

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL EN MEDIA

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Voorontwerp van decreet tot uitlegging van artikel 153, § 1, tweede lid, 2° van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

De evenementenregeling, opgenomen in artikel 153 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, heeft tot doel te waarborgen dat evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving breed toegankelijk zijn voor het publiek. Via een interpretatieve bepaling over artikel 153, § 1, tweede lid, 2° wordt de betekenis van dit punt verduidelijkt.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

#### STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structuurelement “Mediabeleid”.

In het Vlaams Regeerakkoord 2024 – 2029 (Parl.St. VI.Parl. 2024-25, nr. 31/1) is de volgende passage terug te vinden:

*“Vlaanderen heeft een sterke audiovisuele en auditieve sector. We mogen trots zijn op ons diverse lokale media-aanbod dat internationaal bejubeld wordt. Het zijn onze lokale media die onze Vlaamse identiteit in al haar verscheidenheid mee vormgeven, in Vlaanderen en in de wereld. De digitale platformen worden de leidende platformen in het medialandschap. Omwille van technologische ontwikkelingen en de mediaconvergentie wordt inhoud nu helemaal anders aangeboden en geconsumeerd dan vroeger. Deze ontwikkelingen zijn positief voor de mediagebruiker, maar ze zetten de lokale (reclame-)inkomsten onder druk. Voor de Vlaamse Regering is het essentieel dat alle lokale spelers in kwaliteitsvolle, creatieve en innovatieve content kunnen blijven investeren en dat hun belang erkend wordt.*

*[...]*

*Het Mediadecreet is aan een grondige hervorming toe.”.*

In het Vlaams Regeerakkoord 2024 – 2029 (Parl.St. VI.Parl. 2024-25, nr. 31/1) is ook de volgende passage terug te vinden onder het beleidsveld Sport:

*“Sport is bovendien niet alleen gezond voor lichaam én geest: sport is ook maïzena, sport verbindt. Sporten brengt mensen samen van verschillende achtergronden uit onze samenleving, net zoals samen supporteren een band creëert.”.*

In de beleidsnota Media 2024-2029 (Parl.St. VI.Parl. 2024-25, nr. 148/1) zijn volgende passages terug te vinden onder SD V.1 “Via samenwerking en innovatie naar een sterker, veerkrachtiger en pluriform Vlaams media-ecosysteem” / OD V.1.2 “Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen”:

*“Niet alleen de mediaspelers leveren inspanningen om een duurzaam en kwalitatief lokaal aanbod te garanderen en van de Vlaamse mediasector een sterke economische sector te maken. Er is ook nood aan een toekomstgericht regelgevend kader. Het mediadecreet zal ik aanpassen. [...]”.*

De beleids- en begrotingstoelichting (BBT) Media 2026 (Parl.St. VI.Parl. 2024-25, nr. 13-W/1) stelt onder het luik OD V.1.2 Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen:

*“De mediaspelers leveren inspanningen om een duurzaam en kwalitatief lokaal aanbod te garanderen en van de Vlaamse mediasector een sterke economische sector te maken. Het is belangrijk dat dit kan gebeuren in een toekomstgericht regelgevend kader. Het mediadecreet wordt aangepast aan de veranderingen in het medialandschap, rekening houdend met het evoluerende Europese regelgevende kader.”.*

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

- De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 29 juni 2026. In zijn advies verklaart de Inspectie van Financiën dat voor dit voorontwerp van decreet en dit dossier geen begrotingsakkoord vereist is.
- Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2026/253 van 2 juli 2026.
- De Vlaamse Regering gaf haar eerste principiële goedkeuring aan dit dossier op 17 juli 2026.
- De Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media verleende advies op 27 juli 2026.
- De Raad van State afdeling Wetgeving verleende advies nr. 79.947/1/V op 16 september 2026.

### Advies sectorraad Media

De sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht op 27 juli 2026 een positief advies uit over het voorontwerp van decreet tot uitlegging van artikel 153, §1, tweede lid, 2° van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, en met betrekking tot het voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 houdende vaststelling van de lijst van evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving. De sectorraad Media maakte de volgende opmerkingen zonder onderscheid te maken tussen het voorontwerp van decreet en het voorontwerp van besluit.

De sectorraad Media waardeert dat de Vlaamse Regering met een interpretatief decreet de doelstellingen van de evenementenregeling verduidelijkt en de reikwijdte van de regeling afbakt. Volgens de sectorraad Media bevestigt het decreet de oorspronkelijke doelstelling van de evenementenregeling en beklemtoont dat evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving moeten worden uitgezonden door een televisieomroeporganisatie die in het Nederlands uitzendt én minstens via de basispakketten van de dienstenverdelers aan het publiek beschikbaar wordt gemaakt.

De sectorraad Media geeft aan dat dit in lijn ligt met het advies op eigen initiatief over een eventuele herziening van de evenementenlijstregeling dd. 16 maart 2026. Deze afbakening is volgens de sectorraad Media noodzakelijk door de snelle ontwikkelingen binnen de Vlaamse media, de toenemende verwerving van uitzendrechten voor sportevenementen door streamingbedrijven en een mogelijke uitholling van de evenementenregeling. De sectorraad Media benadrukt dat het interpretatief decreet de gewenste rechtszekerheid voor alle betrokken partijen biedt.

Hoewel de problematiek inzake de uitzendrechten van sportevenementen van aanzienlijk belang als gevolg van recente ontwikkelingen het meest urgent is, stelt de sectorraad Media vast dat de tekst erop lijkt te hinten dat het uitsluitend sportevenementen zijn die onderwerp uitmaken van deze regeling. Dat is uiteraard niet het geval. De huidige samenstelling van de lijst bevat immers 1 cultureel evenement, namelijk de Koning Elisabethwedstijd. De sectorraad Media meent dat die nuance kan geïntegreerd worden in de, volgens de sectorraad Media heldere, contextualisering van het decreet.

Repliek: De memorie van toelichting, de nota aan de Vlaamse Regering bij het ontwerpdecreet en de nota aan de Vlaamse Regering bij het ontwerpbesluit werden in die zin aangepast.

De sectorraad Media stelt vervolgens dat het decreet ook voorziet in een specifieke kennisgevingsprocedure die moet worden gevolgd bij het verwerven van exclusieve uitzendrechten op een evenement van aanzienlijk belang voor de samenleving. Daarnaast wordt voorzien in een versnelde klachtenprocedure in geval van betwisting over het naleven van de verplichtingen. De sectorraad Media meent dat deze gedetailleerde procedures een werkbaar instrument vormen om een eerlijke mededinging te waarborgen. De sectorraad Media wijst er wel op dat de procedures extra administratieve lasten met zich meebrengen voor de rechthouders van evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving en pleit daarom voor een laagdrempelig kader om aan de kennisgevingsplicht te voldoen.

Repliek: Deze opmerking van de sectorraad Media wordt gedeeltelijk onderschreven. Het decreet voorziet niet zelf in de in het advies beschreven kennisgevingsprocedure. De concrete procedure voor de opname van televisieomroeporganisaties op de lijst van televisieomroeporganisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 153, § 1, tweede lid, 1° en 2°, van het mediadecreet, wordt geregeld in het ontwerpbesluit dat eveneens voor advies werd voorgelegd. Het klopt dat deze procedure een administratieve last met zich meebrengt voor televisieomroeporganisaties die in de lijst wensen te worden opgenomen. Deze last blijft evenwel beperkt. De televisieomroeporganisatie moet aantonen dat zij voldoet aan twee voorwaarden, met name dat zij in het Nederlands uitzendt en dat zij door ten minste 90% van het publiek kan worden ontvangen zonder extra betaling boven op de prijs van het abonnement op het basispakket van een dienstenverdelers.

Verder benadrukt de sectorraad Media dat de rechthouder van evenementen van aanzienlijk belang de principes betreffende vrije informatievergaring zoals vastgelegd in art. 118 e.v. van het mediadecreet blijvend moet respecteren t.a.v. andere erkende of aangemelde lineaire omroeporganisaties.

Repliek: Deze bepalingen vallen buiten de scope van de adviesaanvraag. Noch het ontwerpdecreet noch het ontwerpbesluit heeft hierop betrekking. Deze bepalingen zullen wel worden meegenomen in het kader van de bredere herziening van het mediadecreet.

De sectorraad Media wenst nog aan te stippen dat het decreet ook de Vlaamse Regulator voor de Media opnieuw belast met extra toezichthoudende taken, boven op de uitgebreide bevoegdheden die voortkomen uit de Digital Services Act en de European Media Freedom Act. De sectorraad Media meent dat de toezichthouder hierdoor zijn schaarse middelen steeds efficiënter dient in te zetten en er mogelijks keuzes zullen moeten worden gemaakt bij het aanwenden van deze middelen. Deze afweging kan niet los gezien worden van een bredere herijking van de verantwoordelijkheden, het budget en de personeelsinzet van de regulator.

Repliek: De opmerking van de sectorraad Media lijkt betrekking te hebben op het ontwerpbesluit en niet op het ontwerpdecreet. Als reactie op deze opmerking kan worden verduidelijkt dat het voorliggende ontwerpbesluit geen nieuwe taak toekent aan de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: "VRM"). De mogelijkheid voor de VRM om op te treden in het kader van de evenementenregeling is reeds geruime tijd verankerd in het mediadecreet. Het ontwerpbesluit strekt er uitsluitend toe de bestaande procedure nader te preciseren en te operationaliseren. Het ontwerpbesluit creëert bijgevolg geen bijkomende opdrachten voor de VRM, maar verduidelijkt enkel de wijze waarop een reeds bestaande bevoegdheid wordt uitgeoefend.

#### Advies Raad van State

Conform de beslissing van de Vlaamse Regering van 17 juli 2026 waarmee dit dossier een tweede keer principieel werd goedgekeurd, werd aan de Raad van State advies gevraagd over dit ontwerp van besluit. De Raad van State bracht zijn advies nr. 79.947/1/V op 16 september 2026.

De Raad van State geeft aan dat er kan worden ingestemd met de door de steller van het voorontwerp aangevoerde kwalificatie van interpretatief decreet.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Dat sport in staat is om een samenhorigheidsgevoel op te wekken, komt niet als een verrassing. Maar om dit samenhorigheidsgevoel te creëren, is het noodzakelijk dat heel de bevolking ook toegang heeft tot deze sportevenementen. Precies door ze uit te zenden op televisieomroeporganisaties die in het basispakket van dienstenverdelers zitten, kan je ervoor zorgen dat dergelijke evenementen voor het grootst mogelijke publiek toegankelijk zijn. Daarom werd de evenementenregeling ingevoerd.

Het uitgangspunt van de evenementenlijstregeling is dat evenementen die geacht worden van aanzienlijk belang voor de samenleving te zijn niet op een exclusieve basis zodanig mogen worden uitgezonden dat een belangrijk deel van het publiek in de Vlaamse Gemeenschap dergelijke evenementen niet via rechtstreekse of uitgestelde verslaggeving op televisie kan volgen (art. 153 van het mediadecreet). Artikel 153, § 1, lid 2 van het mediadecreet bepaalt dat een belangrijk deel van het publiek in de Vlaamse Gemeenschap wordt geacht een evenement van aanzienlijk belang voor de samenleving op televisie te kunnen volgen als: 1° het evenement wordt uitgezonden door een televisieomroeporganisatie die in het Nederlands uitzendt; 2° het een televisieomroeporganisatie betreft die door ten minste 90 % van het publiek kan worden ontvangen zonder extra betaling boven op de prijs van het abonnement op het basispakket van een dienstenverdelers. De evenementen die geacht worden van aanzienlijk belang voor de samenleving te zijn, zijn opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 houdende vaststelling van de lijst van evenementen van aanzienlijk belang voor de samenleving. De lijst omvat naast sportevenementen ook een cultureel evenement, namelijk de Koningin Elisabethwedstrijd.

In de praktijk is gebleken dat aan dit artikel interpretaties worden gegeven die afwijken van de bedoeling die de decreetgever met deze bepaling voor ogen had waardoor de effectieve verwezenlijking van de doelstelling van de evenementenregeling, nl. om een zo ruim mogelijke toegang van het publiek tot evenementen die geacht worden van aanzienlijk belang voor de samenleving te zijn te waarborgen, in het gedrang wordt gebracht.

Het voorliggende decreet verduidelijkt de betekenis die artikel 153, § 1, tweede lid, 2° van het mediadecreet sinds zijn invoering bij decreet van 13 juli 2012 houdende wijziging van diverse

bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie redelijkerwijze heeft gehad.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Zie memorie van toelichting.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

### **B. ESR-TOETS**

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Eens de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring heeft gegeven aan voorliggend voorontwerp van decreet zijn volgende vervolgstappen gepland:

- voorstelling van het ontwerpdecreet aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van het Vlaams Parlement;
- bespreking en stemming van het ontwerpdecreet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot uitlegging van artikel 153, § 1, tweede lid, 2° van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, betreffende de evenementenregeling;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel en Media te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Brussel en Media

Cieltje VAN ACHTER

Bijlagen:

- Voorontwerp van decreet tot uitlegging van artikel 153, § 1, tweede lid, 2° van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie;
- Memorie van Toelichting;
- Advies sectorraad Media dd. 29 juli 2026;
- Advies Raad van State dd. 16 september 2026.