

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- **Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat betreft de toezichtopdrachten voor de personeelsleden van de Mestbank, en tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft de oprichting van het opvolgingsorgaan**
 - **Principiële goedkeuring**

Samenvatting

Met het decreet van 20 december 2024 tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, en het Mestdecreet van 22 december 2006, werden een aantal bepalingen van het decreet betreffende het integraal waterbeleid en van het Mestdecreet gewijzigd. Zo werden de regels in en rond oeverzones, zoals opgenomen in het decreet betreffende het integraal waterbeleid, gewijzigd en werd de verwijzing hiernaar in het Mestdecreet aangepast. Ook werd het opvolgingsorgaan, als overlegorgaan aangaande de uitwerking van het mestbeleid in Vlaanderen, formeel in het Mestdecreet verankerd. In navolging van deze wijzigingen worden met voorliggend ontwerp van besluit nu een aantal organisatorische aanpassingen doorgevoerd, zodat de doorgevoerde wijzigingen ook uitwerking kunnen hebben. Meer bepaald wordt de toezichtopdracht voor de toezichthouders van de Mestbank aangepast, zodat deze nu betrekking heeft op de beide artikelen van het decreet betreffende het integraal waterbeleid die bepalen welke landbouwactiviteiten in de oeverzones langs waterlopen toegestaan zijn. Daarnaast wordt de samenstelling van het opvolgingsorgaan geregeld.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Omgeving en natuur

ISE Water

SD6: Vorm geven aan het integrale waterbeleid in de landbouw

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Met de aanpassing aan het Mestdecreet door het decreet van 20 december 2024 tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, en het Mestdecreet van 22 december 2006, het opvolgingsorgaan, als overlegorgaan aangaande de uitwerking van het mestbeleid in Vlaanderen, formeel in het Mestdecreet verankerd. Ook werden, zowel in het Mestdecreet als in het decreet betreffende het integraal waterbeleid, een aantal aanpassingen doorgevoerd aangaande de bepalingen in en rond de oeverzones langs waterlopen.

In navolging van deze wijzigingen worden met voorliggend ontwerp van besluit nu een aantal organisatorische aanpassingen doorgevoerd, zodat de doorgevoerde wijzigingen ook uitwerking kunnen hebben.

Voorliggend besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/96 van 25 maart 2025.

De Inspectie van Financiën verleende op 24 maart 2025 een gunstig advies en deelde mee dat het begrotingsakkoord niet vereist was.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 20 december 2024 tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, en het Mestdecreet van 22 december 2006, hierna het wijzigingsdecreet van 20 december 2024, heeft het Mestdecreet op verschillende punten gewijzigd.

Een van deze wijzigingen had betrekking op de beperkingen die er gelden in en rond waterlopen. Hiervoor werden een aantal bepalingen van het decreet betreffende het integraal waterbeleid aangepast, evenals de bepalingen van het Mestdecreet, die hiernaar verwezen. Ook werd de rol van het opvolgingsorgaan, als overlegorgaan voor de uitwerking van het Vlaamse mestbeleid, geformaliseerd, door dit orgaan expliciet te verankeren in het Mestdecreet.

In navolging van deze wijzigingen worden met voorliggend besluit een aantal aanpassingen doorgevoerd aan respectievelijk de toezichtsoopdrachten van de personeelsleden van de Mestbank en aan de organisatorische bepalingen opgenomen in de VLAREME.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het voorliggend ontwerp van besluit bevat 4 artikelen.

Artikel 1 wijzigt artikel 29 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. Dit artikel somt de verschillende regelgevingen of delen van regelgeving op waar de personeelsleden van de Mestbank mee toezicht op houden. In punt 7° van dit artikel zijn de bepalingen van het decreet

betreffende het integraal waterbeleid opgenomen waarop de toezichthouders van de Mestbank mee toezicht op houden. Met het wijzigingsdecreet van 20 december 2024 werden zowel aan het Mestdecreet als aan het decreet betreffende het integraal waterbeleid verschillende wijzigingen aangebracht. Met artikel 1 van voorliggend ontwerp van besluit wordt nu een aanpassing doorgevoerd aan de toezichtopdrachten voor de personeelsleden van de Mestbank, zodat hun toezichtopdracht de verschillende artikelen betreft waarnaar in het Mestdecreet verwezen wordt voor wat betreft de beperkingen in en rond waterlopen. Voor wat betreft de wijzigingen aan het Mestdecreet is een analoge aanpassing niet nodig, aangezien de personeelsleden van de Mestbank, overeenkomstig het artikel 29, punt 1°, reeds toezicht houden op het volledige Mestdecreet. Voor wat betreft het decreet integraal waterbeleid is de toezichtopdracht voor de personeelsleden van de Mestbank echter beperkt tot de bepalingen die de beperkingen in en rond oeverzones regelen. De basisregeling hiervoor is opgenomen in artikel 1.3.2.2, §1, van het decreet betreffende het integraal waterbeleid. Met het wijzigingsdecreet van 20 december 2024 werden aan dit artikel, voor wat betreft de VHA-waterlopen, een aantal aanpassingen doorgevoerd. Deze aanpassingen werden echter doorgevoerd aan andere onderdelen van het vermelde artikel 1.3.2.2, §1. Daarnaast bevat artikel 1.3.2.1 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid de mogelijkheid om via oeverzoneprojecten voor een specifiek gebied eigen beperkingen rond onder meer bemesting in de oeverzones te regelen. Het aantal oeverzoneprojecten is momenteel beperkt. Doch in geval van een goedgekeurd oeverzoneproject dienen de daar opgenomen beperkingen nageleefd te worden. Om deze reden werd onder meer ook in artikel 21 van het Mestdecreet, expliciet naar dit artikel verwezen. In navolging van de aanpassingen doorgevoerd door het wijzigingsdecreet van 20 december 2024 wordt daarom met voorliggend ontwerp van besluit de toezichtopdracht voor de personeelsleden van de Mestbank nu uitgebreid, zodat de personeelsleden van de Mestbank nu toezicht kunnen houden op zowel artikel 1.3.2.1 als op artikel 1.3.2.2, §1, van het decreet betreffende het integraal waterbeleid.

