

**VOORONTWERP VAN DECREET tot bekrachtiging van het reglement van
20 mei 2026 tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing
zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse
Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in de Vlaamse
Gemeenschap**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. Samenvatting

Het voorliggende voorontwerp van decreet bekrachtigt het reglement tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake het hoger onderwijs in Vlaanderen.

Dit reglement is een uitvoering van artikel II.27 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

In uitvoering van dat artikel moet de accreditatieorganisatie in een reglement op exhaustieve wijze de bestuursbeginselen vastleggen die van toepassing zijn op de totstandkoming en de uitvoering van de beslissingen en reglementen die de accreditatieorganisatie neemt, alsook de bestuursbeginselen inzake de behandeling van vragen of bezwaren en opmerkingen van instellingen voor hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap.

Daarnaast moet de accreditatieorganisatie in het reglement bedoeld in artikel II.27 de bestuursbeginselen vastleggen voor de verzoeken om aanvullende informatie, toelichtingen en verduidelijkingen en voor de behandeling van de antwoorden en dit met betrekking tot de instellingsreviews, de aanvragen tot accreditatie van opleidingen en aanvragen tot toets nieuwe opleidingen. Verder moet de accreditatieorganisatie in datzelfde reglement vastleggen hoe bezwaren en opmerkingen worden behandeld. Dit geldt voor ontwerpen van besluiten inzake de instellingsreview, de accreditatie van opleidingen en de toets nieuwe opleiding (de betrokken decretale verwijzingen zijn opgesomd in de aanhef van het reglement).

2. Situering

Het reglement van 20 mei 2026 vormt een actualisering van het reglement van 8 oktober 2018 dat van toepassing was binnen het Vlaamse kwaliteitszorgstelsel voor de periode 2019-2025. De aanpassingen vloeien voort uit de invoering van de nieuwe beoordelings- en operationele kaders voor het Vlaamse kwaliteitszorgstelsel voor het hoger onderwijs voor de periode 2025-2031, bekrachtigd door de Vlaamse Regering op 19 december 2025.

Dit decreet bekrachtigt het nieuwe reglement van 20 mei 2026. Het nieuwe reglement bevat geen fundamentele wijzigingen ten opzichte van het reglement van 8 oktober 2018 wat betreft de onderliggende bestuursbeginselen. De belangrijkste aanpassingen hebben betrekking op de actualisering van de terminologie en procedures in functie van de nieuwe beoordelings- en operationele kaders.

Daarnaast werden een aantal bepalingen verduidelijkt en geactualiseerd. Zo werden de bepalingen die betrekking hadden op omvormingsprocedures voor hbo5-opleidingen geschrapt, aangezien deze niet langer relevant zijn. Verder werd de procedure inzake de *European Approach for Quality Assurance of Joint Programmes* opgenomen in het reglement. Daarnaast werd een afzonderlijke bepaling toegevoegd waarin de ordeterminen voor de besluitvorming worden vastgelegd. Op verschillende plaatsen werd verduidelijkt wanneer bevoegdheden worden uitgeoefend door het bestuur van de NVAO en wanneer door de NVAO als organisatie. Ook werd expliciet bepaald dat het Adviescollege bij een de hoorzitting van een bezwaar een procedurekalender opstelt. Naar aanleiding van een eerdere opmerking van de Raad van State werd bovendien verduidelijkt dat de NVAO bij elke uitvoerbare en te betekenen beslissing de beschikbare mogelijkheden inzake bezwaar en beroep vermeldt.

3. Inhoud

Het reglement is van toepassing op de volgende beoordelingsprocedures in het kader van kwaliteitszorg in het hoger onderwijs:

- Instellingsreview;
- Opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie;
- Opleidingsaccreditatie;
- Toets Nieuwe Opleiding op maat van de eigen regie;
- Toets Nieuwe Opleiding;
- Beoordeling volgens het *Framework for the European Approach for Quality Assurance of Joint Programmes*;
- Wijziging studieomvang;
- Inrichten onderzoeksmaster.

Hoofdstuk 1 bevat de algemene bepalingen, waaronder het toepassingsgebied van het reglement en de definities van de gebruikte begrippen.

Hoofdstuk 2 regelt de beginselen inzake onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de leden van het bestuur van de NVAO, de commissieleden en andere betrokkenen bij beoordelingsprocedures. Het instellingsbestuur kan een verzoek tot wraking indienen wanneer het van oordeel is dat sprake is van een onverenigbaarheid.

Hoofdstuk 3 behandelt de beginselen van zorgvuldigheid en redelijkheid. Het

bepaalt de ordeterminen voor de behandeling van aanvragen en regelt de wijze waarop accreditatiebesluiten, besluiten inzake instellingsreviews en toetsingsbesluiten voor nieuwe opleidingen tot stand komen. Daarnaast wordt bepaald dat de NVAO een interne kwaliteitszorgprocedure ontwikkelt en toepast bij haar besluitvorming.

Hoofdstuk 4 bevat de regels inzake de formele motivering van uitvoerbare beslissingen.

Hoofdstuk 5 regelt de openbaarheid van besluiten en de onderliggende beoordelingsrapporten.

Hoofdstuk 6 bepaalt onder welke voorwaarden de NVAO aanvullende informatie, toelichtingen of verduidelijkingen kan opvragen bij het evaluatieorgaan of het instellingsbestuur en op welke wijze zij daarbij te werk moet gaan. De NVAO vermeldt in haar beoordelingsrapporten en besluiten welke bijkomende informatie werd opgevraagd en hoe deze in de besluitvorming werd betrokken.

Hoofdstuk 7 regelt het verdedigingsbeginsel en de bezwaarprocedure. Het omschrijft het recht van besturen van hogeronderwijsinstellingen om opmerkingen en bezwaren te formuleren bij uitvoerbare beslissingen, ontwerpbesluiten en beoordelingsrapporten van de NVAO. Daarnaast bevat het hoofdstuk bepalingen over de samenstelling, organisatie en werking van het Adviescollege, het verloop van de bezwaarprocedure, de organisatie van hoorzittingen, de advisering aan het bestuur van de NVAO en de vaststelling van een definitief besluit. Tevens worden de termijnen voor de behandeling van bezwaren vastgelegd. Tot slot wordt bepaald dat de NVAO bij elke uitvoerbare en te betekenen beslissing de mogelijkheden inzake bezwaar en beroep vermeldt.

Hoofdstuk 8 bepaalt de voorwaarden waaronder een onregelmatig genomen besluit kan worden ingetrokken.

Een datum van inwerkingtreding van het bekrachtigingsdecreet is niet nodig gelet op de bepalingen van artikel II.27 van de Codex: de bekrachtiging werkt immers terug tot de datum van de inwerkingtreding van het reglement indien het reglement binnen het jaar werd bekrachtigd. De bekrachtiging dient derhalve uiterlijk op 1 september 2027 plaats te vinden.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat het decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

Artikel 2

Dit artikel bekrachtigt formeel het reglement tot bepaling van bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie inzake hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR