ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN HET DECREET VAN 7 DECEMBER 2007 HOUDENDE DE OPRICHTING VAN EEN ADVIESCOMMISSIE VOOR VOORZIENINGEN VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN EN (KANDIDAAT-)PLEEGZORGERS, WAT BETREFT ACTUALISERING, UITBREIDING VAN DE OPDRACHTEN, VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS, VERTROUWELIJKHEID VAN DOCUMENTEN EN PUBLICATIE VAN ADVIEZEN

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet heeft tot doel het decreet over de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers te wijzigen met het oog op een vereenvoudigde, gestroomlijnde en digitaalvriendelijke werking die aan de actuele verwachtingen van diverse belanghebbenden voldoet. De wijzigingen betreffen een aantal kleine wetgevingstechnische en terminologische aanpassingen, uitbreiding van de opdrachten, de regeling van de verwerking van persoonsgegevens, vertrouwelijkheid inschrijven voor documenten die de Commissie ontvangt met het oog op de behandeling van bezwaren en het mogelijk maken een deel van de adviezen te publiceren.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. De Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers is, als opvolger van de Adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden en de Vlaamse adviesraad voor de erkenning van verzorgingsvoorzieningen, intussen meer dan 10 jaar actief binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

2. De Adviescommissie behandelt de bezwaren die door een initiatiefnemer in de welzijns- of gezondheidszorg of door bepaalde gezondheidszorgberoepsbeoefenaars worden ingediend tegen één van de volgende beslissingen of voornemens daartoe van het departement of een agentschap van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

- de weigering om een toelating, een vergunning of een erkenning te verlenen, te verlengen of te wijzigen;
- de gedwongen wijziging, de schorsing, de opheffing of de intrekking van een toelating, een vergunning of erkenning;
- de sluiting;
- de weigering, vermindering, stopzetting of terugvordering van subsidies voor kinderopvanglocaties;
- de vermindering of stopzetting van de subsidies voor de werkingsmiddelen of de toelagen in het kader van het gezinsbeleid voor private uitbetalingsactoren;
- de weigering, schorsing of intrekking van de erkenning van een organisatie, zorgvoorziening of zorgverlener als indicatiesteller, vermeld in artikel 67 of artikel 111 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming;

- de weigering, schorsing of intrekking van de machtiging van een verstrekker van mobiliteitshulpmiddelen, vermeld in artikel 122 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Daarnaast is de Adviescommissie ook bevoegd om bezwaren van kandidaat-pleegzorgers of pleegzorgers tegen een beslissing van een dienst voor pleegzorg te behandelen.

3. De commissie bestaat actueel uit vijf kamers. De kamer voor gezondheidsvoorzieningen adviseert over bezwaren betreffende gezondheidsvoorzieningen (ziekenhuizen, centra voor geestelijke gezondheidszorg, psychiatrische verzorgingstehuizen, lokale gezondheidsoverlegorganen, …). De kamer voor welzijnsvoorzieningen adviseert over bezwaren betreffende welzijnsvoorzieningen, inclusief voorzieningen in het raam van het gezinsbeleid (centra voor algemeen welzijnswerk, voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand, voorzieningen voor personen met een handicap, centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning, woonzorgcentra en thuiszorgvoorzieningen …) en over bezwaren betreffende het (niet) uitreiken van een pleegzorgattest. In de loop van 2017 zijn in de schoot van de commissie twee nieuwe kamers opgericht ten gevolge van de zesde staatshervorming: een kamer voor artsen-specialisten en huisartsen en een kamer voor tandartsen en tandartsen-specialisten, die adviseren over respectievelijk bezwaren over de erkenning van artsen-specialisten en huisartsen en bezwaren over de erkenning van tandartsen en tandartsen-specialisten. In 2023 werd nog een kamer operationeel, met name een kamer voor beoefenaars van geestelijke gezondheidszorgberoepen, die adviseert over bezwaren over de erkenning van klinisch psychologen en klinisch orthopedagogen.

De kamers vergaderen afzonderlijk met betrekking tot ingediende bezwaren t.a.v. beslissingen in de hierboven opgesomde sectoren.

De commissie en de kamers worden in hun werking ondersteund door het departement Zorg dat daartoe een secretariaat aanlevert.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

1. Sinds 1 oktober 2014 is de Adviescommissie werkzaam binnen het kader dat het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers en het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers van 12 juli 2013 voorzien. In sectorale regelgeving die melding maakt van een bezwaarmogelijkheid bij de Adviescommissie wordt in principe alleen bepaald wanneer een bezwaar ontvankelijk is en wordt voor het overige verwezen naar het voormelde besluit.

2. De afgelopen 10 jaar zijn decretaal enkele aanpassingen gebeurd, maar die hadden alleen een uitbreiding van de opdrachten van de Adviescommissie en haar kamers tot gevolg. Na 10 jaar is het tijd om het geheel eens kritisch te bekijken.

Een aantal kleine wetgevingstechnische en terminologische aanpassingen zijn op hun plaats. Daarnaast is de verwerking van persoonsgegevens niet afdoende geregeld, leert de praktijk dat het wenselijk is dat alle documenten die de commissie ontvangt met het oog op de behandeling van bezwaren vertrouwelijk zijn en is het beleidsrelevant niet alleen het jaarverslag, vermeld in artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de Adviescommissie voor

Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers van 12 juli 2013, maar ook een deel van de bijhorende adviezen te publiceren.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Impactanalyse

Dit ontwerp van decreet raakt het belang van personen jonger dan 25 jaar niet rechtstreeks, heeft geen impact op armoede, op mensen in armoede of op ongelijkheid die tot armoede kan leiden, noch op de grondrechten, met uitzondering van het recht op eerbiediging van het privéleven en gezinsleven, vermeld in artikel 22 van de gecoördineerde Grondwet, noch op het gelijkheidsbeginsel. De verwerking van persoonsgegevens wordt geregeld met respect voor het voormelde artikel 22 van de gecoördineerde Grondwet en de Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

Er is geen budgettaire impact, noch bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

Implementatie

In het ontwerp van decreet is één delegatie aan de Vlaamse Regering opgenomen voor de bepaling van de datum van inwerkingtreding voorafgaand aan de datum, vermeld in het decreet, voor iedere bepaling (artikel 8 van het ontwerp).

C. Totstandkomingsprocedure

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het ontwerp van decreet worden bezorgd aan de:
- Vlaamse Toezichtcommissie, het oog op advisering binnen een termijn van 30 dagen;
- Raad van State, afdeling wetgeving, met het oog op advisering binnen een termijn van 30 dagen.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Net zoals het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoort (Ontwerp van decreet 1257 (2006-2007) nr.1), betreft dit ontwerp dat die tekst wijzigt, de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 spreekt voor zich.

Artikel 2

Artikel 2 definieert "departement" in artikel 2 van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers.

Artikel 3

Met artikel 3 worden 3 wijzigingen aangebracht in artikel 12 van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022. Twee daarvan zijn slechts een actualisering van de bevoegdheidsomschrijvingen van de ministers in lijn met het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie zoals dat vandaag geldt. Daarnaast wordt de opdracht van de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers uitgebreid tot advies uit te brengen over bezwaren die een beveiligende maatregel als vermeld in artikel 19 van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, geldig vanaf 1 januari 2026, betreffen.

Artikel 4

Artikel 4 heeft tot doel hetzelfde decreet aan te passen aan de terminologie die in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 betreffende de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers wordt gehanteerd: de commissie kent geen "afdelingen", maar "kamers".

Artikel 5

Een artikel 15/1 wordt ingevoegd met artikel 5.

Artikel 15/1 regelt de verwerking van persoonsgegevens en bepaalt daartoe:

- het doel van de verwerking;
- de categorieën van betrokkenen;
- de verschillende te verwerken persoonsgegevens;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke;
- de bewaartermijnen.

Het doel van de verwerking is beperkt tot de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 12, de openbaarmaking, vermeld in artikel 15/3, en de vergoeding, vermeld in artikel 14. De categorieën van de betrokkenen zijn: bezwaarindieners en personen die hen bijstaan of vertegenwoordigen, personen die het departement of een agentschap van het beleidsdomein bijstaan of vertegenwoordigen, personen die andere partijen bijstaan of vertegenwoordigen en leden van de commissie. Van de bezwaarindieners worden de identificatiegegevens, de contactgegevens,

gegevens die hebben geleid tot de beslissing over het voornemen, vermeld in artikel 12, gegevens die door hen of andere betrokkenen, ter beschikking worden gesteld om een advies uit te brengen en gegevens over de onderneming waarop het bezwaar betrekking heeft, verwerkt. Van andere betrokkenen worden alleen identificatie- en contactgegevens verwerkt, behalve bij de leden van de commissie. Voor die laatste categorie van betrokkenen zijn meer bepaald het rijksregisternummer of het BIS-nummer en andere gegevens om de vergoeding, vermeld in artikel 13, te betalen noodzakelijk. Het Departement Zorg wordt aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke. Voor alle voormelde persoonsgegevens geldt een maximale bewaartermijn van tien jaar na de behandeling van het bezwaar. Dit vergemakkelijkt de dossierbehandeling wanneer een bezwaarindiener zich later opnieuw tot de commissie wendt met een nieuw bezwaar of als hij informatie over het eerdere bezwaar opnieuw nodig heeft, laat toe bij een eventuele procedure bij de Raad van State na een definitieve beslissing, na een advies van de commissie, de nodige verduidelijking over de behandeling van het bezwaar aan te reiken en is boekhoudkundig van belang.

Artikel 6

Artikel 15/2, dat wordt ingevoegd met artikel 6, bepaalt dat alle documenten die de commissie ontvangt in het kader van de opdrachten, vermeld in artikel 12, vertrouwelijk zijn en niet oneigenlijk worden gebruikt. Dat betekent dat een geheimhoudingsverplichting als vermeld in artikel II.34 van het Bestuursdecreet geldt en dat een aanvraag tot openbaarmaking van documenten die ontvangen worden voor adviesverlening over een bezwaar moet worden afgewezen. Ook de commissie en haar individuele leden mogen de documenten alleen benutten waarvoor ze zijn ontvangen.

Artikel 7

Artikel 7 voorziet met de invoeging van 15/3 de openbaarmaking van adviezen van de Adviescommissie als vermeld in artikel 12, tweede lid. Dit is één van de verwerkingen die worden bedoeld in artikel 15/1, §1 en §2. De openbaarmaking gebeurt met het oog op de algemene beschikbaarheid van informatie over de kwaliteit van zorg. Zo kunnen burgers bijvoorbeeld een weloverwogen beslissing maken bij het kiezen van een voorziening of kunnen bezwaarindieners bijvoorbeeld informatie vinden die dienstig kan zijn bij de voorbereiding van hun dossier. Bij het openbaar maken van de adviezen, worden de identificatie- en contactgegevens van alle betrokkenen geanonimiseerd. De gegevens die hebben geleid tot de beslissing over het voornemen, de gegevens die ter beschikking worden gesteld om een advies uit te brengen en de gegevens over de onderneming waarop het bezwaar betrekking heeft, worden openbaar gemaakt om aan dit doel tegemoet te komen.

Artikel 8

Artikel 8 voorziet dat de Vlaamse Regering voor iedere bepaling van dit decreet een datum van inwerkingtreding kan bepalen die de voorziene datum, 31 december 2027, voorafgaat.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