Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING EN FINANCIËN, VLAAMSE RAND, ONROEREND ERFGOED EN DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over dierenwelzijn, wat betreft de afstemming op de Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

De Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024 vervangt sinds 1 januari 2025 de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren. Om de leesbaarheid en consistentie van de regelgeving te bewaren, wordt de formulering van de bestaande uitvoeringsbesluiten in lijn gebracht met de Vlaamse Codex Dierenwelzijn.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: dierenwelzijn

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met nr. 2026-143 werd geformuleerd op 24 april 2026.
- Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 28 mei 2026.

- Op de Vlaamse Regering van 12 juni 2026 werd voorliggend ontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goedgekeurd (VR 2026 1206 DOC.0606), met het oog op het bekomen van het advies van de Raad van State.

Op 29 juli 2026 verleende de Raad van State zijn advies (nr. 79.599/1/V) over voorliggend ontwerp van besluit. De opmerkingen van de Raad van State werden verwerkt zoals hierna zal worden toegelicht:

- Rn. 4, pag. 5: De aanhef moet luidens de Raad van State in overeenstemming worden gebracht met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond.
  - ⇨ Reactie: De verwijzingen in de rechtsgrond van het ontwerp worden aangepast in functie van de opmerking van de Raad van State.

- Rn. 5, pag. 6: De artikelen 23 en 57 van het ontwerp dienen volgens de Raad van State uit het ontwerp weggelaten te worden aangezien de wijzigingen die ze beogen aan te brengen, zinloos zijn.
  - ⇨ Reactie: Ter uitvoering van de opmerking van de Raad van State worden de artikelen 23 en 57 uit het ontwerp geschrapt.

- Rn. 6, pag. 5-6: De Raad van State merkt op dat de verwijzing naar het Bestuursdecreet (in het te wijzigen artikel 43 van het koninklijk besluit van 29 mei 2013), waarvan de regeling inzake de toegang tot bestuursdocumenten ook betrekking heeft op de toegang tot milieu-informatie, in de plaats moet komen van de verwijzing naar niet enkel de wet van 11 april 1994 maar ook de wet van 5 augustus 2006 'betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie'.
  - ⇨ Reactie: De betreffende wijziging wordt doorgevoerd in het te wijzigen artikel 43 van het KB van 29 mei 2013 (huidig artikel 37 van het ontwerp en voorheen artikel 38).

- Rn. 7, pag. 6: Inzake het te wijzigen artikel 7, §1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 februari 2016 'betreffende de bescherming van dieren bij het slachten of doden' stelt de Raad van State voor om, zolang dat relevant is, zowel de wet van 14 augustus 1986, als de Codex in deze bepaling te vermelden en dit teneinde rechtsonzekerheid te vermijden.
  - ⇨ Reactie: De gevraagde aanpassing wordt doorgevoerd in het te wijzigen artikel 7, §1, 1° van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 februari 2016 (huidig artikel 40 van het ontwerp en voorheen artikel 41 van het ontwerp).

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024 vervangt sinds 1 januari 2025 de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren. Om de leesbaarheid en consistentie van de regelgeving te bewaren, wordt de formulering van de bestaande uitvoeringsbesluiten in lijn gebracht met de Vlaamse Codex Dierenwelzijn.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 tot en met 3

Artikel 24 tot en met 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 'tot wijziging van regelgeving met betrekking tot het dierenwelzijn, overgedragen in het kader van de zesde staatshervorming' bevatten een aantal delegaties van bevoegdheden in het kader van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, hierna "de Dierenwelzijnswet" genoemd. Om de leesbaarheid van de regelgeving te bewaren, wordt ervoor geopteerd deze delegaties in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 op te heffen (artikel 51 van het ontwerp) en te hernemen in de artikelen 1 tot en met 3 van dit ontwerp, met dien verstande dat de delegatie vermeld in artikel 24 van het besluit van 23 november 2018 zonder voorwerp is geworden en dus niet hernomen wordt.

Artikel 4 en 5
Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet, in het koninklijk besluit van 14 februari 1995 'tot vaststelling van de lijst van verboden prestatieverbeterende stoffen bij duiven' vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024, hierna "de Codex" genoemd.

Artikel 6
Met dit artikel wordt de verwijzing naar de Dierenwelzijnswet in artikel 15 van het koninklijk besluit van 23 januari 1998 'betreffende de bescherming van kalveren in kalverhouderijen' vervangen door een verwijzing naar de Codex.

Artikel 7 tot en met 11
Door de vervanging van de Dierenwelzijnswet door de Codex is de decretale basis voor het koninklijk besluit van 12 maart 1999 'houdende de voorwaarden voor het verkrijgen van een afwijking van het verbod honden als last- en trekdier te gebruiken' deels weggevallen. Met deze artikelen wordt enerzijds de verwijzing naar de Dierenwelzijnswet in artikel 3 van het koninklijk besluit van 23 september 1998 'betreffende de bescherming van dieren bij wedstrijden' vervangen door een verwijzing naar de Codex, en worden anderzijds de bepalingen uit het koninklijk besluit van 12 maart 1999 'houdende de voorwaarden voor het verkrijgen van een afwijking van het verbod honden als last- en trekdier te gebruiken' waarvoor de Codex wel nog een decretale basis biedt, ingeschoven in het koninklijk besluit van 23 september 1998 'betreffende de bescherming van dieren bij wedstrijden'. Het opschrift van het koninklijk besluit van 23 september 1998 'betreffende de bescherming van dieren bij wedstrijden' wordt tevens gewijzigd zodat het de volledige lading dekt.

Artikel 12
Met dit artikel wordt de verwijzing naar de Dierenwelzijnswet in artikel 4 van het koninklijk besluit van 1 maart 2000 'inzake de bescherming van voor landbouwdoeleinden gehouden dieren' vervangen door een verwijzing naar de Codex.

Artikel 13
Met dit artikel wordt de verwijzing naar een bepaling van de Dierenwelzijnswet in artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 mei 2001 'betreffende de toegestane ingrepen bij gewervelde dieren, met het oog op het nutsgebruik van de dieren of op de beperking van de voortplanting van de diersoort' vervangen door een verwijzing naar de overeenkomstige bepaling van de Codex.

Artikel 14
Met dit artikel wordt de verwijzing naar een bepaling van de Dierenwelzijnswet in artikel 1bis, §2, van het koninklijk besluit van 30 november 2001 'houdende verbod op sommige dierproeven' vervangen door een verwijzing naar de overeenkomstige bepaling van de Codex. Daarnaast wordt de terminologie in het artikel aangepast aan de terminologie, gebruikt in de Codex.

Artikel 15
Met dit artikel wordt de verwijzing naar de Dierenwelzijnswet in artikel 11 van het koninklijk besluit van 15 mei 2003 'betreffende de bescherming van varkens in varkenshouderijen' vervangen door een verwijzing naar de Codex.

Artikel 16
Met dit artikel wordt de verwijzing naar de Dierenwelzijnswet in artikel 18 van het koninklijk besluit van 4 maart 2005 'inzake het welzijn van loopvogels gehouden voor landbouwdoeleinden' vervangen door een verwijzing naar de Codex.

Artikel 17 tot en met 19
Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het koninklijk besluit van 2 september 2005 'betreffende het welzijn van dieren gebruikt in circussen en rondreizende tentoonstellingen' vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen

van) de Codex. Daarnaast wordt de definitie van “de wet”, opgenomen in artikel 1, punt 10, van dit besluit opgeheven, daar de gedefinieerde term niet wordt gebruikt in het besluit.

Artikel 20 tot en met 22

Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het koninklijk besluit van 27 april 2007 ‘houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren’ vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Codex. Daarnaast wordt de definitie van “de wet”, opgenomen in artikel 1bis, punt 8°, van dit besluit opgeheven, daar de gedefinieerde term niet wordt gebruikt in het besluit.

Artikel 23 tot en met 25

Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het koninklijk besluit van 16 juli 2009 ‘tot vaststelling van de lijst van niet voor productiedoeleinden gehouden zoogdieren die gehouden mogen worden’ vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Codex. De verwijzing naar de Dierenwelzijnswet in het artikel 1 van het koninklijk besluit van 16 juli 2009 blijft evenwel behouden, omdat deze betrekking heeft op de inwerkingtreding van het besluit en de betrokken bepaling van de Dierenwelzijnswet, die reeds heeft plaatsgevonden.

