

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Dit ontwerp van besluit geeft uitvoering aan een digitaal frequentieplan opgemaakt met frequentieblokken die aan erkende radio-omroeporganisaties kunnen worden toegekend. Dit besluit voorziet in twee frequentieplannen: 1) digitaal landelijk frequentieplan, 2) digitaal lokaal frequentieplan.

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK
STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

“De snelle transitie van het radiolandschap vergt een intensieve inzet op digitalisering. De opgeleverde Radiostudie moet als leidraad dienen om deze transitie te faciliteren.”

(...)

Ik maak werk van een plan voor (boven-)lokale DAB+ waarbij bestaande en eventueel nieuwe (niet-landelijke) frequentiecapaciteit gezocht en gebruikt wordt om precies voor die bovenlokale gebieden frequentiezones af te bakenen om op DAB+ uit te zenden. Voor mij is de overstap van een operatormodel naar een omroepmodel een essentieel onderdeel van een toekomstig digitaal radiolandschap, waarbij - net zoals bij FM - de frequentiegebruiksrechten voor radio's terecht komen bij de omroepen zelf en niet langer toegekend worden aan een etheromroepnetwerk.

(...).”

In de bijlage ‘Overzicht beleids- en regelgevingsinitiatieven’ aan de Beleidsnota Media staat het volgende bepaald:

"Decreetswijziging "RADIO".

Om tot een digitaal radiolandschap te komen waarbij digitale frequenties via erkenningen worden toegekend, herzien we het regelgevend kader.”

De beleids- en begrotingstoelichting (BBT) Media 2026 (Parl.St. VI.Parl. 2025-26, nr. 13-W/1) stelt onder het luik OD V.1.2 Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen:

“Om ook de evolutie naar het digitaal radioluisteren verder te ondersteunen, zal ik in 2026 het DAB+-regelgevend kader verder uitwerken. Dit kader zal onder meer toelaten de overstap te maken naar het omroepmodel en het uitzenden op DAB+ mogelijk te maken voor de lokale radio-omroeporganisaties. Dit regelgevende kader zal onder meer de erkenningscriteria van een vergelijkende toets voor de landelijke multiplexen en voor de lokale multiplexen vastleggen. Ik zal in 2026 ook een definitief lokaal frequentieplan opmaken.”

Dit voorontwerp van besluit geeft verder uitvoering aan het decreet van 10 juli 2026 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 27 maart 2026. In zijn advies verklaart de Inspectie van Financiën dat voor dit ontwerpbesluit en dit dossier geen begrotingsakkoord vereist is.
- Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2026/105 van 3 april 2026.
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit een eerste keer principiële goed op 30 april 2026.
- De sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media verleende advies op 21 mei 2026.
- Het departement hield een raadpleging over voorliggend voorontwerp van besluit van 7 mei 2026 tot en met 8 juni 2026 en bezorgde het verslag van de raadpleging op 22 juni 2026.
- De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit een tweede keer principiële goed op 3 juli 2026.
- Het departement bezorgde een amendement bij het verslag van de raadpleging van 22 juni 2026 op 8 juli 2026.
- De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit een derde keer principiële goed op 10 juli 2026.
- De Raad van State verleende advies nr. 79.787/1/V op 27 augustus 2026.

Advies Raad van State afdeling Wetgeving

Conform de beslissing van de Vlaamse Regering van 10 juli 2026 waarmee dit dossier een derde maal principieel werd goedgekeurd, werd aan de Raad van State advies gevraagd over dit voorontwerp van besluit. De Raad van State bracht zijn advies nr. 79.787/1/V uit op 27 augustus 2026.

////////////////////////////////////

De Raad van State stelt dat de artikelen 2 en 5 van het ontwerp telkens het maximaal aantal omroepprogramma's wordt bepaald dat per frequentieblok kan worden uitgezonden, veeleer dan het aantal radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend. Aangezien overeenkomstig artikel 132 van het Mediadecreet de erkende radio-omroeporganisaties het omroepprogramma uitzenden waarvoor ze een erkenning hebben verkregen binnen het zendgebied dat aan hen is toegekend, kan worden aangenomen dat door de bepaling van het maximaal aantal omroepprogramma's per frequentieblok, ook het maximaal aantal te erkennen radio-omroeporganisaties wordt bepaald.

Replik: Het klopt dat door in de artikelen 2 en 5 van het ontwerp het maximale aantal omroepprogramma's per frequentieblok te bepalen, ook het maximale aantal te erkennen radio-omroeporganisaties voor dat frequentieblok wordt bepaald. Elke erkenning wordt immers verleend voor de uitzending van één bepaald omroepprogramma.

Daarbij wordt bevestigd dat éénzelfde rechtspersoon verschillende erkenningen kan verkrijgen voor verschillende omroepprogramma's. Voor elk omroepprogramma waarvoor een erkenning wordt verleend, treedt die rechtspersoon op als erkende radio-omroeporganisatie. Het maximale aantal te erkennen radio-omroeporganisaties verwijst in deze context bijgevolg naar het aantal mogelijke erkenningen en niet noodzakelijk naar het aantal verschillende rechtspersonen. Om mogelijke onduidelijkheid te vermijden, wordt het ontwerpbesluit op dit punt verduidelijkt.

De Raad van State stelt vast dat de artikelen 3 en 6 van het ontwerp telkens de stereokwaliteit en de bitsnelheid van de uitzendingen wordt bepaald. De Raad van State vervolgt met de vraag of dit deel uitmaakt van het vaststellen van de frequentieplannen, waarvan gewag wordt gemaakt in artikel 133, § 2, eerste lid, van het Mediadecreet. In artikel 201 van hetzelfde decreet, voor de wijziging ervan bij het decreet van 10 juli 2026, werd de Vlaamse Regering met betrekking tot de televisieomroepnetwerken specifiek gemachtigd om de “technische voorwaarden” te bepalen die horen bij het aantal vast te stellen frequentieblokken en frequentiekanalen. Uit het wegvallen van die specifieke machtiging na de voormelde wijziging kan volgens de Raad van State niet worden afgeleid dat de decreetgever de bedoeling had dat de Vlaamse Regering niet langer de technisch-kwalitatieve aspecten van die frequentieblokken en frequentiekanalen zou kunnen bepalen. Die redenering gaat ook op voor artikel 133 van het Mediadecreet. Overigens wordt in artikel 132, tweede lid, van het Mediadecreet nog steeds gewag gemaakt van de “bijhorende technische voorwaarden” waarvan moet worden aangenomen dat ze door de Vlaamse Regering kunnen worden bepaald als een onderdeel van de machtiging in artikel 133 van het Mediadecreet om de frequentieplannen op te stellen, zonder dat een beroep moet worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Repliek: Deze conclusie van de Raad van State kan worden onderschreven.

Tot slot stelt de Raad van State dat de artikelen 1 en 3 van het ontwerp verwijzen naar de openbare radio-omroeporganisaties “vermeld in artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering xx houdende de procedure en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroeporganisaties en de toekenning van de zendvergunningen aan particuliere erkende radio-omroeporganisaties”. De ontwerpversie van dat besluit werd op 22 juli 2026 om advies voorgelegd aan de Raad van State (rolnummer 79.859/1/V). Volgens de Raad van State moet er over worden gewaakt dat de beide te nemen besluiten gelijktijdig worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

////////////////////////////////////

Replik: De opmerking van de Raad van State wordt onderschreven. Er zal over gewaakt worden dat beide besluiten gelijktijdig worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Andere wijzigingen:

- De formulering van artikel 3 werd aangepast om de leesbaarheid ervan te vergroten.
- De gebruikelijke inwerkingtreding tien dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad zou de opstart van de nieuwe erkenningsronde met bijna twee weken vertragen. De versnelde inwerkingtreding is noodzakelijk om de nieuwe erkenningsronde zo snel mogelijk te kunnen opstarten.

2. INHOUD

C. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 houdende de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken bevat de frequentieblokken en frequentiekanalen die aan Vlaanderen werden toegekend tijdens de Regionale Radio Conferentie in 2006 en zoals nadien bijgewerkt in het kader van het eerste en het tweede digitaal dividend. Voornoemd besluit wordt gewijzigd, zodat dit besluit alleen nog maar het digitaal frequentieplan bevat voor aanbieders van televisieomroepnetwerken (zie VR 2026 2404 DOC.0418/1 en VR 2026 2404 DOC.0418/2). Daarnaast wordt er een apart digitaal frequentieplan opgemaakt met frequentieblokken die aan erkende radio-omroeporganisaties kunnen worden toegekend. Dit besluit bevat twee frequentieplannen: 1) digitaal landelijk frequentieplan, 2) digitaal lokaal frequentieplan.

Digitaal landelijk frequentieplan

Voor DAB+ zijn er heden drie multiplexen beschikbaar voor de bediening van heel Vlaanderen, nl. via de frequentieblokken 12A, 11A en 10D. Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2008 houdende de terbeschikkingstelling van frequenties aan de Vlaamse Radio- en Televisieomroep kent het frequentieblok 12A voor onbepaalde duur toe aan de VRT. On Tower Netherlands 3 kreeg voor een duur van 22 juni 2024 tot en met 31 december 2027 frequentiegebruiksrechten toegekend door de Vlaamse Regulator voor de Media voor frequentieblok 11A. Daarnaast werd een tijdelijke licentie voor mux 10D toegekend aan het samenwerkingsverband van radio-omroeporganisaties die op het moment dat Belgian Tower Company afzag van zijn licentie voor multiplex 5A/5D gebruikmaakten van dat etheromroepnetwerk om hun omroepprogramma's aan te bieden.

Uit de Radiostudie van het consortium van BrightWolves en de interdisciplinaire onderzoeksgroep imec-mict-UGent (hierna: "Radiostudie")¹ blijkt dat twee digitale landelijke frequentieblokken voor particuliere radio-omroeporganisaties als voldoende worden beschouwd². Deze aanbeveling wordt gevolgd. Er worden 2 frequentieblokken gepland met theoretisch beoogd gebied het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De huidige twee frequentieblokken, nl. 11A en 10D, blijven hiervoor behouden.

Wat het aantal omroepprogramma's per multiplex (frequentieblok) betreft, wordt in het digitaal landelijk frequentieplan gekozen voor 14 omroepprogramma's. Vanuit het oogpunt van voldoende audiokwaliteit voor landelijke uitzendingen wordt daarbij een bitsnelheid van 96 kbps als

¹ BrightWolves & imec-mict-UGent (2024). [Digitale radio in Vlaanderen. Radiostudie over de transitie van analoge radio naar digitale radio en over de toekomstige DAB+/digital only omgeving.](#)

² Radiostudie. 134 en 143.

D. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelen en bijlages bij dit besluit spreken voor zich.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp besluit.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Eenmaal de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring heeft gegeven, kan het besluit van de Vlaamse Regering gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-omroeporganisaties.

De Vlaamse minister van Brussel en Media

Cieltje VAN ACHTER

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-omroeporganisaties;
- Advies Raad van State nr. 79.787/1/V van 27 augustus 2026.

////////////////////////////////////