

DE VLAAMSE MINISTER VAN VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat vliegtuigexploitanten betreft
 - Definitieve goedkeuring na advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State

Samenvatting

Met dit voorontwerp van decreet wordt de gedeeltelijke omzetting beoogd van richtlijn (EU) 2023/958 van 10 mei 2023 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG wat betreft de bijdrage van de luchtvaart aan de emissiereductiedoelstelling van de Unie voor de hele economie en de passende toepassing van een wereldwijde marktgebaseerde maatregel, die wijzigingen aanbrengen in richtlijn 2003/87/EG en richtlijn (EU) 2023/959 van 10 mei 2023 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten.

Het voorontwerp van decreet brengt tevens de diverse bepalingen over vliegtuigexploitanten in het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid in overeenstemming met het samenwerkingsakkoord van 4 april 2024 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 2 september 2013 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig Richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Klimaat

Inhoudelijk structuurelement (ISE) KLIMAAT en kadert binnen volgende doelstellingen van de beleidsnota Energie en Klimaat 2024-2029:

- Strategische doelstelling 2: Bijdragen aan de realisatie van de energie- en klimaatambities in alle sectoren
- Operationele doelstelling 2.1: Zorgen voor een gecoördineerde en correcte omzetting van de vernieuwde Europese energie- en klimaatregelgeving (in kader van Fit for 55 en daarmee gerelateerde regelgeving)

Voorliggend voorontwerp van decreet is ook opgenomen in het “overzicht beleids- en regelgevingsinitiatieven” die als bijlage 1 gaat bij de beleidsnota energie en klimaat 2024-2029.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2026/62 werd op 18 maart 2026 verkregen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 20 maart 2026 verkregen.

Het akkoord van de minister van begroting werd op 20 april 2026 verkregen.

C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 30 april 2026 haar eerste principiële goedkeuring¹ aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat vliegtuigexploitanten betreft, en aan de bijbehorende memorie van toelichting, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad).

De SERV en de Minaraad werden op 5 mei 2026 namens de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, verzocht over het voorliggende voorontwerp van decreet hun advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen. De SERV liet per brief van 26 mei 2026 weten dat zij besliste om niet in te gaan op deze adviesvraag. De Minaraad liet per brief van 27 mei 2026 weten dat zij besliste om de adviesvraag niet te behandelen en hierover geen advies zal uitbrengen.

D. TWEEDE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 5 juni 2026 haar tweede principiële goedkeuring² aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat vliegtuigexploitanten betreft, en gelastte de Vlaamse minister,

¹ VR 2026 3004 DOC. 0434

² VR 2026 0506 DOC. 0569

bevoegd voor het klimaat, om hierover het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen met het verzoek hun advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen als vermeld in artikel 84, §1, eerste lid, de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

2. ADVIES NR. 79.562/1 VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

Op 10 juni 2026 is de adviesvraag van de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd betreffende het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat betreft vliegtuigexploitanten³, in de rol van de afdeling wetgeving ingeschreven met als rolnummer 79.562/1. Het advies werd verstrekt op 28 september 2026. Het advies gaat als bijlage 3.

In haar advies maakte de Raad van State volgende opmerkingen:

- De Raad van State stelt vast dat de definitie van “in aanmerking komende vliegtuigbrandstof” verwijst naar een bepaling van richtlijn 2003/87/EG. Volgens de Raad van State verdient het de voorkeur om deze verwijzing te vervangen door een eigen definitie in het DABM, tenzij kan worden aangetoond dat een verwijzing naar de richtlijn bepaling noodzakelijk is. De Raad van State ziet die noodzaak niet meteen en beveelt daarom een autonome omzetting van de betrokken Europese bepaling aan.

Er wordt nota genomen van deze opmerking, echter deze verwijzing wordt gehandhaafd. De reden waarom deze verwijzing wordt behouden, is gelegen door de complexe opbouw van artikel 3quater, lid 6, van richtlijn 2003/87/EG. Die bepaling bevat namelijk verschillende verwijzingen naar Europese bepalingen, waaronder bepalingen van Richtlijn (EU) 2018/2001, de krachtens die richtlijn vastgestelde uitvoeringshandelingen³ en Verordening (EU) 2023/2405 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 inzake het waarborgen van een gelijk speelveld voor duurzaam luchtvervoer⁴. Het opnemen van een eigen definitie in het DABM zou bijgevolg neerkomen op een omvangrijke reproductie van de betrokken Europese regelgeving, waardoor het risico op onvolledige of een minder nauwkeurige omzetting toeneemt.

Ook in Nederland is ervoor gekozen om voor de omschrijving van dit begrip rechtstreeks te verwijzen naar artikel 3quater, lid 6, van Richtlijn 2003/87/EG: “*in aanmerking komende vliegtuigbrandstoffen: duurzame vliegtuigbrandstoffen en andere vliegtuigbrandstoffen die niet van fossiele brandstoffen zijn afgeleid, als bedoeld in artikel 3quater, zesde lid, van de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten*”.⁵

Gelet op het voorgaande wordt de verwijzing naar artikel 3quater, lid 6, van Richtlijn 2003/87/EG bewust behouden omdat een eigen definitie in het DABM noodzakelijkerwijze dezelfde Europese criteria zou moeten overnemen en het risico zou creëren op afwijkingen indien het Unierechtelijke kader later wordt gewijzigd.

- De Raad merkt verder terecht op dat er een discrepantie bestaat tussen het ontworpen artikel 8.3.3bis, §1, eerste lid, 1°, van het DABM, dat enkel voorziet in een uitzondering voor vluchten naar

³ Zie artikel 3quater, lid 6, punten a) en b) van Richtlijn 2003/87/EG.

⁴ Zie artikel 3quater, lid 6 van Richtlijn 2003/87/EG.

⁵ Zie artikel 1 van de regeling handel in emissierechten.

luchtvaartterreinen in het Verenigd Koninkrijk en Zwitserland, en de memorie van toelichting, waarin daarentegen ook sprake is van vluchten van luchtvaartterreinen in het Verenigd Koninkrijk en Zwitserland.

Vluchten vanuit de EER naar het Verenigd Koninkrijk en Zwitserland vallen wel onder het toepassingsgebied, terwijl vluchten vanuit het Verenigd Koninkrijk en Zwitserland naar de EER ervan zijn uitgesloten.

De memorie van toelichting zal tekstueel worden aangepast door de woorden “van en “ te schrappen.

De Raad stelt daarnaast voor om de reden voor die uitzondering nader toe te lichten in de memorie van toelichting. Aan die opmerking wordt gevolg gegeven.

- Voorts merkt de Raad van State op dat het ontworpen artikel 8.3.3quinquies, § 2, van het DABM verplichtingen oplegt aan de bevoegde autoriteit die uiterlijk op 30 november 2024 moesten zijn vervuld, en beveelt aan om dit in de memorie van toelichting te verduidelijken. Aan deze opmerking zal gevolg worden gegeven. In de memorie van toelichting zal worden verduidelijkt waarom deze bepaling, ondanks het verstrijken van de vermelde datum, wordt opgenomen met het oog op een volledige en correcte omzetting van richtlijn 2003/87/EG.

- Tot slot beveelt de Raad aan om in de memorie van toelichting bij de bespreking van artikel 8 te verduidelijken waarom niet wordt verwezen naar de uitvoeringshandeling die op grond van artikel 12, lid 8, van richtlijn 2003/87/EG wordt vastgesteld. Aan deze opmerking zal gevolg worden gegeven. In de memorie van toelichting zal worden toegelicht dat geen expliciete verwijzing naar die uitvoeringshandeling wordt opgenomen omdat zij jaarlijks wordt vastgesteld, zodat het DABM toekomstbestendig blijft.

3. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Zie nota eerste principiële goedkeuring (VR 2026 3004 DOC. 0434/1).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze bespreking van het voorontwerp van decreet verwijzen we naar de als bijlage toegevoegde memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het voorontwerp van decreet geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het voorontwerp van decreet geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er werden aan het voorontwerp van decreet geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring volgt nog de parlementaire behandeling in het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat vliegtuigexploitanten betreft en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het klimaat, te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

Bijlagen:

1. Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat vliegtuigexploitanten betreft;
2. Memorie van Toelichting;
3. Advies nr. 79.562/1 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State d.d. 28 September 2026.