Artikel 26 tot en met 38

Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het koninklijk besluit van 29 mei 2013 ‘betreffende de bescherming van proefdieren’ vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Codex. Daarnaast wordt de definitie van “de wet”, opgenomen in artikel 2, punt 4°, van dit besluit opgeheven, daar de gedefinieerde term niet wordt gebruikt in het besluit. Tenslotte wordt in artikel 43 van het koninklijk besluit de verwijzing naar de wet van 11 april 1994 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur’ én de verwijzing naar de wet van 5 augustus 2006 ‘betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie’ vervangen door een verwijzing naar het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Artikel 39

Met dit artikel wordt de verwijzing naar een bepaling van de Dierenwelzijnswet in artikel 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 ‘tot regeling van de samenstelling en de werking van de Vlaamse Raad voor Dierenwelzijn’ vervangen door een verwijzing naar de overeenkomstige bepaling van de Codex.

Artikel 40 en 41

Met deze artikelen worden de verwijzingen naar de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 februari 2016 ‘betreffende de bescherming van dieren bij het slachten of doden’ vervangen door verwijzingen naar de Codex.

Artikel 42 en 43

Met deze artikelen worden de verwijzingen naar artikelen van de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2017 ‘tot regeling van de samenstelling en werking van de Vlaamse Dierentuinencommissie’ vervangen door verwijzingen naar de overeenkomstige artikelen van de Codex.

Artikel 44 tot en met 47

Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 2018 ‘betreffende de erkenning van dierentuinen’ vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Codex. Daarnaast wordt de definitie van “de wet van 14 augustus 1986”, opgenomen in artikel 3, punt 11°, van dit besluit opgeheven, daar de gedefinieerde term niet wordt gebruikt in het besluit.

Artikel 48 tot en met 50
Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juni 2018 'betreffende het welzijn van in gevangenschap gehouden roofvogels' vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Codex.

Artikel 51
Met dit artikel worden artikel 24 tot en met 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 'tot wijziging van regelgeving met betrekking tot het dierenwelzijn, overgedragen in het kader van de zesde staatshervorming' opgeheven. Deze artikelen worden hernomen in de artikelen 1 tot en met 3 van dit ontwerp.

Artikel 52 tot en met 55
Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 2019 'tot vaststelling van de lijst van reptielen die gehouden mogen worden' vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Codex. De verwijzing naar de Dierenwelzijnswet in het artikel 1 en 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 2019 blijft evenwel behouden, omdat deze betrekking heeft op de inwerkingtreding van het besluit en de betrokken bepaling van de Dierenwelzijnswet, die reeds heeft plaatsgevonden.

Artikel 56 en 57
Met dit artikel worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 'houdende bepaling van de wijze van aanstelling en vergoeding van de dierenartsen die de dienst aanstelt en houdende de bepaling van de opdrachten die die dierenartsen uitvoeren' vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Codex. Daarnaast wordt de definitie van "Dierenwelzijnswet", opgenomen in artikel 1, punt 4°, van dit besluit opgeheven, daar de gedefinieerde term niet wordt gebruikt in het besluit.

Artikel 58
Met dit artikel wordt de verwijzing naar bepalingen van de Dierenwelzijnswet in artikel 2 en artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2020 'tot regeling van de vergoeding bij de bedrijfsstopzetting en bedrijfsreconversie van de pelsdierhouderijen en de eenden- of ganzenhouderijen' vervangen door een verwijzing naar de overeenkomstige bepalingen van de Codex.

Artikel 59 en 60
Met deze artikelen worden de verwijzingen naar een bepaling van de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juli 2021 'tot delegatie van de bevoegdheid om inrichtingen te erkennen voor het gegroepeerd slachten van dieren voor particulier huishoudelijk verbruik, vermeld in artikel 16, §2, van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren' vervangen door verwijzingen naar de overeenkomstige bepaling van de Codex.

Artikel 61 tot en met 66
Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2024 'over de identificatie en registratie van honden' vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Codex. Verder wordt de terminologie in lijn gebracht met die van de Codex, waardoor de definitie in artikel 1, 3°, van het besluit overbodig wordt. Deze wordt dan ook opgeheven.

Artikel 67 tot en met 70
Met deze artikelen worden de verwijzingen naar (artikelen van) de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2024 'over de identificatie, registratie en sterilisatie van katten' vervangen door verwijzingen naar (de overeenkomstige artikelen van) de Codex. Verder wordt de terminologie in lijn gebracht met die van de Codex, waardoor de definitie in artikel 1, 3°, van het besluit overbodig wordt. Deze wordt dan ook opgeheven.

