

VOORONTWERP VAN DECREET OVER DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR HET AGENTSCHAP INNOVEREN EN ONDERNEMEN EN ZIJN PARTNERORGANISATIES, WAT BETREFT DE UITVOERING VAN DE TAKEN VAN HET AGENTSCHAP INNOVEREN EN ONDERNEMEN

Samenvatting:

Het voorontwerp van decreet zorgt ervoor dat de verwerkingen van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen, hierna VLAIO genoemd, en zijn partnerorganisaties voor de uitvoering van de taken van VLAIO in overeenstemming wordt gebracht met de algemene verordening gegevensbescherming.

Conform artikel 6 van de AVG is een verwerking van persoonsgegevens alleen rechtmatig als ze voldoet aan één van de voorwaarden vermeld in dat artikel. De verwerking van de persoonsgegevens door VLAIO en zijn partnerorganisaties voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 6, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming namelijk de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust of artikel 6, lid 1, e), van voormelde verordening namelijk de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen.

Gelet op de samenhang tussen artikel 6, lid 3, van de AVG, artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van het EVRM en de vereiste van voorzienbaarheid en transparantie over de rechtmatigheid beveelt de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) en de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) aan dat voor verwerkingen gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), de essentiële elementen worden opgenomen in een decreet. Hieraan wordt in het voorontwerp van decreet tegemoetgekomen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. De verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming), hierna de AVG genoemd, strekt ertoe om de gegevensbescherming in de Europese lidstaten te harmoniseren.

2. Met de wijziging van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid waarbij titel IV/2

“Verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen” werd ingevoegd in het voormelde decreet, werd al een eerste aanzet gegeven tot de uitvoering van de AVG.

3. Gelet op de samenhang tussen artikel 6, lid 3, van de AVG en artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van het EVRM en de vereiste van voorzienbaarheid en transparantie over de rechtmatigheid beveelt de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en de Gegevensbeschermingsautoriteit aan dat voor verwerkingen gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), al de essentiële elementen worden opgenomen in een decreet.

4. Het voorontwerp van decreet wil tegemoetkomen aan deze aanbevelingen en vervangt daarom voormelde titel IV/2 van het decreet van 30 april 2009.

5. Het voorontwerp van decreet regelt bijkomend een rechtsbasis voor de volgende verwerkingen:

- openbaarmaking van persoonsgegevens;
- uitwisseling, toegang en gebruik van persoonsgegevens;
- geautomatiseerde besluitvorming;
- gecentraliseerde databank.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

1. De invoeging van titel IV/2 “Verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen” in het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid bevat een juridische rechtsgrondslag voor de rechtmatige verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Innoveren en Ondernemen. De verwerking van persoonsgegevens is hierin niet per taak geregeld en bevat geen rechtsgrondslag voor de verwerkingen van persoonsgegevens door de partnerorganisaties van VLAIO.

2. Het voorontwerp van decreet bevat daarom de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens door VLAIO en zijn partnerorganisaties opgesplitst over de taken van VLAIO en vervangt voormelde titel IV/2 van het decreet van 30 april 2009.

3. Bovendien ontbrak er een afdoende juridische basis voor de volgende verwerkingen:

- openbaarmaking van persoonsgegevens;
- uitwisseling, toegang en gebruik van persoonsgegevens;
- geautomatiseerde besluitvorming;
- gecentraliseerde databank.

Het voorontwerp van decreet maakt een einde aan die juridische leemte.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Het voorontwerp van decreet voert geen nieuwe beleidsmaatregelen in.

Impactanalyse

1. In het voorontwerp van decreet worden de verwerkingen van persoonsgegevens door VLAIO en zijn partnerorganisaties voor de uitvoering van de taken van VLAIO in overeenstemming gebracht met de AVG.
2. Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact of een bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

Implementatie

1. De Vlaamse Regering heeft delegatie gekregen om in wel omschreven gevallen bepaalde bepalingen van het voorontwerp van decreet nader te bepalen of aan te passen.
2. Het voorontwerp van decreet beïnvloedt de toepassing van andere regelgeving niet.

C. Totstandkomingsprocedure

1. Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/257 van 12 augustus 2024.
2. De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 14 augustus 2024. Met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019 is voor dit dossier het begrotingsakkoord niet vereist.
3. De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft op 19 november 2024 haar advies wetgeving nr. 2024/069 uitgebracht.
4. De Raad van State heeft op 5 maart 2025 haar advies met nummer 77.454/1 uitgebracht.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het voorontwerp van decreet regelt een gewestbevoegdheid, met uitzondering van artikel 4, tweede lid, 7°, en artikel 29 tot en met 32, dat een gemeenschapsaangelegenheid regelt.

II. Adviezen

A. Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie

De VTC heeft op 19 november 2024 haar advies wetgeving nr. 2024/069 uitgebracht.

Hierna zal ingegaan worden op de opmerkingen van de VTC en wordt aangegeven waar deze aanleiding geven tot aanpassingen.

1) onvoldoende precies (randnummer 10)

De VTC stelt vast dat het Ontwerp beoogt om een brede juridische grondslag te creëren voor een reeks verwerkingen die alle (zullen) worden uitgevoerd door VLAIO, of die gerelateerd zijn aan de taken van VLAIO. De VTC erkent dat dit een complexe oefening is, en waardeert dat het Ontwerp probeert om bestaande lacunes in te vullen. Een risico is echter dat een dergelijk breed regelgevend initiatief het moeilijk maakt om door de bomen het bos nog te zien. Doeleinden worden apart opgesomd in het Ontwerp, en vervolgens gekoppeld aan verantwoordelijken, aan categorieën van betrokkenen en categorieën van persoonsgegevens en bewaartermijnen. Op zich houdt dit steek, maar in een dusdanig breed initiatief kan dit tot schadelijke resultaten leiden.

Gelet op de samenhang tussen artikel 6, lid 3, van de AVG, artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van het EVRM en de vereiste van voorzienbaarheid en transparantie over de rechtmatigheid wordt aangeraden de essentiële elementen op te nemen in een decreet. In dit voorontwerp wordt daar aan tegemoet gekomen door het creëren van een kader waarin de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens worden geregeld. Dat zorgt voor een werkbaar instrument zodat er snel op nieuwe economische uitdagingen en vereisten kan worden gereageerd.

De opdeling in categorieën van persoonsgegevens is gebaseerd op de categorieën, vermeld in de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten.

In artikel 49, 55, 60, 61, derde lid, (nieuw artikel 68) en artikel 69 (nieuw artikel 75) van het voorontwerp van decreet wordt delegatie verleend aan de Vlaamse Regering om de essentiële elementen, de voorwaarden en de beveiligingsmaatregelen van de verwerking van persoonsgegevens nader te bepalen waardoor voormelde categorieën, voorwaarden en beveiligingsmaatregelen concreet worden ingevuld. Artikel 6, lid 3, van de AVG stelt immers dat de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens worden opgenomen in een lidstaatrechtelijke bepaling. Voor de desbetreffende besluiten van de Vlaamse Regering wordt opnieuw advies gevraagd aan de VTC.

Conform artikel 5, lid 1, c), van de AVG worden er alleen persoonsgegevens verwerkt voor wat noodzakelijk is voor de doeleinden of de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het voorontwerp.

Conform artikel 4, derde lid, van het voorontwerp kunnen de partnerorganisaties alleen persoonsgegevens verwerken voor de uitvoering van de hen uitdrukkelijk toegewezen taken.

2) rechtvaardigingsgrond: artikel 3 (randnummer 16)

De VTC wijst er op dat afhankelijk van hoe de taken verder uitgewerkt zijn in wetgeving, ook sprake kan zijn van een verwerking die noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (artikel 6, lid 1, c) AVG).

In artikel 3 van het voorontwerp van decreet wordt die rechtsgrond toegevoegd.

3) openbaarmaking: artikel 50 t/m 55 (randnummer 31)

De VTC wijst er op dat er een verschil is tussen openbaarmaking (aan het publiek) en bekendmaking (aan andere partijen om een juridische toestand te

verduidelijken). Ze beveelt aan om te verduidelijken wat er hier wordt bedoeld. Wat het doeleinde van de "bekendmaking" betreft, wijst de VTC erop dat volgens het Hof van Justitie moet nagegaan worden of je niet met minder openbaarheid dezelfde doelen kunt bereiken. De noodzaak van de bekendmaking moet dus geval per geval beoordeeld worden; het creëren van een wettelijke grondslag voor een bekendmaking die bepaalde doeleinden kan dienen, impliceert niet dat elke bekendmaking voor die doeleinden per definitie legitiem is. De proportionaliteitstoets dient nog steeds te gebeuren. Uit het Ontwerp of de memorie blijkt niet dat deze proportionaliteitstoets gedaan is, zodat dit problematisch is.

De term "bekendmaking" wordt vervangen door de term "openbaarmaking".

De transparantievereisten over het gebruik en het beheer van de financiële middelen voor de steunverlening opgelegd door de Europese Commissie en het subsidieregister zorgen ervoor dat de steunverlening al (gedeeltelijk) via andere kanalen wordt openbaar gemaakt. De openbaarmaking op de website van VLAIO zorgt voor een overzichtelijke weergave van de gespendeerde financiële middelen per steunmaatregel.

Het doel van openbaarmaking nl. transparantie en het goed beheer over de aanwending van de financiële middelen kan niet bereikt worden door een alternatieve openbaarmaking. Transparantie betekent een gemakkelijke toegang tot de gegevens voor iedereen. De alternatieven voorzien in de regelgeving openbaarheid van bestuur (zoals inzage en een afschrift) zijn minder transparant. Zij zorgen alleen voor een openbaarmaking voor de vraagstellers en brengen de financiële controle in het gedrang.

De openbaarmaking van de projectvoorstellen op de website van VLAIO zorgt er voor dat er potentieel meer geïnteresseerden worden bereikt dan alleen de bestaande projectindieners. Op die manier worden de projectvoorstellen versterkt door bijkomende ideeën en aanvullingen van potentiële projectpartners.

De gegevens opgenomen in de Brownfieldconvenanten en van de onderhandelaars van deze convenanten zijn al gekend via andere kanalen zoals de inspraakvergaderingen. De openbaarmaking op de website van VLAIO zorgt ook hier voor een overzichtelijke weergave van de gespendeerde financiële middelen en maakt een controle op het beheer en de aanwending van de financiële middelen mogelijk voor iedereen.

Bovendien werd in het arrest van 13 februari 2024 (nr. 258.805) van de Raad van State beslist dat de uitzondering op de openbaarheid van bestuur (artikel II.34 van het Bestuursdecreet) nl. "de openbaarmaking doet afbreuk aan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer" niet van toepassing is als de openbaarmaking betrekking heeft op het professioneel-economisch kader van de betrokkene. De openbaarmakingen in dit voorontwerp van decreet situeren zich steeds in dat professioneel-economisch kader.

4) gegevensbeschermingseffectbeoordeling (randnummer 37)

De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35, AVG) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

De verwerkingsverantwoordelijken zullen een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren als dat vereist is conform artikel 35 van de AVG.

- 5) datawarehouse: artikel 62 t/m 69 (nieuw artikel 69 t/m 75)
(randnummers 42-46, 87-90)

De VTC formuleert in randnummers 42 tot en met 46 en 87 tot en met 90 verschillende opmerkingen op het datawarehouse, zoals vermeld in artikel 61 (nieuw artikel 69) van het voorontwerp.

De mogelijkheid tot het opzetten van een datawarehouse door de partnerorganisaties wordt geschrapt in het voorontwerp van decreet.

De term "datawarehouse" wordt vervangen door de term "gecentraliseerde databank". In de gecentraliseerde databank worden persoonsgegevens samengevoegd via datamining, -matching en-analyse met inbegrip van profilering.

De essentiële elementen (doeleinden, verwerkingsverantwoordelijke, categorieën van persoonsgegevens en betrokkenen, de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens en bewaartermijn) van de verwerkingen in een gecentraliseerde databank worden opgenomen in artikel 63 tot en met 68 (nieuw artikel 69 t/m 75) van het voorontwerp met delegatie aan de Vlaamse Regering in artikel 69, eerste lid, (nieuw artikel 75, eerste lid) om deze nader te bepalen.

In artikel 68 (nieuw artikel 75, tweede lid)) van het voorontwerp worden de minimale passende technische en organisatorische maatregelen bepaald conform art. 32 van de AVG met delegatie aan de Vlaamse Regering in artikel 69, tweede lid (nieuw artikel 75, derde lid):

- 1° bij het opvragen van gegevens uit de gecentraliseerde databank worden de persoonsgegevens gepseudonimiseerd als het bereiken van de doeleinden, vermeld artikel 63 (nieuw artikel 70), daardoor niet in het gedrang komt;*
- 2° de personeelsleden van de verwerkingsverantwoordelijke en zijn verwerkers hebben alleen toegang tot de gecentraliseerde databank als dat noodzakelijk is voor de taken die zij uitvoeren;*
- 3° de verwerkingsverantwoordelijke duidt één of meerdere personen aan die instaan voor het beheer van de gecentraliseerde databank;*
- 4° de personen met toegang tot of die instaan voor het beheer van de gecentraliseerde databank, vermeld in 2° en 3°, nemen het vertrouwelijke karakter van de betrokken persoonsgegevens in acht door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling.*

Wat betreft het toezicht op de correcte naleving van de steunreglementering kunnen de processen van datamining en datamatching uitsluitend uitgevoerd worden om profielen met een verhoogd risico op te sporen (artikel 63 (nieuw artikel 70) van het voorontwerp).

- 6) gerechtelijke gegevens: artikel 6 en 10 (randnummers 52 en 58)

De VTC wijst er verder op dat er geen verantwoording gegeven wordt waarom gerechtelijke gegevens, met als voorbeeld "straffen", verwerkt worden, nu art. 10 AVG dit principieel verbiedt.

De VTC stelt vast dat bij "gerechtelijke gegevens" slechts voorbeelden gegeven worden terwijl het hier toch om uiterst gevoelige gegevens gaat. Verder stelt zicht de vraag of beroepen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wel kunnen beschouwd worden als gerechtelijke gegevens zoals bedoeld in het Ontwerp.

Conform artikel 10 van de AVG kunnen persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke

of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden. Hieronder wordt in verschillende passages uitvoerig ingegaan op het bieden van de passende maatregelen ter bescherming van de betrokkenen

VLAIO verwerkt de gerechtelijke gegevens in het kader van de opvolging van de eigen rechtszaken conform artikel 10, §1, 1°, van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en in het kader van de steunreglementering waar een strafrechtelijke veroordeling of strafbaar feit kan zorgen voor de onontvankelijkheid van de steunaanvraag of terugvordering van de steun.

Het team bedrijfstrajecten verwerkt de gerechtelijke gegevens in het kader van de steunreglementering en alleen voor de uitvoering van de taken die uitdrukkelijk aan het team zijn toegewezen door VLAIO (artikel 4, derde lid, van het voorontwerp).

De categorie "gerechtelijke gegevens", vermeld in de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten, heeft een ruim toepassingsgebied. Daarom wordt ze toegelicht in de memorie van toelichting: de burgerlijke en de strafrechtelijke jurisdictionele beroepen en de beroepen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Die categorie is dus ruimer dan de strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten, vermeld in artikel 10 van de AVG.

- 7) geslacht en leeftijd: artikel 6, 22, 26 en 30 (randnummers 53, 59, 61 en 63)

Het is de VTC niet duidelijk waarom geslacht en leeftijd verwerkt worden en dit wordt ook niet verantwoord in de memorie.

Het is de bedoeling dat de verwerkingsverantwoordelijken een doel- en kansengroepenbeleid voeren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers.

Dat beleid vormt een instrument om bepaalde doelgroepen en kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld vrouwen of jongeren) veel sneller of vlotter de stap te laten zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan of hun wegwijs te maken in de verschillende facetten van het ondernemerschap. Bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van die groepen zijn soms noodzakelijk omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt.

Een aantal voorbeelden hiervan zijn:

- de jaarlijkse uitreiking van de Womed Award door Vrouwennet vzw, UNIZO en VLAIO;*
- de week van de bedrijfsoverdracht, een event dat o.a. gericht is op oudere ondernemers;*
- ecosystemen studentensteden: gericht op studentondernemers;*
- de samenwerking met Youth Start (NEET-jongeren) in het kader van het contract ondernemerschap.*

De rapporteringen met het oog op de beleidsondersteuning kunnen o.a. cijfers bevatten over bepaalde doel- en kansengroepen.

- 8) gegevens over gezondheid en de raciale of etnische gegevens; artikel 6, 22, 26 en 30 (randnummer 54)

Wat de gegevens over de gezondheid en de raciale of etnische gegevens betreft, adviseert de VTC deze gezien de gevoeligheid meteen in het Ontwerp te preciseren in plaats van ze enkel op basis van een voorbeeld in de memorie te vermelden.

Het is de bedoeling dat de verwerkingsverantwoordelijken een doel- en kansengroepenbeleid voeren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers.

Dat beleid vormt een instrument om bepaalde doelgroepen en kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap te laten zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan of hun wegwijs te maken in de verschillende facetten van het ondernemerschap. Bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van die groepen zijn soms noodzakelijk omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt.

Een aantal voorbeelden hiervan zijn:

*-het doel- en kansengroepenbeleid (personen met beperking of migratieachtergrond, 55+) gekoppeld aan de werking van Syntra;
-aandacht voor allochtone meisjes bij acties van STEM en STEM-geletterdheid.*

De rapporteringen met het oog op de beleidsondersteuning kunnen o.a. cijfers bevatten over bepaalde doel- en kansengroepen.

Zoals eerder vermeld wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de essentiële elementen, de voorwaarden en de beveiligingsmaatregelen van de verwerking van persoonsgegevens nader te bepalen waardoor voormelde punten concreet worden ingevuld. Artikel 6, lid 3, van de AVG stelt immers dat de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens worden opgenomen in een lidstaatrechtelijke bepaling. Voor de desbetreffende besluiten van de Vlaamse Regering wordt opnieuw advies gevraagd aan de VTC.

- 9) opleiding en vorming: artikel 6, 18, 22, 26, 30, 38, 46 en 65 (randnummer 56)

De VTC wijst er op dat de voorbeelden bij de categorieën "opleiding en vorming" niet onmiddellijk verwacht worden onder deze categorie. Ze adviseert om ofwel de categorie ofwel de voorbeelden aan te passen.

In de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten wordt bij categorie "N. opleiding en vorming" beroepsinteresses, lidmaatschap in beroepsorganisaties als voorbeelden vermeld. Omwille van de eenvormigheid en consistentie wordt de opdeling van voormelde aanbeveling van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (voorganger van de Gegevensbeschermingsautoriteit) gevolgd.

De Gegevensbeschermingsautoriteit hanteert deze aanbeveling nog steeds in haar werking en deelt deze info met het publiek op haar website.

- 10) authentieke bronnen (randnummer 71)

De VTC wijst er op dat het principe van authentieke bronnen moet gerespecteerd worden en dat het daarom niet toegelaten is om gegevens uit deze registers

systematisch te kopiëren naar de eigen databanken en zeker niet naar het datawarehouse.

De gegevens van de authentieke bronnen worden meegedeeld aan de verwerkingsverantwoordelijken in dit voorontwerp van decreet met tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator conform het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

11) mededelingen aan private organisaties: artikel 56 (randnummer 73)

De VTC vraagt een bijzondere aandacht voor de mededelingen aan privé-organisaties. Gezien de (zie infra) te vage en ruime bewoordingen van het Ontwerp moet bijzonder nauw worden toegekeken welke gegevens van welke betrokkenen voor welke doeleinden aan de private actoren worden meegedeeld.

VLAIO en zijn partnerorganisaties zorgen er bij voormelde uitwisselingen van persoonsgegevens voor dat hun verantwoordingsplicht zoals vereist door artikel 5, lid 2, van de AVG afgetoetst en gedocumenteerd is in een protocol conform artikel 8, §1, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, een regeling conform artikel 26 van de AVG, een verwerkersovereenkomst conform artikel 28 van de AVG of een andere machtiging, beraadslaging, overeenkomst of afspraak. Met het oog op de vereiste van transparantie worden voormelde protocollen gepubliceerd op de website van VLAIO of zijn partnerorganisatie.

12) UBO-register: artikel 58 (randnummer 76)

De VTC doet opmerken dat het UBO een wettelijk bepaalde finaliteit heeft. Een Vlaams Ontwerp kan niet gebruikt worden om dit volledig om te gooien, zeker niet op zo'n algemene manier.

Het gebruik van het UBO-register door VLAIO en zijn partnerorganisaties valt inderdaad niet onder toepassing van de Richtlijn (EU) 2018/843 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2015/849 inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of terrorismefinanciering, en tot wijziging van de Richtlijnen 2009/138/EG en 2013/36/EU. Voormelde richtlijn laat echter wel een uitbreiding van de doeleinden toe. Dit is duidelijk in overweging 35 van voormelde richtlijn: "De lidstaten moeten echter in staat zijn wettelijk te voorzien in de verwerking van de informatie over uiteindelijke begunstigden, met inbegrip van persoonsgegevens, voor andere doeleinden, indien zulke verwerking beantwoordt aan een doelstelling van algemeen belang en in een democratische samenleving een maatregel vormt die noodzakelijk is en evenredig aan het nagestreefde doel."

Door de wet en het koninklijk besluit van 8 februari 2023 werden aan de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten en het Koninklijk besluit van 30 juli 2018 betreffende de werkingsmodaliteiten van het UBO-register wijzigingen aangebracht waardoor andere autoriteiten die op grond van andere wetgeving de bevoegdheid hebben om uiteindelijke begunstigden op te sporen of te controleren toegang krijgen. Meer en meer wordt er namelijk in andere wettelijke bepalingen (zowel op Europees als op nationaal niveau) zoals het verlenen van subsidies, het uitvoeren van audits of het opsporen van uiteindelijke begunstigden in het kader van procedures die geen verband houden met de strijd tegen witwassen of de andere initiële doeleinden van de richtlijnen anti-witwas, aan autoriteiten dergelijke taak opgelegd zonder dat er verder in deze wetgeving wordt aangeduid of en hoe hiervoor het UBO-register kan worden aangewend. In de praktijk richten zij zich wel tot het UBO-

register. Maar zonder de nodige wettelijke basis kan aan hen geen toegang worden verleend.

Het feit dat andere autoriteiten toegang kunnen hebben tot het UBO-register op grond van het artikel 75, § 2, van de wet van 18 september 2017 is op zichzelf dus geen rechtsgrond. Deze autoriteiten moeten namelijk ook een uitdrukkelijke wettelijke bevoegdheid hebben om uiteindelijke begunstigden op te sporen of te controleren. Hierbij zal een algemene controlebevoegdheid voor een dergelijke autoriteit niet volstaan maar moet de betrokken wetgeving uitdrukkelijk stellen dat deze autoriteit tot taak heeft uiteindelijke begunstigden op te sporen of te controleren. De woorden "uiteindelijke begunstigde(n)" moeten dus expliciet vermeld zijn in de wetgeving van toepassing op deze autoriteit.

Het is de bedoeling van artikel 58 van het voorontwerp om VLAIO en zijn partnerorganisaties te belasten met het opsporen of controleren van de uiteindelijke begunstigden zodat de uitoefening van hun taken kan verbeterd worden. De verwerkingen van persoonsgegevens als vermeld in dit voorontwerp van decreet vormen duidelijk doelstellingen van algemeen belang en zijn maatregelen die noodzakelijk zijn en evenredig aan het nagestreefde doel.

- 13) bewaartermijnen: artikel 8, 12, 16, 20, 24, 28, 32, 36, 40, 44, 48, 54 en 67 (nieuw artikel 74) (randnummer 84)

Het Ontwerp bepaalt voor de verschillende verwerkingen maximale termijnen die mogelijk te ruim zijn. Dit wordt opgevangen door het bepalen van een meer specifieke termijn in de selectieregels. Er moet op gelet worden dat de transparantie van die regels gewaarborgd is. De termijnen worden telkens verantwoord in de memorie zodat de VTC wat dat betreft geen opmerkingen heeft.

De selectieregels zijn opgenomen in het publieke serieregister ([Archief Vlaanderen](#)). De vindplaats van het serieregister wordt opgenomen in de privacyverklaringen van VLAIO en zijn partnerorganisaties.

- 14) juistheid (randnummers 94-95)

Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).

Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan om die op te nemen, eventueel door te verwijzen naar bestaande regelingen. Aangezien er ondermeer sprake is van geautomatiseerde besluitvorming (zie hierna), is het essentieel dat op basis van correcte gegevens wordt gewerkt.

Het algemene beginsel over de juistheid van de persoonsgegevens is opgenomen in artikel 5, lid 1, d), van de AVG. De AVG heeft rechtstreekse werking in de lidstaten. Het overschrijven of omzetten van een verordening is daarom niet nodig en zelfs verboden. Conform nr. 120 van de omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 mogen er in een regelgeving geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven.

- 15) transparantie (randnummers 97-98)

Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG

bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in het vorige randnummer, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Het algemene beginsel over de transparantie van de persoonsgegevens is opgenomen in artikel 5, lid 1, a), van de AVG. De AVG heeft rechtstreekse werking in de lidstaten. Het overschrijven of omzetten van een verordening is daarom niet nodig en zelfs verboden. Conform nr. 120 van de omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 mogen er in een regelgeving geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven.

De communicatie over de passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene wordt opgenomen in de privacyverklaringen van VLAIO en zijn partnerorganisaties.

16) geautomatiseerde besluitvorming: artikel 61 (nieuw artikel 61 t/m 68) (randnummers 105-110)

De VTC formuleert in randnummers 105 tot en met 110 verschillende opmerkingen op de geautomatiseerde besluitvorming, zoals vermeld in artikel 60 (nieuw artikel 61) van het Ontwerp.

Het is niet duidelijk wat de VTC bedoelt met de opmerking dat de maatregel menselijke tussenkomst niet van toepassing is bij uitsluitend op geautomatiseerde verwerking gebaseerde besluiten.

In artikel 22, lid 3, van de AVG wordt het recht op menselijke tussenkomst van de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk vermeld als passende maatregel ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene. In de verordening wordt geen melding gemaakt dat die maatregel zonder voorwerp is bij uitsluitend op geautomatiseerde verwerking gebaseerde besluiten. Het is juist bij dergelijke beslissingen dat die maatregel het meest zijn nut kan bewijzen.

In artikel 61, derde lid, (nieuw artikel 68, tweede lid) van het voorontwerp van het decreet wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de passende technische en organisatorische maatregelen ter bescherming van de betrokkene nader te bepalen en aan te vullen.

De transparantie over de geautomatiseerde besluitvorming naar de betrokkenen zoals voorgesteld door het VTC wordt door de verwerkingsverantwoordelijken opgevolgd.

17) informatieveiligheid (randnummers 113 en 116)

De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Gezien onder meer de toepassing van een datawarehouse, is dit wel

aangewezen, bv. wat de verplichting tot pseudonimiseren en anonimiseren betreft. Het betreft ook geluidopnames van de betrokkenen, wat een specifieke benadering vraagt inzake informatieveiligheid.

De veiligheidsmaatregelen moeten niet in de wetgeving worden opgenomen maar er worden wel minimale maatregelen voorzien voor de geautomatiseerde besluitvorming (artikel 61, derde lid, (nieuw artikel 68, derde lid) van het voorontwerp) en de verwerking van de persoonsgegevens in de gecentraliseerde databank (artikel 68 (nieuw artikel 75, tweede lid) van het voorontwerp).

In artikel 49, derde lid, artikel 55, tweede lid, artikel 61, derde lid, (nieuw artikel 68, tweede lid) en artikel 69, tweede lid, (nieuw artikel 75, derde lid) van het voorontwerp is de mogelijkheid om de technische en organisatorisch beschermingsmaatregelen nader te bepalen en aan te vullen door de Vlaamse Regering toegevoegd.

B. Advies van de Raad van State

De Raad van State heeft op 5 maart 2025 haar advies met nummer 77.454/1 uitgebracht.

Hierna zal ingegaan worden op de opmerkingen van de Raad van State en wordt aangegeven waar deze aanleiding geven tot aanpassingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

A. Het legaliteitsbeginsel van artikel 22 van de Grondwet en het beginsel van de minimale gegevensverwerking van artikel 5, lid 1, c), van de AVG

Standpunt van de Raad van State:

De essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens moeten opgenomen worden in een decreet (= het formeel legaliteitsbeginsel artikel 22 van de Grondwet). Bovendien omvat artikel 22 ook het materiële legaliteitsbeginsel (net als artikel 8 van het EVRM en 7, 8 en 52 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie). Dat betekent dat het recht op eerbiediging van het privéleven en het recht op de bescherming van persoonsgegevens in voldoende duidelijke en nauwkeurige bewoordingen moet worden geformuleerd gelet op de voorzienbaarheid van de inmenging. Het principe van de minimale gegevensverwerking (artikel 5 lid 1, c), van de AVG wordt herhaald.

In dat verband worden volgende opmerkingen gemaakt:

- 1) Financiële bijzonderheden, consumptiegewoonten en leefgewoonten: artikel 6, 26, 30, 34, 38, 46, 52, nieuw ingevoegd artikel 65, en 72 (voorheen 65)

Volgens de Raad van State moeten de voormelde begrippen verduidelijkt worden in de tekst van het voorontwerp.

De opdeling in categorieën is gebaseerd op de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten. De aanbeveling geeft concreet weer wat er onder elke categorie wordt verstaan.

Gezien de grote omvang van de gegevens die door VLAIO en zijn partnerorganisaties worden verwerkt, is het niet opportuun om al de categorieën van persoonsgegevens concreet in het voorontwerp van decreet te vermelden.

Gelet op de werkbaarheid en het bieden van een optimale bescherming van de persoonsgegevens voor de betrokkenen worden daarom alleen de essentiële elementen van de verwerking opgenomen in het voorontwerp met delegatie aan de Vlaamse Regering om de essentiële elementen nader te bepalen. Voor de desbetreffende besluiten van de Vlaamse Regering wordt opnieuw advies gevraagd aan de VTC en de Raad van State. Dat zorgt voor een werkbaar instrument zodat er snel op nieuwe economische uitdagingen en vereisten kan worden gereageerd.

Bij het opstellen van het voorontwerp werd rekening gehouden met de principes die gelden op het vlak van de delegatie van de bevoegdheden zoals die in de reeds geruime tijd gevestigde rechtsleer wordt verkondigd (P. POPELIER, "De wet juridisch bekeken", Brugge, Die Keure, 2004, 302 - 303; H. COREMANS en M. VAN DAMME, "Beginselen van wetgevingstechniek en behoorlijke regelgeving", Brugge, Die Keure, 2001; M. ADAMS, P. POPELIER, "Wie waakt over de kwaliteit van de wet?", Antwerpen - Groningen, Intersentia Rechtswetenschappen, 2000; S. DEBAENE, B. VAN BUGGENHOUT, "Informatietechnologie en de kwaliteit van wetgeving", Antwerpen - Groningen, Intersentia Rechtswetenschappen, 2000; J. GIJSSELS, "Wetgevingstheorie. Wie normeert wat, op staatsniveau?" in M. ADAMS en L. WITGENS, Wetgeving in theorie en praktijk, Antwerpen - Apeldoorn, Maklu, 1994, 147 - 158; S. DEBAENE, R. VAN KUYCK, B. VAN BUGGENHOUT, "Normen voor goede kwaliteit van wetgeving", RW, 1997-1998, 833 - 847).

Samengevat stelt de rechtsleer het volgende:

- een decreet dient het essentiële (de reikwijdte, de structurele elementen en de voornaamste duurzame normen van een regeling) voor de beoogde regulering te bevatten;*
- wat naar onderwerp of formulering niet van essentiële aard is, mag voor nadere regeling aan een overheid van lagere rang gedelegeerd worden.*

De rechtsleer stelt eveneens dat delegatie resulteert in een grotere praktische werkbaarheid van de regelgeving. Aan gedelegeerde bevoegdheden wordt een grotere flexibiliteit en slagvaardigheid toegeschreven. Bovendien bevindt de decreetgever zich niet in de fysieke mogelijkheid om alle regels uit te vaardigen. In ieder geval is de stelling die uitgaat van het primaat van de decreetgever in de extreme vorm (alle algemene verbindende voorschriften dienen bij decreet vastgelegd te worden) moeilijk toepasbaar op de regeling van de bescherming van persoonsgegevens voor VLAIO.

Het economisch en innovatiebeleid vereist in tal van situaties een snelle en effectieve reactie. Dit deed zich de afgelopen jaren voor in tal van crisissen: de Brexit, de corona- en energiecrisis.

Conform artikel 5, lid 1, c), van de AVG verwerken de verwerkingsverantwoordelijken alleen persoonsgegevens voor wat noodzakelijk is voor de doeleinden of de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het voorontwerp.

Volgens de Raad van State moet in de memorie van toelichting per doeleinde verantwoord worden waarom deze categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt.

In de memorie van toelichting zal die verantwoording toegevoegd worden.

- 2) Het behandelen en het opvolgen van jurisdictionele beroepen: artikel 10

De Raad van State is van oordeel dat de bepaling dat alle categorieën, vermeld in het dit decreet, voor de afhandeling van het jurisdictioneel beroep beperkt moet worden gelet op de minimale gegevensverwerking en voldoende nauwkeurig moeten worden omschreven gelet op het materiële legaliteitsbeginsel.

Ook hier geldt de argumentatie die is aangehaald in punt A, 1), over de opname van de essentiële elementen in het decreet en de delegatie aan de Vlaamse Regering voor de verdere uitwerking ervan gelet op de werkbaarheid en slagvaardigheid van het economisch en innovatiebeleid.

Conform artikel 5, lid 1, c), van de AVG verwerkt de verwerkingsverantwoordelijke alleen persoonsgegevens voor wat noodzakelijk is voor de doeleinden of de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het voorontwerp.

Omdat de verwerking met het oog op het behandelen en opvolgen van de jurisdictionele beroepen (artikel 4, tweede lid, 2°) inherent is aan de uitoefening van de andere taken, vermeld in het voorontwerp, kunnen hier ook gevoelige persoonsgegevens (gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens) verwerkt worden. De rechtszaak kan immers niet afgehandeld worden als de persoonsgegevens worden geschrapt. Hier geldt dezelfde motivering van het zwaarwegend belang (artikel 9, lid 2, g), van de AVG en artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, hierna de wet van 30 juli 2018 genoemd) als vermeld in punt B.

De verantwoording van de verwerking om redenen van zwaarwegend belang (artikel 9, lid 2, g), van de AVG en artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018) wordt opgenomen in de memorie van toelichting.

- 3) Delegatie aan de Vlaamse Regering om de essentiële elementen te bepalen als VLAIO wordt aangesteld als beheersinstantie van een andere authentieke gegevensbron: artikel 49

De Raad van State is niet akkoord met de delegatie aan de Vlaamse Regering om de essentiële elementen te bepalen als VLAIO wordt aangesteld als beheersinstantie van een andere authentieke gegevensbron dan het GIS bedrijventerreinen gelet op het formele legaliteitsbeginsel. Alleen een decreet kan de essentiële elementen bepalen.

De delegatie, vermeld in artikel 49, tweede lid, wordt geschrapt.

- 4) Overheidsinstanties en private organisaties met wie persoonsgegevens kunnen worden gedeeld: artikel 56

Volgens de Raad van State is de regeling van categorieën van personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens door de ruime definiëring van de term "overheidsinstantie" en de niet nadere omschrijving van de term "private organisatie" niet in overeenstemming met het legaliteitsbeginsel van artikel 22

van de Grondwet en de minimale gegevensverwerking, vermeld in artikel 5, lid 1, c), van de AVG.

De Raad van State wenst dat de aanwijzing van de overheidsinstanties en private organisaties voldoende precies en selectief worden omschreven.

Volgens de Raad van State kunnende personeelsleden die toegang hebben tot de persoonsgegevens van de overheidsinstanties onvoldoende precies bepaald worden omdat de termen "overheidsinstanties" en "private organisaties" onvoldoende precies is omschreven gelet op het materiële legaliteitsbeginsel van artikel 22 van de Grondwet.

De bezorgdheden van de Raad van State worden opgevangen door artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer. Dat artikel verplicht een overheidsinstantie voor elke elektronische mededeling van persoonsgegevens, die op een systematische en georganiseerde wijze gebeurt, naar een andere overheidsinstantie of een private organisatie tot het afsluiten van een protocol. Dat betekent dat naast de identificatie van de overheidsinstanties en partnerorganisaties ook andere essentiële elementen van de mededeling concreet en precies worden omschreven in het protocol (zoals doel, wettelijke basis, categorieën van persoonsgegevens, ontvangers en derden, beveiligingsmaatregelen, duur van de mededeling, ...). De verwerkingsverantwoordelijken publiceren voormelde protocollen op hun website (art. 8, §1, derde lid, van het decreet van 18 juli 2008).

- 5) Verdere bewaring voor de archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden: artikel 8, 12, 16, 20, 24, 28, 32, 36, 40, 44, 48, nieuw ingevoegd artikel 67 en 74 (voorheen 67)

De Raad van State is van oordeel dat uit artikel 89, lid 1, van de AVG voortvloeit dat gegevens moeten worden geanonimiseerd bij een verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden wanneer de doeleinden nog steeds kunnen worden bereikt. Om in overeenstemming te zijn met artikel 5, lid 1, c, van de AVG stelt de Raad van State het gebruik van anonieme gegevens voor.

De toepassing van anonimisering of pseudonimisering op persoonsgegevens wordt concreet beoordeeld. Ze zal worden uitgevoerd als de doelstellingen van de archivering, het wetenschappelijk of historisch onderzoek of de statistische doeleinden niet in het gedrang komen. Dat is in overeenstemming met de artikel 89, lid 1, van de AVG.

Bovendien is conform artikel 17, lid 3, d), van de AVG het recht op gegevenswissing niet van toepassing voor de verwerkingen, vermeld in artikel 89 van de AVG, als de doeleinden van die verwerking niet kunnen worden bereikt of ernstig in het gedrang komen.

B. De verwerking van gevoelige persoonsgegevens: artikel 6, 10, 14, 22, 26, 30, nieuw ingevoegd artikel 65 en artikel 72 (voorheen 65)

Conform artikel 9, lid 1, en artikel 10 van de AVG mogen gegevens over de gezondheid, raciale of etnische gegevens en persoonsgegevens over strafrechtelijke veroordeling en strafbare feiten alleen onder de voorwaarden, vermeld in artikel 9, lid 2, en artikel 10 van de AVG verwerkt worden.

Dat zijn in kader van het voorontwerp:

- gegevens over de gezondheid, raciale of etnische gegevens: de verwerking is noodzakelijk om redenen van zwaarwegend algemeen belang, op grond van Unierecht of lidstatelijk recht (artikel 9, lid 2, g), van de AVG);
- persoonsgegevens over strafrechtelijke veroordeling en strafbare feiten: de verwerking gebeurt onder toezicht van de overheid of de verwerking is

toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen (art. 10 van de AVG).

De Raad van State merkt op dat de verwijzing in artikel 14 (beleidsondersteunende taken) naar "alle categorieën van persoonsgegevens als vermeld in het decreet" ook voormelde gevoelige gegevens kan bevatten en dat over de noodzakelijkheid van de verwerking om redenen van zwaarwegend belang (artikel 9, lid 2, g), van de AVG) geen verantwoording wordt gegeven.

Ook hier geldt de argumentatie die is aangehaald in punt A, 1), over de opname van de essentiële elementen in het decreet en de delegatie aan de Vlaamse Regering voor de verdere uitwerking ervan gelet op de werkbaarheid en slagvaardigheid van het economisch en innovatiebeleid.

Conform artikel 5, lid 1, c), van de AVG verwerken de verwerkingsverantwoordelijken alleen persoonsgegevens voor wat noodzakelijk is voor de doeleinden of de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het voorontwerp.

Omdat de doelstelling, het uitvoeren van beleidsondersteunende taken, vermeld in art. 4, tweede lid, 3°, inherent is aan alle andere taken, vermeld in het voorontwerp, geldt hier dezelfde motivering wat betreft de verwerking van gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens: De verwerking van de categorieën van gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke persoonsgegevens wordt beschouwd als een noodzakelijke verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in art. 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018 en art. 9, lid 2, g), van de AVG.

De verwerkingsverantwoordelijken kunnen zo een doel- en kansengroepenbeleid onderzoeken, voorbereiden of evalueren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers. Dat onderzoek is noodzakelijk om te bepalen of bepaalde meer kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken, personen met een handicap of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap kunnen zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan. Het effect van bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van deze kwetsbare groepen dient gemeten te worden omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt. Bovendien kan in het kader van de steunreglementering onderzocht worden wat de impact is van een strafrechtelijke veroordeling of strafbaar feit op de steunverlening of het behoud van de steun.

De maatregelen, vermeld in art. 9 en 10, §2, van de wet van 30 juli 2018, die respectievelijk gelden voor de gegevens betreffende de gezondheid en de gerechtelijke gegevens, zullen de verwerkingsverantwoordelijken toepassen.

Voormelde verantwoording van de verwerking om redenen van zwaarwegend belang (artikel 9, lid 2, g), van de AVG en artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018) wordt opgenomen in de memorie van toelichting bij artikel 10, 14, 65 (nieuw ingevoegd) en 72 (voorheen 65).

C. De bewaartermijnen:

- 1) Algemeen: artikel 8, 12, 16, 20, 24, 28, 32, 36, 40, 44 en 48, 54, nieuw ingevoegd artikel 67, 74 (voorheen 67)

In het voorontwerp wordt de bewaartermijn bepaald volgens de volgende regels:

- 1° de vastlegging van de maximale bewaartermijn in de selectieregels conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- 2° de bepaling van de bewaartermijn volgens een aantal criteria;
- 3° de bepaalde maximale termijn in het voorontwerp mits een aantal uitzonderingen.

De Raad van State heeft hierover de volgende opmerkingen:

-artikel III.87 van het Bestuursdecreet biedt een onvoldoende decretale grondslag;

VLAIO en zijn partnerorganisaties zijn verplicht artikel III.87 van het Bestuursdecreet na te leven. De effectieve bewaartermijnen worden concreet vastgelegd per categorie van bestuursdocumenten. Het woord "maximale" wordt daarom in punt 1° geschrapt.

-de onduidelijkheid over de vaststelling van de bewaartermijn op basis van artikel III.87 van het Bestuursdecreet (punt 1° van de betrokken artikelen) en de criteria, vermeld in punt 2° van de betrokken artikelen. Wat is de hiërarchische verhouding tussen de criteria, vermeld in punt 1° en punt 2° gelet op de gelijkenis van de criteria;

In het voorontwerp wordt telkens in de betrokken artikelen punt 2° geschrapt.

-de criteria, vermeld in punt 2° van de betrokken artikelen, zijn hetzelfde voor alle doeleinden. Is elk criterium relevant voor elk doeleinde?

Gelet op de schrapping van punt 2° is de opmerking niet meer van toepassing.

2) De maximale bewaartermijn van 110 jaar: artikel 32

De Raad van State stelt zich de vraag of de maximale bewaartermijn van 110 jaar voor erkende kwalificaties en erkende of gelijkwaardige leer- en ervaringsbewijzen na de geboorte van de betrokkene, vermeld in artikel III.87, §1/1, vijfde lid, 3°, van het Bestuursdecreet moet hernomen worden omdat die algemeen van toepassing is tenzij de decreetgever in een kortere termijn voorziet.

De maximale bewaartermijn, vermeld in het voormelde artikel van het Bestuursdecreet, betreft een uitzondering op de bewaartermijn bepaald conform artikel 32, eerste lid, en wordt daarom hernomen.

Bovendien stelt de Raad van State zich de vraag of de maximale bewaartermijn wel te verantwoorden valt in het licht van de nagestreefde doeleinden, nl. het stimuleren van ondernemersvorming en de steunverlening aan en het organiseren van ondernemerschapstrajecten.

De Syntra organiseren de ondernemerschapstrajecten als partnerorganisatie van VLAIO. De Syntra verlenen kwalificaties en leer- en ervaringsbewijzen aan cursisten in het kader van voormelde opdracht. Daarom is het gelet op een goed bestuur aangewezen dat de Syntra die gegevens bewaren rekening houdend met de nood van de cursisten/betrokkenen.

Op verschillende momenten in de beroepsloopbaan van een individu bestaat de noodzaak aan gegevens omtrent opleiding en vorming, maar ook na de beroepsloopbaan wanneer men nog een opleiding wenst te volgen of een activiteit wenst te beoefenen. Elke sociaal verzekerde kan te allen tijde zijn pensioen opnieuw laten berekenen op basis van nieuwe gegevens (zie art. 17 en 18 van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde). Bovendien kan een eventuele partner nog beroep doen op deze gegevens voor een overlevingspensioen. Daarnaast is voor de financiering van

het leerplichtonderwijs de scholingsgraad van de moeder een bepalende factor (zie hoofdstuk VII, afdeling 2, onderafdeling D, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en deel III, titel 1, hoofdstuk 3, afdeling 3, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010).

D. Openbaarmaking van persoonsgegevens: artikel 52

De Raad van State ziet niet in waarom er conform artikel 52, derde lid, van het voorontwerp (transparantie over de vastgelegde afspraken en een goed beheer van de financiële middelen op basis van de regelgeving Brownfieldconvenanten) overgegaan moet worden tot de openbaarmaking van de "leefgewoonten" van de betrokkenen.

In de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten wordt concreet weergegeven wat er onder de categorie "leefgewoonten" wordt verstaan. Dat kan voor de toepassing van artikel 50, 3°, van het voorontwerp eigendommen of bezittingen, in het bezit zijnde openbare mandaten en levensstijl (gedrag van het individu) zijn.

Ook hier geldt de argumentatie die is aangehaald in punt A, 1), over de opname van de essentiële elementen in het decreet en de delegatie aan de Vlaamse Regering voor de verdere uitwerking ervan gelet op de werkbaarheid en slagvaardigheid van het economisch en innovatiebeleid.

E. Geautomatiseerde gegevensverwerking: nieuw ingevoegd artikel 61 e.v.

De Raad van State wenst de herziening van artikel 61 gelet op het formele en materiële legaliteitsbeginsel en de vereisten gesteld in artikel 15 en 22 van de AVG:

- het voorontwerp moet de essentiële elementen van de geautomatiseerde gegevensverwerking (de toepassingen en de passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene) bevatten en moet voldoende voorzienbaar zijn. De delegatie aan de Vlaamse Regering om de toepassingen en de voorwaarden te bepalen is niet voldoende;
- de minimale passende waarborgen voor de bescherming van de rechten en vrijheden moeten aangevuld worden met het recht om uitsluitel te verkrijgen over het al dan niet verwerken van de hem betreffende persoonsgegevens en om inzage te verkrijgen van die persoonsgegevens conform artikel 15, lid 1, h), van de AVG.

Het artikel wordt aangepast zoals door de Raad van State voorgesteld. De essentiële elementen van de verwerking (doel, verwerkingsverantwoordelijken, categorieën van persoonsgegevens en betrokkenen, bewaartermijnen, de regeling van de passende technische en organisatorische maatregelen en de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens) worden opgenomen in het voorontwerp. De Vlaamse Regering beslist over de opheffing van het verbod op geautomatiseerde besluitvorming en voert de essentiële elementen verder uit zoals beargumenteerd in punt A, 1).

De delegatie aan de Vlaamse Regering om geautomatiseerde besluitvorming toe te laten voor de partnerorganisaties van VLAIO wordt geschrapt.

Omdat de geautomatiseerde besluitvorming inherent is aan de andere taken, vermeld in het voorontwerp, kunnen hier ook gevoelige persoonsgegevens (gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens) verwerkt worden. Hier geldt dezelfde motivering van het zwaarwegend belang

(artikel 9, lid 2, g), van de AVG en artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018) als vermeld in punt B.

De verantwoording van de verwerking om redenen van zwaarwegend belang (artikel 9, lid 2, g), van de AVG en artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018) wordt opgenomen in de memorie van toelichting.

Conform artikel 5, lid 1, c), van de AVG verwerkt de verwerkingsverantwoordelijke alleen persoonsgegevens voor wat noodzakelijk is voor de doeleinden of de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het voorontwerp.

In het nieuwe ingevoegde artikel 68 worden de minimale passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en gerechtvaardigde belangen van de betrokkene bepaald met delegatie aan de Vlaamse Regering om die nader te bepalen of aan te vullen.

Het recht op inzage is opgenomen in artikel 15, lid 1, van de AVG. De AVG heeft rechtstreekse werking in de lidstaten. Het overschrijven of omzetten van een verordening is daarom niet nodig en zelfs verboden. Conform nr. 120 van de omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 mogen er in een regelgeving geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven.

F. De gecentraliseerde databank: artikel 72 (voorheen 65)

De Raad van State stelt zich vragen over de verwerking in de gecentraliseerde databank voor de doeleinden, vermeld in artikel 63, 2° en 3°, (het uitvoeren van beleidsondersteunende taken en het beantwoorden van vragen) van het voorontwerp ook de gegevens over de gezondheid, de raciale of etnische gegevens en de gerechtelijke gegevens behelst omdat de voormelde verwerkingen betrekking kan hebben op "alle categorieën van persoonsgegevens als vermeld in het decreet".

Een motivering van het zwaarwegend belang, vermeld in artikel 9, lid 2, g), van de AVG is vereist.

Gelet op de mogelijke profilering in de databank moeten de waarborgen vermeld worden.

Ook hier geldt de argumentatie die is aangehaald in punt A, 1), over de opname van de essentiële elementen in het decreet en de delegatie aan de Vlaamse Regering voor de verdere uitwerking ervan gelet op de werkbaarheid en slagvaardigheid van het economisch en innovatiebeleid.

Conform artikel 5, lid 1, c), van de AVG verwerkt de verwerkingsverantwoordelijke alleen persoonsgegevens voor wat noodzakelijk is voor de doeleinden of de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het voorontwerp.

Omdat de verwerkingen in de gecentraliseerde databank voor de doeleinden, vermeld in artikel 70 (voorheen artikel 63), inherent zijn aan alle andere taken, vermeld in het voorontwerp, kunnen hier ook gevoelige persoonsgegevens (gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens) verwerkt worden. Hier geldt dezelfde motivering van het zwaarwegend belang (artikel 9, lid 2, g), van de AVG en artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018) als vermeld in punt B.

De verantwoording van de verwerking om redenen van zwaarwegend belang (artikel 9, lid 2, g), van de AVG en artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018) wordt opgenomen in de memorie van toelichting.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2 en 4

In de artikelen 2, 12° en 13°, en artikel 4, 2° tot 5°, wordt verwezen naar “de opvolger” van de reglementering. Volgens de Raad van State kunnen die woorden beter worden geschrapt. Er kan een delegatie aan de Vlaamse Regering worden verleend om de nodige wijzigingen aan te brengen aan de voormelde artikelen.

De zinsnede “, de opvolger” wordt geschrapt in de voormelde artikelen. Aan de Vlaamse Regering wordt in de betrokken artikelen een delegatie verleend om het voorontwerp aan te passen indien de reglementering wordt opgevolgd door een andere reglementering.

Oud artikel 71

De Raad van State merkt op dat de datum van inwerkingtreding nog ingevuld moet worden.

Conform nr. 228 van de omzendbrief wetgevingstechniek VR 2019/4 is de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van decreten en besluiten de tiende dag na de bekendmaking ervan. Het is niet verplicht om een termijn voor de inwerkingtreding te bepalen. Als er geen aparte, afwijkende inwerkingstredingsbepaling in de regelgevende tekst vermeld is, geldt de algemene regel.

Om die reden wordt het oude artikel 71 geschrapt.

III. Toelichting bij de artikelen

Titel 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 en 2

Deze artikelen behoeven geen verdere toelichting.

Artikel 3

Het Agentschap Innoveren en Ondernemen en zijn partnerorganisaties verwerken in de toepassing van dit decreet alleen persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om te voldoen aan een wettelijke verplichting in de zin van artikel 6, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming of voor de vervulling van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, lid 1, e), van voormelde verordening.

Titel 2. De essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens

Hoofdstuk 1. Gemeenschappelijke bepalingen: de doeleinden

Artikel 4

Overeenkomstig artikel 5, lid 1, b), van de AVG moeten persoonsgegevens verwerkt worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

VLAIO en zijn partnerorganisaties verwerken persoonsgegevens voor de uitvoering van meerdere taken en opdrachten. De verwerking door de partnerorganisaties kan alleen betrekking hebben op de aan hen toegewezen taken.

Gelet op de leesbaarheid van het voorontwerp van decreet werden de taken en opdrachten gebundeld in elf inhoudelijk logische, consistente en van elkaar te onderscheiden doeleinden en is gebaseerd op de taken, vermeld in artikel 4, §1 en 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

- 1° de steunverlening op basis van de regelgeving economisch ondersteuningsbeleid, de regelgeving ruimtelijke economie, de regelgeving hinderpremie openbare werken, de regelgeving Fonds Innoveren en Ondernemen en de steunverlening in opdracht van de Europese Commissie, de Vlaamse Regering en de bevoegde minister, met inbegrip van de begeleiding naar de steunverlening, de controle op en de terugvordering en terugbetaling van de steun, de administratieve beroepen en de verleende erkenningen aan of registraties van dienstverleners

Ter bevordering van het innoveren vermogen en het ondernemerschap in het Vlaamse Gewest organiseert VLAIO verschillende steunmaatregelen voor ondernemingen, kandidaat-ondernemers en entiteiten, waarvan het overzicht terug te vinden is op www.vlaio.be/subsidies.

De projectadviseurs van VLAIO behandelen de steunaanvragen van indiening tot uitbetaling. Zij volgen ook de terugvorderingen of terugbetalingen op. De dienst Inspectie van VLAIO controleert de correcte uitvoering van de steunreglementering door de begunstigden.

Bepaalde partnerorganisaties leiden ondernemingen en kandidaat-ondernemers ook toe naar deze steunmaatregelen.

- 2° het behandelen en het opvolgen van de jurisdictionele beroepen

Het betreft de eigen burgerlijke en de strafrechtelijke jurisdictionele beroepen en de beroepen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van VLAIO door het uitvoeren van haar taken. In de meeste gevallen handelen deze over betwistingen over de weigering of terugvordering van een steunverlening.

- 3° de beleidsondersteunende taken, vermeld in artikel III.113/1, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018

VLAIO voert taken uit inzake de voorbereiding en de evaluatie van het beleid en de opvolging van de beleidsuitvoering:

- statistisch onderzoek;
- bevragingen;
- beleidsmonitoring systemen;
- wetenschappelijk en historisch beleidsonderzoek;
- simulaties;
- koppeling van data uit verschillende gegevensbronnen.

- 4° het beantwoorden van ondernemingsvragen en vragen over het overheidsinstrumentarium gericht op ondernemingen en het individueel doorsturen van die vragen naar de organisatie waarvoor de vraag bestemd is

VLAIO is hét aanspreekpunt van de Vlaamse overheid voor alle ondernemingen en kandidaat-ondernemers in Vlaanderen. Zij kunnen bij de projectadviseurs, het Contact Center en de chatbot van VLAIO terecht met hun vragen over ondernemerschap en innovatie en hun vragen over het overheidsinstrumentarium dat zich daarop richt. Een ondernemersvraag die VLAIO niet meteen zelf kan beantwoorden geeft zij door aan een bepaalde partnerorganisatie of een andere bevoegde organisatie die zij wel in staat acht om het correcte antwoord te formuleren. Op deze wijze wil VLAIO een zo gestroomlijnd mogelijke overheidsdienstverlening over alle niveaus heen aan (kandidaat)ondernemingen aanbieden.

- 5° het informeren van ondernemingen en kandidaat-ondernemers over het ondernemerschap

Via verschillende communicatiekanalen en -campagnes informeren VLAIO en zijn partnerorganisaties ondernemingen en kandidaat-ondernemers over ondernemerschap en innovatie in Vlaanderen. Ze trachten hiermee ook andere burgers te stimuleren om ondernemender en innovatiever te worden. Een cultuur van ondernemerschap en innovatie wordt zo door VLAIO en zijn partnerorganisaties (mee) gecreëerd in Vlaanderen.

- 6° het regisseren en coördineren van een netwerk van partnerorganisaties die de ondernemingen en kandidaat-ondernemers begeleiden, het innoverend vermogen en ondernemerschap in Vlaanderen bevorderen en het ondersteunen en stimuleren van andere overheidsinstanties om een innovatiegericht en ondernemingsvriendelijk beleid te voeren

VLAIO coördineert en regisseert het netwerk van partnerorganisaties. Dat netwerk van partnerorganisatie coacht, adviseert en begeleidt kandidaat-ondernemers bij de start van hun zaak of ondernemingen bij cruciale kantelpunten in de activiteiten van hun onderneming of nieuwe tendensen (duurzaamheid, digitalisering, enz.) met steun of financiering van VLAIO. Een overzicht van dit aanbod is terug te vinden op www.vlaio.be/expertisedatabank. Bovendien worden ook andere overheden door VLAIO aangespoord om in hun

beleid zo veel mogelijk rekening te houden met ondernemerschap en innovatie. Waar nodig brengt VLAIO voormeld netwerk en/of overheden ook samen om van elkaar te leren. De afdeling VLAIO netwerk verbindt het netwerk van partnerorganisaties en bevordert de kennis van elkaars producten, diensten en expertises. Dat gebeurt via een gevarieerd jaarprogramma (events, ...) van activiteiten die dat netwerk inspireren, informeren en samenbrengen.

- 7° het stimuleren van ondernemersvorming en de steunverlening aan en het organiseren van ondernemerschapstrajecten op basis van de regelgeving economisch ondersteuningsbeleid

Ondernemersvorming is een verzamelnaam voor alle competentieversterkende initiatieven gericht op toekomstige of gevestigde ondernemingen. VLAIO zorgt er als regisseur ondernemersvorming voor dat voldoende innovatieve en flexibele ondernemerschapstrajecten en bijscholingen voor ondernemingen in de markt worden gezet. Hierbij worden enerzijds gesloten oproepen naar specifieke partnerorganisaties (Syntra) opgezet zodat zowel ondernemers als medewerkers van ondernemingen opleidingen kunnen volgen. Anderzijds worden er ook een open oproepen gelanceerd met opleidingen die belangrijk zijn en de markt niet aanbiedt.

- 8° het ontwikkelen en het uitvoeren van het ruimtelijk economisch beleid op basis van de regelgeving ruimtelijke economie met inbegrip van het Brownfieldconvenantenbeleid op basis van de regelgeving Brownfieldconvenanten

Verschiedende instrumenten en acties (onteigening, aankoop, uitgifte, beheer, verduurzaming, enz.) worden ingezet om de benutting van bedrijventerreinen en andere werklocaties in Vlaanderen voldoende beschikbaar en vindbaar te houden voor ondernemingen, waarbij ook een zorgvuldig ruimtegebruik bewerkstelligd wordt. Meer en meer zijn deze instrumenten en acties ook gericht op het verweven van economische activiteiten met andere activiteiten in de kernen.

Het herbenutten van verwaarloosde, verontreinigde en/of onderbenutte sites vermijdt het aansnijden van open ruimte en biedt de kans om verwaarloosde omgevingen te herwaarderen en kwaliteitsvol herin te richten. Op dergelijke brownfields is vaak sprake van een complexe problematiek die de herontwikkeling belemmert. Met het instrument 'Brownfieldconvenanten' biedt de Vlaamse Regering verschillende voordelen op administratief-juridisch en financieel vlak die deze drempels kunnen wegwerken. Die convenanten hebben tot doel de actoren (investeerders, projectontwikkelaars, grondeigenaars, ...) aan te zetten tot de herontwikkeling van braakliggende en/of onderbenutte terreinen in overleg met de regisseurs (faciliterende, subsidiërende en vergunningverlenende overheden,...).

De essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens bij de behandeling van omgevingsvergunningen voor kleinhandelsactiviteiten worden opgenomen in het toekomstig artikel 14/4 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning. In het voorontwerp van decreet worden deze elementen dan ook niet herhaald. Het decreet van 8 juni 2018 houdende de

aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), hierna het AVG-decreet genoemd, voerde eerder al beperkingen op de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de AVG, in bij de handhaving op deze omgevingsvergunningen voor kleinhandelsactiviteiten.

- 9° het organiseren van ambulante en kermisactiviteiten en het handhaven ervan op basis van de regelgeving ambulante en kermisactiviteiten

Ondernemingen die ambulante of kermisactiviteiten willen uitoefenen, moeten zich houden aan de voorwaarden, vermeld in de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten. VLAIO is sinds de zesde staatshervorming bevoegd voor (de handhaving van) deze regelgeving. De partnerorganisaties organiseren deze activiteiten, bijvoorbeeld in de vorm van een wekelijkse markt of een dorpskermis. Zij hebben een cruciale rol bij de toekenning van de standplaatsen en bij de controle op de inname van standplaatsen.

Het AVG-decreet voerde eerder al beperkingen op de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de AVG, in bij de handhaving op de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten.

- 10° de beheersinstantie van het GIS bedrijventerreinen, en andere authentieke gegevensbronnen waarvoor het Agentschap Innoveren en Ondernemen door de Vlaamse Regering is aangeduid als beheersinstantie

Krachtens artikel 7/1 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator winnen bepaalde overheidsinstanties de gegevens die ze nodig hebben voor de uitvoering van de taken van algemeen belang waarmee ze zijn belast of voor de uitvoering van de verplichtingen die op hen rusten in via de Vlaamse dienstenintegrator. De instanties die authentieke gegevensbronnen beheren, zijn overeenkomstig artikel 6/1 van het voormelde decreet verantwoordelijk voor de instandhouding, de terbeschikkingstelling, de veiligheid, de toegang en het gebruik van de authentieke gegevensbron en van de gegevens van de authentieke gegevensbron in kwestie. Ze kunnen daarvoor zelf of via gegevensinitiatoren gegevens bij de burger opvragen.

Het GIS bedrijventerreinen zorgt als authentieke gegevensbron voor een adequate monitoring van het aanbod van bedrijventerreinen in Vlaanderen.

Het GIS bedrijventerreinen bevat volgende geografische data over het Vlaamse Gewest:

- de geplande bedrijventerreinen;
- de bedrijventerreinen in ontwikkelingsfase;
- de bestemde bedrijventerreinen en aangrenzende gebruikspcelen.

11° het beheren van het e-loketondernemers.be

VLAIO beheert het platform op www.e-loketondernemers.be. Het is een overkoepelend digitaal platform dat ondernemingen toelaat om hun overheidsdossiers vanop een centraal platform op te starten en/of op te volgen bij de deelnemende partners. Het e-loketondernemers.be wordt verder uitgebreid met producten en diensten en met anderzijds nieuwe functionaliteiten waarbij VLAIO de ambitie hebben om maximaal te integreren met alle overheidsniveaus.

Hoofdstuk 2. Specifieke bepalingen

Voor elk doeleinde worden in dit hoofdstuk vier essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens omschreven.

- verwerkingsverantwoordelijke(n):

Conform artikel 4, 7), van de AVG is de verwerkingsverantwoordelijke elke natuurlijke of rechtspersoon, overheidsinstantie, dienst of ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen.

VLAIO is belast met de taken vermeld in artikel 4, § 1 en 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

De respectievelijke partnerorganisaties worden aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke omdat zij in overleg met VLAIO voormelde taken, of een deel ervan, zelfstandig uitvoeren en daarbij de middelen voor de uitvoering van de voormelde taken bepalen.

- categorieën van persoonsgegevens:

Gezien de grote omvang van de gegevens die door VLAIO en zijn partnerorganisaties worden verwerkt, is het niet opportuun om al de categorieën van persoonsgegevens concreet in het voorontwerp van decreet te vermelden. Er wordt bij elke categorie niet-exhaustief een aantal voorbeelden gegeven van de persoonsgegevens die VLAIO en zijn partnerorganisaties verwerkt zodat er een duidelijk beeld kan gevormd worden wat elke categorie concreet inhoudt.

Die opdeling is gebaseerd op de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten. Conform artikel 5, lid 1, c), van de AVG verwerken de verwerkingsverantwoordelijken daarbij per categorie alleen die persoonsgegevens die toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

- categorieën van betrokkenen:

Deze categorie bevat de geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen (de betrokkenen) wiens persoonsgegevens worden verwerkt. Gezien de grote omvang van de betrokkenen met betrekking tot de verwerkingen door VLAIO en zijn partnerorganisaties, is het niet opportuun om al de categorieën van betrokkenen concreet in het voorontwerp van decreet te vermelden.

- bewaartermijnen:

Conform artikel 5, lid 1, e), van de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

In het voorontwerp van decreet worden de criteria vastgelegd die bij het bepalen van deze bewaartermijnen telkens in acht moeten genomen worden. Het gaat daarbij om de vastlegging van de bewaartermijn in de selectieregels conform artikel III.87, §1, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Bovendien wordt voor elke doelstelling ook een maximale bewaartermijn vastgelegd. Op basis van voormelde criteria kan door een verwerkingsverantwoordelijke dus steeds een kortere bewaartermijn bepaald worden, maar zeker geen langere bewaartermijn. Van deze maximale bewaartermijnen kan alleen afgeweken worden als een langere bewaartermijn is bepaald bij of krachtens een wet, een decreet of een Europese reglementering. Voor de het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°, van het voorontwerp van decreet, is er bijvoorbeeld artikel 12, lid 1, van de Verordening (EU) nr. 651/2014 van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, hierna de AGVV genoemd, die stelt dat "Deze dossiers worden bijgehouden gedurende tien jaar vanaf de datum waarop de ad-hoc steun werd toegekend of, in het geval van regelingen, de laatste steun is toegekend.". Daarnaast mogen volgens artikel 5, lid 1, e), van de AVG persoonsgegevens voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt conform artikel 89, lid 1, van de AVG mits passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkene te beschermen. Dergelijke verdere verwerkingen worden krachtens artikel 5, lid 1, b), van de AVG niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd.

Afdeling 1. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 1°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 5

In dit artikel worden de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijken:

- 1° VLAIO;
- 2° het Team Bedrijfstrajecten.

VLAIO is conform artikel 4, §1, punten 5°, 10°, 11° en 13°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen belast met:

- het selecteren en financieel steunen van projecten en activiteiten van ondernemingen, maar ook van andere instellingen, organisaties en personen, ter bevordering van het innoverend vermogen en ondernemerschap;
- het gericht faciliteren en financieel ondersteunen van de deelname aan "ondernemings-georiënteerde" internationale programma's;
- het uitvoeren van opdrachten voor de Europese Commissie, waaronder het beheer van de EFRO-fondsen;
- het administratieve en inhoudelijke en financiële beheer en de opvolging van initiatieven en opdrachten, opgedragen door de Vlaamse Regering.

Bovendien beschikt VLAIO krachtens artikel 4, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen over een eigen inspectiedienst die toeziet op de correcte aanwending van de financiële stimuli en belast is met de controle en het toezicht op en voorstelling van minnelijke schikking inzake alle bevoegdheden toegewezen aan VLAIO.

Conform artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid is de vzw Team Bedrijfstrajecten opgericht met als doel te fungeren als frontoffice van VLAIO en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan VLAIO. De opdrachten en taken van het Team Bedrijfstrajecten worden gespecificeerd in een vijfjaarlijkse convenant afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de vzw.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 6

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° het Rijksregisternummer;
- 2° het identificatienummer van de Sociale Zekerheid;
- 3° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, naam, voornaam, adres);
- 4° de financiële bijzonderheden (bijvoorbeeld investeringen, uitgaven, bankrekeningnummer, uitgaven, toegekend steunbedrag);
- 5° de opleiding en vorming (bijvoorbeeld beroepsinteresses, lidmaatschap van beroepsorganisaties);
- 6° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld titel van de functie, huidige werkgever, datum van aanwerving);

- 7° de consumptiegewoonten (bijvoorbeeld bijzonderheden betreffende de goederen en diensten die aan de geregistreerde persoon worden geleverd, ontleend of gehuurd);
- 8° de leefgewoonten (bijvoorbeeld bezittingen, vennoten, in het bezit zijnde openbare mandaten);
- 9° de persoonlijke kenmerken (bijvoorbeeld geslacht);
- 10° de gerechtelijke gegevens (bijvoorbeeld lopende procedures en administratieve sancties, veroordelingen, straffen);
- 11° de gegevens over de gezondheid (bijvoorbeeld al dan niet langdurig ziek zijn of geweest zijn of het hebben van een beperking);
- 12° de raciale of etnische gegevens (bijvoorbeeld al dan niet een migratieachtergrond hebben).

De verwerking van de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in punt 10°, 11° en 12°, wordt beschouwd als een noodzakelijke verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, hierna de wet van 30 juli 2018 genoemd, en artikel 9, lid 2, g), van de AVG.

De verwerkingsverantwoordelijken kunnen zo een doel- en kansengroepenbeleid voeren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers. Dat beleid vormt een instrument om bepaalde meer kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap te laten zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan. Bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van deze kwetsbare groepen zijn soms noodzakelijk omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt.

Bovendien kan in het kader van de steunreglementering een strafrechtelijke veroordeling of strafbaar feit zorgen voor de onontvankelijkheid van de steunaanvraag of terugvordering van de steun.

De maatregelen, vermeld in artikel 9 en 10, §2, van de wet van 30 juli 2018, en die respectievelijk gelden voor de gegevens betreffende de gezondheid en de gerechtelijke gegevens, zullen de verwerkingsverantwoordelijken toepassen.

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 7

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°, van het voorontwerp van decreet.

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers;
- 3° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 4° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 5° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 4°.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 8

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°, van het voorontwerp van decreet is 10 jaar na de afhandeling van het dossier of 30 jaar als de steunverlening het voorwerp kan uitmaken van een zakelijke rechtsvordering.

De bepaling van de maximale bewaartermijn is gebaseerd op de verjaringsregels.

Conform artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof zijn de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing op de gemeenschappen en gewesten.

De verjaringstermijn voor persoonlijke vorderingen bedraagt 10 jaar (artikel 2262bis, §1, eerste lid oud Burgerlijk Wetboek) en 30 jaar voor zakelijke vorderingen (artikel 2262 oud Burgerlijk Wetboek).

Afdeling 2. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 2°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 9

In dit artikel wordt de verwerkingsverantwoordelijke aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 2°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijke: VLAIO.

De juristen van VLAIO en het aangestelde advocatenbureau behandelen en volgen de jurisdictionele beroepen op.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 10

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 2°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° de gerechtelijke gegevens: (bijvoorbeeld de gegevens betreffende de burgerlijke en de strafrechtelijke jurisdictionele beroepen en de beroepen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
- 2° alle categorieën van persoonsgegevens als vermeld in het voorontwerp van decreet die nodig zijn voor de afhandeling van het jurisdictioneel beroep: (bijvoorbeeld de gegevens opgenomen in het steundossier bij betwistingen over de weigering of terugvordering van de steun).

Omdat het behandelen en opvolgen van de jurisdictionele beroepen, vermeld in artikel 4, tweede lid, 2°, inherent is aan alle andere taken, vermeld in het voorontwerp van decreet, kunnen gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens verwerkt worden.

De verwerking van gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens wordt beschouwd als een noodzakelijke verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018 en artikel 9, lid 2, g), van de AVG.

De jurisdictionele beroepen betreffen meestal geschillen over de steunverlening. Zoals eerder vermeld kunnen daarin voorwaarden zijn opgenomen die gericht zijn op doel- en kansengroepen of specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers of betrekking hebben op een strafrechtelijke veroordeling of strafbaar feit. Het is onmogelijk om de jurisdictionele beroepen af te handelen als voormelde gegevens worden geschrapt.

De maatregelen, vermeld in artikel 9 en 10, §2, van de wet van 30 juli 2018, die respectievelijk gelden voor de gegevens betreffende de gezondheid en de gerechtelijke gegevens, zal de verwerkingsverantwoordelijke toepassen.

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 11

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 2°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de tegenpartij in een rechtszaak;
- 2° de burgerlijke partijen en de beklaagden in een strafrechtelijke zaak;
- 3° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° en 2°.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 12

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 2°, van het voorontwerp van decreet is 10 jaar na de einduitspraak door de rechtbank of 30 jaar als het dossier of de activiteit een het voorwerp kan uitmaken van een zakelijke rechtsvordering.

De bepaling van de maximale bewaartermijn is gebaseerd op de verjaringsregels en de stuiting.

Alleen een eindvonnis maakt een einde aan de stuiting, vermeld in artikel 2244 van het oud Burgerlijk Wetboek. Door de stuiting gaat een nieuwe verjaringstermijn van 10 jaar (artikel 2262bis, §1, eerste lid, van het oud Burgerlijk Wetboek) of 30 jaar (artikel 2262 van het oud Burgerlijk Wetboek) in vanaf de beëindiging van de stuiting.

Afdeling 3. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 3°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 13

In dit artikel wordt de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijke: VLAIO

VLAIO is conform artikel 4, §1, 14°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen belast met het uitvoeren van taken van beleidsondersteuning.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 14

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens: alle categorieën van persoonsgegevens als vermeld in het voorontwerp van decreet.

Omdat het uitvoeren van beleidsondersteunende taken, vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, inherent is aan alle andere taken, vermeld in het voorontwerp van decreet, kunnen gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens verwerkt worden.

De verwerking van gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens wordt beschouwd als een noodzakelijke verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018 en artikel 9, lid 2, g), van de AVG.

De verwerkingsverantwoordelijken kunnen zo een doel- en kansengroepenbeleid onderzoeken, voorbereiden of evalueren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers. Dat onderzoek is noodzakelijk om te bepalen of bepaalde meer kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken, personen met een handicap of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap kunnen zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan. Het effect van bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van deze kwetsbare groepen dient gemeten te worden omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt. Bovendien kan in het kader van de steunreglementering onderzocht worden wat de impact is van een strafrechtelijke veroordeling of strafbaar feit op de steunverlening of het behoud van de steun.

De maatregelen, vermeld in artikel 9 en 10, §2, van de wet van 30 juli 2018, die respectievelijk gelden voor de gegevens betreffende de gezondheid en de gerechtelijke gegevens, zal de verwerkingsverantwoordelijke toepassen.

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 15

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van betrokkenen: alle categorieën van betrokkenen als vermeld in het voorontwerp van decreet.

De beleidsondersteunende taken zijn inherent aan alle andere taken van VLAIO. Dus ook alle categorieën van betrokkenen kunnen aan bod komen.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 16

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 3°, van het voorontwerp van decreet is 10 jaar na de afhandeling van het dossier of de activiteit.

De gegevens over de uitvoering en de resultaten van beleidsondersteunende taken zijn nuttig voor de evaluatie van bestaande maatregelen en voor de opstart van soortgelijke beleidsinitiatieven, het verantwoorden van beleidskeuzes en dienen ter inspiratie van nieuwe beleidsinitiatieven. Na 10 jaar heeft die informatie zijn administratieve en actualiteitswaarde verloren.

De beleidsevaluatie van de subsidiekaders, vermeld in artikel 76/1, VCO, gebeurt om de 5 jaar. De termijn van 10 jaar is relevant omdat de gegevens van de vorige evaluaties nodig zijn voor de opmaak van de volgende evaluatie.

Afdeling 4. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 4°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 17

In dit artikel worden de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 4°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijken:

- 1° VLAIO;
- 2° Flanders District of Creativity;
- 3° Team Bedrijfstrajecten.

VLAIO is conform artikel 4, §1, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen belast met het aansturen en organiseren van een front-office als universele toegangspoort voor de ondernemingsvragen aan de overheid en voor specifieke vragen over het overheidsinstrumentarium gericht op ondernemingen.

Conform artikel 14/2 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid is de vzw Flanders District of Creativity opgericht met als doel te fungeren als frontoffice van VLAIO die zich richt tot creatief Vlaanderen en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan VLAIO en die diensten aanbieden aan creatieve ondernemers. De opdrachten en taken van het Flanders District of Creativity worden gespecificeerd in een vijfjaarlijkse convenant afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de vzw.

Conform artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid is de vzw Team Bedrijfstrajecten opgericht met als doel te fungeren als frontoffice van VLAIO en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan VLAIO. De opdrachten en taken van het Team Bedrijfstrajecten worden gespecificeerd in een vijfjaarlijkse convenant afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de vzw.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 18

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 4°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° de identificatiegegevens: (bijvoorbeeld voornaam, naam, e-mailadres, telefoonnummer);
- 2° het beroep en de betrekking: (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van de functie);
- 3° de geluidsopnamen: (bijvoorbeeld telefoongesprekken in een callcenter);
- 4° de opleiding en vorming: (bijvoorbeeld beroepsinteresses, lidmaatschap van beroepsorganisaties).

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 19

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 4°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers;
- 3° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 4° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 5° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 4°.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 20

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 4°, van het voorontwerp van decreet is 5 jaar na de afhandeling van het dossier of de activiteit.

De informatie over de vragen en antwoorden zorgt voor een efficiëntere uitvoering van de taken, een goede opvolging van de vraag, een betere behandeling van soortgelijke vragen en parlementaire vragen en optimaliseert de dienstverlening. Na 5 jaar verliest de informatie zijn administratieve en actualiteitswaarde.

De geluidsopnamen en de bijbehorende verkeersgegevens worden echter bewaard conform de voorwaarden, vermeld in artikel 10/1, §2, van de wet van 30 juli 2018.

Afdeling 5. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 5°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 21

In dit artikel worden de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 5°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijken:

- 1° VLAIO;
- 2° het Flanders District of Creativity;
- 3° het Team Bedrijfstrajecten.

VLAIO is conform artikel 4, §1, punten 1°, 2° en 12°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen belast met:

- het informeren van ondernemers en kandidaat-ondernemers over ondernemerschap en innovatie;
- het creëren van een cultuur van ondernemerschap en innovatie bij ondernemers en kandidaat-ondernemers;
- Het voeren van promotie en bijdragen tot het belang van design en productontwikkeling.

Conform artikel 14/2 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid is de vzw Flanders District of Creativity opgericht met als doel te fungeren als frontoffice van VLAIO die zich richt tot creatief Vlaanderen en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan VLAIO en die diensten aanbieden aan creatieve ondernemers. De opdrachten en taken van het Flanders District of Creativity worden gespecificeerd in een vijfjaarlijkse convenant afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de vzw.

Conform artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid is de vzw Team Bedrijfstrajecten opgericht met als doel te fungeren als frontoffice van

VLAIO en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan VLAIO. De opdrachten en taken van het Team Bedrijfstrajecten worden gespecificeerd in een vijfjaarlijkse convenant afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de vzw.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 22

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 5°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° het Rijksregisternummer;
- 2° het identificatienummer van de Sociale Zekerheid;
- 3° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld voornaam, naam);
- 4° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van functie);
- 5° de geluidsopnamen (bijvoorbeeld geluid in campagnevideo);
- 6° de beeldopnamen (bijvoorbeeld beeld in campagnevideo);
- 7° de persoonlijke kenmerken (bijvoorbeeld geslacht, leeftijd);
- 8° de opleiding en vorming (bijvoorbeeld beroepsinteresses, lidmaatschap beroepsorganisaties);
- 9° de gegevens over de gezondheid (bijvoorbeeld al dan niet langdurig ziek zijn of geweest zijn);
- 10° de raciale of etnische gegevens (bijvoorbeeld al dan niet een migratieachtergrond hebben).

De verwerking van de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in punt 9° en 10°, wordt beschouwd als een noodzakelijke verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in artikel 9, lid 2, g), van de AVG. De verwerkingsverantwoordelijken kunnen zo een doel- en kansengroepenbeleid voeren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers. Dat beleid vormt een instrument om bepaalde meer kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap te laten zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan. Bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van deze kwetsbare groepen zijn soms noodzakelijk omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt.

De maatregelen die gelden voor de gegevens betreffende de gezondheid, vermeld in artikel 9 van de wet van 30 juli 2018, zullen de verwerkingsverantwoordelijken toepassen.

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 23

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 5°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers;
- 3° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 4° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 5° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 4°.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 24

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 5°, van het voorontwerp van decreet is 5 jaar na de afhandeling van het dossier of de activiteit.

De gegevens over de informatieverlening zorgen voor een efficiëntere uitvoering van de taken, een betere behandeling van parlementaire vragen en is nuttig voor de evaluatie van bestaande maatregelen en het uitwerken van nieuwe initiatieven. Na 5 jaar verliest de informatie zijn administratieve en actualiteitswaarde.

Afdeling 6. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 6°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 25

In dit artikel worden de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 6°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijken:

- 1° VLAIO;
- 2° het Flanders District of Creativity;
- 3° het Team Bedrijfstrajecten;
- 4° de actoren die ondernemingen en kandidaat-ondernemers begeleiden of het innoverend vermogen en ondernemerschap in Vlaanderen bevorderen en ondersteunen met de steun van of gefinancierd door VLAIO.

VLAIO is conform artikel 4, §1, punten 3° en 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen belast met:

- het stimuleren en ondersteunen van andere bestuurslagen en beleidsdomeinen binnen de Vlaamse overheid tot het voeren van een innovatiegericht en ondernemingsvriendelijk beleid;
- het regisseren en coördineren van een actief en transparant netwerk van actoren die middelen ontvangen van het agentschap voor de uitvoering van

projecten en activiteiten ter bevordering en ondersteuning van het innoverend vermogen en ondernemerschap in Vlaanderen.

Conform artikel 14/2 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid is de vzw Flanders District of Creativity opgericht met als doel te fungeren als frontoffice van VLAIO die zich richt tot creatief Vlaanderen en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan VLAIO en die diensten aanbieden aan creatieve ondernemers. De opdrachten en taken van het Flanders District of Creativity worden gespecificeerd in een vijfjaarlijkse convenant afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de vzw.

Conform artikel 14/1 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid is de vzw Team Bedrijfstrajecten opgericht met als doel te fungeren als frontoffice van VLAIO en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan VLAIO. De opdrachten en taken van het Team Bedrijfstrajecten worden gespecificeerd in een vijfjaarlijkse convenant afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de vzw.

De verschillende actoren, vermeld in artikel 25, 4°, van het voorontwerp van decreet betreffen o.a. UNIZO, Voka, NSZ, de Vlaamse Hogescholenraad en de VVSG. Zij voeren de taak in samenwerking met VLAIO uit en verkrijgen hiervoor steun van of worden gefinancierd door VLAIO.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 26

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 6°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° het Rijksregisternummer;
- 2° het identificatienummer van de Sociale Zekerheid;
- 3° de identificatiegegevens: (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, voornaam, naam, adres);
- 4° de financiële bijzonderheden: (bijvoorbeeld bankrekeningnummers, beoordeling van het financieel statuut);
- 5° de consumptiegewoonten: (bijvoorbeeld bijzonderheden betreffende de goederen en diensten die aan de geregistreerde persoon worden geleverd, ontleend of gehuurd);
- 6° de opleiding en vorming: beroepsinteresses, lidmaatschappen van beroepsorganisaties;
- 7° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van functie);
- 8° de leefgewoonten: (bijvoorbeeld vennoten, in het bezit zijnde openbare mandaten);
- 9° de geluidsopnamen: (bijvoorbeeld getuigenis tijdens een event);
- 10° de beeldopnamen: (bijvoorbeeld opnames van een event);

- 11° de persoonlijke kenmerken: (bijvoorbeeld geslacht, leeftijd);
- 12° de gegevens over de gezondheid: (bijvoorbeeld al dan niet langdurig ziek zijn of geweest zijn);
- 13° de raciale of etnische gegevens: (bijvoorbeeld al dan niet een migratieachtergrond hebben).

De verwerking van de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in punt 12° en 13°, wordt beschouwd als een noodzakelijke verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in artikel 9, lid 2, g), van de AVG. De verwerkingsverantwoordelijken kunnen zo een doel- en kansengroepenbeleid voeren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers. Dat beleid vormt een instrument om bepaalde meer kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap te laten zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan. Bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van deze kwetsbare groepen zijn soms noodzakelijk omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt.

De maatregelen die gelden voor de gegevens betreffende de gezondheid, vermeld in artikel 9 van de wet van 30 juli 2018, zullen de verwerkingsverantwoordelijken toepassen.

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 27

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 6°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers;
- 3° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 4° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 5° de actoren die een overheidsinstantie begeleiden;
- 6° de natuurlijke personen verbonden aan de actoren, vermeld in punt 5°;
- 7° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 6°.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 28

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 6°, van het voorontwerp van decreet is 10 jaar na de afhandeling van het dossier of de activiteit.

De gegevens van de afdeling VLAIO Netwerk zorgen voor een efficiëntere uitvoering van de taken, een betere dienstverlening, een betere behandeling van parlementaire vragen en zijn nuttig voor de evaluatie van bestaande maatregelen en het uitwerken van nieuwe beleidsinitiatieven.

De bepaling van de maximale bewaartermijn is ook gebaseerd op de verjaringsregels.

Conform artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof zijn de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing op de gemeenschappen en gewesten.

Overeenkomstig artikel 2262bis, §1, eerste lid, van het oud Burgerlijk Wetboek bedraagt de verjaringstermijn voor persoonlijke vorderingen 10 jaar.

Afdeling 7. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 7°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 29

In dit artikel worden de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 7°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijken:

- 1° VLAIO;
- 2° de Syntra;
- 3° het Syntrum.

VLAIO is conform artikel 4, §1, 15°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen belast met het stimuleren van de ondernemersvorming.

De vzw's Syntra provincies Antwerpen en Vlaams-Brabant, Syntra Brussel, SyntraPXL, Syntra Midden Vlaanderen en Syntra West zijn een erkend centrum als vermeld in artikel 26/2, §1, 1°, van het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid. De erkende centra geven het levenslang leren van ondernemers samen met VLAIO vorm. Dat gebeurt door het verlenen van praktijkgerichte opleidingen, maar ook individuele coaching en begeleiding in het kader van een breder opleidingstraject.

Syntrum is de overkoepelende holding van het Syntra-netwerk. Het creëert o.a. een uniforme visie en langetermijnstrategie en stimuleert de samenwerking tussen de Syntra-vzw's onderling. Bovendien staat Syntrum in voor de belangenbehartiging ten aanzien van de diverse stakeholders.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 30

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 7°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° het Rijksregisternummer;
- 2° het identificatienummer van de Sociale Zekerheid;
- 3° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld voornaam, naam, adres);
- 4° de financiële bijzonderheden (bijvoorbeeld bankrekeningnummer, financiële transacties die moet betalen of heeft betaald);
- 5° de persoonlijke kenmerken (bijvoorbeeld geslacht, geboortedatum, geboorteplaats);
- 6° de consumptiegewoonten (bijvoorbeeld ondernemerschapstrajecten waaraan deelgenomen werd);
- 7° de opleiding en vorming (bijvoorbeeld diploma's, getuigschriften, examenresultaten);
- 8° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van functie);
- 9° de beeldopnamen;
- 10° de gegevens over de gezondheid (bijvoorbeeld al dan niet langdurig ziek zijn of geweest zijn);
- 11° de raciale of etnische gegevens (bijvoorbeeld al dan niet een migratieachtergrond hebben).

De verwerking van de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in punt 10° en 11°, wordt beschouwd als een noodzakelijke verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in artikel 9, lid 2, g), van de AVG. De verwerkingsverantwoordelijken kunnen zo een doel- en kansengroepenbeleid voeren richting specifieke groepen van (kandidaat)ondernemingen. Dat beleid vormt een instrument om bepaalde meer kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap te laten zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan. Bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van deze kwetsbare groepen zijn soms noodzakelijk omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt.

De maatregelen die gelden voor de gegevens betreffende de gezondheid, vermeld in artikel 9 van de wet van 30 juli 2018, zullen de verwerkingsverantwoordelijken toepassen.

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 31

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 7°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de natuurlijke personen die zich inschrijven voor of deelnemen aan een ondernemerschapstraject of een andere vorming;
- 2° de natuurlijke personen die het inschrijvingsgeld voor een ondernemerschapstraject of een andere vorming van de personen, vermeld in 1°, financieren;
- 3° de natuurlijke personen die lesgeven in een ondernemerschapstraject of die een andere vorming geven.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 32

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 7°, van het voorontwerp van decreet is dan 10 jaar na de afhandeling van het dossier of de activiteit.

De bepaling van de maximale bewaartermijn is gebaseerd op de verjaringsregels.

Conform artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof zijn de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing op de gemeenschappen en gewesten.

De verjaringstermijn voor persoonlijke vorderingen bedraagt 10 jaar (artikel 2262bis, §1, eerste lid oud Burgerlijk Wetboek).

De persoonsgegevens over de erkende kwalificaties en de erkende of gelijkwaardige leer- en ervaringsbewijzen en de bijhorende minimale identificatiegegevens van de betrokkenen worden echter bewaard conform artikel III.87, §1/1, vijfde lid, 3°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Afdeling 8. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 8°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 33

In dit artikel worden de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 8°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijken:

- 1° VLAIO;
- 2° de lokale overheden, vermeld in artikel I.3, 5°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

VLAIO is conform artikel 4, §1, punten 7° en 9°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen belast met:

- het ontwikkelen en uitvoeren van het ruimtelijk-economisch beleid, met inbegrip van het brownfieldconvenantenbeleid en bemiddelingsopdrachten.
- het ontwikkelen en uitvoeren van een integraal handelsvestigingenbeleid, bijvoorbeeld in het bijzonder het behandelen van socio-economische vergunningen.

Bovendien werd bij VLAIO krachtens artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 tot vaststelling van de minimale onderhandelingsvoorwaarden, de minimale totstandkomings- en opvolgingsprocedure van een Brownfieldconvenant een permanent secretariaat

opgericht dat onder meer belast is met de voorbereiding en organisatie van projectoproepen.

De lokale overheden kunnen binnen hun bevoegdheden een belangrijke rol spelen binnen het ruimtelijk-economisch beleid. Overeenkomstig artikel 3, §2, van het decreet van 30 maart 2007 betreffende de Brownfieldconvenanten kunnen ze bijvoorbeeld fungeren als regisseur binnen een brownfieldconvenant. Het decreet ruimtelijke economie van 13 juli 2012 geeft hen onder meer het recht tot onteigenen, terugkoop of wederovername.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 34

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 8°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° het Rijksregisternummer;
- 2° het identificatienummer van de Sociale Zekerheid;
- 3° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, voornaam, naam, adres);
- 4° de financiële bijzonderheden (bijvoorbeeld bezittingen, compensaties, vergunningen, overeenkomsten, schikkingen);
- 5° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van functie);
- 6° beeldopnamen (bijvoorbeeld foto huidige toestand perceel).

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 35

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 8°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers;
- 3° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 4° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 5° de actoren en regisseurs bij een Brownfieldconvenant;
- 6° de eigenaars en de houders van andere zakelijke rechten van projectgronden die niet optreden als actor binnen de Brownfieldconvenanten;
- 7° de onderhandelaars bij een Brownfieldconvenant;
- 8° de natuurlijke personen die een bezwaar indienen conform artikel 8, §2, eerste lid, van de regelgeving Brownfieldconvenanten;
- 9° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 8°.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 36

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 8°, van het voorontwerp van decreet is 10 jaar na de afhandeling van het dossier of de activiteit of 30 jaar als het dossier of de activiteit het voorwerp kan uitmaken van een zakelijke rechtsvordering.

De bepaling van de maximale bewaartermijn is gebaseerd op de verjaringsregels.

Conform artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof zijn de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing op de gemeenschappen en gewesten.

De verjaringstermijn voor persoonlijke vorderingen bedraagt 10 jaar (artikel 2262bis, §1, eerste lid oud Burgerlijk Wetboek) en 30 jaar voor zakelijke vorderingen (artikel 2262 oud Burgerlijk Wetboek).

Afdeling 9. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 9°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 37

In dit artikel worden de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 9°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijken:

- 1° het Agentschap Innoveren en Ondernemen;
- 2° de lokale overheden, vermeld in artikel I.3, 5°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
- 3° de actoren aangesteld door de lokale overheden, vermeld in punt 2°, voor de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten.

VLAIO is conform artikel 4, §1, 8°, belast met het coördineren en uitvoeren van de taken met betrekking tot ambulante en kermisactiviteiten.

De lokale overheden moeten overeenkomst artikel 8 en 9 van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten bij gemeentelijk reglement de organisatie van de openbare markten, de openbare kermissen en de organisatie van de ambulante en kermisactiviteiten op het openbaar domein regelen.

De burgemeester, zijn afgevaardigde of de concessionaris voeren het gemeentelijk beleid inzake ambulante en kermis activiteiten uit. Zij hebben een cruciale rol bij de toekenning van de standplaatsen en bij de controle op de inname van standplaatsen.

De steden en gemeenten kunnen voor adviesverlening een marktcomité oprichten. De samenstelling van bestaande marktcomités is divers. Een aantal mogelijke leden zijn: vertegenwoordiger(s) van de ambulante handelaars, actief in de gemeente; vertegenwoordiger(s) van de plaatselijke detailhandel; vertegenwoordiger(s) van de plaatselijke horeca; aangeduide organisatoren ambulante activiteiten, de zogenaamde marktleider(s); afgevaardigde(n) van het schepencollege; andere relevante gemeentelijke ambtenaren (bv. ambtenaar economie, centrummanager); brandweer; politie; ...

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 38

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 9°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° het Rijksregisternummer;
- 2° het identificatienummer van de Sociale Zekerheid;
- 3° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, voornaam, naam, adres, e-mailadres);
- 4° de financiële bijzonderheden (bijvoorbeeld bankrekeningnummer, verzekeringen, vergunningen);
- 5° de opleiding en vorming (bijvoorbeeld beroepsinteresses, lidmaatschap van beroepsverenigingen);
- 6° de consumptiegewoonten (bijvoorbeeld bijzonderheden betreffende de goederen en diensten die door de geregistreerde persoon worden geleverd);
- 7° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van functie, aanwezigheid);
- 8° de leefgewoonten (bijvoorbeeld vennoten, in het bezit zijnde openbare mandaten).

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 39

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 9°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers;
- 3° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 4° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 5° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 4°.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 40

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 9°, van het voorontwerp van decreet is 10 jaar na de afhandeling van het dossier of de activiteit of 30 jaar als het dossier of de activiteit betrekking heeft op een bestuurlijke sanctie opgelegd door VLAIO.

De bepaling van de maximale bewaartermijn is o.a. gebaseerd op de verjaringsregels.

Conform artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof zijn de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing op de gemeenschappen en gewesten.

De verjaringstermijn voor persoonlijke vorderingen bedraagt 10 jaar (artikel 2262bis, §1, eerste lid oud Burgerlijk Wetboek) en 30 jaar voor zakelijke vorderingen (artikel 2262 oud Burgerlijk Wetboek).

Artikel 44/10, §1, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt bepaalt dat de persoonsgegevens die in de Algemene Nationale Gegevensbank verwerkt worden voor doeleinden van bestuurlijke of gerechtelijke politie gedurende 30 jaar worden gearchiveerd. Naar analogie wordt voor bestuurlijke sancties opgelegd door VLAIO een gelijkaardige bewaartermijn bepaald.

Afdeling 10. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 10°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 41

In dit artikel wordt de verwerkingsverantwoordelijke aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 10°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijke: VLAIO.

VLAIO is conform artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2015 houdende de erkenning van de inventarisatie van de bedrijventerreinen op perceelsniveau in het Vlaamse Gewest als authentieke geografische gegevensbron aangewezen als beheersinstantie van de authentieke geografische gegevensbron bedrijventerreinen.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 42

In dit artikel wordt de categorie van persoonsgegevens opgesomd die kan verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 10°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorie van

persoonsgegevens, waarbij niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden: identificatiegegevens (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, voornaam, naam, adres, e-mailadres).

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 43

In dit artikel wordt de categorie van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 10°, van het voorontwerp van decreet: de natuurlijke personen die ontwikkelaar, aanbieder, gebruiker of beheerder van percelen op bedrijventerreinen zijn.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 44

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 10°, van het voorontwerp van decreet is 5 jaar na de wijziging of verwijdering van het persoonsgegeven in het GIS bedrijventerreinen.

De opeenvolgende wijzigingen worden maximaal 5 jaar bewaard zodat een zekere historiek in de monitoring van bedrijventerreinen in Vlaanderen kan opgebouwd worden en er bij een eventuele discussie kan worden teruggekeken.

Afdeling 11. Verwerkingen op basis van artikel 4, tweede lid, 11°

Onderafdeling 1. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 45

In dit artikel wordt de verwerkingsverantwoordelijke aangeduid voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 11°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijke: VLAIO.

VLAIO is conform artikel 4, §1, 16°, van de besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen belast met het bepalen van de manier en de nadere inhoud van de toegang van de burger tot de gegevens over de rechtspersonen en natuurlijke personen in hun hoedanigheid van ondernemer in overleg met de betrokken overheidsinstanties en externe overheden, vermeld in artikel II.7, achtste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

De oprichting van het platform op www.e-loketondernemers.be geeft uitvoering aan voormeld artikel 4, §1, 16°.

Onderafdeling 2. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 46

In dit artikel worden de categorieën van persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 11°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° het Rijksregisternummer;
- 2° het identificatienummer van de Sociale Zekerheid;
- 3° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld voornaam, naam);
- 4° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van functie);
- 5° de leefgewoonten (bijvoorbeeld gebruik van media en communicatiemiddelen);
- 6° de opleiding en vorming (bijvoorbeeld beroepsinteresses).

Onderafdeling 3. De categorieën van betrokkenen

Artikel 47

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 11°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers;
- 3° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 4° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 5° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 4°.

Onderafdeling 4. De bewaartermijnen

Artikel 48

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 4, tweede lid, 11°, van het voorontwerp van decreet is 5 jaar na de beëindiging van de sessie op het e-loketondernemers.

De gegevens van het e-loketondernemers zorgen voor een efficiëntere uitvoering van de taken, een betere behandeling van parlementaire vragen en zijn nuttig voor de evaluatie van bestaande maatregelen en het uitwerken van nieuwe initiatieven. Na 5 jaar verliest de informatie zijn administratieve en actualiteitswaarde.

Hoofdstuk 3. Delegatie

Artikel 49

In dit artikel wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de essentiële elementen nader te bepalen. De Vlaamse Regering kan waar nodig een

concretere invulling geven aan de categorieën en kan bepaalde termen of bepalingen verduidelijken.

Bovendien wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de passende technische en organisatorische maatregelen conform artikel 32 van de AVG en de passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene conform artikel 9, lid 2, g), en artikel 10 van de AVG te bepalen.

Titel 3. Openbaarmaking van persoonsgegevens

Hoofdstuk 1. Doeleinden

Artikel 50

Dit artikel bevat de doeleinden van de openbaarmaking van persoonsgegevens door VLAIO op haar website.

- 1° transparantie en goed beheer over het gebruik van de financiële middelen verleend op basis van de regelgeving over de steunverlening, vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°

Bedoeling is een transparant overzicht te kunnen bieden waardoor het voor de burger duidelijk wordt waaraan de financiële middelen besteed worden. Dergelijke transparantieregels kunnen ook zorgen voor een betere naleving van de regels, een sterkere verantwoordingsplicht, collegiale toetsing en uiteindelijk voor een doeltreffendere besteding van overheidsmiddelen. Bovendien kan VLAIO op deze wijze alle ondernemingen en kandidaat-ondernemers op eenzelfde wijze behandelen. Zonder de bepalingen in dit artikel kan ze alleen de steunverlening aan rechtspersonen (die volgens overweging 14 van de AVG niet van de bescherming uit deze verordening genieten) openbaarmaken, hoewel het ook vaak dezelfde steunmaatregelen aan eenmanszaken of kandidaat-ondernemers toekent. Economische actoren in de markt kunnen zo relevante informatie verkrijgen over die overheidsinterventies die mogelijk een verstorend effect hebben op de concurrentie en handel. Zodoende kan dit mee bijdragen aan het realiseren van een gelijk speelveld voor ondernemingen in Vlaanderen.

- 2° het vinden van synergieën en kansen tot samenwerking tussen projectvoorstellen, die ingediend zijn ter voorbereiding van de steunverlening, vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°

Voorafgaand aan de formele indiening van een project bij VLAIO en de toekenning van een bepaalde steunverlening kan het relevant zijn om de ideeën te kennen die er leven binnen ondernemingen en/of overheidsinstanties die overwegen om een projectvoorstel in te dienen. Door bepaalde informatie over dergelijke projectvoorstellen openbaar te maken op de website van VLAIO ontstaan er kansen om ondernemingen of overheden met gelijkaardige ideeën in contact met elkaar te brengen, relevante partnerorganisaties aan te spreken, feedback te ontvangen of verdere begeleiding te organiseren waardoor het projectvoorstel inhoudelijk beter wordt en voor meer actoren relevant wordt. Zo

wordt de kans op steuntoekenning en meerwaarde voor economie en maatschappij van het projectvoorstel ook groter.

- 3° transparantie over de vastgelegde afspraken en een goed beheer van de financiële middelen op basis van de regelgeving Brownfieldconvenanten

Krachtens artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 betreffende de informatieplichten in het kader van Brownfieldconvenanten houdt VLAIO een digitale inventaris van de Brownfieldconvenanten bij die raadpleegbaar is via haar website. Het moet burgers een duidelijk beeld geven van welke percelen het voorwerp uitmaken van, welke personen betrokken zijn bij en welke afspraken gemaakt worden binnen een Brownfieldconvenant.

De opdrachtingsomschrijving van de onderhandelaars bij een Brownfieldconvenant wordt bepaald in artikel 10 en 11 van het besluit van de Vlaamse regering van 23 december 2016 tot vaststelling van de minimale onderhandelingsvoorwaarden, de minimale totstandkomings- en opvolgingsprocedure van een Brownfieldconvenant. Door bepaalde persoonsgegevens van deze onderhandelaars openbaar te maken op de website van VLAIO wordt de bereikbaarheid van deze onderhandelaars voor de burger verhoogd.

Hoofdstuk 2. De verwerkingsverantwoordelijken

Artikel 51

Conform artikel 4, 7), van de AVG is de verwerkingsverantwoordelijke elke natuurlijke of rechtspersoon, overheidsinstantie, dienst of ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen.

In dit artikel wordt de verwerkingsverantwoordelijke aangeduid voor de doeleinden, vermeld in artikel 50 van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijke: VLAIO.

Hoofdstuk 3. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 52

De opdeling in categorieën is gebaseerd op de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten. Gezien de grote omvang van de gegevens die door VLAIO en zijn partnerorganisaties worden verwerkt, is het niet opportuun om al de categorieën van persoonsgegevens concreet in het voorontwerp van decreet te vermelden.

In dit artikel worden de persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 50, 1°, van het voorontwerp van

decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, voornaam, naam);
- 2° de financiële bijzonderheden (bijvoorbeeld toegekende steunbedrag, datum van steuntoekenning).

Daarnaast worden de persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 50, 2°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, voornaam, naam, e-mailadres, telefoonnummer);
- 2° de financiële bijzonderheden (bijvoorbeeld projectbegroting, gewenste steunbedrag);
- 3° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van functie).

Vervolgens worden de persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 50, 3°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, voornaam, naam);
- 2° de financiële bijzonderheden (bijvoorbeeld bezittingen, overeenkomsten, schikkingen);
- 3° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van functie);
- 4° de leefgewoonten (bijvoorbeeld in het bezit zijnde openbare mandaten).

Hoofdstuk 4. De categorieën van betrokkenen

Artikel 53

Gezien de grote omvang van de betrokkenen met betrekking tot de verwerkingen door VLAIO en zijn partnerorganisaties, is het niet opportuun om al de categorieën van betrokkenen concreet in het voorontwerp van decreet te vermelden.

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens worden verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 50, 1°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers.

Daarnaast worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens worden verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 50, 2°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers;
- 3° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 4° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 5° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° en 2°.

Vervolgens worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens worden verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 50, 3°, van het voorontwerp van decreet:

- 1° de actoren en regisseurs bij een Brownfieldconvenant;
- 2° de onderhandelaars bij een Brownfieldconvenant;
- 3° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° en 2°.

Hoofdstuk 5. De bewaartermijnen

Artikel 54

- 1° De openbaarmaking, vermeld in artikel 50, 1°, eindigt uiterlijk 10 jaar na de start van de openbaarmaking.

Om het uitgevoerde subsidiebeleid van VLAIO te kunnen vergelijken binnen een zeker tijds kader is het aangewezen om de persoonsgegevens van de huidige en de voorbije legislatuur beschikbaar te maken. De duur van de openbaarmaking wordt daarom op maximum 10 jaar vastgelegd. Dat moet de burger in staat stellen om dit subsidiebeleid binnen een historisch kader te duiden. Bovendien is deze duur van de openbaarmaking ook analoog aan deze in het subsidieregister, vermeld in artikel 8, derde lid, van het decreet van 19 november 2021 tot oprichting van een Vlaams subsidieregister.

- 2° De openbaarmaking, vermeld in artikel 50, 2°, eindigt uiterlijk op de uiterste indieningsdatum van de betrokken steunmaatregel of drie maanden na de start van de openbaarmaking als de steunmaatregel geen vaste indieningsdatum kent.

De steunverlening door VLAIO kan op verschillende wijzen georganiseerd worden. Bepaalde steunmaatregelen betreffen een eenmalig oproep of kennen een vaste kalender van oproepen gedurende het jaar. Per oproep wordt steeds een uiterste indieningsdatum voor projectvoorstellen vastgelegd. Op die uiterste indieningsdatum verliest de openbaarmaking van de informatie over projectvoorstellen dan ook haar waarde. Andere steunmaatregelen van VLAIO staan permanent open voor het indienen van projectvoorstellen. Bij dergelijke steunmaatregelen wordt een openbaarmaking van de informatie over projectvoorstellen gedurende drie maanden voldoende geacht om de doelstellingen rond het vinden van synergiën en kansen tot samenwerking te realiseren.

- 3° De openbaarmaking, vermeld in artikel 50, 3°, is te allen tijde raadpleegbaar.

Artikel 3, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 betreffende de informatieplichten in het kader van Brownfieldconvenanten geeft

aan dat de digitale inventaris van de afgesloten Brownfieldconvenanten te allen tijde raadpleegbaar is via de website van VLAIO.

Hoofdstuk 6. Delegatie

Artikel 55

In dit artikel wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de essentiële elementen nader te bepalen. De Vlaamse Regering kan waar nodig een concretere invulling geven aan de categorieën en kan bepaalde termen of bepalingen verduidelijken.

Bovendien wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de passende technische en organisatorische maatregelen te bepalen conform artikel 32 van de AVG.

Titel 4. Uitwisseling, toegang en gebruik van persoonsgegevens

Artikel 56

In dit artikel wordt het mogelijk gemaakt dat VLAIO en zijn partnerorganisaties persoonsgegevens kunnen uitwisselen met andere overheidsinstanties of private organisaties die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken, vermeld in het voorontwerp van decreet.

De voormelde uitwisseling van persoonsgegevens met de partnerorganisaties kan alleen betrekking hebben op de aan hen toegewezen taken.

VLAIO en zijn partnerorganisaties zorgen er bij voormelde uitwisselingen van persoonsgegevens voor dat hun verantwoordingsplicht zoals vereist door artikel 5, lid 2, van de AVG afgetoetst en gedocumenteerd is in een protocol conform artikel 8, §1, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, een regeling conform artikel 26 van de AVG, een verwerkersovereenkomst conform artikel 28 van de AVG of een andere machtiging, beraadslaging, overeenkomst of afspraak. Met het oog op de vereiste van transparantie worden voormelde protocollen gepubliceerd op de website van VLAIO of zijn partnerorganisatie.

Artikel 57

In dit artikel wordt het gebruik van het Rijksregisternummer en de toegang tot de informatiegegevens uit het Rijksregister geregeld voor VLAIO en zijn partnerorganisaties, conform artikel 5, §1, en artikel 8, §1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor de uitvoering van de taken, vermeld in het voorontwerp van decreet.

Het voormelde gebruik van het Rijksregisternummer en de toegang tot de informatiegegevens uit het Rijksregister door de partnerorganisaties kunnen alleen betrekking hebben op de aan hen toegewezen taken.

Artikel 58

Dit artikel regelt de toegang tot het centraal register van de uiteindelijke begunstigten, hierna het UBO-register genoemd, door VLAIO en zijn partnerorganisaties voor de uitvoering van de taken, vermeld in het voorontwerp van decreet.

De voormelde toegang tot het UBO-register door de partnerorganisaties kan alleen betrekking hebben op de aan hen toegewezen taken.

Het UBO-register werd door de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten opgericht binnen de Algemene Administratie van de Thesaurie van de FOD Financiën opgestart. Het UBO-register heeft tot doel toereikende, accurate en actuele informatie ter beschikking te stellen over de uiteindelijke begunstigten van in België opgerichte vennootschappen, trusts, stichtingen en (internationale) verenigingen zonder winstoogmerk en juridische entiteiten die vergelijkbaar zijn met fiducies of trusts. Het is een register dat de 'werkelijke eigenaars' achter een vennootschap of andere juridische entiteit vermeldt.

VLAIO en zijn partnerorganisaties worden belast met het opsporen en controleren van voormelde uiteindelijke begunstigten. Ze kunnen daarvoor toegang verkrijgen tot het UBO-register. Zo kan VLAIO bijvoorbeeld binnen het doeleinde vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°, van het voorontwerp van decreet gebruikmaken van dit register om te bepalen welke ondernemingen banden met elkaar onderhouden en zodoende samen over een periode van drie jaar niet meer dan 300.000 euro aan de-minimissteun mogen ontvangen overeenkomstig artikel 2, lid 2, en artikel 3, lid 2, van de verordening (EU) 2023/2831 van 13 december 2023 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun of kan VLAIO bijvoorbeeld partner- en verbonden ondernemingen bepalen om het al dan niet terechte statuut van een onderneming als kmo te verifiëren op basis van de bepalingen in bijlage 1 van de AGVV. Ook in de strijd tegen subsidiefraude is de toegang tot het UBO-register onontbeerlijk.

Artikel 59

Het Vlaams Datanutsbedrijf heeft onder meer als taak om datakluisen voor burgers te ontwikkelen en beheren. Een dergelijke datakluis is een platform waarin gegevens van burgers worden opgeslagen dat tot doel heeft burgers in staat te stellen controle te hebben over hun gegevens en die veilig te delen met andere burgers of overheidsinstanties.

Het vastgoedinformatieplatform is een elektronisch informatiesysteem om vastgoedinformatie te ontsluiten, samen te voegen en ter beschikking te stellen. Dit platform wordt eveneens beheerd door het Vlaams Datanutsbedrijf.

In dit artikel worden VLAIO en zijn partnerorganisaties voor de uitvoering van de taken, vermeld in het voorontwerp van decreet, gemachtigd tot datadeling met voormelde platformen. Op verzoek van de betrokken burger kan VLAIO zo

bijvoorbeeld informatie over een steundossier toevoegen aan de datakluis van die burger of kan een gemeente informatie over een omgevingsvergunning voor kleinhandelsactiviteiten via het vastgoedinformatieplatform met de betrokken burger delen.

De voormelde machtiging aan de partnerorganisaties kan alleen betrekking hebben op de aan hen toegewezen taken.

Artikel 60

In dit artikel wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de voorwaarden van de ontvangst, mededeling, toegang en het gebruik van persoonsgegevens, vermeld in deze titel, nader te bepalen. De Vlaamse Regering kan waar nodig een concretere invulling of verduidelijking geven aan bepaalde termen of bepalingen.

Bovendien wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de passende technische en organisatorische maatregelen te bepalen conform artikel 32 van de AVG.

Titel 5. Geautomatiseerde besluitvorming

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 61

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 62

Artikel 22, lid 1, van de AVG stelt een verbod in voor een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking gebaseerd besluit waaraan rechtsgevolgen voor de betrokkene zijn verbonden of dat hem anderszins in aanmerkelijke mate treft.

In dit artikel wordt voormelde verbod behouden, al kan de Vlaamse Regering VLAIO toelaten om voor de uitvoering van de taken, vermeld in het voorontwerp van decreet, alsnog een voormelde geautomatiseerde besluitvorming uit te voeren.

Hoofdstuk 2. Doeleinden

Artikel 63

Dit artikel creëert een decretale basis voor het nemen van een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking gebaseerd besluit om volgende vooropgestelde doeleinden te bereiken:

- 1° de steunverlening op basis van de regelgeving economisch ondersteuningsbeleid, de regelgeving ruimtelijke economie, de regelgeving hinderpremie openbare werken, de regelgeving Fonds Innoveren en Ondernemen en de steunverlening in opdracht van de Europese Commissie,

de Vlaamse Regering en de bevoegde minister, met inbegrip van de begeleiding naar de steunverlening, de controle op de naleving van de steunreglementering en de terugvordering en terugbetaling van de steun, de administratieve beroepen en de verleende erkenningen aan of registraties van dienstverleners, vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°;

Ter bevordering van het innoveren vermogen en het ondernemerschap in het Vlaamse Gewest organiseert VLAIO verschillende steunmaatregelen voor ondernemingen, kandidaat-ondernemers en entiteiten, waarvan het overzicht terug te vinden is op www.vlaio.be/subsidies.

De projectadviseurs van VLAIO behandelen de steunaanvragen van indiening tot uitbetaling. Zij volgen ook de terugvorderingen of terugbetalingen op. De dienst Inspectie van VLAIO controleert de correcte uitvoering van de steunreglementering door de begunstigden.

De verwerkingsverantwoordelijke laat een steunmaatregel voor ondernemingen volledig geautomatiseerd toekennen of vordert deze steun terug op basis van duidelijk voorafgaande vastgelegde voorwaarden. Als een zeer groot aantal aanvragen voor een bepaalde steunmaatregel verwacht wordt, kan de verwerkingsverantwoordelijke zich zo beter organiseren. De focus bij de personeelsleden van de verwerkingsverantwoordelijke kan zo bijvoorbeeld meer liggen op het begeleiden van de ondernemingen naar deze steunmaatregel.

- 2° het beantwoorden van ondernemingsvragen en vragen over het overheidsinstrumentarium gericht op ondernemingen en het individueel doorsturen van die vragen naar de organisatie waarvoor de vraag bestemd is, vermeld in artikel 4, tweede lid, 4°

VLAIO is hét aanspreekpunt van de Vlaamse overheid voor alle ondernemingen en kandidaat-ondernemers in Vlaanderen. Zij kunnen bij de projectadviseurs, het Contact Center en de chatbot van VLAIO terecht met hun vragen over ondernemerschap en innovatie en hun vragen over het overheidsinstrumentarium dat zich daarop richt.

De verwerkingsverantwoordelijke laat een vraag van een onderneming volledig geautomatiseerd beantwoorden op basis van duidelijk voorafgaand vastgelegde voorwaarden. Als een zeer groot aantal vragen over een bepaald thema verwacht wordt, kan de verwerkingsverantwoordelijke zich zo beter organiseren. De focus bij de personeelsleden van de verwerkingsverantwoordelijke kan zo bijvoorbeeld meer liggen op het begeleiden van de ondernemingen die meer complexe vragen hebben.

Hoofdstuk 3. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 64

Conform artikel 4, 7), van de AVG is de verwerkingsverantwoordelijke elke natuurlijke of rechtspersoon, overheidsinstantie, dienst of ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen

voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen.

In dit artikel wordt de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor de doeleinden, vermeld in artikel 63 van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijke: VLAIO

VLAIO is conform artikel 4, §1, punten 4° en 5° van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen belast met:

- het aansturen en organiseren van een front-office als universele toegangspoort voor de ondernemingsvragen aan de overheid en voor specifieke vragen over het overheidsinstrumentarium gericht op ondernemingen;
- het selecteren en financieel steunen van projecten en activiteiten van ondernemingen, maar ook van andere instellingen, organisaties en personen, ter bevordering van het innoverend vermogen en ondernemerschap.

Bovendien beschikt VLAIO krachtens artikel 4, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen over een eigen inspectiedienst die toeziet op de correcte aanwending van de financiële stimuli en belast is met de controle en het toezicht op en voorstelling van minnelijke schikking inzake alle bevoegdheden toegewezen aan VLAIO.

Hoofdstuk 4. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 65

De opdeling in categorieën is gebaseerd op de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van verwerkingsactiviteiten. Gezien de grote omvang van de gegevens die door VLAIO worden verwerkt, is het niet opportuun om al de categorieën van persoonsgegevens concreet in het voorontwerp van decreet te vermelden.

In dit artikel worden de persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 63, 1°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° het Rijksregisternummer;
- 2° het identificatienummer van de Sociale Zekerheid;
- 3° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, naam, voornaam, adres);
- 4° de financiële bijzonderheden (bijvoorbeeld investeringen, uitgaven, bankrekeningnummer, uitgaven, toegekend steunbedrag);
- 5° de opleiding en vorming (bijvoorbeeld beroepsinteresses, lidmaatschap van beroepsorganisaties);

- 6° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld titel van de functie, huidige werkgever, datum van aanwerving);
- 7° de consumptiegewoonten (bijvoorbeeld bijzonderheden betreffende de goederen en diensten die aan de geregistreerde persoon worden geleverd, ontleend of gehuurd);
- 8° de leefgewoonten (bijvoorbeeld bezittingen, vennoten, in het bezit zijnde openbare mandaten);
- 9° de persoonlijke kenmerken (bijvoorbeeld geslacht);
- 10° de gerechtelijke gegevens (bijvoorbeeld lopende procedures en administratieve sancties, veroordelingen, straffen);
- 11° de gegevens over de gezondheid (bijvoorbeeld al dan niet langdurig ziek zijn of geweest zijn of het hebben van een beperking);
- 12° de raciale of etnische gegevens (bijvoorbeeld al dan niet een migratieachtergrond hebben).

De verwerking van de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in punt 10°, 11° en 12°, wordt beschouwd als een noodzakelijke verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018 en artikel 9, lid 2, g), van de AVG.

De verwerkingsverantwoordelijke kan zo een doel- en kansengroepenbeleid voeren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers. Dat beleid vormt een instrument om bepaalde meer kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap te laten zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan. Bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van deze kwetsbare groepen zijn soms noodzakelijk omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt.

Bovendien kan in het kader van de steunreglementering een strafrechtelijke veroordeling of strafbaar feit zorgen voor de onontvankelijkheid van de steunaanvraag of terugvordering van de steun.

De maatregelen, vermeld in artikel 9 en 10, §2, van de wet van 30 juli 2018, en die respectievelijk gelden voor de gegevens betreffende de gezondheid en de gerechtelijke gegevens, zal de verwerkingsverantwoordelijke toepassen.

Daarnaast worden de persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in artikel 63, 2°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° de identificatiegegevens: (bijvoorbeeld voornaam, naam, e-mailadres, telefoonnummer);
- 2° het beroep en de betrekking: (bijvoorbeeld huidige werkgever, titel van de functie);
- 3° de geluidsopnamen: (bijvoorbeeld telefoongesprekken in een callcenter);
- 4° de opleiding en vorming: (bijvoorbeeld beroepsinteresses, lidmaatschap van beroepsorganisaties).

Hoofdstuk 5. De categorieën van betrokkenen

Artikel 66

Gezien de grote omvang van de betrokkenen met betrekking tot de verwerkingen door VLAIO, is het niet opportuun om al de categorieën van betrokkenen concreet in het voorontwerp van decreet te vermelden.

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens worden in de gecentraliseerde databank verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 63 van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van betrokkenen:

- 1° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 2° de kandidaat-ondernemers;
- 3° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 4° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 5° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 4°.

Hoofdstuk 6. De bewaartermijnen

Artikel 67

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 63, 1°, van het voorontwerp van decreet is 10 jaar na de afhandeling van het dossier of 30 jaar als de steunverlening het voorwerp kan uitmaken van een zakelijke rechtsvordering.

De bepaling van de maximale bewaartermijn is gebaseerd op de verjaringsregels.

Conform artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof zijn de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing op de gemeenschappen en gewesten.

De verjaringstermijn voor persoonlijke vorderingen bedraagt 10 jaar (artikel 2262bis, §1, eerste lid oud Burgerlijk Wetboek) en 30 jaar voor zakelijke vorderingen (artikel 2262 oud Burgerlijk Wetboek).

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 63, 2°, van het voorontwerp van decreet is 5 jaar na de afhandeling van het dossier of de activiteit.

De informatie over de vragen en antwoorden zorgt voor een efficiëntere uitvoering van de taken, een goede opvolging van de vraag, een betere behandeling van soortgelijke vragen en parlementaire vragen en optimaliseert de dienstverlening. Na 5 jaar verliest de informatie zijn administratieve en actualiteitswaarde.

De geluidsopnamen en de bijbehorende verkeersgegevens worden echter bewaard conform de voorwaarden, vermeld in artikel 10/1, §2, van de wet van 30 juli 2018.

Hoofdstuk 7. Delegatie

Artikel 68

In dit artikel wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de essentiële elementen nader te bepalen. De Vlaamse Regering kan waar nodig een concretere invulling geven aan de categorieën en kan bepaalde termen of bepalingen verduidelijken.

In het tweede lid wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de passende technische en organisatorische maatregelen conform artikel 32 van de AVG te bepalen.

Bovendien worden in het derde lid de minimale maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene conform artikel 9, lid 2, g), artikel 10 en 22, lid 2, b), van de AVG bepaald. Het zijn de volgende rechten voor de betrokkene:

- 1° het recht op menselijke tussenkomst;
- 2° het recht om zijn standpunt kenbaar te maken;
- 3° het recht om het besluit aan te vechten;

De Vlaamse Regering kan voormelde minimale maatregelen concreter invullen, verduidelijken of aanvullen.

Titel 6. Gecentraliseerde databank

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 69

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Hoofdstuk 2. Doeleinden

Artikel 70

Dit artikel creëert een decretale basis voor VLAIO om persoonsgegevens samen te voegen in een gecentraliseerde databank om processen van datamining, -matching en -analyse uit te voeren als middel – en dus niet als doel – om volgende vooropgestelde doeleinden te bereiken:

- 1° de controle op de naleving van de steunreglementering, vermeld in artikel 4, tweede lid, 1°, voor het opsporen van profielen met een verhoogd risico

De ontvanger van een steunverlening door VLAIO moet die subsidie aanwenden voor de doelstellingen waarvoor zij werd verleend. De subsidieontvanger is gehouden tot onmiddellijke terugbetaling van de subsidie als die de voorwaarden niet naleeft waaronder de subsidie werd verleend. De processen van datamining en -matching in de gecentraliseerde databank kan VLAIO uitvoeren om toe te zien op de correcte aanwending van de steunverlening, zij het uitsluitend om profielen met een verhoogd risico op te sporen. Een verhoogd risico wijst erop

dat er voor bepaalde personen of ondernemingen afwijkingen worden vastgesteld ten opzichte van een normale populatie, wat kan wijzen op anomalieën, misbruik of fraude. Verder onderzoek door een inspecteur van VLAIO zal dan moeten aantonen of de afwijking inderdaad wijst op anomalieën of (vermoedens van) fraude. Naast de elementen die de inspecteur verkrijgt met behulp van de gecentraliseerde databank, zal hij of zij dus ook andere elementen in overweging nemen. Het gebruik van deze gecentraliseerde databank laat de inspectiedienst van VLAIO echter toe om gericht controles op stukken of ter plaatse uit te voeren en te vermijden om grote groepen van bonafide ondernemingen, kandidaat-ondernemers en andere entiteiten te controleren. Zodoende draagt deze verwerking van persoonsgegevens in de gecentraliseerde databank bij tot de efficiënte aanpak van anomalieën of (vermoedens van) subsidiefraude.

2° de beleidsondersteunende taken

VLAIO voert taken uit inzake de voorbereiding en de evaluatie van het beleid en de opvolging van de beleidsuitvoering: statistisch onderzoek, bevestigingen, beleidsmonitoring systemen, wetenschappelijk en historisch beleidsonderzoek, simulaties, koppeling van data uit verschillende gegevensbronnen.

3° het beantwoorden van vragen

Het beantwoorden van informatievragen is te kaderen in de informatieverlenende functie die elke overheidsdienst te vervullen heeft. Conform artikel II.6 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 zijn alle personeelsleden van VLAIO immers verplicht om iedereen die informatie zoekt daarbij te helpen. Vanuit verschillende hoeken worden dan ook vragen gesteld in het verband met de producten, diensten en het beleid van VLAIO. Dat gebeurt onder meer via parlementaire vragen, vragen van partnerorganisaties, vragen tot adviesverlening of vragen in het kader van de openbaarheid van bestuur. Zo wordt bijvoorbeeld gevraagd naar het aantal aanvragen, de toegekende steun, de hoeveelheid opgestarte trajecten of de verdeling per provincie of jaar.

Hoofdstuk 3. De verwerkingsverantwoordelijke

Artikel 71

Conform artikel 4, 7), van de AVG is de verwerkingsverantwoordelijke elke natuurlijke of rechtspersoon, overheidsinstantie, dienst of ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen.

In dit artikel wordt de verwerkingsverantwoordelijken aangeduid voor de doeleinden, vermeld in artikel 70 van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende verwerkingsverantwoordelijke: VLAIO

VLAIO is conform artikel 4, §1, punten 1° en 14°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en

Ondernemen belast met het informeren van ondernemers en kandidaat-ondernemers over ondernemerschap en innovatie en het uitvoeren van taken van beleidsondersteuning.

Bovendien beschikt VLAIO krachtens artikel 4, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen over een eigen inspectiedienst die toeziet op de correcte aanwending van de financiële stimuli en belast is met de controle en het toezicht op en voorstelling van minnelijke schikking inzake alle bevoegdheden toegewezen aan VLAIO.

Hoofdstuk 4. De categorieën van persoonsgegevens

Artikel 72

De opdeling in categorieën is gebaseerd op de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in de bijlage van de aanbeveling 06/2017 van 14 juni 2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer betreffende het register van werkingsactiviteiten. Gezien de grote omvang van de gegevens die door VLAIO worden verwerkt, is het niet opportuun om al de categorieën van persoonsgegevens concreet in het voorontwerp van decreet te vermelden.

In dit artikel worden de persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden in de gecentraliseerde databank voor het doeleinde, vermeld in artikel 70, 1°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens, waarbij telkens niet-exhaustief een aantal voorbeelden van de verwerkte persoonsgegevens vermeld worden:

- 1° het Rijksregisternummer;
- 2° het identificatienummer van de Sociale Zekerheid;
- 3° de identificatiegegevens (bijvoorbeeld ondernemingsnummer, naam, voornaam, adres);
- 4° de financiële bijzonderheden (bijvoorbeeld investeringen, uitgaven, bankrekeningnummer, uitgaven, toegekend steunbedrag);
- 5° de opleiding en vorming (bijvoorbeeld beroepsinteresses, lidmaatschap van beroepsorganisaties);
- 6° het beroep en de betrekking (bijvoorbeeld titel van de functie, huidige werkgever, datum van aanwerving);
- 7° de consumptiegewoonten (bijvoorbeeld bijzonderheden betreffende de goederen en diensten die aan de geregistreerde persoon worden geleverd, ontleend of gehuurd);
- 8° de leefgewoonten (bijvoorbeeld bezittingen, vennoten, in het bezit zijnde openbare mandaten).

Daarnaast worden de persoonsgegevens opgesomd die kunnen verwerkt worden in de gecentraliseerde databank voor de doeleinden, vermeld in artikel 70, 2° en 3°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van persoonsgegevens: alle categorieën van persoonsgegevens als vermeld in het voorontwerp van decreet.

Omdat de doeleinden, vermeld in artikel 70, 2° en 3°, inherent zijn aan alle andere taken, vermeld in het voorontwerp van decreet, kunnen gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens verwerkt worden.

De verwerking van gegevens over de gezondheid, de raciale, etnische of gerechtelijke gegevens wordt beschouwd als een noodzakelijke verwerking om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in artikel 10, §1, 3°, van de wet van 30 juli 2018 en artikel 9, lid 2, g), van de AVG.

De verwerkingsverantwoordelijke kan zo een doel- en kansengroepenbeleid onderzoeken, voorbereiden of evalueren richting specifieke groepen van ondernemingen en kandidaat-ondernemers. Dat onderzoek is noodzakelijk om te bepalen of bepaalde meer kwetsbare groepen in de maatschappij (bijvoorbeeld langdurig zieken, personen met een handicap of personen met een migratieachtergrond) veel sneller of vlotter de stap kunnen zetten naar het ondernemerschap binnen hun professionele loopbaan. Het effect van bijkomende inspanningen gericht op één of meerdere van deze kwetsbare groepen dient gemeten te worden omdat de bestaande, bredere informatie over en begeleiding of ondersteuning naar ondernemerschap hen minder goed bereikt of aanspreekt. Bovendien kan in het kader van de steunreglementering onderzocht worden wat de impact is van een strafrechtelijke veroordeling of strafbaar feit op de steunverlening of het behoud van de steun.

De maatregelen, vermeld in artikel 9 en 10, §2, van de wet van 30 juli 2018, die respectievelijk gelden voor de gegevens betreffende de gezondheid en de gerechtelijke gegevens, zal de verwerkingsverantwoordelijke toepassen.

Hoofdstuk 5. De categorieën van betrokkenen

Artikel 73

Gezien de grote omvang van de betrokkenen met betrekking tot de verwerkingen door VLAIO, is het niet opportuun om al de categorieën van betrokkenen concreet in het voorontwerp van decreet te vermelden.

In dit artikel worden de categorieën van betrokkenen opgesomd wiens persoonsgegevens in de gecentraliseerde databank worden verwerkt voor het doeleinde, vermeld in artikel 70, 1°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van betrokkenen:

- 6° de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen;
- 7° de kandidaat-ondernemers;
- 8° de natuurlijke personen verbonden aan een onderneming;
- 9° de natuurlijke personen verbonden aan een overheidsinstantie;
- 10° de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 4°.

Daarnaast worden de betrokkenen opgesomd die kunnen verwerkt worden in de gecentraliseerde databank voor de doeleinden, vermeld in artikel 70, 2° en 3°, van het voorontwerp van decreet. Het gaat om volgende categorieën van betrokkenen: alle categorieën van persoonsgegevens als vermeld in het voorontwerp van decreet.

De verwerking van persoonsgegevens in een gecentraliseerde databank voor de doeleinden, vermeld in artikel 70, 2° en 3°, is inherent aan alle andere taken van VLAIO. Dus ook alle categorieën van betrokkenen kunnen aan bod komen.

Hoofdstuk 6. De bewaartermijnen

Artikel 74

De maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens verwerkt in de gecentraliseerde databank is 10 jaar na de opname ervan in voormelde databank.

Na 10 jaar hebben deze gegevens hun administratieve en actualiteitswaarde verloren. De bepaling van de maximale bewaartermijn is ook gebaseerd op de verjaringsregels.

Conform artikel 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof zijn de verjaringsregels van het gemeen recht van toepassing op de gemeenschappen en gewesten.

Overeenkomstig artikel 2262bis, §1, eerste lid, van het oud Burgerlijk Wetboek bedraagt de verjaringstermijn voor persoonlijke vorderingen 10 jaar.

Hoofdstuk 7. Delegatie

Artikel 75

In dit artikel wordt aan de Vlaamse Regering delegatie verleend om de essentiële elementen nader te bepalen. De Vlaamse Regering kan waar nodig een concretere invulling geven aan de categorieën en kan bepaalde termen of bepalingen verduidelijken.

In het tweede lid worden de minimale technische en organisatorische maatregelen bepaald:

- 1° bij het opvragen van gegevens uit de gecentraliseerde databank worden de persoonsgegevens gepseudonimiseerd, tenzij het bereiken van de doeleinden, vermeld in artikel 70, hierdoor in het gedrang komt;
- 2° de personeelsleden van de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 71, en zijn verwerkers hebben alleen toegang tot de persoonsgegevens in de gecentraliseerde databank als dat noodzakelijk is voor de taken die zij uitvoeren;
- 3° de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 71, duidt één of meerdere personen aan die instaan voor het beheer van de gecentraliseerde databank;
- 4° de personen met toegang tot of die instaan voor het beheer van de gecentraliseerde databank, vermeld in punt 2° en 3°, nemen het vertrouwelijke karakter van de betrokken persoonsgegevens in acht door een

wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling.

De Vlaamse Regering kan voormelde minimale maatregelen concreter invullen, verduidelijken of aanvullen.

Bovendien kan de Vlaamse Regering de passende maatregelen ter bescherming van de rechten en vrijheden en de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene conform artikel 9, lid 2, g), en artikel 10 van voormelde verordening bepalen.

Titel 7. Slotbepalingen

Artikel 76

In dit artikel wordt titel IV/2 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, die bestaat uit artikel 63/63, opgeheven.

De minister-president en Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie,
Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE