

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 20 mei 2026 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap
 - Principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering keurt het voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 20 mei 2026 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap principiële goed.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: hoger onderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Decreet van 1 maart 2019 tot bekrachtiging van het reglement van 8 oktober 2018 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap
- Besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2025 tot wijziging van diverse besluiten in het kader van het kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs, wat betreft de wijziging van de beoordelingskaders en de operationele kaders, voor de periode 2025 tot en met 2031 (VR 2025 1912 DOC.1320)
- Beslissing van het Algemeen Bestuur van de NVAO op 20 mei 2026
- Het wetgevings- en taaladvies werd verleend op 14 juli 2026
- Het gunstig advies van de Inspecteur van Financiën werd verleend op 16 juli 2026

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs bepaalt:

“De accreditatieorganisatie legt in een reglement volgende bestuursbeginselen op exhaustieve wijze vast:

1° de bestuursbeginselen die van toepassing zijn op de totstandkoming en de uitvoering van de beslissingen en reglementen die betrekking hebben op instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap. Ten minste worden beginselen opgenomen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid, zorgvuldigheid en redelijkheid, formele motivering, openbaarheid, en rechtszekerheid, inzonderheid de wijze waarop onregelmatige beslissingen en reglementen kunnen worden ingetrokken;

2° de bestuursbeginselen inzake de behandeling van vragen of bezwaren en opmerkingen van instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap of, desgevallend, van elke andere Belgische rechtspersoon of natuurlijke persoon. Inzonderheid wordt het recht geregeld om zich bij de behartiging van zijn belangen in het verkeer met de accreditatieorganisatie te laten bijstaan door een raadsman.

Het reglement richt zich naar de gemeenschappelijke grond van het bestuursrecht geldend binnen de partijen bij het in artikel II.26, eerste lid bedoelde internationaal verdrag.

Het reglement houdt op uitwerking te hebben indien het niet bij decreet is bekrachtigd binnen een termijn van 1 jaar vanaf de inwerkingtreding van het reglement. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.”

De accreditatieorganisatie moet op basis van artikel II.27, 2°, de bestuursbeginselen vastleggen voor de verzoeken om aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen en voor de behandeling van de antwoorden en dit met betrekking tot de instellingsreviews, de aanvragen tot accreditatie van opleidingen en aanvragen tot toets nieuwe opleidingen. Verder moet de accreditatieorganisatie in datzelfde reglement vastleggen hoe bezwaren en opmerkingen worden behandeld. Dit geldt voor ontwerpen van besluiten inzake de instellingsreview, de accreditatie van opleidingen en de toets nieuwe opleiding (de betrokken decretale verwijzingen zijn opgesomd in de aanhef van het reglement).

Het reglement van 20 mei 2026 vormt een actualisering van het reglement van 8 oktober 2018 dat van toepassing was binnen het Vlaamse kwaliteitszorgstelsel voor de periode 2019-2025. De aanpassingen vloeien voort uit de invoering van de nieuwe beoordelings- en operationele kaders voor het Vlaamse kwaliteitszorgstelsel voor het hoger onderwijs voor de periode 2025-2031, bekrachtigd door de Vlaamse Regering op 19 december 2025.

Het reglement van 20 mei 2026 bevat geen fundamentele wijzigingen aan de onderliggende bestuursbeginselen. De belangrijkste aanpassingen hebben betrekking op de actualisering van de terminologie en procedures in functie van de nieuwe beoordelings- en operationele kaders.

Daarnaast werden een aantal bepalingen verduidelijkt en geactualiseerd. Zo werden de bepalingen die betrekking hadden op omvormingsprocedures voor hbo5-opleidingen geschrapt, aangezien deze niet langer relevant zijn. Verder werd de procedure inzake de *European Approach for Quality Assurance of Joint Programmes* opgenomen in het reglement. Daarnaast werd een afzonderlijke bepaling toegevoegd waarin de ordeterminen voor de besluitvorming worden vastgelegd. Op

verschillende plaatsen werd verduidelijkt wanneer bevoegdheden worden uitgeoefend door het bestuur van de NVAO en wanneer door de NVAO als organisatie. Ook werd expliciet bepaald dat het Adviescollege bij de behandeling van een bezwaar een procedurekalender opstelt wanneer een hoorzitting wordt georganiseerd.

Het reglement is van toepassing op de volgende beoordelingsprocedures in het kader van kwaliteitszorg in het hoger onderwijs:

- Instellingsreview;
- Opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie;
- Opleidingsaccreditatie;
- Toets Nieuwe Opleiding op maat van de eigen regie;
- Toets Nieuwe Opleiding;
- Beoordeling volgens het *Framework for the European Approach for Quality Assurance of Joint Programmes*;
- Wijziging studieomvang;
- Inrichten onderzoeksmaster.

Hoofdstuk 1 bevat de algemene bepalingen, waaronder het toepassingsgebied van het reglement en de definities van de gebruikte begrippen.

Hoofdstuk 2 regelt de beginselen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de leden van het bestuur van de NVAO, de commissieleden en andere betrokkenen bij beoordelingsprocedures. Het instellingsbestuur van een hogeronderwijsinstelling kan een verzoek tot wraking indienen wanneer het van oordeel is dat sprake is van een onverenigbaarheid.

Hoofdstuk 3 behandelt de beginselen van zorgvuldigheid en redelijkheid. Het bepaalt de ordeterminen voor de behandeling van aanvragen en regelt de wijze waarop accreditatiebesluiten, besluiten inzake instellingsreviews en toetsingsbesluiten voor nieuwe opleidingen tot stand komen. Daarnaast wordt bepaald dat de NVAO een interne kwaliteitszorgprocedure ontwikkelt en toepast bij haar besluitvorming.

Hoofdstuk 4 bevat de regels inzake de formele motivering van uitvoerbare beslissingen.

Hoofdstuk 5 regelt de openbaarheid van besluiten en de onderliggende beoordelingsrapporten.

Hoofdstuk 6 bepaalt onder welke voorwaarden de NVAO aanvullende informatie, toelichtingen of verduidelijkingen kan opvragen bij het evaluatieorgaan of het instellingsbestuur en op welke wijze zij daarbij te werk moet gaan. De NVAO vermeldt in haar beoordelingsrapporten en besluiten welke bijkomende informatie werd opgevraagd en hoe deze in de besluitvorming werd betrokken.

Hoofdstuk 7 regelt het verdedigingsbeginsel en de bezwaarprocedure. Het omschrijft het recht van instellingsbesturen om opmerkingen en bezwaren te formuleren bij uitvoerbare beslissingen, ontwerpbesluiten en beoordelingsrapporten van de NVAO. Daarnaast bevat het hoofdstuk bepalingen over de samenstelling, organisatie en werking van het Adviescollege, het verloop van de bezwaarprocedure, de organisatie van hoorzittingen, de advisering aan het bestuur van de NVAO en de vaststelling van een definitief besluit. Tevens worden de termijnen voor de behandeling van bezwaren vastgelegd. Tot slot wordt bepaald dat de NVAO bij elke uitvoerbare en te betekenen beslissing de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep vermeldt.

Hoofdstuk 8 bepaalt de voorwaarden waaronder een onregelmatig genomen besluit kan worden ingetrokken.

Overeenkomstig artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs moet dit reglement binnen één jaar na de inwerkingtreding ervan bij decreet worden bekrachtigd.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bepaalt dat dit decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

Artikel 2 bekrachtigt het reglement van 20 mei 2026 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn op de besluitvorming van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire weerslag. Het betreft louter de formele goedkeuring van een reglement.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 juli 2026. De Inspectie van Financiën merkte daarbij op dat het reglement nog verwees naar niet langer bestaande artikelen in de Codex Hoger Onderwijs. De NVAO heeft het reglement hierop aangepast. De Inspectie van Financiën bevestigde dat het advies van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring van de Vlaamse Regering zal het ontwerp van decreet ter advies worden voorgelegd aan de Vlaamse Onderwijsraad en de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen. Indien deze adviezen geen aanleiding geven tot wijzigingen van het voorontwerp van het decreet zal de goedgekeurde tekst worden voorgelegd aan de Raad van State voor advies binnen 30 dagen.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van het reglement van 20 mei 2026 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk:
 - te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad en van de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen met het verzoek het advies mee te delen binnen de hiertoe vastgestelde termijnen;
 - te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR