Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Ontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval**
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggende wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval heeft als doel de bepalingen van het bestaande samenwerkingsakkoord af te stemmen op de Europese Verordening 2025/40 betreffende verpakkingen en verpakkingsafval (PPWR). Deze verordening vervangt Richtlijn 94/62/EG en beoogt een geharmoniseerd regelgevend kader voor de hele Europese markt, met als centrale doelstellingen het beperken van de milieueffecten van verpakkingen en het bevorderen van een circulaire economie.

Met deze wijziging wordt het bestaande intergewestelijke samenwerkingsakkoord juridisch en inhoudelijk aangepast aan de Verordening, onder meer met invoering van een procedure voor producentenregistratie en goedkeuring. De Interregionale Commissie voor UPV (EPRiBEL) krijgt hiervoor een uitgebreider takenpakket en eigen personeel. De goede elementen van het bestaande UPV-systeem inzake verpakkingen blijven dankzij de wijziging van het bestaande samenwerkingsakkoord behouden. Vermits de Europese Verpakkingsverordening reeds op 12 augustus 2026 in werking is getreden, is een definitieve goedkeuring van het samenwerkingsakkoord dringend.

Het wijzigende samenwerkingsakkoord voorziet ook in een minimaal juridisch kader voor statiegeldsystemen, zonder voorafname op de eventuele invoering van statiegeld. Deze bepalingen voorkomen ongecoördineerde initiatieven.

Verder worden bestaande regels rond financiële bijdragen, toezicht en sancties vereenvoudigd en geactualiseerd. Bij het niet-behalen van de doelstellingen worden sanctieheffingen ingevoerd. Handhaving gebeurt via administratieve geldboetes, ten voordele van het personeelsbudget van de Interregionale Commissie voor de UPV.

Een instemmingsdecreet is vereist om het voorliggende samenwerkingsakkoord uitvoerbaar te maken. Het ontwerp van instemmingsdecreet wordt hiermee voor definitieve goedkeuring voorgelegd.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier situeert zich binnen het beleidsveld Leefmilieu, en meer specifiek binnen het inhoudelijke structuurelement (ISE) Afval- en materialenbeleid.

Het wijzigend samenwerkingsakkoord geeft uitvoering aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Europese Verordening 2025/40 betreffende verpakkingen en verpakkingsafval (PPWR). Deze verordening vervangt Richtlijn 94/62/EG en legt rechtstreeks werkende verplichtingen op aan de lidstaten en marktdeelnemers. De wijziging van het samenwerkingsakkoord is noodzakelijk om het Vlaamse en Belgische regelgevend kader in overeenstemming te brengen met deze Europese regelgeving.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies (KS/2025003733) gegeven op 30 oktober 2025.
Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de Begroting is vereist.

Het akkoord van de minister van Begroting is gegeven op 1 december 2025.

Het dossier werd op 12 december 2025 voor de eerste keer principieel door de Vlaamse Regering goedgekeurd.

De VTC en de Minaraad/SERV leverden hun advies respectievelijk op 13 januari en 11 februari 2026.

Het dossier werd op 24 april voor de tweede keer principieel door de Vlaamse regering goedgekeurd en voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

Het advies van de Raad van State werd verleend op 10 juli 2026.

Op 9 oktober 2026 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan bovengenoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord en aan de bijbehorende memorie van toelichting, en gelastte ze de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, voornoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van het Vlaamse Gewest, te ondertekenen.

De minister-president en de bevoegde minister van elke van de drie gewesten hebben het samenwerkingsakkoord in twee maal drie exemplaren (Nederlandstalig, Franstalig) d.d. 20 oktober 2026 ondertekend. Het ondertekende samenwerkingsakkoord gaat in bijlage.

2 INHOUD

Voor een algemene bespreking van de inhoud alsook voor de bespreking van de adviezen van de Minaraad, SERV en VTC wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

Voor een overzicht van de bestuurlijke impact van het wijzigend samenwerkingsakkoord verwijzen we naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de definitieve goedkeuring van het samenwerkingsakkoord (VR 2026 0910 DOC.1070/1BIS).

4 VERDER TRAJECT

Het ontwerp van instemmingsdecreet zal na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering bij het Vlaams Parlement ingediend worden.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en beheer van verpakkingsafval;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving, te gelasten, voornoemd ontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van 20 oktober 2026 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en beheer van verpakkingsafval en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

BIJLAGEN

1. Ontwerp van instemmingsdecreet
2. Memorie van toelichting bij het ontwerp van instemmingsdecreet
3. Samenwerkingsakkoord van 20 oktober 2026 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en beheer van verpakkingsafval (Nederlandstalige versie)
4. Samenwerkingsakkoord van 20 oktober 2026 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en beheer van verpakkingsafval (Franstalige versie)
5. Memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord
6. Artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord