RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 80.122/3
van 28 oktober 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 16quinquies van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, wat de aanpassing van de sancties met betrekking tot de goedkeuring van voertuigen betreft’

‡LW-CIK[IFHAJ-IABCCVT‡

Op 28 september 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 16quinquies van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, wat de aanpassing van de sancties met betrekking tot de goedkeuring van voertuigen betreft’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 oktober 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Steven LIERMAN, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 oktober 2026.

*

‡LW-CIK[IFHAJ-IABCCVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van de sanctieregeling vervat in artikel 16*quinquies* van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 ‘houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’, dit ter uitvoering van verordening (EU) 2024/1257 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 ‘betreffende de typegoedkeuring van motorvoertuigen en motoren en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, met betrekking tot hun emissies en de duurzaamheid van batterijen (Euro 7), tot wijziging van Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 van het Europees Parlement en de Raad, Verordeningen (EU) nr. 582/2011, (EU) 2017/1151 en (EU) 2017/2400 van de Commissie en Uitvoeringsverordening (EU) 2022/1362 van de Commissie’.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de in de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef vermelde artikelen 1, § 1, eerste lid, en § 2, en 2, § 1, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

In het ontwerp wordt echter niet de administratieve controle geregeld waardoor kan worden nagegaan of de instellingen waaraan de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen is toevertrouwd, aan de opgelegde erkenningsvoorwaarden beantwoorden. Bijgevolg vindt het ontwerp geen rechtsgrond in het eveneens in de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef vermelde artikel 2, § 2, van de wet van 21 juni 1985. De verwijzing naar die bepaling moet dan ook worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Om de hiervoor uiteengezette reden moet in de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef niet worden verwezen naar artikel 2, § 2, van de wet van 21 juni 1985.

‡LW-CIK[IFHAJ-IABCCVT‡

Artikel 2

5.1. Het bestaande artikel 16*quinquies*, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 voorziet in een sanctie wanneer de marktdeelnemer testresultaten vervalst voor typegoedkeuring of individuele goedkeuring. Artikel 2, 2°, van het ontwerp strekt ertoe hieraan de vervalsing toe te voegen van testresultaten voor "conformiteit tijdens het gebruik in het kader van de emissie-typegoedkeuring".

Gevraagd wat hiermee wordt bedoeld, verklaarde de gemachtigde:

> "De passage 'conformiteit tijdens het gebruik in het kader van de emissietypegoedkeuring' werd overgenomen uit lid 3*bis*, a) van artikel 83, van verordening 2028/858 dat toegevoegd werd door verordening 2024/1257.
>
> Het heeft betrekking op het vervalsen van testresultaten tijdens de controle van de conformiteit tijdens het gebruik (in het Engels wordt de term 'In Service Conformity'-test gebruikt). De passage 'tijdens het gebruik' is bedoeld om het te onderscheiden van de conformiteit 'van de productie' van het voertuig."

Luidens artikel 1, lid 2, van verordening (EU) 2024/1257 stelt deze verordening regels vast voor, onder meer, "de conformiteit tijdens het gebruik". In artikel 3, tweede alinea, 4), van die verordening wordt dat begrip als volgt gedefinieerd:

> "de activiteiten die op voertuigen langs de weg, systemen, technische eenheden of onderdelen worden uitgevoerd om de naleving van de duurzaamheidsvereisten van deze verordening te verifiëren;".

Vermits de ontworpen regeling strekt tot uitvoering van verordening (EU) 2024/1257 is het, mede gelet op het overschrijfverbod, niet nodig – en zelfs niet aangewezen – om in het koninklijk besluit van 15 maart 1968 in een definitie van hetzelfde begrip te voorzien.

5.2. Het ontworpen artikel 16*quinquies,* eerste lid, 8°, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 (artikel 2, 3°, van het ontwerp) voorziet in een sanctie in het volgende geval:

> "de fabrikant ontwerpt, bouwt en assembleert voertuigen van de categorieën M1, M2, M3, N1, N2 en N3 zonder de vereiste waarschuwingssystemen voor overtollige uitlaatemissies of voor laag reagensniveau."

Gevraagd of zodoende geen productnorm of technisch voorschrift voor voertuigen wordt ingevoerd, verklaarde de gemachtigde:

> "De ontworpen bepaling schrijft niet voor dat die categorieën van voertuigen over een waarschuwingssysteem voor overtollige uitlaatemissies of voor laag reagensniveau moeten beschikken (technisch voorschrift), maar maakt het mogelijk voor de goedkeuringsinstantie om een sanctie op te leggen wanneer de voertuigen niet over het vereiste waarschuwingssysteem beschikken.
>
> Artikel 12 van verordening 2024/1257 verplicht de nationale autoriteiten bij controles van de conformiteit tijdens het gebruik na te gaan of voertuigfabrikanten de waarschuwingssystemen voor overtollige uitlaatemissies en voor laag reagensniveau correct hebben geïnstalleerd en of de voertuigen kunnen worden gemanipuleerd.

‡LW-CIK[IFHAJ-IABCCVT‡

De controle van de conformiteit tijdens het gebruik is een taak van de goedkeuringsinstantie in het kader van de goedkeuring. Punt 8° heeft derhalve betrekking op de controle op de technische eisen.”

Hiermee kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER Jeroen VAN NIEUWENHOVE

‡LW-CIK[IFHAJ-IABCCVT‡