

Besluit van de Vlaamse Regering tot definitieve vaststelling van het projectbesluit over de westelijke ontsluiting van de Waaslandhaven van het complexe project Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, artikel 26, gewijzigd bij het decreet van 23 december 2016.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 26 juni 2025.
- De Raad van State heeft advies xxxxx/x (adviesnummer) gegeven op ... (datum), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Bijlage 1, alinea 2, punt 1° en 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten ter uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning geven aan dat de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is voor aanvragen met betrekking tot de realisatie van het project inzake de westelijke ontsluiting van de Waaslandhaven.
- De Vlaamse Regering heeft op 15 juli 2016 de startbeslissing van het complexe project Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen goedgekeurd.
- Samen met de startbeslissing heeft de Vlaamse Regering een procesnota goedgekeurd.
- De startbeslissing motiveert dat het project beantwoordt aan een aantal van de criteria die opgenomen zijn in het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, zodat het grote maatschappelijke en ruimtelijk-strategische belang in voldoende mate is aangetoond en dat het project valt onder het toepassingsgebied van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten.
- De Vlaamse Regering heeft op 31 januari 2020 het voorkeursbesluit van het complexe project Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen definitief vastgesteld. Het definitief vastgestelde

voorkeursbesluit is op 21 februari 2020 bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

- In de loop van de uitwerkingsfase is de procesnota, die via de projectwebsite <https://www.cpeca.be/op> elk moment publiek beschikbaar is, meermaals geactualiseerd.

- Er is van 27 april 2020 tot en met 26 mei 2020 een publieke raadpleging georganiseerd over de projectonderzoeksnota.

- De projectonderzoeksnota werd van 21 april 2020 tot en met 4 juni 2020 voor advies voorgelegd aan de adviesinstanties.

- In een overwegingsdocument is een antwoord geformuleerd op de inspraak op de projectonderzoeksnota. Dit document is gepubliceerd op de projectwebsite.

- Het toenmalige team MER heeft op 22 oktober 2020 de richtlijnen van het MER goedgekeurd.

- Er is een open en transparant proces gevoerd met diverse informele infomomenten:

- o Alle documenten zijn gepubliceerd op de projectwebsite (<https://www.cpeca.be/>).
- o Er werden workshops gehouden met actoren uit het actorenoverleg of op ad-hocuitnodiging op 12 mei 2020 (online), 27 juli 2020 (online), 24 november 2020, 27 april 2021, 28 september 2021, 9 december 2021, 3 mei 2022, 7 november 2022, 22 mei 2023, 17 oktober 2024.

- De Vlaamse Regering heeft via een mededeling op 14 juli 2023 groen licht gegeven voor de organisatie van de adviesronde over het voorontwerp van projectbesluit betreffende de westelijke ontsluiting van de Waaslandhaven (WOW) als onderdeel van het complexe project Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen.

- Dat voorontwerp van projectbesluit is op 17 juli 2023 voor formeel advies aan de decretaal vastgestelde adviesinstanties voorgelegd.

- Op de adviesvergadering over het voorontwerp van projectbesluit van 29 september 2023 zijn de adviezen besproken.

- In een antwoordennota is een antwoord gegeven op alle adviezen over het voorontwerp van projectbesluit.

- Het geïntegreerde effectenonderzoek (inclusief MER en passende beoordeling) is gevoerd op een plan-/projectniveau, conform artikel 20 van het decreet complexe projecten, en houdt dus rekening met het detailleringsniveau van het te nemen projectbesluit.

- Uit de uitgevoerde driedelige natuureffectenbeoordeling (Passende Beoordeling, Verscherpte Natuurtoets en Algemene natuurtoets in het MER) blijkt dat het voorgestelde inrichtingsalternatief kan leiden tot een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van een speciale beschermingszone. Het projectbesluit motiveert afdoende dat er geen redelijke alternatieve oplossingen zijn die minder schadelijk zijn voor de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone en voor de natuur.

- In het MER, inclusief passende beoordeling en verscherpte natuurtoets, werd rekening gehouden met de meest recente wetenschappelijke inzichten (nieuwe kritische depositiewaarden) ten aanzien van verzuring en vermesting. De impact ten aanzien van verzuring en vermesting werd geactualiseerd aan de hand van de meest recent beschikbare wetenschappelijke informatie. Op 4 juli 2025 oordeelde de bevoegde instantie Agentschap Natuur en Bos (ANB) dat de impact van verzuring en vermesting werd afgetoetst aan de meest recente wetenschappelijke inzichten geformuleerd door het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (Vanden Borre J., Neirynck J. & De Keersmaecker L. (2024). Advies

over de herziening van de kritische depositiewaarden voor stikstof voor de Vlaamse habitattypes). De effectinschatting en berekeningen zijn opnieuw gebeurd, aldus het Agentschap, en de conclusies ten aanzien van de effecten veranderen niet. Het Agentschap stelt dat de effectinschatting binnen het milieueffectenrapport correct is gebeurd voor wat betreft verzuring/vermesting. De impact van de vermestende en verzurende stikstofdepositie door WOW is niet betekenisvol negatief wat betreft de speciale beschermingszones. Het Agentschap besluit dat er geen (onherstelbare) schade te verwachten is aan de natuur in VEN-gebieden door de aanlegfase van WOW voor de effectgroep vermesting en verzuring. De conclusies uit het oorspronkelijke MER/passende beoordeling blijven onverminderd van kracht. Het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos is toegevoegd

-Het projectbesluit toont in het hoofddocument ook aan dat er dwingende redenen van groot algemeen openbaar belang zijn, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, voor de realisatie van het project. De realisatie van het complex project in de haven van Antwerpen is van groot algemeen openbaar belang voor Vlaanderen en de Euregio omdat de capaciteitsuitbreiding onmisbaar is voor een zo efficiënt mogelijke afwikkeling van de internationale handelsstromen in de ruimere regio. Bijgevolg speelt het project een belangrijke rol voor het behoud van de regionale welvaart en werkgelegenheid. Het projectbesluit bevat ook alle nodige compenserende maatregelen, zoals vermeld in artikel 26, tweede lid, juncto artikel 16, § 1, derde en vierde lid van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten.

- Het ontwerp van projectbesluit werd door de Vlaamse Regering vastgesteld op 8 maart 2024.

- Het ontwerp van projectbesluit lag in openbaar onderzoek van 15 april tot en met 13 juni 2024.

- In een antwoordennota is een antwoord gegeven op alle bezwaren en inspraakreacties over het ontwerp van projectbesluit.

- Het team Omgevingseffecten keurde het MER goed op 4 juni 2025

- Het aan de nieuwe KDW's aangepaste MER en bijhorende nieuwe advies werden voorgelegd aan Team Omgevingseffecten dat op 8/7/2025 een goedkeuring van het aangepaste MER afleverde.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten.

Initiatiefnemers

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw, en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Er is voldaan aan alle voorwaarden, vermeld in artikel 26, tweede lid, samen gelezen met artikel 16, § 1, derde en vierde lid van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten. Het projectbesluit van de westelijke ontsluiting van de Waaslandhaven van het complexe project Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen wordt gerealiseerd om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.

Art. 2. Het projectbesluit van de westelijke ontsluiting van de Waaslandhaven van het complexe project Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen, dat bestaat uit de delen vermeld in het tweede lid, wordt definitief vastgesteld. Het projectbesluit bevat de elementen, vermeld in artikel 23, derde lid van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten.

Het projectbesluit bevat de volgende delen die als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd:

- 1° bijlage I: "Hoofddocument";
- 2° bijlage II: "Omgevingsvergunning";
- 3° bijlage III: "Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan"

Art. 3. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de weggebonden mobiliteit en het weggebonden transport, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 18/07/2025.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER

Bijlage I. Hoofddocument (deel 1.1 van het projectbesluit)

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2025 houdende de vaststelling van het projectbesluit over de westelijke ontsluiting van de Waaslandhaven van het complexe project Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen

Brussel, 18/07/2025.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER

Bijlage II. Omgevingsvergunning (deel 2 van het projectbesluit)

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2025 houdende de vaststelling van het projectbesluit over de westelijke ontsluiting van de Waaslandhaven van het complexe project Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen

Brussel, 18/07/2025.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER

Bijlage III. Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan (deel 4 van het projectbesluit)

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2025 houdende de vaststelling van het projectbesluit over de westelijke ontsluiting van de Waaslandhaven van het complexe project Realisatie van extra containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen

Brussel, 18/07/2025.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER