

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING EN FINANCIËN, VLAAMSE RAND, ONROEREND ERFGOED EN DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Fiscale regularisatie.

- Goedkeuring en machtiging tot ondertekening van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen
- Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van xx.xx.xxxx tussen de Federale Overheid en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen

Samenvatting

Dit Samenwerkingsakkoord vormt het derde en laatste luik van de nieuwe mogelijkheid tot fiscale regularisatie die zowel door de federale als door de Vlaamse regering wordt voorzien. Deze regularisatie biedt belastingplichtigen de gelegenheid om bedragen die in het verleden niet aan het geëigende fiscale regime werden onderworpen te regulariseren.

Het *eerste luik* maakt deel uit van de federale programmawet van 18 juli 2025. Dit luik maakt de regularisatie mogelijk van bedragen die aan federale belastingen hadden moeten onderworpen zijn.

Het *tweede luik* maakt deel uit van het programmadecreet van 19 december 2025 bij de begroting 2026. Dit luik voorziet een regularisatiemogelijkheid voor bedragen die aan de Vlaamse erf- of registratiebelasting zijn ontglipt.

Het voorliggende samenwerkingsakkoord regelt het *derde luik*. Het betreft de niet uitsplitsbare bedragen, dit zijn de bedragen die tegelijk en uitsluitend hadden moeten onderworpen zijn aan zowel federale als Vlaamse gewestelijke belastingen, en waar de aangever niet meer in de mogelijkheid is om een precieze, mathematische opdeling tussen beide componenten te maken.

Een voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord is noodzakelijk om de beoogde rechtsgevolgen te realiseren.

1. SITUERING

BELEIDSVELD

INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT

BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld: Financiën en Begroting
- Inhoudelijk Structuurelement: Fiscaliteit
- Beleidsdoelstelling: Naar analogie met eerdere fiscale regularisatierondes wordt met voorliggend samenwerkingsakkoord verder uitvoering gegeven aan de mogelijkheid tot fiscale regularisatie waarvan bij programmadecreet van 19 december 2025 en de federale programmawet van 18 juli 2025 reeds twee luiken werden voorzien. Het voorliggend samenwerkingsakkoord regelt het derde en laatste luik voor de niet uitsplitsbare bedragen.

VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 19.05.2026.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De federale wetgever en de Vlaamse decreetgever hebben recent elk een nieuwe mogelijkheid tot fiscale regularisatie ingevoerd:

- het federale luik is opgenomen in de programmawet van 18 juli 2025 (hoofdstuk 5 van Titel II, genaamd “herinvoering van een permanent systeem inzake fiscale regularisatie”);
- het Vlaamse luik is vastgelegd in het programmadecreet van 19 december 2025 bij de begroting 2026, (hoofdstuk 3, afdeling 3 “Invoering van een Vlaamse fiscale regularisatie en wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013”) houdende een tijdelijke Vlaamse fiscale regularisatie .

Naast dit eerste (federale) en tweede (Vlaamse) luik dient nog een oplossing geboden te worden voor bedragen waarvoor de aangever geen opdeling kan maken tussen het deel dat kan geregulariseerd worden overeenkomstig de vermelde programmawet van 18 juli 2025 en het deel dat onder het toepassingsgebied valt van het vermelde programmadecreet van 19 december 2025.

Deze oplossing bestaat uit een samenwerkingsakkoord dat tussen de federale en de Vlaamse overheid wordt afgesloten. Dit samenwerkingsakkoord biedt belastingplichtigen de mogelijkheid om dergelijke niet splitsbare bedragen alsnog te regulariseren. Het is vereist dat het om bedragen gaat die hadden moeten worden onderworpen aan federale belastingen en Vlaamse gewestelijke belastingen.

In tegenstelling tot de permanente federale fiscale regularisatie, maar wel naar analogie met de eigen Vlaamse fiscale regularisatie wordt ook voor dit derde luik geopteerd voor een tijdelijke mogelijkheid. Regularisatieaangiften in toepassing van dit derde luik kunnen tot en met 31 december 2029 bij het federale Contactpunt worden ingediend. Het tijdelijk karakter beklemtoont dat het om een uitzonderlijk regime gaat, het kan niet de bedoeling zijn een blijvend regime in het leven te roepen dat afwijkt van de gewone regels van belastingzetting.

De fiscale regularisatie beoogt zowel aan de particulieren als aan de rechtspersonen de mogelijkheid te bieden om hun fiscale toestand te regulariseren, ten einde zowel fiscale als strafrechtelijke immuniteit te bekomen.

De voorliggende nota strekt ertoe het ontwerp van samenwerkingsakkoord te laten goedkeuren door de Vlaamse Regering, en vervolgens de minister-president en de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de fiscaliteit, te machtigen het samenwerkingsakkoord te ondertekenen namens het Vlaamse Gewest.

Overeenkomstig artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen heeft dit samenwerkingsakkoord pas gevolg nadat het bij decreet is goedgekeurd. De instemming van de wetgevende vergadering is dus een voorwaarde om aan het akkoord in de verschillende rechtsstelsels gevolg te kunnen geven. Een voorontwerp van instemmingsdecreet is derhalve eveneens bijgevoegd, met het oog op een principiële goedkeuring.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het samenwerkingsakkoord biedt de mogelijkheid een zogenaamde regularisatieaangifte B in te dienen, uiterlijk op 31 december 2029 en dit voor fiscale inbreuken begaan vóór 1 juli 2025.

Deze regularisatieaangifte B moet duidelijk worden onderscheiden, zowel van de aangifte die kan worden ingediend bij toepassing van de programmawet van 18 juli 2025 als van de aangifte die bij de Vlaamse Belastingdienst kan worden ingediend bij toepassing van het Vlaamse programmadecreet van 19 december 2025.

De onsplitsbare bedragen waarop dit derde luik betrekking heeft, bestaan uit:

- bedragen die in beginsel aan de federale belastingen, vermeld in de programmawet van 18 juli 2025, hadden moeten worden onderworpen, doch waarvan de termijn voor invordering ondertussen verstreken is (verjaarde sommen)
- bedragen die in beginsel aan de Vlaamse gewestelijke belastingen, vermeld in het programmadecreet van 19 december 2025, hadden moeten worden onderworpen, doch waarvan de termijn voor invordering verstreken is (verjaarde sommen), of, wanneer het over de erfbelasting gaat, bedragen waarvoor de termijn van indiening van de aangifte van nalatenschap verstreken is sedert méér dan tien jaar vóór de datum waarop de regularisatieaangifte B wordt ingediend.

De aangever moet kunnen overtuigen dat hij niet in staat is om het aangegeven bedrag op te delen in het gedeelte dat in beginsel onderworpen is aan een federale belasting en het gedeelte dat in beginsel aan een Vlaamse gewestelijke belasting is onderworpen.

Deze aangifte moet worden ingediend bij het federale Contactpunt Regularisaties (CPR). Het CPR bezorgt een afschrift van de aangifte en de daarbij horende stukken aan de Vlaamse Belastingdienst (artikel 3 van het samenwerkingsakkoord).

Van het aangegeven bedrag wordt geacht 50% betrekking te hebben op bedragen waarvoor federale belastingen worden geregulariseerd en 50% op bedragen waarvoor Vlaamse gewestelijke belastingen worden geregulariseerd. Op deze respectievelijk toegewezen gedeelten worden de bepalingen en de tarieven toegepast als vermeld in de programmawet van 18 juli 2025 enerzijds en het Vlaamse programmadecreet van 19 december 2025 anderzijds (artikel 4).

Het Contactpunt Regularisaties enerzijds en de Vlaamse Belastingdienst anderzijds vorderen de aldus berekende regularisatieheffingen in en leveren de respectievelijke regularisatieattesten af (artikel 5).

De aangever kan aldus een fiscale en strafrechtelijke immuniteit bekomen (artikel 10).

Deze specifieke regeling, die een uitzonderingsprocedure is en blijft, stelt een welbepaalde belasting vast waarop principieel geen verminderingen, vrijstellingen of gunstregimes kunnen worden genoten en toegepast.

Daar het hier om een uitzonderingsprocedure gaat laat het systeem ook niet toe dat er een administratieve of een gerechtelijke bezwaarprocedure wordt ingesteld. De belasting is definitief en onherroepelijk, en de betaaltermijn wordt bewust zeer kort gehouden.

Een regularisatieaangifte B kan slechts éénmaal door eenzelfde aangever worden ingediend (artikel 11, derde lid). Een voorafgaande aangifte in toepassing van de wet van 18 juli 2025 of in toepassing van het Vlaamse programmadecreet van 19 december 2025 is niet verhinderend voor het indienen van een regularisatieaangifte B.

Voor een verdere gedetailleerde bespreking kan verwezen worden naar de artikelsgewijze toelichting in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De goedkeuring en decretale bekrachtiging van het voorliggende samenwerkingsakkoord kan enkel een bijkomende positieve weerslag hebben op de begroting van het Vlaams Gewest aangezien nu ook voor deze onsplitsbare bedragen een regularisatiemogelijkheid wordt voorzien. Het Vlaamse decreet biedt enkel een regularisatiemogelijkheid voor bedragen die exclusief en uitsluitend aan federale belastingen en Vlaamse gewestelijke belastingen hadden moeten worden onderworpen.

Om de potentiële ontvangsten te ramen die het voorliggend samenwerkingsakkoord zou kunnen genereren volgt hierna een tabel met een overzicht van de aangegeven bedragen en berekende heffingen bij toepassing van de vorige fiscale regularisatie, geregeld bij decreet van 10 februari 2017 (luik 2) en het Samenwerkingsakkoord van 9 mei 2017 tussen de Federale Overheid en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen (luik 3)¹.

Jaar ontvangst		luik 2	luik 3	totaal
2017	aantal	56	31	87
	te regulariseren bedrag (€)	32.209.811,45	30.943.180,23	63.152.991,68
	heffing (€)	12.263.983,45	11.140.668,26	23.404.651,71
2018	aantal	45	24	69
	te regulariseren bedrag (€)	33.495.574,69	14.553.182,88	48.048.757,57
	heffing (€)	13.010.172,40	5.432.682,38	18.442.854,78
2019	aantal	28	18	46
	te regulariseren bedrag (€)	27.142.896,58	14.905.048,53	42.047.945,11
	heffing (€)	11.166.856,24	6.161.974,32	17.328.830,56
2020	aantal	43	34	77
	te regulariseren bedrag (€)	32.193.001,72	20.822.382,01	53.015.383,73
	heffing (€)	12.778.718,29	8.328.953,13	21.107.671,42

¹ Gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 18 juli 2017.

totaal	aantal	172	107	279
	te regulariseren bedrag (€)	125.041.284,44	81.223.793,65	206.265.078,09
	heffing (€)	49.219.730,37	31.064.278,08	80.284.008,46

De potentiële ontvangst kan zowel in min als in meer worden beïnvloed door de verschillen tussen de voorwaarden van de Vlaamse fiscale regularisatie (luik 2) uit het decreet van 19 december 2025 en deze van het Vlaamse luik 2 van 10 februari 2017.

Zo kan de mogelijkheid tot verrekening van de federale regularisatieheffing leiden tot een lagere potentiële ontvangst uit het gedeelte van de aangegeven bedragen dat overeenkomstig de voorziene 50-50 opdeling uit het voorliggende samenwerkingsakkoord aan het Vlaamse luik 2 zal worden onderworpen. Maar het kan tegelijk mogelijk ook meer potentiële kandidaten overtuigen om gebruik te maken van de nieuwe regularisatiemogelijkheid.

De hogere tarieven kunnen de potentiële ontvangst positief beïnvloeden al zullen sommigen daarentegen eerder afgeschrikt worden om een aangifte in te dienen.

Uit overwegingen van budgettaire voorzichtigheid kunnen we de jaarlijkse opbrengsten uit dit luik 3 voor het Vlaamse Gewest ramen op 5 à 10 miljoen euro.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 19 mei 2026. De heer Inspecteur-generaal herneemt de hiervoor geformuleerde afwegingen die de potentiële ontvangsten in min of in meer kunnen beïnvloeden. De heer Inspecteur-generaal besluit vervolgens dat er voorzichtigheidshalve slechts maximaal van de onderkant van bovenaangehaalde vork dient uitgegaan te worden.

Het begrotingsakkoord werd verleend op xx.xx.xxxx.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het samenwerkingsakkoord en het instemmingsdecreet hebben geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het samenwerkingsakkoord en het instemmingsdecreet hebben geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over dit voorontwerp van instemmingsdecreet en het bijhorende samenwerkingsakkoord wordt het advies gevraagd van de SERV.

Als naar aanleiding van dit advies geen wijzigingen nodig zijn aan het voorontwerp van decreet, zal daarna met het oog op definitieve goedkeuring het advies van de Raad van State worden gevraagd.

Het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord werd geagendeerd op de vergadering van het overlegcomité van 19 mei 2026.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen;

2° de minister-president en de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn te machtigen tot ondertekening van het Samenwerkingsakkoord vermeld sub 1°;

3° onder voorbehoud van onderschrijving van het samenwerkingsakkoord door alle partijen haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen;

4° onder voorbehoud van onderschrijving van het samenwerkingsakkoord door alle partijen, de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn

* te gelasten over voornoemd voorontwerp van instemmingsdecreet vermeld sub 3° het advies in te winnen van de SERV (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 1 maand);

* te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

* te machtigen **de gezamenlijke adviesaanvraag** voor het voorontwerp van decreet vermeld sub 3°, te ondertekenen namens de Vlaamse Regering, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde advies geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen;
- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen, en de daarbij horende memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 19.05.2026;
- het begrotingsakkoord van 22.05.2026.