



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.455/3

van 3 juli 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van aanvullende programmatienormen met betrekking tot het aantal en de voorwaarden voor bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie in het Vlaamse Gewest’

Op 27 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 juli 2026, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van aanvullende programmatienormen met betrekking tot het aantal en de voorwaarden voor bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie in het Vlaamse Gewest’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Steven LIERMAN, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juli 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het vaststellen van de programmatienormen voor de toewijzing, op het grondgebied van het Vlaamse Gewest, van 15 bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie, uit te baten in diensten waarin een magnetische resonantietomograaf (hierna: NMR) wordt opgesteld.¹

2.1. Artikel 1 van het ontwerp identificeert de toestellen waarop de aanvullende programmatienormen betrekking hebben. Artikel 2 sluit de psychiatrische ziekenhuizen en de revalidatieziekenhuizen uit van het toepassingsgebied van de ontworpen regeling. Artikel 3 bepaalt dat voor de verdeling van de bijkomende toestellen in diensten waarin een NMR wordt opgesteld op het grondgebied van het Vlaamse Gewest de aanvullende programmatienormen, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het ontwerp, worden toegepast.

2.2. Artikel 4 bepaalt de criteria voor de toewijzing van een bijkomend toestel aan een dienst van een ziekenhuis waarin een NMR wordt opgesteld. Een toestel wordt toegewezen op basis van een rechtsgeldige aanvraag aan een dienst van een ziekenhuis dat behoort tot de 15% ziekenhuizen van de Vlaamse Gemeenschap met de hoogste verantwoorde activiteit per NMR die al in dat ziekenhuis erkend is, waarbij wordt geregeld hoe de verantwoorde activiteit wordt bepaald, nl. door rekening te houden met het aantal verantwoorde bedden C/D/E/G/M/NIC, het aantal bedden met kenletter Sp, A/a en K/k, zoals berekend of erkend op 1 juli 2026, en met de dagziekenhuisactiviteit, zoals vastgelegd op dezelfde datum. Als verschillende ziekenhuizen een rechtsgeldige aanvraag indienen op basis van deze criteria, wordt voorrang gegeven aan het ziekenhuis in de provincie met de laagste NMR-index. Als binnen dezelfde provincie met de laagste NMR-index verschillende ziekenhuizen een rechtsgeldige aanvraag indienen, wordt voorrang gegeven aan het ziekenhuis met de hoogste ratio verantwoorde activiteit per NMR die in dat ziekenhuis erkend is. Voorts wordt bepaald dat voor aanvragen vanuit een associatie, groepering of locoregionaal klinisch ziekenhuisnetwerk enkel rekening wordt gehouden met de activiteit van het ziekenhuis waar de dienst zich bevindt waar de NMR wordt opgesteld. Na de toewijzing van een bijkomend toestel worden de NMR-index en de NMR-ratio opnieuw berekend. Voor een daaropvolgende toewijzingsprocedure worden de criteria opnieuw toegepast. Die stappen worden herhaald totdat er geen bijkomend toestel meer beschikbaar is.

¹ Bij het koninklijk besluit van 7 mei 2024 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2014 tot vaststelling van het maximum aantal toestellen voor magnetische resonantie tomografie dat uitgebaat mag worden’ werd het maximaal aantal te erkennen toestellen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest verhoogd van 74 naar 89.

2.3. Artikel 5 vermindert in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2016 ‘betreffende de subsidiëring van de uitrusting en apparatuur van de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen, wat de financiering van de lasten van de voormelde uitrusting en apparatuur betreft’ het bedrag van de jaarlijkse forfaitaire subsidie voor een NMR van 100.283,71 euro naar 83.933,11 euro.

2.4. Artikel 6 voorziet in de opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2023 ‘tot bepaling van aanvullende programmatienormen om bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie uit te baten in diensten waarin een magnetische resonantietomograaf wordt opgesteld in het Vlaamse Gewest’.

2.5. Artikel 7 bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op de tiende dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 5, dat in werking treedt op 1 januari 2027.

RECHTSGROND

3.1. De artikelen 1 tot 4 en 6 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 28 van het decreet van 20 maart 2009 ‘houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’, dat de Vlaamse Regering machtigt om aanvullende programmatieregels voor de ziekenhuizen vast te stellen.

3.2. Artikel 5 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 6, tweede lid, van het decreet van 2 juni 2006 ‘tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden’.² Luidens die bepaling kan de Vlaamse Regering de regels bepalen voor het bedrag, de voorwaarden, de toekenning en de vereffening van de financiering van de investeringen in de infrastructuur en de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen, vermeld in artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1°, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

ALGEMENE OPMERKING

4. De artikelen 3 en 4 van het ontwerp hanteren grotendeels dezelfde criteria voor de toewijzing van een bijkomend toestel aan een dienst van een ziekenhuis waarin een NMR wordt opgesteld als deze vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2023, zij het dat de factor “dagziekenhuisactiviteit”, die een rol speelt in het bepalen van de verantwoorde activiteit, wordt uitgebreid.

² Adv.RvS 78.468/3 van 10 december 2025 over het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2025 ‘tot wijziging van regelgeving over de subsidiëring van de uitrusting en apparatuur van de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen, wat betreft de aanpassing van subsidiebedragen’, opmerking 2.

Artikel 4, tweede lid, 1°, van het ontwerp bepaalt dat een bijkomend toestel wordt toegewezen aan diensten van een ziekenhuis dat behoort tot de 15% ziekenhuizen van de Vlaamse Gemeenschap met de hoogste verantwoorde activiteit per NMR die al in dat ziekenhuis erkend is. De criteria die worden gebruikt in artikel 4, tweede lid, 1°, van het ontwerp voor de bepaling van de verantwoorde activiteit gaan hoofdzakelijk over hospitalisatieactiviteit en -capaciteit en niet over ambulante prestaties en capaciteit. Dat daarmee geen rekening wordt gehouden, ook wanneer de bijkomende NMR-toestellen worden ingezet voor een substantieel aantal ambulante patiënten, moet kunnen worden verantwoord in het licht van het gelijkheidsbeginsel.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

5. In artikel 4, tweede lid, 3°, van het ontwerp wordt enkel gewag gemaakt van een “rechtsgeldige aanvraag”, niet van “een rechtsgeldige aanvraag (...) op basis van de criteria, vermeld in punt 1°” (zoals vermeld in punt 2° van dat tweede lid). De ontworpen bepaling wordt het best in die zin aangevuld.

6. Artikel 4, derde lid, van het ontwerp bepaalt dat “[n]a de toewijzing van een bijkomend toestel op basis van de criteria, vermeld in het tweede lid, (...) de NMR-index en de NMR-ratio opnieuw [worden] berekend *voor de criteria, vermeld in het tweede lid, 1°*”. Het is niet duidelijk waarom de tekst van het ontwerp wordt geformuleerd met verwijzing naar de criteria vermeld in het tweede lid, 1°, terwijl in artikel 4, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2023 die precisering niet voorkomt en enkel wordt bepaald dat de NMR-index en de NMR-ratio worden herberekend, terwijl ook in de punten 2° en 3° van dat tweede lid gewag wordt gemaakt van de NMR-index. Het is raadzaam om de formulering op dit punt te herbekijken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE