

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

De federale minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken vraagt aan de Vlaamse Regering in het kader van de procedure van betrokkenheid van gemeenschappen en gewesten (artikel 6, §4, 6° BWHI) het advies over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de goedkeuring van de catalogus voortgezette opleiding voor de leden van de openbare hulpdiensten en het ontwerp van ministerieel besluit betreffende de goedkeuring van de pedagogische doelstellingen van de modules van de brevetopleidingen voor de leden van de openbare hulpdiensten.

Het voorstel luidt om een gunstig advies met opmerkingen te verlenen. Deze opmerkingen hebben geen impact op de regelgeving van het Vlaams Gewest.

In het kader van de procedure van betrokkenheid van de gewesten, vraagt de federale minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, Bernard Quintin, het standpunt van de Vlaamse Regering over een ontwerp van koninklijk en ministerieel besluit. Het gaat om de volgende besluiten:

////////////////////////////////////

- Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de goedkeuring van de catalogus voortgezette opleiding voor de leden van de openbare hulpdiensten (ontwerp KB);
- Ontwerp van ministerieel besluit betreffende de goedkeuring van de pedagogische doelstellingen van de modules van de brevetopleidingen voor de leden van de openbare hulpdiensten (ontwerp MB).

Volgens artikel 6, §4, 6° van de bijzonder wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden de regeringen van de gewesten betrokken bij het opmaken van de federale algemene bepalingen betreffende de personeelsformatie, de bezoldigingsregeling en het administratief statuut, de weddeschalen, de vergoedingen, de toelagen en met name de haard- en standplaatstoelage, het vakantiegeld en het gezinsvakantiegeld, alsook van de voorwaarden van aanwerving, benoeming en bevordering voor het personeel van de openbare brandweerdiensten.

Volgens artikel 106 en 156 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid (wet civiele veiligheid) bepaalt de koning het administratief en geldelijk statuut van het operationeel personeel van respectievelijk de hulpverleningszones en de civiele bescherming. Het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten (KB 18 november 2015) geeft uitvoering aan deze bevoegdheid evenals het koninklijk besluit van 12 juli 2019 betreffende de opleiding van de leden van de civiele bescherming en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten (KB 12 juli 2019).

Er worden verschillende opleidingen georganiseerd voor de personeelsleden van de openbare hulpdiensten (operationeel personeel van zowel hulpverleningszones als civiele bescherming). Het gaat om brevetopleidingen, getuigschriftopleidingen en attestopleidingen (respectievelijk art. 10 KB 18/11/2015 en art. 2 KB 12/7/2019).

1. Ontwerp KB

De eerste reden waarom het ontwerp KB opgemaakt wordt, is omdat de bevoegdheid tot het goedkeuren van de catalogus voortgezette opleidingen aan de federale regering toekomt.

De personeelsleden van de openbare hulpdiensten (operationeel personeel van zowel hulpverleningszones als civiele bescherming) moeten voortgezette opleidingen volgen waarvoor ze een attest ontvangen. Het gaat om opleidingen voor het aanvullen, behouden of verbeteren van de reeds verworven competenties en dit volgens de catalogus voortgezette opleiding.

De goedkeuring van die catalogus gebeurde tot 1 januari 2024 door de minister, maar deze delegatie kent geen juridische basis. De bevoegdheid om een opleiding als voortgezette opleiding te erkennen die deel uitmaakt van de catalogus voortgezette opleiding behoort sinds 2024 toe aan de federale regering. Die bevoegdheid staat verankerd in artikel 1, 16° en 16/1° *juncto* artikel 51, §3 KB 18 november 2015 en artikel 1, 12° *juncto* artikel 38, §3 KB 12 juli 2019.

Een tweede reden om het ontwerp KB op te maken is de vernietiging door de Raad van State van artikelen 7 en 8 van het KB 12 juli 2019. Die artikelen handelden over de creatie en regeling van getuigschriptideidingen (artikel 7) en het vastleggen van de inhoudstafel, de duur en de organisatiemodaliteiten van de attestopleidingen (artikel 8) voor de leden van het operationeel personeel van de civiele bescherming. Beide artikelen kenden de bevoegdheid hierover toe aan de minister, maar het is net deze bevoegdheidsdelegatie die door de Raad van State vernietigd werd. Hierdoor komt de bevoegdheid opnieuw bij de federale regering terecht.

De regeling die in het ontwerp KB opgenomen is, is echter niet enkel van toepassing op de operationele leden van de civiele bescherming, maar ook op de operationele leden van de hulpverleningszones. Dit terwijl de bevoegdheid over de creatie en regeling van getuigschriftopleidingen (artikel 15 KB 18 november 2015) en het vastleggen van de inhoudstafel, de duur en de organisatiemodaliteiten van de attestopleidingen (artikel 16 KB 18 november 2015) voor

Daarom lijkt het de Vlaamse Regering aangewezen om deze analyse aan de federale regering te melden. Op die manier kan er een geldige juridische basis gecreëerd worden om de bevoegdheid over de creatie en regeling van getuigschriftopleidingen (artikel 15 KB 18 november 2015) en het vastleggen van de inhoudstafel, de duur en de organisatiemodaliteiten van de attestopleidingen (artikel 16 KB 18 november 2015) voor de operationele leden van de hulpverleningszones eveneens bij de federale regering te leggen.

- In artikel 1, §1 ontbreekt het woord 'bestaat' in de eerste zin;
- In artikel 1, §3 dient niet naar het eerste lid, 5°, maar wel naar paragraaf 1, 5° verwezen te worden.

De reden waarom het ontwerp MB opgemaakt wordt, is omdat voor brevetopleidingen de bevoegdheid om de pedagogische doelstellingen en de wijze van evalueren vast te leggen bij de minister ligt. Momenteel bepalen de opleidingscentra zelf de pedagogische doelstellingen en leggen ze zelf de wijze van evalueren vast. Via het ontwerp MB worden de pedagogische doelstellingen van de brevetopleidingen voortaan door de minister bepaald.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

Deze ontwerpen van koninklijke besluiten hebben geen impact op de begroting van de diensten van de Vlaamse overheid.

B. ESR-TOETS

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

////////////////////////////////////

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Deze ontwerpen van koninklijk en ministerieel besluit leggen geen rechtstreekse verplichting op aan de lokale besturen om een bijkomende dotatie aan hun hulpverleningszones te verlenen. Een meerkost voor de hulpverleningszones is evenwel niet uit te sluiten.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1. Neemt kennis van het ontwerp van koninklijk en ministerieel besluit:
 - a. ontwerp van koninklijk besluit betreffende de goedkeuring van de catalogus voortgezette opleiding voor de leden van de openbare hulpdiensten;
 - b. ontwerp van ministerieel besluit betreffende de goedkeuring van de pedagogische doelstellingen van de modules van de brevetopleidingen voor de leden van de openbare hulpdiensten;
2. Verleent een gunstig advies met opmerkingen aan de voorliggende ontwerpen van koninklijk en ministerieel besluit in het kader van de procedure van betrokkenheid van de gewesten volgens artikel 6, §4, 6° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
3. Gelast de minister-president dit advies mee te delen aan de federale minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS