



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.190/16

van 6 mei 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de
samenstelling en werking van het Comité van toezicht op de
Handhaving in de Kinderopvang’

Op 7 april 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de samenstelling en werking van het Comité van toezicht op de Handhaving in de Kinderopvang’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 30 april 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 mei 2026.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot vaststelling van de samenstelling en werking van het Comité van toezicht op de Handhaving in de Kinderopvang (hierna: het Comité). Overeenkomstig artikel 23/1, eerste lid, van het decreet van 20 april 2012 ‘houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters’ staat het Comité in voor de evaluatie van het handhavingsbeleid en de operationele handhaving, en voor het formuleren van adviezen, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de bevoegde minister of van de leidend ambtenaar.

2.1. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, ontleent het ontworpen besluit rechtsgrond aan artikel 23/1, derde en vierde lid, van het decreet van 20 april 2012. Deze bepalingen machtigen de Vlaamse Regering om de nadere regels in verband met het Comité te bepalen, minstens met betrekking tot de samenstelling, de benoeming van de leden, de duur van hun mandaat, de werking, de rapportering en de vertrouwelijkheid van de informatie, en om de vergoeding voor de leden van het Comité vast te stellen.

2.2. Artikel 12, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat het Comité de persoonsgegevens verwerkt die worden vermeld in artikel 24, vijfde tot zevende lid, van het decreet van 20 april 2012. Artikel 12, tweede lid, van het ontwerp voorziet in een regeling met betrekking tot het ter beschikking stellen van handavingsdossiers en andere informatie.

Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke inmenging in het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. De in de aanhef vermelde bepalingen bevatten geen rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens. Rechtsgrond voor artikel 12, eerste en tweede lid, van het ontwerp kan wel worden gevonden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere van 8 augustus 1980 ‘houdende de hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 24, vijfde lid tot zevende lid, van het decreet van 20 april 2012.

De ontworpen bepalingen voegen evenwel niets toe aan hetgeen reeds voortvloeit uit artikel 24, vijfde tot zevende lid, van het decreet van 20 april 2012. Aangezien het af te raden valt om bepalingen van een hogere regeling in herinnering te brengen door ze over nemen of te parafraseren¹, worden het eerste en tweede lid van artikel 12 van het ontwerp het best weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

3. Artikel 4 van het ontwerp legt vast voor welke personen het lidmaatschap van het Comité onverenigbaar is met hun hoofdactiviteit. De stellers dienen na te gaan of aan die lijst niet

¹ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 80 (te raadplegen op www.raadvst-consetat.be).

de personeelsleden van het agentschap zouden moeten worden toegevoegd, in het licht van hetgeen in artikel 7 van het ontwerp is bepaald.

Artikel 8

4. Artikel 8, derde lid, van het ontwerp bepaalt dat de deskundigen tijdens de vergadering een vertrouwelijkheidsverklaring afleggen. Artikel 12, vierde lid, van het ontwerp bepaalt dat de deskundigen die deelnemen aan de beraadslaging of betrokken worden bij de adviesverlening een vertrouwelijkheidsverklaring ondertekenen. Dit is dubbelop, zodat de vermelding van de vertrouwelijkheidsverklaring in artikel 8 van het ontwerp beter wordt geschrapt.

Artikel 14

5. In artikel 14, tweede lid, van het ontwerp schrijve men “presentiegeld” in plaats van “vergoeding”. De stellers hebben immers niet voor ogen dat de vaste vergoeding van de voorzitter wordt toegekend aan een occasionele plaatsvervanger.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS