

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT
DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN, INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot
wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli
2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de
Vlaamse regering, wat betreft het ontslag van rechtswege van
de personeelsleden van de kabinetten en de toekenning van
bepaalde verloven en afwezigheden en andere voordelen
- principiële goedkeuring**

Samenvatting

Het voorliggend ontwerpbesluit voorziet de rechtsgrond voor het ontslag van rechtswege van de kabinetsleden wanneer een lid van de Vlaamse Regering zijn mandaat neerlegt tijdens de regeerperiode of bij een regeringswissel. Voorts zorgt het voor meer uniformiteit inzake arbeidsvoorwaarden door de verankering van bepaalde verloven en andere voordelen voor de aangestelde personeelsleden van de kabinetten en dat overeenkomstig de regeling die geldt voor de contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Ondersteuning aan de Vlaamse Regering

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid – inhoudelijk structurelement HR

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/176 van 26 mei 2025.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Arbeidsvoorwaarden

De ministers van de Vlaamse Regering stellen op hun kabinetten volgende groepen van personeelsleden te werk:

- Aangestelde personeelsleden: dit zijn personeelsleden die rechtstreeks werden aangeworven op het kabinet;
- Gedetacheerde personeelsleden: dit zijn personeelsleden die bij een andere werkgever een verlof kregen om een ambt uit te oefenen op een Vlaams ministerieel kabinet. Hierbij dient een onderscheid gemaakt te worden tussen personeelsleden die werden gedetacheerd vanuit de diensten van de Vlaamse overheid (hierna: DVO) en personeelsleden die werden gedetacheerd vanuit andere werkgevers;

De arbeidsvoorwaarden van deze personeelsleden zijn verschillend en worden geregeld door:

- Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering (hierna: kabinetsbesluit), voor wat betreft de aangestelde personeelsleden;
- Een combinatie van het kabinetsbesluit en de arbeidsvoorwaarden regeling die gelden, bij de werkgever van waaruit men werd gedetacheerd;
- Het Kabinetsbesluit wordt verder toegelicht in de omzendbrief over de organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering (omzendbrief VR 2015/22).

Het voorliggende ontwerpbesluit zorgt voor meer uniformiteit in de arbeidsvoorwaarden tussen de aangestelde personeelsleden en de personeelsleden die gedetacheerd worden vanuit de DVO via:

- De stopzetting bij een afwezigheid langer dan 35 werkdagen van het salarischomplement dat aan de gedetacheerde personeelsleden wordt toegekend zoals dit wordt toegepast voor sommige toelagen van de personeelsleden van de DVO.
- De verankering van de volgende verloven als recht voor de kabinetsleden en dit volgens de modaliteiten die gelden voor de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid:
 - o De jaarlijkse vakantie (inclusief de overdracht en met uitzondering van de bijkomende vakantiedagen vanaf 55 jaar die als gunst toegekend worden). Wat de uitbetaling van de vakantie bij uitdiensttreding betreft wordt het akkoord van de minister gevraagd wat betreft het aantal dagen. Naar analogie met de regeling die op basis van het VPS geldt voor de DVO is er pas een uitbetaling als een kabinetslid de kabinetswerkgever definitief verlaat. Er is dus geen uitbetaling als het kabinetslid aaneensluitend overgaat naar een ander Vlaams ministerieel kabinet. De niet-opgenomen vakantiedagen worden niet uitbetaald aan de kabinetsleden die gedetacheerd werden vanuit de DVO.
 - o Feestdagen met uitzondering van de vervangende vakantiedagen voor een gewerkte feestdag;
 - o Moederschapsrust;
 - o Geboorteverlof;
 - o Opvangverlof;
 - o Pleegouderverlof;
 - o Pleegzorgverlof;
 - o Omstandigheidsverlof
- De verankering van het recht op het federale zorgverlof ouderschapsverlof.
- De verankering van de volgende verloven als gunst voor de aangestelden en dit volgens de modaliteiten die gelden voor de contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid:

- vader- of meemoederschaprust;
- het Vlaams zorgkrediet;
- de federale zorgverloven: palliatief verlof, medisch bijstandsverlof en mantelzorgverlof.

De vier federale zorgverloven kunnen pas worden aangevraagd na akkoord van de federale ministerraad. Aan deze verloven is een uitkering gekoppeld. Op basis van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 is eerst het akkoord van de federale ministerraad nodig vooraleer deze uitkering kan worden uitbetaald. Zolang er geen grondslag is voor de uitkering kan het verlof niet worden aangevraagd. Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het akkoord van de federale ministerraad worden gevraagd via een brief aan de federale minister van werk;

- gestandaardiseerd gunstverlof.
- De verankering als gunst van de mogelijkheid om de eindejaarstoelage of 11 vakantiedagen om te zetten naar een theoretisch budget ter financiering van de fietsleasing overeenkomstig de regeling die geldt voor de contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid, zowel voor de aangestelde kabinetsleden als voor de kabinetsleden die gedetacheerd worden vanuit een entiteit die niet tot DVO behoort;
 - voor de aangestelde personeelsleden bestaat de mogelijkheid om mits akkoord van de minister 11 vakantiedagen en/of de eindejaarstoelage om te zetten naar een theoretisch budget ter financiering van de fietsleasing.
 - voor de kabinetsleden gedetacheerd vanuit een entiteit die niet tot DVO behoort, bestaat het budget uitsluitend uit de door het kabinet toegekende eindejaarstoelage en/of maximum 11 vakantiedagen. Ook mogen zij bij de entiteit van herkomst geen beroep kunnen doen op het voordeel van de fietsleasing.

Aangezien een personeelslid de keuze moet maken vóór het recht op de vakantiedagen of de eindejaarstoelage ontstaat, zal deze pas ten vroegste vanaf 2026 hiervan gebruik kunnen maken en dit op voorwaarde dat het personeelslid eind 2025 zijn keuze kenbaar maakte;

2. Regeling ontslag van rechtswege

De omzendbrief 2015/22 over de organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse Regering voorziet het principe van het ontslag van rechtswege van het kabinetspersoneel van een lid van de Vlaamse Regering in geval van neerlegging van het mandaat door de minister, hetzij tijdens de regeerperiode, hetzij aan het einde van de regeerperiode. Het principe is gestoeld op de noodzakelijke vertrouwensrelatie die er bestaat tussen de minister en diens kabinetsleden. De huidige tekst van het Kabinetsbesluit laat een ontslag van rechtswege van de kabinetsleden niet toe. Het is telkens noodzakelijk dat het betrokken lid van de Vlaamse Regering een ontslagbesluit ondertekent (artikel 13). Dit ontslagbesluit vormt bovendien de noodzakelijke rechtsgrond voor de toekenning van een forfaitaire toelage aan het kabinetslid dat voldoet aan de voorwaarden van het kabinetsbesluit (artikel 26).

De onderhavige wijziging van het Kabinetsbesluit beoogt een vlotte afwikkeling, d.i. zonder tussenkomst van het betrokken lid van de Vlaamse Regering, van het ontslag van het kabinetspersoneel in geval van neerlegging van het mandaat door een lid van de Vlaamse Regering, hetzij tijdens de regeerperiode, hetzij aan het einde van de regeerperiode.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN VAN HET KABINETSBSLUIT

Artikel 1

De huidige tekst van artikel 13 van het Kabinetsbesluit wordt vervangen. De nieuwe tekst voert het ontslag van rechtswege van de kabinetsleden in en bepaalt de ingangsdatum van het ontslag wanneer het mandaat van het lid van de Vlaamse Regering in de loop van of aan het einde van een regeerperiode eindigt.

In de andere situaties van ontslag van een kabinetslid blijft de tussenkomst van het lid van de regering via een ontslagbesluit noodzakelijk.

Artikel 2

Gezien de toevoeging van een regeling inzake verloven en afwezigheden aan dit hoofdstuk wordt in de titel van hoofdstuk IV van het Kabinetsbesluit naast het financieel statuut ook in het algemeen de rechtspositie van de personeelsleden van de kabinetten vermeld.

Artikel 3

In het Kabinetsbesluit wordt een definitie toegevoegd van de begrippen 'gedetacheerd kabinetspersoneel' en 'aangesteld kabinetspersoneel' om de leesbaarheid van het hoofdstuk betreffende de rechtspositieregeling te verbeteren. Ook het sociale zekerheidsstatuut van de kabinetsleden wordt verduidelijkt met het oog op de toekenning van de genoemde verloven en voordelen.

Artikel 4

Het salariscomplement dat op basis van artikel 20 wordt toegekend, wordt stopgezet als het gedetacheerde personeelslid (met uitzondering van moederschapsrust) langer dan 35 werkdagen afwezig is.

Artikel 5

Dit artikel regelt de vergoeding woon-werkverkeer voor het kabinetslid met een arbeidshandicap.

Artikel 6

Dit artikel verankert de mogelijkheid, zowel voor het aangestelde kabinetslid als het kabinetslid dat gedetacheerd wordt door een entiteit die niet tot de DVO behoort, om mits akkoord van de minister 11 vakantiedagen of de eindejaarstoelage om te zetten naar een theoretisch budget in het kader van de fietsleasing.

Voor de kabinetsleden gedetacheerd vanuit een entiteit die niet tot de DVO behoort, bestaat het budget uitsluitend uit de door het kabinet toegekende eindejaarstoelage en maximum 11 vakantiedagen. Ook mogen zij bij de entiteit van herkomst geen beroep kunnen doen op een mogelijkheid om een fiets te leasen.

Artikel 7

In artikel 26 van het Kabinetsbesluit wordt paragraaf 1 vervangen waarbij de toekenning van rechtswege wordt toegevoegd van de forfaitaire toelage wegens ontslag aan de kabinetsleden die aan de voorwaarden voldoen.

De ontslagtoelage wordt enkel van rechtswege toegekend in geval van ontslag van rechtswege van het kabinetslid, wanneer het mandaat van het lid van de Vlaamse Regering in de loop van of aan het einde van een regeerperiode eindigt. In de andere situaties van ontslag blijft de tussenkomst van het lid van de regering voor de toekenning van een toelage wegens ontslag noodzakelijk.

Artikel 8

Dit artikel verankert voor de kabinetsleden volgende verloven overeenkomstig de modaliteiten zoals deze gelden voor de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid:

- als recht:
 - o jaarlijkse vakantie:
 - inclusief de overdracht
 - met uitzondering van de bijkomende vakantie vanaf 55 jaar dat als gunst wordt toegekend;
 - bij ontslag worden de niet-opgenomen vakantiedagen uitbetaald mits akkoord van de minister over het aantal dagen. De niet-opgenomen vakantiedagen worden niet uitbetaald aan de kabinetsleden die gedetacheerd werden vanuit de DVO. Zij dragen de niet-opgenomen vakantiedagen over naar de entiteit van herkomst;
 - o feestdagen (met uitzondering van vervangende vakantiedagen voor een gewerkte feestdag); 15 november is voor de kabinetsleden een gunst.
 - o moederschapsrust;
 - o geboorteverlof;
 - o opvangverlof;
 - o pleegzorgverlof;
 - o pleegouderverlof;
 - o omstandigheidsverlof
 - o het federale zorgverlof ouderschapsverlof.

De gedetacheerde kabinetsleden krijgen een salaris of een uitkering overeenkomstig het personeelsstatuut bij de werkgever van herkomst. De aangestelde kabinetsleden krijgen een salaris of een uitkering zoals bepaald voor de contractuele personeelsleden, vermeld in het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006;
- als gunst voor de aangestelde kabinetsleden overeenkomstig de duur en de modaliteiten zoals deze gelden voor de contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid:
 - o het vader- of meemoederschapsrust;
 - o het Vlaams zorgkrediet;
 - o de federale zorgverloven palliatief verlof, mantelzorgverlof en medisch bijstandsverlof;
 - o het gestandaardiseerd gunstverlof.

Wat de federale zorgverloven betreft is eerst het akkoord van de federale ministerraad nodig vooraleer deze verloven kunnen worden aangevraagd. Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het akkoord van de federale ministerraad worden gevraagd via een brief aan de federale minister van werk.

Als een kabinetslid een deeltijdse afwezigheid neemt, wordt in de berekening van het totaal aantal VTE het kabinetslid meegeteld op basis van het tewerkstellingspercentage. Het protocol tussen het Vlaamse Parlement en de Vlaamse regering betreffende de jaarlijkse rapportering over de samenstelling van de kabinetten bevestigt dat voor de bepaling in het Kabinetsbesluit van een (maximaal) aantal kabinetsmedewerkers per kabinet hiermee een (maximaal) tewerkstellingspercentage bedoeld wordt.

Artikel 9

Dit artikel regelt de inwerkingtreding. Het besluit treedt in werking op [...]. De invoering van de federale zorgverloven vormt een uitzondering hierop. Deze treden ten vroegste in werking op de eerste dag van de maand volgend op het akkoord van de federale ministerraad.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De wijzigingen betreffende de ontslagregeling van de kabinetsleden en de toekenning van de forfaitaire toelage daaraan verbonden, betreft een administratieve vereenvoudiging en heeft geen enkele budgettaire impact.

De wijzigingen betreffende de sociale voordelen en vergoedingen die door de minister worden toegekend, worden opgevangen binnen de bestaande budgettaire kredieten en vergen geen nieuwe of bijkomende kabinetskredieten

De wijzigingen inzake verloven worden eveneens opgevangen binnen de bestaande budgettaire kredieten: ofwel wordt het loon doorbetaald ofwel is er een besparing omdat er geen loon moet worden betaald tijdens de afwezigheid.

De Inspectie van Financiën verleende op 20 mei 2025 een gunstig advies.

De minister van Begroting verleende een akkoord op 23 juni 2025.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit leg ik het dossier voor advies voor aan de Raad van State.

Opdat de aangestelde personeelsleden recht zouden hebben op een uitkering bij opname van Vlaams zorgkrediet of een federaal zorgverlof dienen de volgende stappen ondernomen te worden:

- Vlaams zorgkrediet: het regelgevend traject dat de aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet voor doel heeft wordt opgestart;
- federaal zorgverlof: het akkoord van de federale ministerraad wordt via een brief aan de federale minister van Werk gevraagd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse regering, wat betreft het ontslag van rechtswege van de personeelsleden van de kabinetten en de toekenning van bepaalde verloven en afwezigheden en andere voordelen;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hilde CREVITS

Bijlage:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 tot organisatie van de kabinetten van de leden van de Vlaamse regering, wat betreft het ontslag van rechtswege van de personeelsleden van de kabinetten en de toekenning van bepaalde verloven en afwezigheden en andere voordelen;
- advies van de Inspectie van Financiën;
- akkoord minister van Begroting