De artikelen 2 en 3 wijzigen de VLAREME. In de VLAREME zijn de verschillende organisatorische bepalingen verzameld in hoofdstuk 12 Organisatie. Dit hoofdstuk bevat onder meer een afdeling 3, getiteld "De BEM". In deze afdeling zijn de nadere regels opgenomen rond de beoordelingscommissie equivalente maatregelen, die voorheen opgenomen was in artikel 14, § 5, van het Mestdecreet van 22 december 2006. Echter met het wijzigingsdecreet van 20 december 2024 werd dit artikel gewijzigd en verdween de rechtsgrond voor de BEM. Deze bepalingen in de VLAREME waren hierdoor impliciet opgeheven. Doch voor de duidelijkheid is het aangewezen om deze expliciet te verwijderen. Tegelijk werd met het wijzigingsdecreet van 20 december 2024 ook het opvolgingsorgaan in het Mestdecreet formeel verankerd. Om het opvolgingsorgaan op te richten dienden er echter nog de nodige uitvoeringsbepalingen opgenomen worden in de VLAREME. Met voorliggend ontwerp van besluit wordt de VLAREME aangepast zodat de bepalingen die verwezen naar de BEM opgeheven worden en komt in de plaats daarvan de oprichting van het opvolgingsorgaan.

Het **artikel 2** van voorliggend ontwerp van besluit schrapt in artikel 1.1.2 van de VLAREME de definitie van BEM.

Artikel 3 vervangt in hoofdstuk 12. Organisatie van de VLAREME, afdeling 3, bestaande uit artikel 12.3.1. Deze afdeling was voorheen getiteld "De BEM". Met voorliggend ontwerp van besluit wordt dit nu "Afdeling 3. Het opvolgingsorgaan". Deze afdeling bestaat uit het artikel 12.3.1. De samenstelling van het opvolgingsorgaan en de benoeming van de leden van het opvolgingsorgaan wordt geregeld in de paragrafen 1 en 2. Het opvolgingsorgaan bestaat reeds informeel en de samenstelling zoals deze in de betreffende paragraaf 1 is opgenomen, komt overeen met de samenstelling zoals die momenteel reeds van toepassing is en zoals die ook in de toelichting bij het wijzigingsdecreet van 20 december 2024 opgenomen is. Het betreft dan ook een continuering van de bestaande overlegstructuur.

De taken die opgenomen zijn in paragraaf 4 betreffen een niet-limitatieve lijst van taken. Deze lijst is gebaseerd op hetgeen ter zake in de toelichting bij het wijzigingsdecreet van 20 december 2024 vermeld is.

De vertegenwoordigers van onderzoekscentra, genoemd in paragraaf 3 kunnen onder andere vertegenwoordigers van het ILVO, INBO, de landbouwpraktijkcentra UGent of KU Leuven zijn.

Artikel 4 bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend besluit is in essentie van organisatorische aard en bevat naast een actualisering van de toezichtsoopdrachten van de personeelsleden van de Mestbank, de oprichting van het opvolgingsorgaan.

De impact van de actualisering van de toezichtsoopdrachten is beperkt en heeft geen budgettaire gevolgen.

Ook de oprichting van het opvolgingsorgaan heeft geen budgettaire gevolgen. Het betreft hier louter de formalisering van een reeds bestaand informeel adviesorgaan. Voor de deelname aan dit adviesorgaan worden geen presentiegelden toegekend, noch andere vergoedingen.

Voorliggend ontwerp van besluit heeft dan ook geen budgettaire impact.

De Inspectie van Financiën verleende op 24 maart 2025 een gunstig advies en deelde mee dat het begrotingsakkoord niet vereist was.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring wordt dit ontwerp van besluit overgemaakt aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en vervolgens aan de Raad van State voor advies.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1 haar principiële goedkeuring te geven aan bovengenoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat betreft de toezichtopdrachten voor de personeelsleden van de Mestbank, en tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft de oprichting van het opvolgingsorgaan;
- 2 de Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving en natuur:
 1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC);
 2. te machtigen te beoordelen of dit advies aanleiding geeft tot aanpassing van het heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde voorontwerp van besluit;
 3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS