

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Beslissing over de financiering van personeelskosten voor de uitvoering van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) en de herverdeling vanuit het provisioneel krediet ingeschreven voor de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Samenvatting

Naar aanleiding van de besprekingen bij de begrotingsopmaak 2026 werd voor de provisie volgende tabel goedgekeurd waarbij de PAS kredieten voor de periode 2025-2030 worden opgedeeld.

In deze tabel wordt 50.594.000 EUR voorzien voor personeelskosten binnen het beleidsdomein Omgeving in het kader van de uitvoering van het stikstofdecreet voor de periode 2025-2030.

Er wordt voorgesteld om vanuit de PAS-provisie (begrotingsartikel CB0-1CBD2AK-PR “provisie ondersteuning Programmatische Aanpak Stikstof”) het personeel dat werd goedgekeurd onder dossier VR 2025 1912 DOC.1373/1BIS te verlengen tot en met 2029.

Voorliggend ontwerp van besluit regelt voor begrotingsjaar 2026 een herschikking van middelen vanuit de provisie bij Financiën & Begroting ingeschreven bij CB0-1CBD2AK-PR, voor het inzetten van algemene middelen door de beleidsdomeinen Omgeving en Landbouw en Visserij, voor het financieren van personeelsuitgaven gerelateerd aan de stikstofsaneringsmaatregelen als onderdeel van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

Met dit herverdelingsbesluit wordt in totaal 5.239 keuro VAK en VEK uit de PAS-provisie herverdeeld binnen het beleidsdomein Omgeving voor vastlegging en vereffening in 2026. Deze herverdeelde middelen worden ingezet voor de personeelskost voor de uitvoering van het stikstofdecreet binnen het beleidsveld Omgeving en Natuur.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Omgeving en Natuur

B. VORIGE BESLISSINGEN

Bij de opmaak begroting 2022 werd een provisie ingeschreven van 100 miljoen euro voorzien op begrotingsartikel CB0-1CBG2AK-PR “provisie ondersteuning programmatische aanpak stikstof” ten behoeve van het toenmalige beleidsdomein Landbouw en Visserij en het beleidsdomein Omgeving. Deze provisie werd bij de begrotingsaanpassing 2022 verhoogd naar 326 miljoen euro.

Op 23 februari 2022 werd de conceptnota PAS behandeld op de Vlaamse Regering (VR 2022 2302 MED.0068/2).

Naar aanleiding van de besprekingen bij de begrotingsopmaak 2026 werd voor de provisie volgende tabel goedgekeurd waarbij de PAS kredieten voor de periode 2025-2030 worden opgedeeld.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAAL
	VAK	VAK	VAK	VAK	VAK	VAK	VAK
Monitoring en IT							
Omgeving	11.141	14.750	13.330	13.510	13.420	10.100	76.251
Landbouw	600	1.800	1.000	1.000	1.000	450	5.850
Projecten en onderzoeken							
Omgeving	4.653	4.790	4.540	4.540	4.550	4.450	27.523
Landbouw	3.749	7.470	7.990	8.010	6.030	5.050	38.299
Flankering en investering							
totaal	105.205	161.183	198.920	185.200	182.382	172.340	1.005.230
Stikstofsanering / natuurherstel							
Omgeving	56.062	118.600	153.424	115.163	131.850	172.479	747.578
Personeel							
Omgeving	6.026	8.246	9.963	9.116	7.890	9.354	50.594
Landbouw	3.045	6.268	7.891	7.256	8.195	7.065	39.718

Er wordt een maximaal budget van 50.594.000 EUR voorzien voor personeelskosten binnen het beleidsveld Omgeving en Natuur in het kader van de uitvoering van het stikstofdecreet voor de periode 2025-2030.

Op 19 december 2025 werd hiervan éénmalig 1.127.000 EUR herverdeeld naar de begrotingsartikelen QD0-1QAG2ZZ-LO en QB0-1QCG2FR-IS en QB0-1QCG2NY-IS.

Het beleidsdomein omgeving blijft in 2026 ruim onder het budget van 8.246 keuro dat de Vlaamse Regering voor dit jaar binnen de PAS-provisie voorzien heeft voor personeelsmiddelen bij het beleidsdomein omgeving.

2. INHOUD

PERSONEEL VOOR DE UITVOERING VAN HET STIKSTOFDECREET

1. SITUERING

De implementatie van het stikstofdecreet vertaalt zich in nieuwe dossierstromen, projecten en beoordelingen voor de verschillende administraties van het beleidsdomein Omgeving. Voor deze bijkomende werklast kunnen deze administraties beroep doen op de PAS-provisie.

2. TOELICHTING

Het toegekende budget per entiteit is in regel gebaseerd op de geschatte loonkost voor een voltijdse tewerkstelling van de profielen. Er wordt voorzien in een jaarlijkse indexering van 2,5%.

In de mate dat de voorziene middelen niet volstaan voor de effectieve loonlast van de profielen onder punt 3 vangende de betrokken entiteiten dit zelf op.

3. OVERZICHT PROFIELEN

Het betreft een verderzetting van de profielen uit dossier VR2025 1912 DOC.1373/1BIS. Dat gaat om in totaal 39,6 VTE bestaande uit: 7 A-profielen en 1 B-profiel bij ANB, 4,6 VTE A-profielen bij INBO en 15 A-profielen, 8 B-profielen en 4 C-profielen bij de VLM.

Daarnaast is ook rekening gehouden met terrein personeel dat ingeschakeld wordt via Natuurinvest.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De uitgaven worden herverdeeld vanuit begrotingsartikel CB0-1CBD2AK-PR, basisallocatie 1CB041 (Provisie ondersteuning programmatische aanpak stikstof). Op dit provisioneel krediet is er voldoende krediet beschikbaar voor uitvoering van deze nota en bijhorend herverdelingsbesluit.

Rekening houdende met de aanrekeningsregels van het VCO wordt VAK/VEK aangevraagd voor 2026. De betrokken entiteiten dienen na goedkeuring nog een aangepaste begroting 2026 in. De herverdeelde kredieten worden decentraal niet geruiterd.

Advies IF

De Inspectie van Financiën heeft voorliggend dossier op 30 juni 2026 geadviseerd.

Begrotingsakkoord

Conform artikel 31 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 werd het begrotingsakkoord verleend op 15 juli 2026.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft rechtstreeks gevolg op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, is dus vereist. Het akkoord werd verkregen op 13 juli 2026.

Het gaat in dit dossier over volgende concrete vragen voor verlenging van personeelsbudgetten:

1. Ontwikkeling rekentools passende beoordeling + stikstofsanering: extra personeelskost

Het betreft 7 A1-profielen voor adviesverlening, beleid en juridische ondersteuning en 1 B1-profiel voor PAS-relevante beheersubsidies.

Het stikstofdossier heeft geleid tot a) een hogere dossierlast en dus grote aantal adviezen, b) een toegenomen complexiteit van de adviesverleningsdossiers c) de nood aan ontwikkeling en opvolging van ondersteunende tools die inhoudelijk werden/worden gevoed door het ANB, en d) een nood aan bijkomende afstemming binnen de Vlaamse overheid rond een uniforme adviesverlening. Daardoor was er nood aan extra adviesverleners en extra juridische ondersteuning. Er is ook geïnvesteerd in extra kwaliteitscontrole voor PAS-relevante beheersubsidies zoals bedoeld in het subsidiebesluit beheerplannen. PAS-relevant beheer mitigeert de effecten op terrein van overmatige stikstofdepositie.

2. Monitoring, onderzoeken, flankerend beleid en stikstofsanering: coördinatie, ondersteuning en administratie

De onderzoeks- en monitoringopdrachten van het INBO in het kader van het stikstofbeleid vereisen een uitgebreide interne en externe afstemming en overkoepelende aansturing die geen deel uitmaken van de kostprijs van de individuele projecten. Het EV INBO voorziet hier 4.6 VTE voor. Dit zijn allen A-profielen.

3. Personeel voor flankerend beleid, bureaupersoneel stikstofsanering, stroomgebiedbeheerplannen

Voor flankering en investering voorziet de Vlaamse Regering tot 2030 ongeveer 1 miljard extra steun aan de landbouwers. Veel van deze dossiers hebben een verregaande impact op de landbouwbedrijven en vereisen dan ook meerdere en diepgaande contacten met de betrokkenen. Deze arbeidsintensieve ondersteuning is belangrijk om de landbouwers te ondersteunen in hun transitie naar minder stikstofemissies.

Daarnaast is de VLM ook een belangrijke actor inzake de stikstofsaneringsmaatregelen en worden personeelsleden ingezet in de maatwerkgebieden stikstof in het gehele proces dat nodig is om de doelstellingen te bereiken van projectcoördinatie, over grondmobiliteit en functies die een brug- en adviesfunctie t.a.v. de landbouw vervullen.

De VLM voorziet hiervoor 27 VTE. Het betreft 1 A2-profiel, 14 A1-profielen, 8 B1-profielen en 4 C-profielen.

D.IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

5. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving is belast met de uitvoering van deze beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan de toewijzing van deze middelen zoals omschreven in deze nota,
- 2° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit het provisioneel krediet ingeschreven onder begrotingsartikel CB0-1CBD2AK-PR van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2026,
- 3° De Vlaamse ministers van begroting en omgeving te belasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS