

Besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020, het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juli 2021 over het lokaal beleid, de samenwerking en de subsidie voor buitenschoolse opvang en activiteiten en het Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van 24 september 2021

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;
- het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, artikel 6/1, ingevoegd bij het decreet van 3 mei 2019, en artikel 8, §2;
- het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten, artikel 4, derde lid, artikel 6, tweede lid, artikel 8, vijfde lid, artikel 11, gewijzigd bij de decreten van 21 mei 2021 en 19 april 2024, artikel 12, derde lid, vervangen bij het decreet van 6 mei 2022, artikel 13, tweede lid, artikel 15, derde lid, ingevoegd bij het decreet van 21 mei 2021 en vervangen bij het decreet van 6 mei 2022, artikel 16, tweede lid, vervangen bij het decreet van 6 mei 2022, artikel 17, vijfde lid, en artikel 17/1, vierde lid, ingevoegd bij het decreet van 6 mei 2022.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 27 november 2025.
- De Raad van State heeft advies xxxxx/x (adviesnummer) gegeven op ... (datum), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op het volgende motief:

- Ingevolge het decreet van 21 november 2025 tot wijziging van het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten moet het uitvoeringsbesluit met

betrekking tot het kwaliteitslabel gewijzigd en opgeheven worden, moet het Overgangsbesluit aangepast worden en moet het besluit over het lokaal beleid, de samenwerking en de subsidie voor buitenschoolse opvang en activiteiten geactualiseerd worden.

Initiatiefnemers

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij en de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Wijziging van het besluit van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang

Artikel 1. In hoofdstuk 6/1 van het besluit van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021, worden in artikel 33/1, 33/2 en 33/3 de woorden "een overgangperiode van vier jaar" telkens vervangen door de zinsnede "een overgangperiode tot en met 31 augustus 2026".

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juli 2021 over het lokaal beleid, de samenwerking en de subsidie voor buitenschoolse opvang en activiteiten

Art. 2. Artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juli 2021 over het lokaal beleid, de samenwerking en de subsidie voor buitenschoolse opvang en activiteiten wordt vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse beleidsprioriteiten voor buitenschoolse activiteiten zijn:

1° de regierol, vermeld in artikel 4 tot en met 6 van het decreet van 3 mei 2019, vervullen, met het oog op:

- a) het geïntegreerd aanbod van buitenschoolse activiteiten, waarbij er ook aandacht is voor het Nederlands;
- b) de samenwerking, vermeld in artikel 7 tot en met 9 van het voormelde decreet, organiseren;
- c) de erkenning, het toezicht en de handhaving van het erkend lokaal aanbod van buitenschoolse activiteiten;
- d) de toegankelijkheid, met bijzondere aandacht voor kleuters, kwetsbare gezinnen en kinderen met een specifieke zorgbehoefte.

2° het erkend lokaal aanbod van buitenschoolse activiteiten, vermeld in artikel 4, eerste lid, 3°, van het decreet van 3 mei 2019, financieren."

Art. 3. In hetzelfde besluit wordt een artikel 2/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 2/1. Het lokaal bestuur heeft een lokaal erkenningskader, rekening houdend met artikel 11/1 van het decreet van 3 mei 2019, waarmee het lokaal bestuur het lokaal aanbod buitenschoolse activiteiten, dat nog niet beschikt over een erkenning op basis van een andere regelgeving, erkent.

Het lokaal bestuur evalueert op periodieke basis het lokaal erkenningskader in samenwerking met het lokaal samenwerkingsverband, vermeld in artikel 7 van het decreet van 3 mei 2019."

Art. 4. In hetzelfde besluit wordt een artikel 2/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 2/2. In het kader van de rol van toezichthouder en handhaver, als vermeld in artikel 4 van het decreet, zorgt het lokaal bestuur minstens voor volgende zaken:

- 1° het registreren en documenteren van de behandeling van klachten over het door het lokaal bestuur erkend aanbod buitenschoolse activiteiten;
- 2° het periodiek evalueren van het erkend aanbod buitenschoolse activiteiten op basis van de voorwaarden opgenomen in het lokaal erkenningskader;
- 3° het opvolgen van verbeteracties van het erkend aanbod buitenschoolse activiteiten als er zorgen zijn over de veiligheid en kwaliteit, op basis van artikel 11/1 van het decreet van 3 mei 2019, of als de voorwaarden uit het lokaal erkenningskader, vermeld in artikel 2/1, niet nageleefd worden.

Art. 5. In artikel 3 van hetzelfde besluit wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De bewaking van de neutraliteit, vermeld in artikel 6, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019, gebeurt op een transparante wijze en houdt onder meer in:

- 1° dat de lokale besturen hun rol van regisseur functioneel scheiden van hun rol van organisator;
- 2° dat de lokale besturen altijd advies vragen aan het lokale samenwerkingsverband bij de opdrachten, vermeld in artikel 4 van het decreet van 3 mei 2019;
- 3° dat de lokale besturen transparant communiceren over de organisatie en structuur van het lokale samenwerkingsverband."

Art. 6. Aan artikel 6, eerste lid, van hetzelfde besluit worden de volgende zinnen toegevoegd:

"Het lokaal bestuur vertaalt de beleidsprioriteiten in doelstellingen en acties. Daarbij wordt duidelijk aangegeven op welke manier omgegaan wordt met de besteding, vermeld in artikel 7."

Art. 7. In artikel 7 van hetzelfde besluit wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"In het kader van de toepassing van het eerste lid gelden de volgende bepalingen met betrekking tot reserves:

1° een lokaal bestuur dat een compensatiebedrag krijgt als vermeld in artikel 16/1, kan geen reserve opbouwen voor de periode waarin ze het compensatiebedrag ontvangen;

2° er kan maximaal 10% als reserve overgedragen worden naar het volgende kalenderjaar. De gecumuleerde reserve die wordt opgebouwd uit de jaarlijkse subsidiebedragen, is maximaal 50% van het jaarlijkse subsidiebedrag. Als de reservebedragen hoger zijn dan één van de vermelde maximumpercentages, of niet besteed worden aan de vermelde doelstellingen, wordt het teveel vanaf 1 januari 2028 teruggestort aan het agentschap. Het lokaal bestuur bezorgt jaarlijks tegen 31 juli een overzicht van de opgebouwde reserve van het voorgaande jaar, samen met de doelstelling van de reserveopbouw aan het agentschap. De opgebouwde reserve mag uitsluitend worden aangewend voor uitgaven voor infrastructuurwerken en uitrusting voor buitenschoolse activiteiten. Onder uitrusting wordt verstaan: alle materialen en gereedschappen die worden ingezet voor de realisatie van buitenschoolse activiteiten."

Art. 8. Artikel 8 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 8. §1. Overeenkomstig artikel 12, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019, wordt de subsidie toegekend op basis van parameters en indicatoren.

Het bedrag van de subsidie bestaat uit de som van:

- 1° een basisbedrag dat wordt berekend conform paragraaf 2;
- 2° een bedrag voor toegankelijkheid.

90% van de kredieten, vermeld in artikel 6, wordt voorbehouden aan het basisbedrag, vermeld in het tweede lid, 1°, en 10% van de kredieten aan het bedrag voor toegankelijkheid, vermeld in het tweede lid, 2°.

§2. Het basisbedrag, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, 1°, wordt berekend op basis van de volgende percentages:

- 1° de parameter, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, van het decreet van 3 mei 2019, weegt door voor 40%;
- 2° de parameter, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet, weegt door voor 60%.

Bij de berekening van het aantal kinderen worden de volgende afrondingsregels gebruikt:

- 1° als het resultaat eindigt op minder dan 50 honderdsten, wordt het eindresultaat naar het lagere gehele getal afgerond;
- 2° als het resultaat eindigt op minstens 50 honderdsten, wordt het eindresultaat naar het eerstvolgende gehele getal afgerond.

Bij de toepassing van de parameter, vermeld in het eerste lid, 1°, wordt voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad 30% van het aantal kinderen in rekening genomen.

Bij de toepassing van de parameter, vermeld in het eerste lid, 2°, wordt het aantal kinderen dat naar het basisonderwijs gaat, gebaseerd op de jaarlijkse

cijfergegevens van het Departement Onderwijs en Vorming, vermeld in artikel 22, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Het basisbedrag wordt driejaarlijks geactualiseerd op basis van het gemiddeld aantal kinderen op 31 december van de drie jaar voorafgaand aan het berekeningsjaar. Onder berekeningsjaar wordt verstaan: het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar.

In afwijking van het vijfde lid, wordt voor de periode 1 september 2031 tot en met 31 september 2031 gekeken naar het berekeningsjaar 2031.

Art. 9. In hetzelfde besluit wordt een hoofdstuk 4/1, dat bestaat uit artikel 10/1 tot en met 10/8, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 4/1. Monitoring van het aanbod en het gebruik, de opvolging en de terugvordering van subsidies

Afdeling 1. Monitoring door lokale besturen

Art. 10/1. Het lokaal bestuur monitort het aanbod buitenschoolse activiteiten in de gemeente en registreert daarvoor de aantallen voor het structureel aanbod en het occasioneel aanbod. Het maximaal aantal kinderen dat op eenzelfde moment gebruik kan maken van het aanbod wordt meer bepaald opgedeeld in de volgende categorieën:

- 1° voor en na de schooluren op maandag, dinsdag, woensdagvoormiddag, donderdag en vrijdag;
- 2° op woensdagnamiddag na de schooluren;
- 3° op weekdagen in de vakantieperiodes.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1° occasioneel aanbod: het erkend lokaal aanbod van buitenschoolse activiteiten, vermeld in artikel 4, eerste lid, 3°, van het decreet van 3 mei 2019, dat niet onder het structurele aanbod valt;
- 2° structureel aanbod: het erkend lokaal aanbod van buitenschoolse activiteiten, vermeld in artikel 4, eerste lid, 3°, van het voormelde decreet, dat structureel wordt georganiseerd en minimaal 200 openingsuren per jaar heeft.

Art. 10/2. Het lokaal bestuur rapporteert de aantallen, vermeld in artikel 10/1, in de digitale rapportering, vermeld in artikel 10/4.

Afdeling 2. Opvolging en terugvordering van subsidies door het agentschap

Art. 10/3. Het agentschap oefent toezicht uit op de besteding van de subsidie, vermeld in artikel 6 en 7, op basis van de digitale rapportering, vermeld in artikel 10/4.

Art. 10/4. Het lokaal bestuur, met uitzondering van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, rapporteert over de besteding van de subsidie via een digitale rapportering over de gegevens van de jaarrekening, met toepassing van

het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie rapporteert over de besteding van de subsidie via een digitale rapportering over de gegevens van de jaarrekening, met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2020 over de beleids- en beheerscyclus van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Als de digitale rapportering over de gegevens van de jaarrekening, vermeld in het eerste en het tweede lid, onvoldoende zicht geeft op de realisatie van de opdrachten, vermeld in artikel 4, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019 en dit besluit, kan het agentschap bijkomende gegevens over de besteding van de subsidie opvragen.

Art. 10/5. In al de volgende gevallen gaat het agentschap in gesprek met het lokaal bestuur:

- 1° als uit het toezicht, vermeld in artikel 10/3, blijkt dat het lokaal bestuur de bepalingen, vermeld in artikel 6 en 7, niet naleeft;
- 2° als uit het toezicht, vermeld in artikel 10/3, blijkt dat de subsidie niet gebruikt wordt voor de doelstelling waarvoor ze is verleend;
- 3° als het toezicht wordt verhinderd.

Art. 10/6. In al de volgende gevallen wordt het lokaal bestuur schriftelijk aangemaand door het agentschap:

- 1° als na het gesprek, vermeld in artikel 10/5, wordt vastgesteld dat het lokaal bestuur de bepalingen, vermeld in 10/3, nog altijd niet naleeft;
- 2° als na het gesprek, vermeld in artikel 10/5, wordt vastgesteld dat de subsidie nog altijd niet wordt gebruikt voor de doelstelling waarvoor ze is verleend;
- 3° als na het gesprek, vermeld in artikel 10/5, wordt vastgesteld dat het toezicht nog altijd wordt verhinderd.

De aanmaning, vermeld in het eerste lid, vermeldt een termijn waarin het lokaal bestuur de inbreuken, vermeld in het eerste lid, moet wegwerken, en kan specifieke voorwaarden bevatten.

Art. 10/7. Als na een aanmaning als vermeld in artikel 10/6, het lokaal bestuur geen verantwoording bezorgt of het toezicht verhindert, brengt het agentschap, vóór ze beslist de subsidie terug te vorderen of de betaling van de subsidie op te schorten, het lokaal bestuur op de hoogte van het voornemen om die beslissing te nemen.

Het lokaal bestuur kan reageren op het voornemen, vermeld in het eerste lid, en kan verweer uitoefenen. Het lokaal bestuur reageert tijdens een mondelinge hoorzitting die het agentschap organiseert, tenzij het agentschap oordeelt dat de aard van de inbreuk of het verloop van het dossier verantwoordt dat een schriftelijk verweer volstaat.

Als het agentschap conform het tweede lid beslist dat een schriftelijk verweer volstaat, kan het lokaal bestuur alsnog gemotiveerd en schriftelijk vragen om mondeling gehoord te worden.

Art. 10/8. Het agentschap beslist tot terugvordering van de subsidie overeenkomstig artikel 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, en artikel 76 van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.

Het agentschap kan de uitkering van subsidies opschorten overeenkomstig artikel 14 van de voormelde wet.”

Art. 10. In hoofdstuk 5 van hetzelfde besluit wordt vóór artikel 11 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Afdeling 1. Bepalingen over de overgangstermijn als vermeld in artikel 17, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019”.

Art. 11. Aan hoofdstuk 5 van hetzelfde besluit wordt een afdeling 2, die bestaat uit artikel 16/1 en 16/2, toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 2. Termijn voor de compensatie van subsidieverlies en de toepassing van een sociale toeslag en zorgtoeslag

Art. 16/1. Als het basisbedrag, vermeld in artikel 8, §1, tweede lid, 1°, lager is dan de subsidies die op grond van artikel 17, eerste lid van het decreet van 3 mei 2019, aan de organisatoren zijn verleend, vastgesteld op 1 januari 2025, krijgt het lokaal bestuur van 1 september 2026 tot en met 31 augustus 2031 een compensatiebedrag dat dat verlies wegwerkt.

Art. 16/2. In afwijking van artikel 8, §1, derde lid, wordt voor de periode van 1 september 2026 tot en met 31 augustus 2031 het totaalbudget dat nodig is voor de uitvoering van de compensatiemaatregel, vermeld in artikel 16/1, in mindering gebracht van de kredieten die beschikbaar zijn om het basisbedrag te berekenen conform artikel 8, §2.

In afwijking van artikel 8, §1, tweede lid, 2°, wordt het bedrag voor toegankelijkheid voor de periode van 1 september 2026 tot en met 31 augustus 2031 berekend op basis van een forfaitair bedrag per kind dat als volgt berekend wordt: het bedrag voor toegankelijkheid, verdeeld over de som van het gemiddeld aantal kinderen, berekend volgens de parameters in artikel 8, paragraaf 2, 1° en 2°, met een sociale toeslag en kinderen met een zorgtoeslag. Dat bedrag per kind wordt vermenigvuldigd met de som van het gemiddeld aantal kinderen, berekend volgens de parameters in artikel 8, paragraaf 2, 1° en 2°, met sociale toeslag en kinderen met een zorgtoeslag die gedomicilieerd zijn in de gemeente. Voor de periode van 1 september 2026 tot en met 31 augustus 2031 wordt het aantal kinderen berekend op basis van het gemiddelde van 2022, 2023 en 2024.”

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het Overgangsbepsluit subsidies buitenschoolse opvang van 24 september 2021

Art. 12. In artikel 1 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023, wordt punt 8° vervangen door wat volgt:

“8° opvanglocatie: een vestigingsplaats met een kwaliteitslabel als vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang of een erkend lokaal aanbod van buitenschoolse activiteiten als vermeld in artikel 4 van het decreet van 3 mei 2019.”.

Art. 13. In artikel 53, eerste lid, van hetzelfde besluit worden de woorden “tweede lid” vervangen door de zinsnede “tweede lid, 1°”.

Art. 14. In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 3 juni 2022, 24 juni 2022, 13 januari 2023 en 12 mei 2023, wordt een artikel 53/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 53/1. Het lokaal bestuur vraagt elektronisch de inkorting van de overgangstermijn aan, vermeld in artikel 17, tweede lid, 2°, van het decreet van 3 mei 2019, met het aanvraagformulier dat het agentschap ter beschikking stelt, uiterlijk op 31 december 2025. De aanvraag vermeldt al de volgende gegevens:

- 1° een verklaring op erewoord over het bestaan van een lokaal samenwerkingsverband als vermeld in artikel 7 van het decreet van 3 mei 2019;
- 2° een verklaring op erewoord over het bestaan van een kader voor de erkenning van een erkend lokaal aanbod van buitenschoolse activiteiten als vermeld in artikel 4, eerste lid, 3°, van het decreet van 3 mei 2019;
- 3° de bevestiging dat in de meerjarenplanning over de twee Vlaamse beleidsprioriteiten, vermeld in artikel 2, eerste lid van het besluit van 9 juli 2021 over het lokaal beleid, de samenwerking en de subsidie voor buitenschoolse opvang en activiteiten, acties zijn opgenomen;
- 4° een verklaring op erewoord over het bestaan van een kader voor de financiering van het erkende lokale aanbod van buitenschoolse activiteiten, vermeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van het voormelde besluit;
- 5° de bevestiging dat het lokaal bestuur de organisatoren van kleuteropvang binnen de gemeente op de hoogte heeft gebracht van de aanvraag tot inkorting van de overgangstermijn;
- 6° de ondertekening door een persoon die gemachtigd is om te tekenen in naam van het lokaal bestuur.

Als de aanvraag is ingediend conform het eerste lid, keurt het agentschap de aanvraag goed binnen zestig dagen na de indieningsdatum.

Nadat de aanvraag conform het tweede lid is goedgekeurd, wordt vanaf 1 januari 2026 het bedrag van 127,36 euro per kind dat berekend is op basis van de percentages, vermeld in artikel 8, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juli 2021 over het lokaal beleid, de samenwerking en de subsidie voor buitenschoolse opvang en activiteiten, aan het lokaal bestuur toegekend.

De subsidie, vermeld in artikel 3, eerste lid, wordt telkens in de eerste maand van het kwartaal uitbetaald, voor 80% van het geraamde subsidiebedrag

per lokaal bestuur. Het saldo wordt uitbetaald uiterlijk op 1 april van het daaropvolgende kalenderjaar.”.

Art. 15. In artikel 61 van hetzelfde besluit wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Artikel 8 tot en met 31 treden buiten werking op de dag dat de overgangstermijn is verstreken.”.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 16. Het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 24 september 2021, 12 mei 2023 en 5 september 2025, wordt opgeheven.

Art. 17. Dit besluit heeft uitwerking op 1 januari 2026, met uitzondering van:

- 1° artikel 16, dat in werking treedt op 1 september 2026;
- 2° artikel 13 en 14, die in werking treden op de datum van de publicatie in het Belgisch Staatsblad van het decreet van 21 november 2025 tot wijziging van het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten.

Art. 18. De Vlaamse minister, bevoegd voor binnenlands bestuur en het stedenbeleid, en de Vlaamse minister, bevoegd voor opgroeien, zijn, ieder wat de eigen bevoegdheden betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke
Kansen,

Caroline GENNEZ