

Ontwerp van decreet houdende afwijkingen op de omgevingsvergunningsplicht, omgevingsmelding en andere toelatingen in geval van een defensiegerelateerde uitzonderingssituatie

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van:

- 1° richtlijn 2011/92/EU van 13 december 2011 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten;
- 2° richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna.

Art. 3. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° beveiligde zending: een van de volgende betekeniswijzen:
 - a) een aangetekende brief;
 - b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;
 - c) elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeniswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;
- 2° DABM van 5 april 1995: het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
- 3° Natuurdecreet van 21 oktober 1997: het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
- 4° defensiegerelateerde uitzonderingssituatie die noopt tot het versneld operationeel kader inzake omgevingsvergunningen voor defensiegerelateerde handelingen of exploitaties”, afgekort als “defensiegerelateerde uitzonderingssituatie: elke gebeurtenis of ernstige bedreiging die de fundamentele constitutionele, politieke, economische of

sociale structuren van België of de Europese Unie ernstig kan destabiliseren en, met name, een rechtstreekse bedreiging kunnen vormen voor de samenleving, de bevolking of België of de Europese Unie als zodanig, met inbegrip van terroristische activiteiten, die een snelle opschaling van de productie of opslag van wapens, munitie of oorlogsmateriaal noodzakelijk maakt;

- 5° passende beoordeling: de beoordeling, vermeld in artikel 36ter, §3, van het Natuurdecreet van 21 oktober 1997 of in artikel 19, derde lid, van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten;
- 6° wapens, munitie en oorlogsmateriaal: de wapens, de munitie en het oorlogsmateriaal die opgenomen zijn in de lijst met producten, vermeld in artikel 346, eerste lid, b) en tweede lid van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Art. 4. §1. Dit decreet is van toepassing in afwijking op de omgevingsvergunning, meldingsakte, vergunning, toestemming, ontheffing, machtiging, of toelating, opgenomen in of in uitvoering van:

- 1° de VCRO van 15 mei 2009;
- 2° het DABM van 5 april 1995;
- 3° het Natuurdecreet van 21 oktober 1997;
- 4° het Bosdecreet van 13 juni 1990;
- 5° het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013.

§2. De artikelen 6 en 7 kunnen worden toegepast nadat de defensiegerelateerde uitzonderingssituatie is afgekondigd overeenkomstig artikel 5.

Art. 5. §1. De Vlaamse Regering kondigt de defensiegerelateerde uitzonderingssituatie af voor een bepaalde duur die strikt noodzakelijk is en in geen geval langer mag zijn dan twee jaar, na de federale minister, bevoegd voor defensie, te hebben geraadpleegd.

Na het verstrijken van de periode, vermeld in het eerste lid, kan de Vlaamse Regering de instandhouding van de defensiegerelateerde uitzonderingssituatie afkondigen telkens voor een periode van maximaal één jaar, na de federale minister, bevoegd voor defensie, te hebben geraadpleegd.

§2. Elk besluit van de Vlaamse Regering als vermeld in paragraaf 1, treedt onmiddellijk in werking en wordt bij decreet bekrachtigd binnen een termijn van vijftien dagen vanaf de inwerkingtreding ervan.

Het besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 1, treedt buiten werking als het niet wordt bekrachtigd binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, behalve bij toepassing van het derde lid.

Als het Vlaams Parlement door overmacht niet kan samenkomen binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, stelt de Vlaamse Regering de overmachtssituatie vast. Het besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 1, wordt dan bekrachtigd op de eerstvolgende bijeenkomst van het Vlaams Parlement.

Art. 6. §1. Voor de uitvoering van stedenbouwkundige handelingen als vermeld in artikel 4.2.1 en 4.2.2 van de VCRO van 15 mei 2009, voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste, tweede of derde klasse als vermeld in artikel 5.2.1 van het DABM van 5 april 1995, en voor alle handelingen waarvoor een omgevingsvergunning, meldingsakte, vergunning, toestemming, ontheffing, machtiging of toelating vereist is overeenkomstig het Natuurdecreet van 21 oktober 1997, het Bosdecreet van 13 juni 1990 en het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013 en hun uitvoeringsbesluiten, is geen omgevingsvergunning, meldingsakte, vergunning, toestemming, ontheffing, machtiging of toelating vereist krachtens die regelgevingen en kan toelating gegeven worden voor de handelingen en exploitatie via de beslissing, vermeld in artikel 7, §2, eerste lid, als voldaan is aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de handelingen of exploitatie zijn uitsluitend bestemd voor de productie of opslag van wapens, munitie en oorlogsmateriaal;
- 2° de handelingen of exploitatie zijn noodzakelijk om tot een snelle opschaling van de productie of opslag van wapens, munitie of oorlogsmateriaal over te gaan;
- 3° de handelingen of exploitatie worden uitgevoerd binnen bestaande constructies, met dien verstande dat in de beslissing, vermeld in artikel 7, §2, eerste lid, toegestaan kan worden om bestaande constructies uit te breiden als dat vereist is om redenen van algemeen belang die verband houden met de noodzaak tot snelle opschaling van de productie of handel in wapens, munitie of oorlogsmateriaal;
- 4° de handelingen of exploitatie vinden niet plaats in een speciale beschermingszone als vermeld in artikel 2, 43°, van het Natuurdecreet van 21 oktober 1997;
- 5° de algemene en sectorale milieuvoorwaarden en verplichtingen, en de toepassingsregels ervan, die zijn bepaald bij of krachtens het DABM van 5 april 1995, worden nageleefd;
- 6° als een ontbossing gebeurt, dan wordt die ontbossing in natura gecompenseerd conform de principes van het Bosdecreet van 13 juni 1990, zonder dat de administratieve procedure daarvoor gevolgd moet worden, binnen een periode van twee jaar na het verstrijken van de termijn waarvoor de Vlaamse Regering de defensiegerelateerde uitzonderingssituatie heeft afgekondigd dan wel in stand heeft gehouden;
- 7° de handelingen of exploitatie worden niet uitgevoerd aan of in goederen die goederen die erkend zijn als werelderfgoed of die in de bufferzone van het werelderfgoed liggen conform artikel 11 van de overeenkomst inzake de bescherming van het cultureel en natuurlijk erfgoed van de wereld, opgemaakt in Parijs op 16 november 1972, in de volgende gevallen:
 - a) als de goederen voorkomen op de lijst van het werelderfgoed;
 - b) als de handelingen of exploitatie zich situeren op percelen in de bufferzone, zoals goedgekeurd door het UNESCO-werelderfgoedcomité, die op minder dan honderd meter van het werelderfgoed liggen;
 - c) als de percelen in de bufferzone, zoals goedgekeurd door het UNESCO-werelderfgoedcomité, op meer dan honderd meter van het werelderfgoed liggen, maar de handelingen strekken tot oprichting van een constructie met een hoogte van meer dan vijftien meter.
- 8° de handelingen of exploitatie worden niet uitgevoerd aan of in goederen die in toepassing van het tweede protocol bij het Verdrag van 's-

Gravenhage van 1954 inzake de bescherming van culturele goederen in geval van een gewapend conflict onder versterkte bescherming zijn gesteld.

§2. In afwijking van paragraaf 1, 5°, kan de Vlaamse Regering in de beslissing, vermeld in artikel 7, §2, afwijkingen toestaan op de algemene en sectorale milieuvoorwaarden, als dat vereist is om redenen van algemeen belang die verband houden met de noodzaak tot snelle opschaling van de productie of handel in wapens, munitie of oorlogsmateriaal of als het onmogelijk is om bepaalde milieuvoorwaarden na te leven.

De onmogelijkheid, vermeld in het eerste lid, omvat ook de situatie waarin de kosten die verbonden zijn aan het naleven van de milieuvoorwaarden, onevenredig hoog zijn. De omvang van de afwijking is altijd beperkt tot wat noodzakelijk is.

§3. De Vlaamse Regering beslist geval per geval of toepassing gemaakt wordt van artikel 4.3.2, §5 van het DABM van 5 april 1995.

§4. De regels voor de veiligheidsrapportage over de exploitatie van inrichtingen bedoeld in Titel IV, hoofdstuk V van het DABM van 5 april 1995 zijn niet van toepassing.

§5. Als de handelingen of exploitatie waarover de Vlaamse Regering gevraagd wordt de beslissing vermeld in artikel 7, §2, eerste lid, te treffen, betekenisvolle effecten kan hebben op een speciale beschermingszone, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, is geen passende beoordeling vereist voorafgaand aan de beslissing van de Vlaamse Regering. De passende beoordeling wordt in dat geval door de initiatiefnemer opgemaakt, in overleg met het Agentschap voor Natuur en Bos, binnen zes maanden na de beslissing van de Vlaamse Regering.

Als op basis van de in het eerste lid vermelde passende beoordeling niet de zekerheid kan worden verkregen dat de in het eerste lid vermelde handelingen of exploitatie, niet zal leiden tot een betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszone in kwestie, neemt de initiatiefnemer alle nodige compenserende maatregelen om te waarborgen dat de algehele samenhang van de speciale beschermingszone en -zones bewaard blijft. Hij rapporteert aan het agentschap voor Natuur en Bos over de uitvoering van de compenserende maatregelen, ten laatste binnen een jaar na het verstrijken van de in het eerste lid vermelde termijn voor opmaak van de passende beoordeling.

§6. In de beslissing, vermeld in artikel 7, §2, kan de Vlaamse Regering afwijkingen toestaan op het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013 en zijn uitvoeringsbesluiten, als dat vereist is om redenen van algemeen belang die verband houden met de noodzaak tot snelle opschaling van de productie of handel in wapens, munitie of oorlogsmateriaal of als het onmogelijk is om bepaalde verplichtingen na te leven.

De onmogelijkheid, vermeld in het eerste lid, omvat ook de situatie waarin de kosten die verbonden zijn aan het naleven van de verplichtingen, onevenredig hoog zijn. De omvang van de afwijking is altijd beperkt tot wat noodzakelijk is.

De regels inzake de archeologienota bedoeld in hoofdstuk 5 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013 zijn niet van toepassing.

§7. In de beslissing, vermeld in artikel 7, §2, kan de Vlaamse Regering afwijkingen toestaan op het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen en hun uitvoeringsbesluiten, als dat vereist is om redenen van algemeen belang die verband houden met de noodzaak tot snelle opschaling van de productie of handel in wapens, munitie of oorlogsmateriaal of als het onmogelijk is om bepaalde verplichtingen na te leven.

De onmogelijkheid, vermeld in het eerste lid, omvat ook de situatie waarin de kosten die verbonden zijn aan het naleven van de verplichtingen, onevenredig hoog zijn. De omvang van de afwijking is altijd beperkt tot wat noodzakelijk is. De exploitant van de inrichting of activiteit blijft evenwel steeds de saneringsplichtige en aansprakelijke voor de bodemverontreiniging die tot stand is gebracht door emissies afkomstig van een inrichting of activiteit die toegelaten wordt door de beslissing, vermeld in artikel 7, §2, eerste lid. Onder de exploitant wordt de natuurlijke persoon of rechtspersoon begrepen die een ingedeelde inrichting exploiteert of voor de rekening van wie ze wordt geëxploiteerd.

Art. 7. §1. De initiatiefnemer die toepassing wil maken van de afwijkingsregeling, vermeld in artikel 6, maakt de volgende informatie over aan de Vlaamse Regering, per adres van het Departement Omgeving, de betrokken provincie en de betrokken gemeente, per mail en per beveiligde zending:

- 1° de perceelsgegevens;
- 2° een beknopte, niet-vertrouwelijke beschrijving van de handelingen;
- 3° in voorkomend geval, de toepasselijke rubrieken van de indelingslijst, opgemaakt met toepassing van artikel 5.2.1 DABM van 5 april 1995;
- 4° een identificatie van de externe gevaarbronnen en gevoelige omgevingsobjecten en, in voorkomend geval, de nodige maatregelen om de veiligheid van de omgeving te garanderen;
- 5° de gevraagde afwijkingen op de algemene en sectorale milieuvoorwaarden, vermeld in artikel 6, §1, 5°.

§2. De Vlaamse Regering neemt een beslissing na de federale minister bevoegd voor defensie te hebben geraadpleegd. Ze beslist daarbij of al dan niet voldaan is aan de voorwaarden van artikel 6, §1, en of artikel 6, §2 en §3 van toepassing is.

De Vlaamse Regering kan alle maatregelen opleggen die ze nodig acht.

Daarnaast neemt de Vlaamse Regering geval per geval een beslissing over het al dan niet organiseren van inspraakprocedures. Als de Vlaamse Regering beslist om een inspraakprocedure te organiseren, stelt ze de termijn en modaliteiten daarvan vast en neemt ze de beslissing, vermeld in het eerste lid,

na afloop van de inspraakprocedure. Als de Vlaamse Regering beslist om geen inspraakprocedure te organiseren, kan ze dat vaststellen in de beslissing, vermeld in het eerste lid.

§3. De beslissing van de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, treedt de dag na de datum van de beslissing in werking en wordt bij decreet bekrachtigd binnen een termijn van 15 dagen vanaf de inwerkingtreding ervan.

De beslissing van de Vlaamse Regering, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, treedt buiten werking als ze niet wordt bekrachtigd binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, behalve bij toepassing van het derde lid.

Als het Vlaams Parlement door overmacht niet kan samenkomen binnen de termijn, vermeld in het eerste lid, stelt de Vlaamse Regering die overmachtssituatie vast en wordt de beslissing, vermeld in paragraaf 2, bekrachtigd op de eerstvolgende bijeenkomst van het Vlaams Parlement.

§4. De beslissing, vermeld in artikel 7, §2, eerste lid, wordt als volgt bekendgemaakt:

- 1° via een aanplakking gedurende minstens dertig dagen door de exploitant. Die aanplakking wordt uiterlijk de dag voor de start van de handelingen en exploitatie aangebracht overeenkomstig de bepalingen voor de aanplakking van een affiche van een verleende omgevingsvergunning;
- 2° het Departement Omgeving en de betrokken gemeente publiceren de beslissing op hun website, behalve in geval van overmacht;
- 3° de publicatie van het bekrachtigingsdecreet, vermeld in paragraaf 3, in het Belgisch Staatsblad, met in begrip van de niet-vertrouwelijke aspecten van de bekrachtigde beslissing.

Art. 8. De beslissing, vermeld in artikel 7, §2, eerste lid, houdt op uitwerking te hebben een jaar na het verstrijken van de termijn waarvoor de Vlaamse Regering de defensiegerelateerde uitzonderingssituatie heeft afgekondigd dan wel in stand heeft gehouden, onverminderd de mogelijkheid om een omgevingsvergunning, omgevingsmelding, vergunning, toestemming, ontheffing of machtiging te verkrijgen via de reguliere procedures.

De constructie, met inbegrip van eventuele funderingen, nutsleidingen, verhardingen en reliëfwijzigingen, de functiewijzigingen en alle handelingen en exploitaties waarvoor toelating is gegeven in de beslissing, vermeld in artikel 7, §2, eerste lid, worden verwijderd of ongedaan gemaakt uiterlijk een jaar na het verstrijken van de termijn, vermeld in artikel 8, eerste lid, met uitzondering van de ontbossing die in natura gecompenseerd is met toepassing van artikel 6, §1, 7°.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias Diependaele

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo Brouns