



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/044 van 5 mei 2026

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van de regelgeving over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
roepnaam	(wijzigingsdecreet Welzijn)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 3 april 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond; DPIA;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Caroline Gennez, Vlaams minister van Welzijn, Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen van 7 april 2026, ontvangen door de VTC op 16 april 2026;

Gelet op de behandeling op de zitting van 5 mei 2026 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 5 mei 2026 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

- De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot wijziging van de regelgeving over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp beoogt een aantal nieuwe en noodzakelijke initiatieven te nemen en aanpassingen door te voeren in de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG).
4. Naast wetgevingstechnische aanpassingen regelt het Ontwerp ook een aantal meer fundamentele aspecten, waar een aangepaste regelgeving zich opdringt, onder meer voor wat betreft de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, het preventieve gezondheidsbeleid, de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, de organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg, de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, het Groeipakket, de Vlaamse sociale bescherming, het Woonzorgdecreet en de organisatie van de eerstelijnszorg.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens: de artikelen 13, 15, 29, 30, 32, 36 (zie bijlage 1).
6. De VTC gaf al advies over een ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat)pleegzorgers, het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters en het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten op 16 mei 2023.¹ Het huidige Ontwerp behandelt dit ook onder meer. Zie conclusie in bijlage 2.
7. De VTC gaf al advies over een ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse Sociale bescherming en artikel 59 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, wat betreft BelRAI en de verwerking van persoonsgegevens op 14 november 2023.² Ook het Ontwerp brengt wijzigingen aan het Woonzorgdecreet. Zie conclusie in bijlage 2.
8. De VTC gaf een advies over een ontwerp van decreet over de organisatie van de eerstelijnszorg voor de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood, de hervorming van de zorggraden en de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het digitale zorg- en ondersteuningsplan, de financiering van eerstelijnszorgaanbieders en voor beleidsdoeleinden op 13 juni 2023.³ Ook het Ontwerp wijzigd dit decreet. Zie conclusie in bijlage 2.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: gezondheidszorgbeoefenaar, zorgbeoefenaar, contactpersoon van een collectiviteit, organisator van een kinderopvang, vaste begeleider, mantelzorger, vertegenwoordiger en andere contactpersoon van een gebruiker, persoon met een zorg- en ondersteuningsnood;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens, beroepsgegevens, gezondheidsgegevens, strafrechtelijke gegevens.
10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de

¹ https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1691081223/VTC_A_W_2023_056_advies_ntd47v.pdf

² https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1702896125/VTC_A_W_2023_127_advies_f4ae4v.pdf

³ https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1691081241/VTC_A_W_2023_060_advies_yn37pw.pdf

AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (zie bijlage 2):
 - decreet *betreffende het preventieve gezondheidsbeleid* van 21 november 2003: artikelen 68/1 en 72/1;
 - decreet *houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters* van 20 april 2012: artikelen 24 en 24/1;
 - decreet *houdende de Vlaamse sociale bescherming* van 18 mei 2018: artikelen 49, 50, 52, 53, 53/1, 53/2 en 54;
 - Woonzorgdecreet van 15 februari 2019: artikel 59;
 - decreet *betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders* van 26 april 2019: artikelen 23, 23/1, 23/2, 23/3, 23/4, 23/5, 23/6, 23/7, 23/8, 23/9.
12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. Het Ontwerp of de memorie aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens telkens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het in casu dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.
14. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt. Voor punt g) moet het zwaarwegend algemeen belang worden gemotiveerd.
15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁴, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁵ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁶

⁴ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁵ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperiodes;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁶ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁷, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
17. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
18. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.
19. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen en als bedoeld in artikel 10 AVG, met name strafrechtelijke gegevens.
20. Voor de persoonsgegevens bedoeld in artikel 9 AVG moet er een uitzonderingsgrond op het principiële verwerkingsverbod voorhanden zijn. Dit dient specifiek verantwoord te worden in de memorie. Verder dient de verwerking van gegevens als bedoeld in artikel 10 AVG ook verantwoord te worden.
21. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 en categorieën persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 10 AVG, behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2 WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
22. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

23. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

⁷ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

24. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid

25. Concreet worden de volgende nieuwe doeleinden in het Ontwerp vermeld:

De administratie kan contact opnemen met gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten voor de volgende doeleinden:

- 1° relevante informatie verstrekken over preventieve maatregelen, gezondheidsrisico's en andere informatie over het preventieve gezondheidsbeleid;*
- 2° specifieke doelgroepen van de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten gericht informeren over maatregelen, aanbevelingen, richtlijnen of beleid om de gezondheid te bevorderen, of in het kader van het preventieve gezondheidsbeleid;*
- 3° de specifieke doelgroepen van de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten gericht informeren over campagnes voor de gezondheid of het preventieve gezondheidsbeleid;*
- 4° informatie of campagnes voor de ondersteuning van het preventieve gezondheidsbeleid verspreiden.*

Het Ontwerp van memorie licht toe:

Het tweede lid regelt de verschillende doeleinden waarvoor de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten kunnen worden gecontacteerd. Hieronder wordt per doelstelling nader toegelicht wat de communicatiedoeleinden inhouden:

- Het verstrekken van relevante informatie over preventieve maatregelen, gezondheidsrisico's en andere informatie met betrekking tot het preventieve gezondheidsbeleid: Het Departement Zorg kan gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten rechtstreeks voorzien van informatie die van belang is voor hun werk en hun patiënten, met betrekking tot preventieve maatregelen en gezondheidsrisico's. Dit kan bijvoorbeeld gaan om informatie over geactualiseerde of nieuwe richtlijnen of preventieve maatregelen, zoals informatie die het Departement Zorg stuurt naar huisartsen en zorginstellingen tijdens een griep epidemie over de vaccinatiecampagnes, risicogroepen die prioritair gevaccineerd moeten worden, of aanbevelingen voor hygiënemaatregelen binnen zorginstellingen. Daarnaast kan het ook gaan om het verstrekken van relevante informatie over gezondheidsrisico's, zoals informatie die het Departement Zorg stuurt naar huisartsen en zorginstellingen in geval van een legionellacluster, een drinkwaterincident, vectoroverdraagbare aandoeningen of hittegolven, inclusief richtlijnen op maat van de lokale situatie en de vraag om waakzaam te zijn;*
- Het gericht informeren van specifieke doelgroepen van de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten over maatregelen, aanbevelingen, richtlijnen of beleid ter bevordering van de gezondheid of in het kader van het preventieve gezondheidsbeleid: Verschillende doelgroepen binnen de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten hebben verschillende informatiebehoeften. Sommige gezondheidsrisico's of maatregelen zijn namelijk specifiek gericht op bepaalde beroepsgroepen en/of zorginstellingen. Het is essentieel dat het Departement Zorg op een gerichte manier informatie kan overbrengen naar de relevante doelgroepen, zoals bijvoorbeeld huisartsen, specialisten, apothekers of woonzorgcentra zodat zij maatregelen kunnen nemen en verspreiden die specifiek relevant zijn voor hun situatie. Dit kan bijvoorbeeld gaan om richtlijnen voor contactonderzoek bij mpox-uitbraken, die het Departement Zorg wil bezorgen aan eerstelijnszorgverleners zoals huisartsen, pediaters en dermatologen, of aan gezondheidsbeoefenaars die vaak in contact komen met specifieke risicogroepen. Ook bij een stijging van het aantal burn-outgevallen onder zorgverleners kan het Departement Zorg psychologen en andere professionals in de geestelijke gezondheidszorg informeren over preventieve en ondersteunende maatregelen die specifiek op deze doelgroep zijn afgestemd;*
- Het gericht informeren van de specifieke doelgroepen van de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten over campagnes met betrekking tot de gezondheid of het preventieve gezondheidsbeleid: Naast het verstrekken van praktische informatie over maatregelen, aanbevelingen, richtlijnen of beleid, is het belangrijk dat gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten*

op de hoogte worden gesteld van campagnes met betrekking tot de gezondheid of het preventieve gezondheidsbeleid. Dit draagt bij aan de verspreiding van belangrijke gezondheidsboodschappen naar het brede publiek via specifieke professionals die een betrouwbare bron van informatie zijn voor burgers. Naast het informeren over deze campagnes, is een ander doel het voorzien en verspreiden van de nodige communicatie- en campagnematerialen aan de relevante doelgroepen. Dit stelt gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten in staat om de juiste boodschappen over te brengen naar hun doelgroepen of patiënten en de nodige middelen te gebruiken om deze boodschappen te ondersteunen. Deze materialen kunnen variëren van brochures en posters tot digitaal materiaal, zoals video's en infographics, die eenvoudig met patiënten en cliënten gedeeld kunnen worden. Tijdens de COVID-19-vaccinatiecampagne kregen bijvoorbeeld huisartsen en apothekers niet alleen informatie over de vaccinatiecampagnes, maar ook toegang tot campagnemateriaal zoals folders en affiches die ze in hun praktijk of apotheek konden gebruiken om hun patiënten te informeren en aan te moedigen zich te laten vaccineren. Een ander voorbeeld is het contacteren van alle woonzorgcentra in Vlaanderen om hen uit te nodigen voor een webinar bij de lancering van de handhygiëncampagne, gericht op het zorgpersoneel in deze centra. Nog een ander voorbeeld is het voorzien en verspreiden van informatie en campagnemateriaal over hittekwaetsbaarheid, zoals via de campagne warmedagen.be, om zorginstellingen en hun medewerkers te ondersteunen bij het nemen van preventieve maatregelen tijdens warme periodes;

- Het verder verspreiden van informatie of campagnes ter ondersteuning van het preventieve gezondheidsbeleid: Dit geeft het Departement Zorg de mogelijkheid om campagnes en initiatieven binnen het preventieve gezondheidsbeleid verder te ondersteunen en het bereik ervan te vergroten door gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten actief te betrekken bij de verspreiding ervan. Dit zorgt ervoor dat de boodschappen breder gedragen worden en beter ingebed raken in het werk van zorgverleners. Een campagne gericht op het voorkomen van obesitas bij kinderen kan bijvoorbeeld verder worden verspreid via jeugdzorginstellingen en kinderartsen, waarbij zij de informatie actief delen met ouders en kinderen in hun netwerk.

26. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
27. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

28. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
29. Het Ontwerp duidt als verwerkingsverantwoordelijken aan:

Decreet betreffende het preventieve gezondheidsbeleid van 21 november 2003

Art. 72/1.

(...)

De administratie is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in dit artikel.

(...)

Decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming van 18 mei 2018

30. Het te wijzigen decreet benoemt de verwerkingsverantwoordelijken:

Artikel 49.

(...)

§4. De verwerkingsverantwoordelijken in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming zijn:

1° het agentschap, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van de controles op indicatiestellingen en de aansturing van die controles, in het kader van de behandeling van de administratieve beroepen tegen beslissingen van de zorgkas, met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de Expertencommissie, met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de Bijzondere Technische Commissie en voor het beheer van de databank, vermeld in artikel 70, voor de verwerking van persoonsgegevens van leden van de Zorgkassencommissie, de Expertencommissie, de sectorale adviescommissies, de Adviescommissie Mobiliteitshulpmiddelen en de Bijzondere Technische Commissie en voor de verwerking van persoonsgegevens van medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en de zelfstandigen die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen;

2° de zorgkassen, voor de verwerking van indicatiestellingen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van hun opdrachten, vermeld in artikel 22, en voor de doorgifte van persoonsgegevens conform artikel 46/1;

3° het agentschap en de zorgkassen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming en de gemeenschappelijke applicaties Vlaamse sociale bescherming, vermeld in artikel 28;

4° de zorgvoorzieningen, de deelnemers aan het multidisciplinair overleg en de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen, voor de verwerking van persoonsgegevens van gebruikers in het kader van hun zorgrelatie met de gebruiker;

5° het Departement Zorg, vermeld in artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, voor het beheer van de databank met BelRAI-indicatiestellingen, vermeld in artikel 70/2 van dit decreet en voor de doeleinden, vermeld in paragraaf 9, tweede lid.

(...)

Woonzorgdecreet van 15 februari 2019

Het te wijzigen decreet benoemt de verwerkingsverantwoordelijken:

Artikel 59.

(...)

§6. De verwerkingsverantwoordelijken in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming zijn:

1° het Departement Zorg, voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de passende financiering van de woonzorgvoorzieningen, de monitoring en handhaving met betrekking tot de geboden woonzorg en de bekwaamheid en integriteit van de personeelsleden, vrijwilligers, verenigingswerkers en bestuurders en voor het uitoefenen van toezicht op de erkenningsvoorwaarden en de kwaliteit van de geboden woonzorg;

2° ...;

3° de woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor wat betreft de verwerking van persoonsgegevens in het kader van hun opdrachten en hun zorgrelatie met de gebruiker;

4° de partnerorganisaties, vermeld in artikel 60, en de projecten, vermeld in artikel 61, in het kader van hun opdrachten en hun zorgrelatie met de gebruiker.

(...)

Decreet betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders van 26 april 2019

Het te wijzigen decreet benoemt de verwerkingsverantwoordelijke:

Artikel 23.

(...)

§4. Het Departement Zorg, vermeld in artikel 23, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, is verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 2.

Artikel 23/8.

Het Departement Zorg, vermeld in artikel 23, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor het beheer van het digitale zorg- en ondersteuningsplan.

In het kader van andere verwerkingen binnen het digitale zorg- en ondersteuningsplan in het kader van het aanbieden van zorg kunnen het departement, vermeld in het eerste lid, en de zorgaanbieders optreden als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de algemene verordening gegevensbescherming. In dat geval leggen ze hun respectieve rollen, verantwoordelijkheden en verplichtingen vast in een overeenkomst conform artikel 26, lid 1, van de algemene verordening gegevensbescherming.

In andere gevallen dan het geval, vermeld in het tweede lid, treden de zorgaanbieders binnen hun gezondheidsrechtelijke verplichtingen waaraan ze moeten voldoen, op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de voormelde verordening, en het departement, vermeld in het eerste lid, als verwerker als vermeld in artikel 4, 8), van de voormelde verordening.

31. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen. Het moet voor de betrokkene wel duidelijk zijn wie de verwerkingsverantwoordelijke is die aangesproken kan worden. In de overeenkomsten die de diverse verantwoordelijken afsluiten moeten de diverse verantwoordelijkheden ook duidelijk bepaald worden.
32. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁸ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is dat de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling.
33. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG.
34. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent

⁸ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2018.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneem van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vc-criteria-geb-dpia>

huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

35. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹⁰

5. Minimale gegevensverwerking

36. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

De categorieën betrokkenen en de categorieën persoonsgegevens

Decreet betreffende het preventieve gezondheidsbeleid van 21 november 2003

37. Het Ontwerp voegt volgende categorieën betrokkenen en persoonsgegevens toe:

De administratie kan de volgende persoonsgegevens verwerken van gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars of de contactpersonen van de collectiviteit:

- voor- en achternaam;
- in voorkomend geval, het RIZIV-nummer;
- de specialisatie of het concrete beroep van de gezondheidszorgbeoefenaar of zorgbeoefenaar als dat bekend is;
- het beroepsadres;
- in voorkomend geval, het adres dat gekoppeld is aan het RIZIV-nummer;
- een e-mailadres;
- het telefoonnummer;
- de periode van uitoefening van de beroepsactiviteit als die bekend is;
- de werkstatus;
- in voorkomend geval, de collectiviteit waarin de persoon werkt;
- in voorkomend geval, de volgende gegevens over de collectiviteit:
 1. de identificatiegegevens;
 2. de soort collectiviteit;
 3. de functie die de persoon binnen de collectiviteit uitoefent.

38. Het Ontwerp van memorie verduidelijkt:

In het derde lid worden alle persoonsgegevens vermeld die noodzakelijk zijn om aan de doeleinden van paragraaf 1 te voldoen:

- Voor- en achternaam van de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars, of de contactpersonen van de collectiviteit zijn nodig om hen te kunnen aanspreken;
- Het RIZIV-nummer is nodig om informatie over erkenning(en) of het specialisme van de gezondheidszorgbeoefenaar en collectiviteit te verkrijgen;
- De specialisatie of het concrete beroep van de gezondheidszorgbeoefenaar of zorgbeoefenaar is nodig om gericht te communiceren met specifieke doelgroepen. Afhankelijk van de aard van de dreiging of gebeurtenis zal het bijvoorbeeld noodzakelijk zijn bepaalde betrokkenen met een specifieke medische of paramedische specialiteit te contacteren, bijvoorbeeld het contacteren van dermatologen in het kader van mpox;

¹⁰ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

- Het beroepsadres en in voorkomend geval, het adres dat gekoppeld is aan het RIZIV-nummer is allereerst noodzakelijk als contactadres om de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars, of de contactpersonen van de collectiviteit schriftelijk te kunnen contacteren. Daarnaast zijn deze gegevens noodzakelijk om gericht te kunnen communiceren naar gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars, of collectiviteiten die hun beroepsactiviteit uitoefenen in een specifiek geografisch afgebakend gebied waar er een dreiging of gebeurtenis plaatsvindt;
 - Het e-mailadres is noodzakelijk om de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars, of de contactpersonen van de collectiviteit via e-mail te kunnen contacteren;
 - Het telefoonnummer is noodzakelijk om de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars, of contactpersonen van de collectiviteit via de telefoon te kunnen contacteren;
 - De periode van uitoefening beroepsactiviteit is noodzakelijk om nieuw ingeschreven gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten te kunnen identificeren, om bijvoorbeeld gerichte communicatie die voor hun inschrijving werden verspreid en nog steeds pertinent zijn ook naar hen te richten. Daarnaast is het bijvoorbeeld noodzakelijk om de eventuele datum van stopzetten van de beroepsactiviteit te kennen, om deze personen niet onnodig langer aan te schrijven. Tenslotte zijn zowel datum van inschrijving als datum van stopzetten van de beroepsactiviteit noodzakelijk ingeval het nodig is om personen te contacteren die in een bepaalde periode een beroepsactiviteit hebben uitgeoefend;
 - Werkstatus is noodzakelijk om vlot te kunnen filteren op activiteit waarbij vermeden wordt dat bijvoorbeeld artsen die werkzaam zijn in het buitenland, uit dienst zijn of gepensioneerd aangeschreven worden;
 - In voorkomend geval zijn de collectiviteit waarin de persoon werkt en de identificatiegegevens van de collectiviteit, de soort collectiviteit en de functie die de persoon uitoefent binnen de collectiviteit noodzakelijk voor gerichte communicatie aan de personen die als gezondheidszorgbeoefenaar actief zijn in een bepaalde collectiviteit of die er verantwoordelijk voor zijn. Onder "bepaalde collectiviteit" wordt hier verstaan een collectiviteit waar in zorg wordt voorzien voor bepaalde doelgroepen, bijvoorbeeld ouderen, en/of in een bepaalde geografische regio.
39. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

Decreet houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters van 20 april 2012

40. Concreet wijzigt het Ontwerp artikel 6 § 4, tweede lid, als volgt:

Art. 15.

In artikel 6, §4, tweede lid, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, vervangen bij het decreet van 19 april 2024, wordt voor de woorden "Als de organisator" de zin "De organisator beschikt voor zichzelf over een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering." ingevoegd.

41. Het artikel luidt dan als volgt:

§4. De organisator controleert bij de aanstelling van elke nieuwe verantwoordelijke en kinderbegeleider en voor elke andere meerderjarige persoon die in de kinderopvanglocatie regelmatig direct contact heeft met de opgevangen kinderen, het goed zedelijk gedrag van de betrokkene dat minstens een onberispelijk gedrag in de omgang met minderjarigen inhoudt.

De organisator beschikt voor zichzelf over een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering. Als de organisator een rechtspersoon is, beschikt de organisator over een uittreksel uit het centraal strafregister op naam van de rechtspersoon. De organisator controleert van de zaakvoerders en bestuurders het goed zedelijk gedrag, dat minstens een onberispelijk gedrag in de omgang met minderjarigen inhoudt.

[...]

De memorie licht dit toe als volgt:

Reeds sinds de inwerkingtreding van het decreet in 2014 was een organisator verplicht om voor zichzelf te beschikken over een uittreksel uit het strafregister. Naar aanleiding van het decreet van 3 juni 2022 houdende de verplichting voor bepaalde organisaties om een uittreksel uit het strafregister, vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers, werd het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters aangepast om de duidelijkheid te scheppen over de verhouding van beide decreten ten opzichte van elkaar.

Bij die wijziging van 19 april 2024 werd per vergissing niet meer expliciet vermeld dat de organisator die natuurlijke persoon is voor zichzelf ook over een uittreksel uit het strafregister moet beschikken.

Om die reden is een rechtzetting noodzakelijk en wordt opnieuw expliciet bepaald dat elke organisator voor zichzelf moet beschikken over een uittreksel uit het strafregister. Deze verplichting is noodzakelijk met het oog op het waarborgen van de veiligheid van de opgevangen kinderen.

42. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen aangezien het eerder om een louter technische rechtzetting gaat en aan de eerdere opmerkingen tegemoetkomen is zoals blijkt uit de bespreking in het Vlaams Parlement.

Decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming van 18 mei 2018

Art. 29.

In artikel 49 van hetzelfde decreet¹¹, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 januari 2026, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 3, eerste lid, 7°, c), wordt een punt 8) toegevoegd, dat luidt als volgt:

“8) het gegeven of de gebruiker rechthebbende is op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, vermeld in artikel 37, §19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994;”

2° er wordt een paragraaf 3/7 ingevoegd, die luidt als volgt:

“§3/7. Het agentschap verwerkt voor de uitoefening van de taken, vermeld in artikel 11 van dit decreet, en de zorgkassen verwerken voor de opdrachten, vermeld in artikel 22 van dit decreet, de volgende persoonsgegevens van de vaste begeleider, inclusief gegevens over de gezondheid, in het kader van mobiliteitshulpmiddelen:

1° de volgende identificatiegegevens:

- a) het identificatienummer van het Rijksregister of het identificatienummer van de Kruispuntbank, vermeld in artikel 8, §1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;*
- b) de voor- en achternaam;*

2° de volgende contactgegevens:

- c) het telefoonnummer;*
- d) het e-mailadres;*

3° de relatie tot de gebruiker;

4° de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn om het recht op een tegemoetkoming voor een mobiliteitshulpmiddel te beoordelen en te controleren.”

(...)

¹¹ het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

Het Ontwerp van memorie vult aan:

Dit artikel wijzigt het artikel 49 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming zodanig dat er een decretale basis wordt gecreëerd voor de verwerking van de persoonsgegevens van de vaste begeleider, inclusief regels over de bewaartermijn. De wijzigingen hebben betrekking op de verwerking van de volgende persoonsgegevens:

1° *de volgende identificatiegegevens:*

a) *het identificatienummer van het Rijksregister of het identificatienummer van de Kruispuntbank, vermeld in artikel 8, §1, 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.*

Het Rijksregisternummer of het BIS-nummer is noodzakelijk als uniek sleutelgegeven voor de creatie en identificatie van dossiers mobiliteitshulpmiddelen en voor de identificatie van de vaste begeleider van een gebruiker die een tegemoetkoming voor een mobiliteitshulpmiddel aanvraagt.

b) *de voor- en achternaam*

Deze gegevens zijn noodzakelijk om met de vaste begeleider te kunnen communiceren (vb. opstellen van een brief).

2° *de contactgegevens*

Hier gaat het om het e-mailadres en het telefoonnummer. De contactgegevens van de gebruiker zijn noodzakelijk om de vaste begeleider te kunnen contacteren in geval van problemen met een tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen.

3° *de relatie tot de gebruiker*

Dit gegeven is noodzakelijk om te kunnen beoordelen of een persoon voldoet aan de voorwaarden in de definitie van “vaste begeleider” in artikel 2, eerste lid, 33°/1, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

4° *de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn om het recht op een tegemoetkoming voor een mobiliteitshulpmiddel te beoordelen en te controleren*

Voor de aanvraag van een tegemoetkoming voor bepaalde mobiliteitshulpmiddelen is het noodzakelijk dat gegevens over de gezondheid van de vaste begeleider verwerkt worden. In bepaalde gevallen zullen de medische en functionele beperkingen van een vaste begeleider beoordeeld moeten worden om te bepalen of een tegemoetkoming voor een bepaald mobiliteitshulpmiddel kan worden toegekend. Momenteel kan bijvoorbeeld een tegemoetkoming bij het VAPH worden aangevraagd voor een rolstoelhulpmotor voor de begeleider, als die begeleider bepaalde beperkingen heeft. Een overheveling van deze hulpmiddelen van het VAPH naar het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming, bijvoorbeeld om efficiëntieredenen, is pas mogelijk nadat eerst een decretale basis voor de verwerking door het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming en andere vereiste actoren van persoonsgegevens van de vaste begeleider is gecreëerd. Daarbij kan gewerkt worden met het nieuwe begrip “vaste begeleider”, om te verduidelijken dat het over de “vaste” en niet “een” begeleider gaat.

43. De VTC vraagt dat specifiek vermeld wordt op welke uitzondering als vermeld in artikel 9 van de AVG de adviesvrager zich beroept aangezien de verwerking van gezondheidsgegevens principieel verboden is.

Woonzorgdecreet van 15 februari 2019

44. Het Ontwerp voorziet de volgende wijziging aan het decreet:

Art. 32.

In artikel 59 van hetzelfde decreet¹², het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 januari 2026, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 4, eerste lid, wordt een punt 6° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“6° de contactgegevens van de mantelzorger, de vertegenwoordiger en andere contactpersonen van de gebruiker.”;

2° in paragraaf 4, derde lid, wordt de zinsnede “van de gebruiker, vermeld in het eerste lid” vervangen door de zinsnede “, vermeld in het eerste lid, van de gebruiker, diens mantelzorger, vertegenwoordiger en contactpersonen”;

3° in paragraaf 5, eerste lid, worden de woorden “woonzorgvoorzieningen en verenigingen” vervangen door de zinsnede “woonzorgvoorzieningen, verenigingen, partnerorganisaties als vermeld in artikel 60 van dit decreet, en projecten als vermeld in artikel 61 van dit decreet,”;

45. De memorie vult aan:

Artikel 32.

Het is noodzakelijk voor een woonzorgvoorziening om contactgegevens te hebben van gebruikers zodat afspraken kunnen gemaakt worden of dat contactpersonen, mantelzorgers of aangeduide vertegenwoordigers kunnen geïnformeerd worden over de gebruiker en diens gezondheidstoestand.

Het is noodzakelijk om een duidelijke controle van de financiering van partnerorganisaties en projecten te kunnen organiseren. Daarom wordt de mogelijkheid om gegevens rond de tewerkstelling van personeelsleden te kunnen opvragen en bekijken, toegevoegd. Een groot deel van de subsidie gaat immers naar personeelskosten.

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

Decreet betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders van 26 april 2019

46. Het Ontwerp bevat de volgende wijzigingen:

Art. 36.

In artikel 23/5 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders, ingevoegd bij het decreet van 1 maart 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt punt 7° vervangen door wat volgt:

“7° de relevante gegevens over hun gezondheid;”;

2° in het tweede lid wordt punt 7° vervangen door wat volgt:

“7° de relevante gegevens over de gezondheid van de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood;”;

3° in het derde lid wordt een punt 6°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“6°/1 de relevante gegevens over de gezondheid van de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood;”;

4° in het vierde lid wordt een punt 6°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“6°/1 de relevante gegevens over de gezondheid van de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood;”;

¹² het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019

(...)

47. De memorie vermeldt het volgende:

Artikel 36.

In artikel 23/5 van het decreet van 26 april 2019 wordt met deze wijzigingsbepaling een wijziging aangebracht aan het eerste en tweede lid, 7°, en wordt in het derde en vierde lid een punt 6°/1 ingevoegd m.b.t. de gegevens over de gezondheid van de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood omdat de primaire bedoeling van Alivia¹³ niet is om gezondheidsgegevens uit te wisselen. Echter is het in vele situaties wel nodig om bepaalde gegevens over de gezondheid van de persoon met zorg- en ondersteuningsnood te delen in Alivia om Alivia zo optimaal mogelijk te kunnen gebruiken voor zorgcoördinatie en -planning alsook communicatie binnen het zorgteam. Dit geldt ook voor de mantelzorgers en overige leden van het zorgteam. Zij kunnen in Alivia ook de relevante gezondheidsgegevens raadplegen. Deze nuance willen we ook juridisch vastleggen aan de hand van deze voorgestelde wijziging.

(...)

48. De VTC vraagt dat specifiek vermeld wordt op welke uitzondering als vermeld in artikel 9 van de AVG de adviesvrager zich beroept aangezien de verwerking van gezondheidsgegevens principieel verboden is.
49. Als dit platform oorspronkelijk niet bedoeld was om gezondheidsgegevens te verwerken, dan werden mogelijk ook niet de gepaste beschermingsmaatregelen genomen. De VTC beveelt aan deze verwerking te kaderen in een DPIA en de nodige maatregelen in te bouwen.

Personen die toegang krijgen tot de gegevens

Decreet betreffende het preventieve gezondheidsbeleid van 21 november 2003

50. Het Ontwerp vermeldt:

“Art. 72/1. In dit artikel wordt verstaan onder zorgbeoefenaar: een zorgbeoefenaar als vermeld in artikel 1, 3°, van het samenwerkingsakkoord van 22 december 2023 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot CoBRHA+.

De administratie kan contact opnemen met gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en collectiviteiten voor de volgende doeleinden:

(...)”

51. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.

Woonzorgdecreet van 15 februari 2019

52. Het Ontwerp voegt toe:

¹³ <https://www.departementzorg.be/nl/alivia-uw-digitaal-zorg-en-ondersteuningsplan>

Art. 32.

In artikel 59 van hetzelfde decreet¹⁴, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 januari 2026, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

(...)

“De persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, 1° en 7°, kunnen worden bezorgd aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, opgericht bij artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, als die gegevens noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de opdrachten en taken, vermeld in artikel 5, 6 en 7 van het voormelde decreet.”.

De memorie verklaart:

Een structurele gegevensuitwisseling met het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) is nodig om de beleidsdoelstellingen naar een beter aanbod voor (potentiële) gebruikers te realiseren. In de conceptnota “Naar een vernieuwd, geïntegreerd zorg- en ondersteuningsbeleid voor personen met een handicap” wordt maximaal ingezet op het uitzuiveren van dubbele financiering bovenop de persoonsvolgende financiering. Een structurele gegevensuitwisseling vormt de basis om de impact van nieuw beleid op de diensten voor gezinszorg correct te kunnen inschatten, rekening houdend met de uitgangspunten van de conceptnota. Bovendien maakt zij het mogelijk om dit beleid in de toekomst systematisch te monitoren en, waar nodig, tijdig en onderbouwd bij te sturen.

