

Betreft: Simultane vaststelling van het tarief van de gewestelijke belasting op spelen en weddenschappen waarbij wordt ingezet via informatiemaatschappij-instrumenten

De Vlaamse Regering heeft de intentie om de tariefstructuur voor de belasting op spelen en weddenschappen te harmoniseren en de kansspelbelastingen te verhogen, met als voorwaarde voor de belasting op de spelen en de weddenschappen dat de andere gewesten daarmee akkoord gaan.

1/ DE GEWESTELIJKE BELASTING OP SPELEN EN WEDDENSCHAPPEN

- Art. 2.12.3.0.1, §1, 5de lid, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013: “Voor de toepassing van het eerste lid worden de sommen of inleggelden geacht ingezet te zijn in het Vlaamse

////////////////////////////////////

Gewest als de spelen of weddenschappen worden ontvangen via een server die in het Vlaamse Gewest gevestigd is of uitgebaat wordt”;

- Art. 44bis, §3, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (Waals Gewest): *“Voor de toepassing van § 1 worden de sommen of inleggeleden geacht ingezet te zijn in het Waalse Gewest als de spelen of weddenschappen worden ontvangen via een server die in het Waalse Gewest gevestigd is of uitgebaat wordt”*;
- Art. 44bis, eerste lid, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (Brussels Hoofdstedelijk Gewest): *“deze sommen of inleggelden worden verondersteld te zijn ingezet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wanneer de spelen of weddenschappen worden ontvangen via een server die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gevestigd is of uitgebaat wordt”*.

2/ HET TARIEF VAN DE GEWESTELIJKE BELASTING OP ONLINE WEDDENSCHAPPEN.

Om deloyale fiscale concurrentie te vermijden stelde elk gewest het belastingtarief voor online spelen en weddenschappen vast op 11%.

Bij artikel 2.12.4.0.1 § 2 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit bedraagt het tarief van de belasting op spelen en weddenschappen 11% als de sommen of inleggelden worden ingezet via informatiemaatschappij-instrumenten als vermeld in artikel 2, 10°, van de Kansspelwet van 7 mei 1999. Dit tarief wordt geheven op de opbrengst van de spelen en de weddenschappen, dit is het bedrag van de sommen of inleggelden die worden ingezet bij de spelen en weddenschappen in kwestie, verminderd met de winsten die voor die spelen en weddenschappen werkelijk verdeeld zijn.

Ook voor het Waalse Gewest en het Brusselse Gewest voorziet het artikel 44bis van het Wetboek op de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen een tarief van 11% op de werkelijke brutomarge die door het spel of de weddenschap wordt gegenereerd als de bedragen of inzetten worden ingezet via instrumenten van de informatiemaatschappij. De werkelijke brutomarge is het brutobedrag van de sommen of inleggelden ingezet bij spelen en weddenschappen, verminderd met de winsten die voor die spelen en weddenschappen werkelijk verdeeld zijn.

Hiervoor kan verwezen worden naar:

- het decreet van 22 juli 2010 houdende wijziging van het Wetboek van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (voor het Waalse Gewest);
- het decreet van 23 december 2010 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2011 (voor het Vlaamse Gewest);
- de ordonnantie van 17 maart 2011 tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest).:

Voor online spelen en weddenschappen is dit tarief lager dan voor de meeste offline kansspelen (o.a. algemeen tarief van 15% in het Vlaamse en Brusselse Hoofdstedelijke Gewest).

Ook in vergelijking met het buitenland is het tarief van 11% in België erg gunstig en ver beneden de benchmark. Hoewel er verschillen kunnen zijn naargelang het type spel, kan voor landen die ook belasten

op basis van GGR¹ worden verwezen naar o.a. Nederland (37,8%) , Italië (25%), Spanje (20%), Denemarken (28%) of Zweden (22%)².

3/ DE BELASTBARE GRONDSLAG EN DE VRIJSTELLINGEN OF VERMINDERINGEN VAN DE GEWESTELIJKE BELASTING OP ONLINE WEDDENSCHAPPEN

Op dit ogenblik hanteren de drie Gewesten voor de belasting op de spelen en weddenschappen waarbij wordt ingezet via informatiemaatschappij-instrumenten eenzelfde belastbare grondslag:

- ‘opbrengst’ in het Vlaamse Gewest,
- ‘werkelijke brutomarge’ in het Waalse en Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Deze belastbare grondslag wordt voor de drie gewesten omschreven als “het (bruto)bedrag van de sommen of inleggelden die worden ingezet bij de spelen en weddenschappen in kwestie, verminderd met de winsten die voor die spelen en weddenschappen werkelijk verdeeld zijn”.

In geen enkel Gewest worden voor de belasting op de spelen en weddenschappen waarbij wordt ingezet via informatiemaatschappij-instrumenten verminderingen of vrijstellingen toegekend.

4/ TOENEMEND AANDEEL VAN DE ONLINE WEDDENSCHAPPEN

Uit de cijfers van de Gezondheidsenquête 2023-2024 “Kansspelen” van Sciensano³ blijkt dat in België in 2023 bijna één op de drie (32%) personen van 15 jaar en ouder in een periode van 12 maanden minstens één keer geld uitgaf aan kansspelen (= actieve spelers). Ongeveer één op de tien (8%) inwoners zou een regelmatige speler zijn, d.w.z. minstens één keer per week spelen.

Online weddenschappen verkrijgen in het totale aanbod aan weddenschappen een steeds toenemend aandeel. De traditionele manier van gokken (offline) komt nog steeds het vaakst voor (27,1% van de bevolking). Maar het aandeel van het online gokken is wel verdubbeld in percentage sinds 2018 (14,8% van de bevolking in 2023-2024 t.o.v. 7,9% in 2018).

Ook wordt vastgesteld:

- dat significant meer personen via beide toegangskanalen spelen (37,8% in 2023-2024 t.o.v. 23,1% in 2018),
- dat significant minder personen uitsluitend offline spelen (51,0% t.o.v. 73,3%) en
- dat significant meer personen uitsluitend online spelen (11,1% t.o.v. 3,6%).

Het toegangskanaal tot de spelen is gerelateerd aan onder meer de leeftijd:

- 25- tot 34-jarigen spelen het meest online (20,2%),
- 45- tot 54-jarigen zijn dan weer het meest gehecht aan de traditionele (offline) spelen (37,4%).

Ook gegevens van de Kansspelcommissie tonen een jaarlijks groeiende GGR voor de online kansspelsector, die sinds 2020 de offline sector overstijgt. In 2024 vertegenwoordigde de online GGR 57% van de totale GGR en de offline GGR 43% van de totale GGR (Jaarverslag Financiële Gegevens 2024)⁴.

De situatie op de markt van de kansspelen en weddenschappen is bijgevolg ingrijpend gewijzigd in vergelijking met de situatie op het ogenblik dat het tarief voor online weddenschappen in 2010 en 2011 door de 3 gewesten werd vastgesteld op 11%.

¹ Gross Gaming Revenu, het verschil tussen de ingezette bedragen en de uitbetaalde winsten.

² <https://www.dlapiper.com/en/insights/publications/2025/01/gambling-laws-of-the-world>

³ https://www.sciensano.be/sites/default/files/ga_report_nlhis2023.pdf

⁴ https://www.gamingcommission.be/sites/default/files/2026-03/2024-KSC_Financieel-verslag-NL.pdf

5/ INTENTIES VAN DE VLAAMSE REGERING

Het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029 bevat in verband met de belasting op spelen en weddenschappen de volgende passage:

*“Voor de belasting op spelen en weddenschappen gaan we in eerste instantie naar **een harmonisering van de tariefstructuur** en versterken we de controle op illegale kansspelen. Tegelijk **verhogen we de kansspelbelastingen**, met als voorwaarde voor de belasting op de spelen en de weddenschappen dat de andere gewesten daarmee akkoord gaan aangezien de lokalisatie van de server bepaalt welk gewest de belasting kan heffen.”*

Een tariefverhoging van 11% naar 15% voor de belasting op spelen en weddenschappen kadert binnen deze beleidsdoelstelling.

6/ VERMIJDEN VAN FISCALE DELOKALISATIE

Om ongewenste verschuivingen te voorkomen van de lokalisatie van deze belastbare handelingen, is een simultane aanpassing van het gewestelijk tarief in de drie gewesten aangewezen en zelfs noodzakelijk.

Een éénzijdige tariefaanpassing door één of twee gewesten van het tarief van de belasting op de online weddenschappen zou onvermijdelijk fiscale delokalisatie tot gevolg hebben. Aanbieders van online weddenschappen kunnen eenvoudig de server, die het lokalisatiecriterium voor de toewijzing van de belasting vormt, verplaatsen van een gewest waar een hoger tarief wordt opgelegd naar een gewest waar een lager tarief van toepassing is.

Dit zou de evolutie van de opbrengsten van de gewestelijke belasting op spelen en weddenschappen verstoren.

Tevens is het noodzakelijk dat de Gewesten zich ertoe verbinden met betrekking tot de belasting op de spelen en weddenschappen waarbij wordt ingezet via informatiemaatschappij-instrumenten, het tarief, de belastbare basis en de vrijstellingen, waarvoor zij bevoegd zijn krachtens artikel 4, § 1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 tot financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, voortaan enkel te wijzigen na overleg tussen de drie gewesten.

VOORSTEL VAN BESLISSING

Het Overlegcomité

1/ bevestigt dat een wijziging van het tarief van de gewestelijke belasting op weddenschappen waarbij wordt ingezet via informatiemaatschappij-instrumenten simultaan dient te verlopen in de drie gewesten:

2/ bevestigt dat ook de belastbare basis en de vrijstellingen en verminderingen voor de gewestelijke belasting op weddenschappen waarbij wordt ingezet via informatiemaatschappij-instrumenten in de drie gewesten gelijk dienen te worden gehouden;

3/ verzoekt de drie gewesten om voor de belasting op weddenschappen waarbij wordt ingezet via informatiemaatschappij-instrumenten:

- de nodige regelgevende initiatieven te nemen om het *tarief* op 15% te brengen met ingang van 1 januari 2027,
- zich ertoe te verbinden om het *tarief*, de *belastbare basis* en de *vrijstellingen of verminderingen*, voortaan enkel te wijzigen na onderling overleg met de andere gewesten.

4/ verzoekt elk van de gewesten de andere gewesten blijvend te informeren over de voortgang van het regelgevende initiatief.

De Minister-president van de Vlaamse Regering

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

////////////////////////////////////