toegevoegd.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 51.

Uiterlijk drie jaar na de inwerkingtreding van dit decreet, en vervolgens om de drie jaar, evalueert de Vlaamse Regering de uitvoering van onderdelen van het Vlaamse integratiebeleid en legt ze de evaluatie voor aan het Vlaams Parlement.

Het Vlaamse integratiebeleid wordt wetenschappelijk onderbouwd via monitoring, beleidsverkenkend en beleidsevaluatief onderzoek en statistische studies. Hiervoor worden analyses uitgevoerd op basis van administratieve data en kunnen bevragingen bij personen van Belgische en buitenlandse herkomst uitgevoerd worden.

Om de doelstelling, vermeld in het tweede lid, te bereiken kunnen onderzoeksinstituten of het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 16, § 4, van dit decreet, persoonsgegevens van personen van Belgische en buitenlandse herkomst verwerken in overeenstemming met de Algemene Verordening Gegevensbescherming en met titel 4 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Met het oog op het realiseren van de doelstelling, vermeld in het tweede lid, zal het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 16, § 4, van dit decreet, periodiek bevragingen uitvoeren bij personen van Belgische en buitenlandse herkomst. Voor het uitvoeren van deze bevragingen zal het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 16, § 4, van dit decreet, optreden als verwerkingsverantwoordelijke voor volgende persoonsgegevens:

1° persoonlijke kenmerken en identificatiegegevens afkomstig van het Rijksregister op basis van de steekproeftrekking;

2° de persoonsgegevens in de antwoorden van de betrokkene op de bevragingen.

De gegevens, vermeld in het vierde lid, 1°, worden vernietigd wanneer het veldwerk is gefinaliseerd en de kwaliteit van de steekproef en de bevroegde gegevens is gecontroleerd.

De gegevens, vermeld in het vierde lid, 2°, worden honderd jaar nadat het veldwerk is afgerond, bijgehouden voor verder wetenschappelijk en historisch onderzoek en voor statistische doeleinden met uitzondering van de contactgegevens die van de betrokkene verkregen zijn, die maximaal vijf jaar nadat het veldwerk is afgerond, worden bijgehouden.

De gegevens, vermeld in het vierde lid, 2°, kunnen met het oog op verder wetenschappelijk en statistisch onderzoek doorgegeven worden aan onderzoeksinstituten.

5. De VTC gaf al advies over een wijzigingsdecreet op 14 november 2023².

De conclusie alsdan was:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

² https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1702909213/VTC_A_W_2023_136_advies_dcyhfs.pdf

- aantonen om welke taak van algemeen belang en/of de uitoefening van openbaar gezag het gaat en dat de verwerking noodzakelijk is om die taak en die uitoefening uit te voeren voor andere dan de gegevens betreffende de gezondheid;
- verduidelijken waarom er sprake is van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- verduidelijken welke gegevens aan welke entiteit mogen worden verstrekt;
- de bewaartermijn(en) bepalen of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn(en) te bepalen en de termijn(en) verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: inburgeraars; anderstaligen; anderstalige kleuters; minderjarige nieuwkomers; personen van buitenlandse herkomst; kandidaat-inwijkelingen; familieleden van de hiervoor vermelde personen.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft (zie onder minimale gegevensverwerking):

- identificatiegegevens;
 - contactgegevens;
 - verblijfsgegevens;
 - gezondheidsgegevens;
 - opleidingsgegevens;
 - taalkennis;
 - gegevens over inbreuken;
 - gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, ...
7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. Buiten de al aangehaalde bepalingen is de volgende bepaling relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 46/4.

De persoonsgegevens worden in het kader van dit decreet verwerkt conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet is noodzakelijk voor de vervulling van de taken van algemeen belang die aan het EVA en het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, zijn toevertrouwd en is gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet over gezondheid en over religieuze of

levensbeschouwelijke overtuigingen is gebaseerd op artikel 9, lid 2, q), van de algemene verordening gegevensbescherming.

9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
10. Het decreet vermeldt op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden met name taak van algemeen belang.
11. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt. De VTC gaat ervan uit dat het dossierbeheer betreft.
12. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM³, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁴ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁵
13. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
14. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.

³ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁴ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁵ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁶ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

15. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.
16. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen en religieuze of levensbeschouwelijke opvattingen en gegevens zoals bedoeld in artikel 10 AVG i.v.m. gedetineerden en inbreuken.
17. Voor de persoonsgegevens bedoeld in artikel 9 AVG moet er een uitzonderingsgrond op het principiële verwerkingsverbod voorhanden zijn. Het decreet verwijst naar artikel 9, lid 2, g), AVG.
18. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
19. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 AVG en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10 WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
20. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

21. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
22. De volgende doeleinden worden in het decreet vermeld:

Artikel 46/7.

§1. De verwerking van persoonsgegevens door het EVA heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

1° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten, de voortrajecten en de toeleidingstrajecten;

2° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

3° het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste NT2-aanbod;

4° het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;

5° het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;

6° het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:

- a) de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- b) de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- c) de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- 7° het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen van de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;
- 8° het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het NT2-aanbod verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;
- 9° het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;

(...)

§2. De verwerking van persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4 heeft als doel:

1° administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40 opleggen;

2° monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.

(...)

- 23. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
- 24. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

- 25. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
- 26. Het gewijzigde decreet bepaalt:

Artikel 46/5.

Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

- 27. De VTC vraagt om in de memorie toe te lichten waarom er sprake is van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken en welke partij, afhankelijk van het verzoek, zal instaan voor de correcte opvolging van de verzoeken van betrokkenen tot het uitoefenen van hun rechten. Zeker bij dergelijke gevoelige en zeer complexe verwerkingen, met een veelheid aan potentieel betrokken actoren (zie ook hieronder inzake personen die toegang krijgen tot de gegevens) is het essentieel dat betrokkenen weten tot wie ze zich kunnen richten voor de uitoefening van hun rechten.

28. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is dat de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling.
29. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG.
30. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];*
31. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁹

5. Minimale gegevensverwerking

32. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
33. De **categorieën betrokkenen** zijn:
- inburgeraars;
 - anderstaligen;
 - anderstalige kleuters;
 - minderjarige nieuwkomers;
 - personen van buitenlandse herkomst;
 - kandidaat-inwijkelingen;
 - familieleden van de hiervoor vermeld personen.

en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:

- de voor- en achternaam;

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

- de hoofdverblijfplaats en het adres;
- het unieke identificatienummer;
- de geboorteplaats en -datum;
- het land en de plaats van herkomst;
- de nationaliteit;
- het geslacht;
- het e-mailadres en het telefoonnummer;
- de plaats en de datum van overlijden;
- het rijksregisternummer;
- de moedertaal en de contacttalen;
- de gegevens over de individuele begeleiding;
- de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid en gegevens over, in voorkomend geval, de plaats waar ze gedetineerd zijn;
- de verblijfsgegevens;
- de burgerlijke staat, gegevens over de afstamming en gegevens over de samenstelling van het gezin;
- de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;
- de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;
- de trajectgegevens;
- de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;
- de gegevens over NT2;
- de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;
- de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;
- de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;
- de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;
- de gegevens over de deelname aan het voortraject, vermeld in artikel 34/6;
- de gegevens die nodig zijn om de retributie te bepalen en te innen, vermeld in artikel 34/2, §5.

34. Het Ontwerp voert een beperkt aantal wijzigingen door aan het oorspronkelijke artikel waarover de memorie stelt:

Artikel 22

Artikel 22 van het ontwerp van decreet wijzigt het artikel 46/6 van het decreet van 7 juni 2013.

Naar aanleiding van een opmerking van het Rijksregister worden in het tweede lid van artikel 46/6 bepaalde persoonsgegevens uitdrukkelijk opgesomd. Het was namelijk niet altijd duidelijk welke persoonsgegevens precies onder bepaalde categorieën van persoonsgegevens vielen. De woorden "categorieën van" worden bijgevolg geschrapt aangezien er niet enkel categorieën van persoonsgegevens opgesomd worden, maar ook specifieke persoonsgegevens. Door de wijziging worden voortaan volgende persoonsgegevens specifiek opgenomen in plaats van de categorie "de contactgegevens en de identificatiegegevens":

- naam en voornaam;
- hoofdverblijfplaats en adres;
- uniek identificatienummer;
- geboorteplaats en -datum;
- land en plaats van herkomst;
- nationaliteit;
- geslacht;
- emailadres en telefoonnummer;
- plaats en datum van overlijden.

In artikel 46/6, tweede lid, 5°, worden “de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid” verduidelijkt door expliciet te bepalen dat hieronder eveneens gegevens vallen over, in voorkomend geval, de plaats waar een persoon gedetineerd is. Deze verduidelijking is nodig omdat in de uitvoering van het inburgeringsbeleid in welbepaalde situaties kennis vereist is van het feit dat een persoon in detentie verblijft en van de plaats waar die detentie wordt uitgevoerd. Dit is met name het geval voor de correcte afstemming en organisatie van het lesaanbod, zodat het aanbod op passende wijze kan worden toegewezen naargelang het al dan niet plaatsvinden binnen een penitentiaire inrichting. Dit sluit aan bij de decretale bepaling inzake de afstemming van de vormingspakketten op de persoonlijke situatie van de inburgeraar. Deze bepaling is opgenomen in het huidige artikel 34/1, §4, eerste lid, 2°, van het decreet van 7 juni 2013, en wordt door het voorliggend ontwerp van decreet verplaatst naar artikel 34/2, §2/1, eerste lid, 2°, zonder inhoudelijke wijziging. Reeds bij de invoering ervan werd in de memorie van toelichting benadrukt dat hierbij onder meer rekening wordt gehouden met factoren zoals de lesplaats en de praktische haalbaarheid van het aanbod. De verwerking van deze gegevens is beperkt tot wat strikt noodzakelijk is voor een welbepaald en afgebakend doel, met name de organisatie en opvolging van het lesaanbod. Daarbij wordt niet beoogd gegevens te verwerken over strafbare feiten, strafrechtelijke vervolgingen of veroordelingen als zodanig, maar uitsluitend vast te stellen of het lesaanbod binnen dan wel buiten een penitentiaire inrichting dient te worden georganiseerd.

Daarnaast worden door artikel 22 van het ontwerp in het tweede lid van artikel 46/6 ook een aantal aanpassingen gedaan naar aanleiding van de door dit ontwerp van decreet aangebrachte wijzigingen:

- *in punt 13° wordt het “traject naar werk” nu “activeringstraject” genoemd;*
- *de bestaande inhoud van punt 17° m.b.t. de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling vermeld in artikel 34/5, wordt geschrapt aangezien B1 mondeling na inburgeringsattest wordt geschrapt en het taalniveau B1 mondeling moet worden behaald binnen het inburgeringstraject. Punt 17° wordt vervangen met gegevens over deelname aan het voortraject. Hieronder vallen ook bankgegevens (om te weten of de retributie voor het voortraject betaald werd);*
- *er wordt een punt 18° toegevoegd waarin de gegevens met betrekking tot de retributies, vermeld in artikel 34/2, §5 en artikel 34/5/1, afzonderlijk worden benoemd. In de memorie van toelichting bij het decreet van 3 mei 2024 werd de verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot de retributie, waaronder het leefloon, geduid bij punt 11°, namelijk “de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie”. Dit wordt voortaan gevat door punt 18° dat in het kader van het opleggen van de retributie voor het inburgeringstraject bij het EVA inhoudt dat de volgende gegevens worden geregistreerd: bankgegevens, werksituatie, type inkomen en het feit of het inkomen hoger of lager is dan het leefloon en het recht op verhoogde tegemoetkoming. Indien de retributie niet betaald wordt kan de retributie ingevorderd worden bij dwangbevel. Informatie met betrekking tot deze invordering bij dwangbevel van de retributie wordt ook verwerkt.*

35. De VTC wijst erop dat de woorden “categorieën van” niet moeten geschrapt worden omdat dit de terminologie van de AVG is en daarmee een onderscheid wordt gemaakt met meer concrete persoonsgegevens. De VTC beoordeelt het wel positief dat de categorieën persoonsgegevens verder gespecificeerd worden.
36. Wat de ‘plaats van detentie’ betreft wordt na de wijziging een gegeven als bedoeld in artikel 10 AVG verwerkt (of zo het al verwerkt worden een wettelijke basis gegeven), maar verantwoord in functie van de doelstelling voor zover de verwerking van deze gegevens inderdaad beperkt is tot wat strikt noodzakelijk is voor een welbepaald en afgebakend doel, met name de organisatie en opvolging van het lesaanbod en dat daarbij geen extra gegevens verwerkt worden over strafbare feiten, strafrechtelijke vervolgingen of veroordelingen als zodanig, maar uitsluitend om vast te stellen of het lesaanbod binnen dan wel buiten een penitentiaire inrichting dient te worden georganiseerd.
37. “Gegevens over de persoonlijke situatie” blijft wel een zeer ruime en zeer vage categorie. Hetzelfde geldt voor de nieuwe categorieën i.v.m. deelname aan het voortraject en i.v.m. de retributie. Ze beveelt aan om deze verder te preciseren in het Ontwerp, minstens in de toelichting en eventueel ook via een uitvoeringsbesluit.

38. De VTC stelt in ieder geval vast dat de categorieën persoonsgegevens van de betrokkenen in dit kader heel uitgebreid zijn. Wegens de ruime categorieën kan ze niet beoordelen of deze proportioneel zijn. Dit is ook cruciaal op basis van het risico dat gegevens te breed gedeeld zouden kunnen worden met de (eveneens zeer ruime) lijst mogelijke ontvangers, zoals hierna zal worden besproken.
39. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft bepaalt het gewijzigde decreet aan welke instanties de gegevens meegedeeld worden (zie volledige artikel geciteerd hiervoor):

Artikel 46/8.

Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten voor de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

1° de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:

[...]

2° VDAB, in het kader van het uitvoeren van:

[...]

3° Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

4° het lokaal bestuur:

[...]

5° het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;

6° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:

[...]

7° de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

8° het agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 34/2, §5, van dit decreet, en de retributie van het voortraject, vermeld in artikel 34/6, §3, van dit decreet;

9° de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:

[...]

10° het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op [...]

11° sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;

12° het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;

13° de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van:

1° inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

2° kandidaat-inwijkelingen in het kader van het voortraject, vermeld in artikel 34/6

14° de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:

[...]

15° het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;

15/1° het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie in het kader van het voortraject, vermeld in artikel 34/6;

16° de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.

Het EVA kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkte persoonsgegevens opvragen bij de entiteiten, vermeld in het eerste lid, om de doeleinden, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, te bereiken.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

1° het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

2° het Departement Financiën en Begroting in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

3° VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;

4° de lokale besturen met het oog op het nazicht van verblijfsgegevens in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

5° de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan conform de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkte persoonsgegevens opvragen bij de entiteiten, vermeld in het derde lid, om de doeleinden, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, van dit decreet, te bereiken.”

40. De memorie vermeldt over de gewijzigde bepaling (onderlijning VTC):

Artikel 24

Artikel 24 van het ontwerp van decreet wijzigt artikel 46/8 van het decreet van 7 juni 2013 m.b.t. de entiteiten waaraan en de doeleinden waarvoor de verwerkte persoonsgegevens mogen worden verstrekt door het EVA en het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Het eerste lid van artikel 46/8 van het decreet van 7 juni 2013 heeft betrekking op de entiteiten aan wie het EVA met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens kan meedelen. De mededeling van de verwerkte persoonsgegevens aan andere entiteiten kan als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de genoemde doeleinden in het decreet van 7 juni 2013. Het eerste lid bevat een opsomming van de mededelingen aan bepaalde entiteiten, met de welbepaalde doeleinden, die in elk als verenigbaar worden beschouwd. Aan deze opsomming worden enkele wijzigingen aangebracht.

- a) *In punt 6° m.b.t. de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wordt de doelstelling voor de uitwisseling uitgebreid met de vaststelling van het recht op verhoogde tegemoetkoming. Dit is nodig omdat het recht op verhoogde tegemoetkoming, in het kader van de bepaling van de retributie voor het inburgeringstraject bij het EVA, aanleiding geeft tot een verminderde retributie.*

- b) *In punt 8° dat het agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie vermeldt, wordt de verwijzing naar artikel 30, §3, van het decreet en naar artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid vervangen door een verwijzing naar artikel 34/2, §5, van het decreet. De retributie wordt immers niet langer geregeld in artikel 30, §3 maar staat nu in artikel 34/2, §5. Daarnaast wordt het toepassingsgebied van deze bepaling uitgebreid tot de gedwongen invordering van de retributie voor het voortraject, vermeld in artikel 34/6, §3, in geval van niet-betaling door de deelnemer aan het voortraject. Op die manier wordt verduidelijkt dat ook voor deze retributie een invordering bij dwangbevel via het agentschap Vlaamse Belastingdienst mogelijk is. Tot slot is de bijkomende verwijzing naar artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid overbodig en wordt deze verwijzing daarom geschrapt.*
- c) *In punt 10° m.b.t. Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen wordt de doelstelling voor de uitwisseling met dit Agentschap, waaronder ook NARIC-Vlaanderen ressorteert, verruimd, zodat ook de trajectbegeleiding, en in het bijzonder de begeleiding in het kader van de erkenning van diploma's, hieronder gevat wordt.*
- d) *In punt 13° m.b.t. de Dienst Vreemdelingenzaken wordt de doelstelling voor de uitwisseling verruimd. De bestaande mededelingen aan deze Dienst Vreemdelingenzaken met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, blijft behouden. Hieraan worden ook de mededelingen aan deze Dienst Vreemdelingenzaken met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van kandidaat-inwijkelingen in het kader van het voortraject, toegevoegd.*
- e) *Er wordt een nieuw punt 15/1° ingevoegd waarbij de mededelingen aan het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie in het kader van het voortraject, worden toegevoegd. Het EVA zal contactgegevens ontvangen van het Departement WEWIS van de arbeidsmigranten aan wie het voor het eerst een arbeidsvergunning verleent van meer dan drie maanden. Het EVA zal op zijn beurt doorgeven aan het Departement WEWIS wie van deze arbeidsmigranten het voortraject gevolgd heeft.*

Het bestaande tweede lid van artikel 46/8 van het decreet van 7 juni 2013 heeft betrekking op de entiteiten aan wie het Agentschap Binnenlands Bestuur met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens kan meedelen. De mededeling van de verwerkte persoonsgegevens aan andere entiteiten kan wanneer de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de genoemde doeleinden in het decreet van 7 juni 2013. Het bestaande tweede lid bevat een opsomming van de mededelingen aan bepaalde entiteiten, met de welbepaalde doeleinden, die in elk als verenigbaar worden beschouwd. In punt 2° wordt de verwijzing naar het agentschap Facilitair Bedrijf vervangen door een verwijzing naar het Departement Financiën en Begroting. Het Departement Financiën en Begroting wordt hierdoor opgenomen als entiteit waaraan het Agentschap Binnenlands Bestuur persoonsgegevens kan meedelen in het kader van het opleggen van administratieve geldboetes. Het Agentschap Binnenlands Bestuur maakt hierbij namelijk gebruik van het boekhoudsysteem Orafin. Niet het Facilitair Bedrijf maar wel het Departement Financiën en Begroting is verantwoordelijk voor Orafin.

Door artikel 24 van het ontwerp van decreet wordt, n.a.v. vragen hieromtrent door o.a. de VDAB, ook een rechtsgrond gecreëerd voor het opvragen van persoonsgegevens bij andere entiteiten door het EVA (via de invoeging van een nieuw tweede lid, waardoor het bestaande tweede lid opschuift) en het Agentschap Binnenlands Bestuur (door vervanging van het bestaande derde lid, dat door de invoeging van het nieuwe tweede lid eveneens opschuift). Op die manier bevat artikel 46/7 niet enkel een rechtsgrond voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere entiteiten maar ook voor het opvragen van persoonsgegevens.

Tot slot wordt door artikel 24 van het ontwerp van decreet de verwijzing naar het sluiten van een protocol voor de mededeling van persoonsgegevens geschrapt. Deze verplichting tot het sluiten van een protocol volgt namelijk uit andere regelgeving, meer bepaald het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Bovendien is niet enkel een protocol voldoende, ook een beraadslaging of een eerdere machtiging kan volstaan. Ten slotte is ook niet in alle gevallen een protocol noodzakelijk, bijvoorbeeld als het gaat om een niet-systematische uitwisseling.

41. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker – dus ook van de ontvangende entiteiten - voor bevoegd is. Dit vereist een granulaire beoordeling, die minimaal moet gebeuren op niveau van elke categorie van ontvanger, en per taak die aan die ontvanger is toevertrouwd. Het Ontwerp mag dus niet gelezen worden als een mandaat voor de aangeduide ontvangers om zonder meer toegang te krijgen tot elke categorie van persoonsgegevens die in het Ontwerp staat opgesomd.
42. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. De toelichting verklaart waarom de verwijzing naar de protocolverplichting geschrapt wordt. De VTC heeft geen bezwaar tegen de schrapping, maar verwijst er hier voor de volledigheid nog eens op: er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. De verplichting wordt dus geschrapt uit de tekst van het decreet, maar wordt daardoor niet afgeschaft of afgezwakt.
43. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid¹⁰ en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer¹¹.
44. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
45. In een protocolprocedure of gelijkwaardige procedure wordt ook een beoordeling gemaakt van de verenigbaarheid van de doeleinden.
46. De VTC stelt vast dat het aantal partijen waarmee gegevens worden uitgewisseld aanzienlijk is. Het decreet bepaalt telkens de doeleinden, wat positief is. Het decreet zelf geeft aan waar er van verenigbaarheid van de doeleinden moet worden uitgegaan.

Artikel 6 Rechtmatigheid van de verwerking

[...]

4. Wanneer de verwerking voor een ander doel dan dat waarvoor de persoonsgegevens zijn verzameld niet berust op toestemming van de betrokkene of op een Unierechtelijke bepaling of een lidstaatrechtelijke bepaling die in een democratische samenleving een noodzakelijke en evenredige maatregel vormt ter waarborging van de in artikel 23, lid 1, bedoelde doelstellingen houdt de verwerkingsverantwoordelijke bij de beoordeling van de vraag of de verwerking voor een ander doel verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld onder meer rekening met: [...]"

¹⁰ Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018) <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

¹¹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

47. De doelstellingen vermeld in artikel 23, lid 1 zijn de volgende:

“ter waarborging van:

- a) de nationale veiligheid;*
- b) landsverdediging;*
- c) de openbare veiligheid;*
- d) de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, met inbegrip van de bescherming tegen en de voorkoming van gevaren voor de openbare veiligheid;*
- e) andere belangrijke doelstellingen van algemeen belang van de Unie of van een lidstaat, met name een belangrijk economisch of financieel belang van de Unie of van een lidstaat, met inbegrip van monetaire, budgettaire en fiscale aangelegenheden, volksgezondheid en sociale zekerheid;*
- f) de bescherming van de onafhankelijkheid van de rechter en gerechtelijke procedures;*
- g) de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van schendingen van de beroepscode voor gereguleerde beroepen;*
- h) een taak op het gebied van toezicht, inspectie of regelgeving die verband houdt, al is het incidenteel, met de uitoefening van het openbaar gezag in de in de punten a), tot en met e) en punt g) bedoelde gevallen;*
- i) de bescherming van de betrokkene of van de rechten en vrijheden van anderen;*
- j) de inning van civielrechtelijke vorderingen.”*

48. De VTC adviseert bijgevolg om de aanname van verenigbaarheid in het Ontwerp te verantwoorden of te beperken zodat die voldoet aan de hiervoor vermelde vereisten van de AVG. Als dat niet kan, blijft de verplichting om de verenigbaarheid te verantwoorden bestaan voor de verwerkingsverantwoordelijken¹².

49. Het is ook niet altijd duidelijk welke gegevens in welk kader worden uitgewisseld, zodat de proportionaliteit in het kader van dit advies niet kan worden beoordeeld.

50. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

51. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het gewijzigde decreet:

Artikel 46/9.

De persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid, worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.

De bewaartermijn wordt door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bepaald op basis van de volgende criteria:

1° de relevantie van de bewaring van de persoonsgegevens voor de doeleinden van de verwerking, vermeld in artikel 46/7;

2° de mate waarin kan worden voorzien in maatregelen die de identificatie van de persoon, vermeld in artikel 46/6,

¹² van de verdere verwerking in hoofde van de bron waarbij de verwerking bestaat uit het meedelen en de latere verwerking door de ontvangende partij.

eerste lid, belemmeren;

3° het gegeven dat er nog een openstaand inbreukdossier is van de verplichte inburgeraar;

4° het gegeven dat beslissingen nog het voorwerp kunnen uitmaken van een administratief of jurisdictioneel beroep;

5° het nut van de bewaring van de persoonsgegevens voor de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid.

In elk geval worden de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, niet langer bewaard dan negentig jaar. Deze bewaartermijn start vanaf de eerste verwerking van de persoonsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid. De Vlaamse Regering kan voor specifieke persoonsgegevens een kortere bewaartermijn bepalen.

De bewaartermijnen worden door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid.

Artikel 51.

(...)

Met het oog op het realiseren van de doelstelling, vermeld in het tweede lid, zal het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 16, § 4, van dit decreet, periodiek bevragingen uitvoeren bij personen van Belgische en buitenlandse herkomst. Voor het uitvoeren van deze bevragingen zal het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, vermeld in artikel 16, § 4, van dit decreet, optreden als verwerkingsverantwoordelijke voor volgende persoonsgegevens:

1° persoonlijke kenmerken en identificatiegegevens afkomstig van het Rijksregister op basis van de steekproeftrekking;

2° de persoonsgegevens in de antwoorden van de betrokkene op de bevragingen.

De gegevens, vermeld in het vierde lid, 1°, worden vernietigd wanneer het veldwerk is gefinaliseerd en de kwaliteit van de steekproef en de bevroegde gegevens is gecontroleerd.

De gegevens, vermeld in het vierde lid, 2°, worden honderd jaar nadat het veldwerk is afgerond, bijgehouden voor verder wetenschappelijk en historisch onderzoek en voor statistische doeleinden met uitzondering van de contactgegevens die van de betrokkene verkregen zijn, die maximaal vijf jaar nadat het veldwerk is afgerond, worden bijgehouden.

De gegevens, vermeld in het vierde lid, 2°, kunnen met het oog op verder wetenschappelijk en statistisch onderzoek doorgegeven worden aan onderzoeksinstellingen.

De memorie voegt eraan toe:

Artikel 25

Artikel 25 van het ontwerp van decreet wijzigt artikel 46/9 van het decreet van 7 juni 2013 dat betrekking heeft op de bewaartermijn. Ook in dit artikel 46/9 wordt de verwijzing naar het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem geschrapt gezien er ook persoonsgegevens worden verwerkt buiten dit cliëntvolgsysteem en deze verwijzing dus te beperkend is. Om te verduidelijken over welke persoonsgegevens het gaat, wordt een verwijzing naar artikel 46/6, tweede lid, toegevoegd.

Artikel 27

(...)

Daarnaast wordt voor deze persoonsgegevens door artikel 27 van het ontwerp van decreet een exacte bewaartermijn bepaald in het zesde lid van artikel 51. Aangezien de huidige bepaling “voor langere termijn” een vage formulering is van de bewaartermijn, wordt dit aangepast zodat wordt bepaald dat deze persoonsgegevens honderd jaar nadat het

veldwerk is gefinaliseerd, worden bijgehouden voor verder wetenschappelijk en historisch onderzoek en voor statistische doeleinden. Deze lange termijn van honderd jaar is noodzakelijk om tijdsreeksen mogelijk te maken. Tijdsreeksen maken het namelijk bijzonder interessant om verschillende doelgroepen te kunnen opvolgen. Deze persoonsgegevens zullen gepseudonimiseerd worden bijgehouden. In het zesde lid wordt ook een uitzondering op deze bewaartermijn van honderd jaar toegevoegd voor de contactgegevens van de betrokkene. Deze contactgegevens worden maximaal vijf jaar nadat het veldwerk is gefinaliseerd, bijgehouden. Deze bewaartermijn geeft het Agentschap Binnenlands Bestuur voldoende tijd om een vervolgonderzoek op te starten en te laten uitvoeren.

52. De VTC is van oordeel dat 100 jaar een manifest te lange termijn is, rekening houdend met de opgegeven finaliteit. Voor tijdsreeksen (bij longitudinaal onderzoek) met het oog op beleidsdoeleinden moet het in principe voldoende zijn om (de gepseudonimiseerde) gegevens bv. enkele legislaturen te bewaren. Er lijkt geen enkele reden voorhanden om voor deze specifieke persoonsgegevens (die dus zeer breed en soms ook zeer gevoelig zijn, én bovendien betrekking kunnen hebben op kwetsbare personen) in hun oorspronkelijke vorm voor een dusdanig lange termijn te bewaren. In ieder geval wordt de termijn van 100 jaar onvoldoende verantwoord.
53. De VTC adviseert dat enkel het gebruik van gecodeerde gegevens is toegelaten in het geval van longitudinaal onderzoek. In vele gevallen zullen voor beleidsdoeleinden anonieme gegevens volstaan.

6. Juistheid

54. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
55. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

56. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
57. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot welke verwerkingsverantwoordelijke, met name een 'hoofdverantwoordelijke' zo mogelijk, zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. Dit is in het bijzonder van belang gezien de complexiteit van de gegevensstromen, de kwetsbare groep betrokkenen en de gevoeligheid van de gegevens.

8. Beveiligingsmaatregelen

58. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
59. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens veel en bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreffen een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

60. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
61. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹³ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁴ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁵ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁶.
62. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁷
63. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.¹⁸

BESLUIT

64. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid (maar zie ook in tekst van het advies):
- de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid toelichten in de memorie en verduidelijken wie welke taak op zich neemt naar verzoeken van betrokkenen toe (luik 4);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - de term “categorieën” blijven hanteren;
 - de aanname van verenigbaarheid toepassen conform de AVG;

¹³ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁴ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁵ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁶ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁷ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

¹⁸ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

- de bewaartermijnen van artikel 25 aanpassen, of minimaal verantwoorden in de memorie waarom een dergelijke extreme bewaartermijn noodzakelijk zou zijn, en verduidelijken of er gewerkt wordt met pseudonimisering (luik 5).

65. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Graux Hans Theo J
Getekend op: 2026-06-18 22:33:29 +02:0
Reden: Ik keur dit document goed