Daarnaast kan deze structurele gegevensuitwisseling fungeren als een controlemechanisme om na te gaan of de bijkomende middelen vanuit het VAPH doelgericht worden aangewend door de diensten voor gezinszorg. Indien blijkt dat bijsturing nodig is, kan dit onderbouwd gebeuren.

53. In het Ontwerp wordt met deze bepaling specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.
54. Verder, voor zover het ook de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.
55. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹⁵
56. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

Bewaartermijn

57. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

¹⁴ het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019

¹⁵ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

58. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het Ontwerp in volgende bepalingen:

Decreet betreffende het preventieve gezondheidsbeleid van 21 november 2003

“Art. 72/1.

(...)

Negentig dagen na het laatste contact met de gezondheidszorgbeoefenaars, zorgbeoefenaars en contactpersonen van de collectiviteiten worden de persoonsgegevens, vermeld in het derde lid, verwijderd.”.

59. De memorie verantwoordt deze termijn als volgt:

Het vijfde lid regelt de termijn dat deze gegevens kunnen worden bewaard. Het Departement zal geen nieuwe databank aanleggen om de vermelde persoonsgegevens te bewaren, maar zal gebruik maken van andere databanken waaruit de persoonsgegevens kunnen worden ontsloten, zoals Vaccinnet, de Sociale Kaart, CoBRHA en het gemeenschappelijk klantenbestand. Zo zullen telkens wanneer een communicatie nodig is de meest actuele persoonsgegevens kunnen worden ontsloten uit de meest geschikte databanken. De ontsloten persoonsgegevens worden maximaal bewaard voor een periode van 90 dagen na het laatste contact met de gezondheidszorgbeoefenaars, de zorgbeoefenaars en de collectiviteiten. Deze termijn van 90 dagen is noodzakelijk om de communicatie gericht te kunnen voorbereiden en de meest efficiënte kanalen te bepalen eens de nodige persoonsgegevens zijn ontsloten. Verder is deze termijn noodzakelijk om te kunnen nagaan wie recent reeds werd gecontacteerd of beoogd werd om te contacteren. Zo kunnen we bijvoorbeeld vermijden dat personen meermaals voor dezelfde communicatie worden gecontacteerd. Daarnaast kunnen we door het tijdelijk bewaren van de ontsloten persoonsgegevens nagaan wie we opnieuw moeten contacteren, wanneer er bepaalde communicatie niet is aangekomen door bijvoorbeeld het verloren gaan van brieven of door technische problemen.

60. De VTC beoordeelt het positief en in overeenstemming met de AVG dat er niet aan dataduplicatie gedaan wordt en heeft voor het overige hierbij geen opmerkingen.

Woonzorgdecreet van 15 februari 2019

Art. 29.

In artikel 49 van hetzelfde decreet¹⁶, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 januari 2026, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

(...)

3° in paragraaf 5 wordt tussen het achtste en het negende lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De zorgkassen en het agentschap bewaren de persoonsgegevens van de vaste begeleider, vermeld in paragraaf 3/7, tot maximaal vijf jaar nadat de gebruiker is overleden.”;

(...)

61. De memorie verantwoordt de termijn niet. De VTC wijst erop dat de termijn verantwoord dient te worden in de memorie opdat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking.

¹⁶ het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

6. Juistheid

62. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
63. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover, behoudens de bepaling hiervoor besproken m.b.t. het decreet *betreffende het preventieve gezondheidsbeleid* van 21 november 2003. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe voor zoveel als nodig de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

64. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
65. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

66. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
67. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreffen een bijzondere aandacht vereist is voor informatieveiligheid.
68. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
69. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁷ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁸ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁹ en een logging van de toegangen

¹⁷ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁸ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁹ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom²⁰.

70. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.²¹

III. BESLUIT

71. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de memorie (luik 2);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4) en in het bijzonder wat Alivia betreft;
 - verduidelijken wie hoofdverantwoordelijke is voor de verwerkingen en instaat voor de communicatie met alle betrokkenen (luik 4);
 - de verwerking van gezondheidsgegevens verantwoorden in de memorie (luik 5);
 - de nieuwe bewaartermijn in het Woonzorgdecreet verantwoorden (luik 5);
72. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Graux Hans Theo J
Getekend op: 2026-05-21 10:03:07 +02:0
Reden: Ik keur dit document goed



Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

²⁰ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

²¹ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>