Artikel 71
Met dit artikel wordt de verwijzingen naar een bepaling van de Dierenwelzijnswet in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 mei 2024 'over de fokkerij van honden en katten en de voorwaarden om stambomen af te leveren' vervangen door verwijzingen naar de overeenkomstige bepaling van de Codex.

Artikel 72
Met dit artikel worden de volgende besluiten opgeheven:
1° Het koninklijk besluit van 12 maart 1999 houdende de voorwaarden voor het verkrijgen van een afwijking van het verbod honden als last- en trekdier te gebruiken: dit besluit verloor deels zijn rechtsgrond door het opheffen van de Dierenwelzijnswet. De bepalingen waarvoor de Codex een rechtsgrond bevat, worden met de artikelen 7, 8, 10 en 11 van dit ontwerp ingeschoven in het koninklijk besluit van 23 september 1998 betreffende de bescherming van dieren bij wedstrijden;
2° Het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende het slachten van kalveren: de bepaling van dit besluit is opgenomen in de Codex.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Daar het louter gaat om vormelijke aanpassingen van de verschillende uitvoeringsbesluiten aan de vervanging van de Dierenwelzijnswet door de Codex, is er geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

De Inspecteur van Financiën formuleerde enkele wettigheids- en regelmatigheidsopmerkingen. Bij remediering van deze werd een gunstig advies verleend. De Inspecteur van Financiën bevestigde verder dat er geen begrotingsakkoord vereist was.

Hierna volgt een overzicht van de juistvermelde wettigheids- en regelmatigheidsopmerkingen en het gevolg dat hieraan werd gegeven:

- "*Artikel 25 is een foutieve vervanging*": De vervanging waarvan sprake in artikel 25 (huidig artikel 27, na aanpassingen vanwege het advies van de Raad van State) betreft een correcte vervanging. De verwijzing naar de definitie van "fokker", vermeld in artikel 3, punt 21, van de Dierenwelzijnswet, wordt vervangen door de verwijzing naar de equivalente definitie van fokker, maar dan in het artikel 3, punt 10° van de Vlaamse Codex Dierenwelzijn.
- "*Artikel 31 vormt een suboptimale niet-specifieke vervanging*": De vervanging waarvan sprake in artikel 31 (huidig artikel 33, na aanpassingen vanwege het advies van de Raad van State) betreft een correcte en optimale vervanging. De verwijzing naar de wetenschappelijke motivering, vermeld in artikel 24, paragraaf 4 van de Dierenwelzijnswet, wordt vervangen door de verwijzing naar de equivalente wetenschappelijke motivering, maar dan in artikel 54, §2, van de Vlaamse Codex Dierenwelzijn. Om misverstanden te vermijden, wordt vermeld dat het gaat om het tweede lid van het artikel 54, §2.
- *"De toelichting bij artikel 49 in voorgelegde ontwerpnota aan de Vlaamse Regering is niet correct."*: De verwijzing naar de artikelen 74 tot en met 77 in de toelichting bij het artikel 49 van het ontwerp (huidig artikel 51, na aanpassingen vanwege advies van de Raad van State) was inderdaad niet correct en werd verbeterd met een verwijzing naar de correcte artikelen.
- "*De toelichting in voorgelegde ontwerpnota aan de Vlaamse Regering m.b.t. artikel 70 tot en met 73 congrueert niet met de in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering gehanteerde nummering. Hierdoor congrueert de toelichting m.b.t. artikel 74 evenmin.*": De nodige aanpassingen werden doorgevoerd in de toelichting in de nota aan de Vlaamse

Regering, met dien verstande dat de artikelen 70 tot en met 72, nu op vraag van het legistiek en taaladvies vooraan het besluit werden geplaatst en dus de artikelen 1 tot en met 3 vormen.

B. ESR-TOETS

NVT

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Daar het louter gaat om vormelijke aanpassingen van de verschillende uitvoeringsbesluiten aan de vervanging van de Dierenwelzijnswet door de Codex, is er geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over dierenwelzijn, wat betreft de afstemming op de Vlaamse Codex Dierenwelzijn van 17 mei 2024;

2° de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS