

**VOORONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET DE
OVEREENKOMST INZAKE EEN STRATEGISCH POLITIEK, ECONOMISCH EN
SAMENWERKINGSPARTNERSCHAP TUSSEN DE EUROPESE UNIE EN HAAR
LIDSTATEN, ENERZIJD, EN DE VERENIGDE MEXICAANSE STATEN,
ANDERZIJD, ONDERTEKEND TE OP.**

Samenvatting

De voorliggende overeenkomst vormt een belangrijke stap in de richting van een versterking van de politieke en economische betrekkingen van de EU met Mexico. Naast een handelsluik bevat deze overeenkomst ook een luik met bepalingen met betrekking tot politiek en samenwerking in verschillende domeinen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

De relaties tussen de Europese Unie, Vlaanderen en Mexico

De Europese Unie

Mexico en de Europese Unie (EU) onderhouden reeds jarenlang op verschillende niveaus betrekkingen met elkaar. De betrekkingen tussen de Europese Unie en Mexico zijn momenteel gebaseerd op de overeenkomst inzake economisch partnerschap, politieke coördinatie en samenwerking van 8 december 1997.

De modernisering van de bestaande overeenkomst van 8 december 1997 is, net als bij andere recente overeenkomsten, gebaseerd op twee rechtsinstrumenten, namelijk de voorliggende overeenkomst en een interim handelsovereenkomst. De ondertekening en de afsluiting van beide overeenkomsten dienen parallel te verlopen. De interim handelsovereenkomst valt onder de exclusieve bevoegdheid van de EU.

Eenmaal afgesloten, zal de interim handelsovereenkomst in werking treden en van kracht blijven totdat de voorliggende overeenkomst in werking treedt, waarna de interim handelsovereenkomst niet langer van toepassing zal zijn.

Mexico is na Brazilië de grootste handelspartner van de EU in Latijns-Amerika. De EU is de tweede exportmarkt en de derde grootste handelspartner van Mexico.

Vlaanderen

Mexico en Vlaanderen genieten al verschillende decennia nauwe banden. Intensieve economische en culturele uitwisselingen, nauwe politieke banden en een toerisme in stijgende lijn kenmerken de relatie tussen Mexico en Vlaanderen.

In 1990 werd het interfacultair Centrum voor Mexicaanse Studiën (CMS) opgericht aan de Universiteit Antwerpen. Het CMS is een studie- en documentatiecentrum dat is ontstaan uit een bilaterale overeenkomst tussen de Mexicaanse overheid en de Vlaamse Gemeenschap. De voornaamste doelstelling van het CMS bestaat erin een ruim publiek te documenteren en te informeren, en op die manier bij te dragen tot een grotere bekendmaking van het Mexicaanse culturele en intellectuele patrimonium in Vlaanderen, België en Europa.

Op 22 juni 2016 sloten de Vlaamse Regering en het Ministerie van Buitenlandse Zaken van de Verenigde Mexicaanse Staten een Memorandum van Overeenstemming (MoU) met betrekking tot samenwerking in domeinen van gemeenschappelijke interesse. Die samenwerking heeft onder meer betrekking op de volgende domeinen: menselijk kapitaal, hoger en academisch onderwijs, wetenschappelijk onderzoek, innovatie en technologische ontwikkeling, cultuur en het bedrijfsleven. Op 5 juli 2022 werd een eerste addendum bij deze MoU gesloten.

Vlaanderen is partij bij de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) en Mexico inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen die op 27 augustus 1998 ondertekend werd. Deze overeenkomst die goedgekeurd werd bij het decreet van 17 mei 2002, is op 18 maart 2003 in werking getreden.

Het Vlaams Gewest is ook partij bij de overeenkomst van 2023 over luchtvervoer tussen het Koninkrijk België en de Verenigde Mexicaanse Staten. De instemmingsprocedure werd afgerond met het decreet van 29 maart 2024.

Het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT) heeft een vertegenwoordiger in Mexico. Kansrijke sectoren voor de Vlaamse bedrijven zijn de automobielsector, voeding en dranken en landbouw.

In 2024 voerde Vlaanderen voor bijna 2 miljard euro uit naar Mexico dat daarmee op de 35e plaats stond op de lijst van Vlaamse exportbestemmingen. Vlaanderen importeerde voor zo'n 3 miljard euro, waarmee Mexico de 19e plaats innam als leverancier van Vlaanderen.

Een schets van het partnerland

Mexico, officieel de Verenigde Mexicaanse Staten, is een land in Noord-Amerika grenzend aan de Verenigde Staten, Belize en Guatemala, de Grote Oceaan en de Golf van Mexico.

Mexico is een federale republiek. Claudia Sheinbaum Pardo is de huidige president van Mexico. Zij is de eerste vrouw die dit ambt bekleedt. Haar termijn loopt van 1 oktober 2024 tot 30 september 2030. De wetgevende macht, het Congres van de Unie bestaat uit een Senaat en een Kamer van Afgevaardigden.

Na Brazilië is het de grootste economie in Latijns-Amerika en de 15e op wereldvlak. Het land heeft aanzienlijke bodemrijksdommen en een open economie. Zijn 12 vrijhandelsakkoorden met in totaal 46 landen zijn goed voor ruim 90% van de handel.

Mexico is lid van onder andere de Verenigde Naties (VN), de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), de Wereldhandelsorganisatie (WTO), de Organisatie van Amerikaanse Staten (OAS), en de G20. Daarnaast is het waarnemend lid van de Caricom en de Raad van Europa.

Totstandkoming

Zoals reeds hoger vermeld zijn de betrekkingen tussen de EU en Mexico gebaseerd op de overeenkomst inzake economisch partnerschap, politieke coördinatie en samenwerking van 8 december 1997 die op 1 oktober 2000 in werking is getreden. De handelspijler van die overeenkomst werd uitgebreid bij twee besluiten van de Gezamenlijke Raad: Besluit nr. 2/2000 van de Gezamenlijke Raad EG-Mexico van 23 maart 2000 betreffende de handel in goederen en Besluit nr. 2/2001 van de Gezamenlijke Raad EG-Mexico van 27 februari 2001 betreffende de handel in diensten.

Sinds de ondertekening van die samenwerkingsovereenkomst is de wereld aanzienlijk veranderd. De versterkte versie van deze overeenkomst wil inspelen op deze veranderingen en nieuwe mondiale uitdagingen. De gevolgen van de Russische invasie van Oekraïne, de verstoringen van de toeleveringsketen, de energiecrisis en handelsspanningen met de Verenigde Staten hebben in het bijzonder de dringende noodzaak getoond van de versterking van wederzijds voordelige banden met belangrijke gelijkgestemde bondgenoten om de energietransitie te versnellen, strategische toeleveringsketens te versterken en bevoorradingsbronnen te diversifiëren.

In de verklaring van Santiago van 27 januari 2013 hebben de partijen zich er toe verbonden de bestaande overeenkomst te moderniseren en te vervangen om zo rekening te houden met de nieuwe politieke en economische realiteit. In juni 2015 bevestigden de partijen tijdens de zevende top EU-Mexico dat zij bereid waren om de onderhandelingen op te starten.

Op 4 mei 2016 heeft de Raad van de Europese Unie besluiten vastgesteld waarbij de Europese Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid werden gemachtigd te onderhandelen over een gemoderniseerde overeenkomst met Mexico.

Het politieke en samenwerkingsgedeelte van de overeenkomst werd in september 2019 afgerond, terwijl de laatste onderhandelingen over het handelsgedeelte officieel eind april 2020 werden afgerond. De grondwetsherzieningen van Mexico in de energiesector hebben het proces echter vertraagd. Uiteindelijk werd in januari 2025 een akkoord bereikt.

Wergroep Gemengde Verdragen

De Wergroep 'gemengde verdragen' (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), legde het gemengde karakter vast tijdens zijn vergadering d.d. 10 februari 2026. Zowel de federale staat als de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zijn bevoegd.

De WGV besliste ook de overeenkomst te laten ondertekenen volgens formule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België, doch met vermelding van al de betrokken overheden onder de handtekening. Dit is de gebruikelijke formule voor de ondertekening door België van verdragen tussen de Europese Unie en derde landen.

Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

(p.m.)

B. Samenvatting van de inhoud

De voorliggende overeenkomst voorziet in een gemoderniseerd, veelomvattend rechtskader voor de betrekkingen tussen de EU en Mexico en vervangt de huidige algemene overeenkomst van 1997. Deze overeenkomst heeft tot doel een versterkt strategisch partnerschap tot stand te brengen, de politieke dialoog te versterken en de samenwerking inzake vraagstukken van wederzijds belang te verdiepen en te intensiveren. Bovendien zal deze gemoderniseerde overeenkomst handel en investeringen bevorderen door bij te dragen tot de uitbreiding en diversificatie van de economische en handelsbetrekkingen.

De oorspronkelijke overeenkomst heeft voor de EU en Mexico veel handelsvoordelen met zich meegebracht, hoewel enkele handelsbarrières bleven bestaan. De gemoderniseerde overeenkomst zal onder andere:

- De hoge Mexicaanse tarieven op Europese voeding en dranken schrappen;
- EU-ondernemingen betere toegang geven tot de Mexicaanse markt voor overheidsopdrachten;
- EU-ondernemingen toestaan om meer diensten aan Mexico te verkopen;
- Helpen om risico's in de toeleveringsketens te verminderen door diversificatie van de aanvoer van kritieke grondstoffen en;
- De rechten van de arbeiders en het milieu beter beschermen.

Voor het eerst omvat de overeenkomst ook een mechanisme voor raadpleging van het maatschappelijk middenveld dat de gehele overeenkomst bestrijkt. Het maatschappelijk middenveld van beide partijen kan zo over alle bepalingen van de overeenkomst zijn stem laten horen, met inbegrip van de mensenrechtenbepalingen van de politieke component. Bovendien bevat deze overeenkomst een herzieningsclausule waardoor bepaalde specifieke elementen van de overeenkomst drie jaar na de inwerkingtreding ervan opnieuw kunnen worden besproken.

De voorliggende gemoderniseerde overeenkomst bestaat uit vier delen. In het eerste deel worden de doelstelling en algemene beginselen beschreven. De eerbiediging van de democratische beginselen, de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, het beginsel van de rechtsstaat en de non-proliferatieclausule van massavernietigingswapens vormen essentiële elementen van de overeenkomst.

Deel II betreft de politieke dialoog en samenwerking. De EU en Mexico verbinden zich ertoe om de dialoog te verdiepen en samen te werken op het gebied van internationale vrede en veiligheid, internationale en regionale organisaties, vrijheid, veiligheid en recht, duurzame ontwikkeling, milieu, klimaatverandering en energie, landbouw, maritieme zaken en visserij, economisch beleid, onderwijs, cultuur en sociale vraagstukken, onderzoek, innovatie en digitale economie. De nadruk wordt gelegd op een breed scala aan cruciale kwesties, waaronder rechtsstaat, de mensenrechten en gendergelijkheid, migratie, drugs en

grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, milieubescherming, klimaatverandering, hernieuwbare energie, oceaangovernance, maatschappelijk verantwoord ondernemen, digitale transformatie en onderzoek en innovatie.

Daarnaast bevat dit deel ook bepalingen om de dialoog en de samenwerking op het gebied van corruptiebestrijding te verdiepen. Zo bevat de overeenkomst een protocol om corruptie in handel en investeringen te bestrijden en te voorkomen. Het protocol bevordert ook de actieve deelname van het maatschappelijk middenveld aan de preventie en bestrijding van corruptie.

In Deel III inzake handel en investeringen wordt gestreefd om de volgende doelstellingen te realiseren: voorzien in goede markttoegang voor landbouw- en visserijexport en betere regels; vereenvoudigen van oorsprongsegels; moderniseren en vereenvoudigen van grensprocedures; zorgen voor billijke handels- en ondernemingsvoorwaarden; zorgen voor meer handel en investeringen in kritieke grondstoffen; zorgen voor duurzaamheid en gendergelijkheid; aandacht hebben voor de behoeften van kleinere bedrijven; mogelijkheden bieden voor dienstverleners en regels voor digitale handel vaststellen; bevorderen van investeringen; zorgen voor een transparante en verantwoordingsplichtige beslechting van geschillen via een stelsel van investeringsgerechten; toegang verlenen tot Mexicaanse openbare aanbestedingen; zorgen voor een betere bescherming voor innovatie en creatief werk; zorgen voor veilige verhandeling van agrovoedingsproducten zonder onnodige sanitaire en fytosanitaire beperkingen; waarborgen dat technische voorschriften, normen en conformiteitsbeoordelingsprocedures niet-discriminerend zijn en geen onnodige handelsbelemmeringen opwerpen; zorgen voor transparantie en goede regelgevingspraktijken; en toepassen van moderne procedures voor geschillenbeslechting tussen staten.

Deel IV bevat de institutionele bepalingen en de slotbepalingen. Dit deel bouwt voort op de bestaande regelingen en omvat de top EU-Mexico als het hoogste politieke niveau van dialoog. Het institutioneel kader bestaat uit een Gezamenlijke Raad en een Gemengd Comité. Het Gemengd Comité kan subcomités en andere organen oprichten om bijstand te verlenen bij de uitvoering van zijn taken en om specifieke taken of onderwerpen te behandelen. De Gemengde Parlementaire Commissie zal het forum zijn om elkaar te ontmoeten en van gedachten te wisselen en om de betrekkingen tussen leden van het Europees Parlement en leden van het Congres van Mexico te bevorderen.

II. TOELICHTING BIJ DE OVEREENKOMST

De gemoderniseerde overeenkomst bestaat uit 4 delen. Verder bevat de overeenkomst ook bijlagen, protocollen en verklaringen.

Preamble

De preambule bevat een overzicht van de voornaamste gebieden die van belang zijn voor de relatie tussen de EU en Mexico. Hoewel de preambule geen bindend karakter heeft, verwijst zij naar gemeenschappelijke waarden en kan zij worden beschouwd als het decor voor de overeenkomst.

Deel I – Algemene bepalingen

De overeenkomst heeft tot doel (1) een versterkt strategisch partnerschap tot stand te brengen, de politieke dialoog te versterken en de samenwerking inzake vraagstukken van wederzijds belang te verdiepen en te intensiveren en (2) de handel en investeringen te bevorderen door bij te dragen tot de uitbreiding en diversificatie van de economische en handelsbetrekkingen.

Respect voor de democratische beginselen, de mensenrechten en fundamentele vrijheden en het beginsel van de rechtsstaat is een essentieel element van deze overeenkomst. De partijen bevestigen hun steun voor de beginselen van het VN-Handvest. De partijen zijn het erover eens dat massavernietigingswapens een bedreiging vormen voor de internationale vrede en veiligheid. Verder bevestigen de partijen hun verbintenis om duurzame ontwikkeling te bevorderen en dat zij zich zullen inzetten voor het versterken van de positie van vrouwen en meisjes. De uitvoering van deze overeenkomst berust op de beginselen van dialoog, wederzijds respect, gelijkwaardig partnerschap, multilateralisme en eerbiediging van de principes uit het internationaal recht.

Deel II – Politieke dialoog en samenwerking

Dit deel voorziet het intensifiëren van de politieke dialoog en de samenwerking. De dialoog heeft onder meer tot doel de ontwikkeling van de bilaterale betrekkingen te bevorderen en zowel de samenwerking inzake regionale, biregionale en internationale uitdagingen en vraagstukken te versterken. De overeenkomst voorziet verscheidene fora waar de politieke dialoog kan worden gevoerd.

In hoofdstuk 1 gaat speciale aandacht naar de democratische beginselen, mensenrechten en de rechtsstaat, gendergelijkheid en empowerment van vrouwen, vrede, veiligheid en duurzame ontwikkeling, de bestrijding van de verspreiding van massavernietigingswapens, de controle op de uitvoer van handvuurwapens, lichte wapens en conventionele wapens, het Internationaal

Strafhof, terrorismebestrijding, vredeshandhaving en crisismanagement en de veiligheid van burgers.

Het volgende hoofdstuk van dit deel betreft de samenwerking in internationale en regionale organisaties.

In het hoofdstuk 3 'Vrijheid, Veiligheid en Recht' komen de volgende thema's aan bod: rechtshandhaving en de voorkoming en bestrijding van corruptie en grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, migratie, asiel en grensbeheer, het wereldwijde drugsprobleem, de strijd tegen witwaspraktijken en terrorismefinanciering, cybercriminaliteit, bescherming van persoonsgegevens, het consumentenbeleid, consulaire bescherming, rampenrisicobeheersing en civiele bescherming.

Hoofdstuk 4 stelt dat de partijen duurzame ontwikkeling op een inclusieve en evenwichtige wijze zullen bevorderen in de drie dimensies ervan (de economische, de sociale en de ecologische) door middel van dialoog, gezamenlijk optreden, het delen van beste praktijken, goed bestuur op alle niveaus en de beschikbaarstelling van financiële middelen. Het hoofddoel van ontwikkelingssamenwerking is de uitvoering van de Agenda 2030 en de verwezenlijking van de SDG's.

In hoofdstuk 5 gaat speciale aandacht naar milieu, klimaatverandering en energie en hoofdstuk 6 heeft betrekking op landbouw, maritieme zaken en visserij.

Overeenkomstig hoofdstuk 7 'Economisch beleid' zullen de partijen samen werken op het gebied van ondernemingen en industrie, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen, bedrijfsleven en mensenrechten, grondstoffen, statistieken en vervoer.

Hoofdstuk 8 betreft de samenwerking op het gebied van onderwijs, cultuur, werkgelegenheid en sociale vraagstukken, exponentiële technologische verandering, sociale cohesie en inclusie, gezondheid en toerisme. De samenwerking op het gebied van onderzoek, innovatie en digitale economie is vastgelegd in het laatste hoofdstuk van dit deel.

Deel III – Handel en investeringen

Dit deel van de kaderovereenkomst is in overeenstemming met de laatste generatie handelsovereenkomsten die respectievelijk door Mexico of de EU zijn gesloten of waarover wordt onderhandeld.

Hoofdstuk 1 bevat de algemene en institutionele bepalingen. De partijen stellen een vrijhandelszone in en bevestigen hun wederzijdse rechten en plichten overeenkomstig de overeenkomst van de Wereldhandelsorganisatie (WTO).

De doelstellingen van dit deel zijn:

- de uitbreiding en de diversificatie van de goederenhandel door de vermindering of afschaffing van douanerechten en niet-tarifaire handelsbelemmeringen;
- de bevordering van de handel in goederen via bepalingen inzake douane en handelsbevordering, normen, technische voorschriften, conformiteitsbeoordelingsprocedures en sanitaire en fytosanitaire maatregelen;
- de liberalisering van de handel in diensten;
- de ontwikkeling van een kader dat bevorderlijk is voor investeringsstromen;
- de instelling van een stelsel van investeringsgerechten;
- de wederzijdse opening van de markten voor overheidsopdrachten;
- de bescherming van intellectuele eigendomsrechten;
- de bevordering van vrije concurrentie;
- de bevordering van handel en investeringen met het oog op een duurzame ontwikkeling; en
- de instelling van een geschillenbeslechtingmechanisme.

Hoofdstuk 2 betreft de handel in goederen. De partijen zullen de handel in goederen geleidelijk en wederzijds liberaliseren. Elke partij verlaagt of schaft haar douanerechten op goederen van oorsprong uit de andere partij af, overeenkomstig de in bijlage 2-A opgenomen lijst. Elke partij verleent de nationale behandeling aan goederen uit de andere partij. Een partij mag een bestaand douanerecht niet verhogen of nieuwe rechten vaststellen op een goed van oorsprong uit de andere partij. Een partij mag geen rechten, belastingen of andere heffingen opleggen op of in verband met de uitvoer van goederen naar de andere partij.

In het kader van de overeenkomst van 1997 zijn alle industriële goederen en een aanzienlijk aantal landbouw- en visserijproducten al geliberaliseerd. Met de modernisering worden meer dan 98,7% van alle tarieflijnen volledig geliberaliseerd en wordt 95% van de resterende Mexicaanse douanerechten op landbouwproducten afgeschaft.

Dit hoofdstuk bevat tevens aanvullende en uitgebreidere regels die de handel tussen de EU en Mexico zullen vergemakkelijken. Daarbij gaat het onder meer om bepalingen inzake retributies en formaliteiten, invoer- en uitvoervergunningen, een verbod op uitvoerrechten, en bindende tarieven als niet in volledige afschaffing van rechten is voorzien ("standstill"). Ook zijn er geavanceerde bepalingen inzake uitvoerconcurrentie, gereviseerde goederen, na reparatie ingevoerde goederen en bepalingen om de tijdelijke invoer van goederen te vergemakkelijken.

De oorsprongsregels en oorsprongsprocedures zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Ceuta en Melilla vallen voor de toepassing van dit hoofdstuk voor de EU-Partij niet onder de term "Partij".

In hoofdstuk 4 'Douane en handelsbevordering' erkennen de partijen het belang van douane en handelsbevordering bij de ontwikkeling van het mondiale handelsstelsel. Het is gebaseerd op de bepalingen van de WTO-overeenkomst inzake handelsfacilitatie en gaat op bepaalde gebieden nog verder. De EU en Mexico verbinden zich ertoe vereenvoudigde, moderne en waar mogelijk geautomatiseerde procedures toe te passen voor de efficiënte en versnelde vrijgave van goederen.

De partijen verlenen elkaar wederzijdse administratieve bijstand in douaneaangelegenheden overeenkomstig het Protocol betreffende wederzijdse administratieve bijstand in douaneaangelegenheden bij deze overeenkomst.

Hoofdstuk 5 'Handelsbeschermende maatregelen' belicht antidumping- en compenserende maatregelen, algemene vrijwaringsmaatregelen en bilaterale vrijwaringsmaatregelen. De overeenkomst bevestigt de rechten en plichten van de partijen onder de WTO-overeenkomsten inzake antidumpingpraktijken, antisubsidiëring en vrijwaring, maar versterkt ook de discipline in het gebruik van deze instrumenten. De voorliggende overeenkomst bevat bepalingen om binnenlandse bedrijfstakken te beschermen wanneer de uit de overeenkomst voortvloeiende toegenomen invoer van een product een bedrijfstak ernstige schade berokkent of dreigt te berokkenen.

De sanitaire en fytosanitaire maatregelen (SPS) zitten vervat in hoofdstuk 6. De bedoeling van dit hoofdstuk is de gezondheid van mensen, dieren en planten op het grondgebied van de partijen te beschermen en tegelijkertijd het handelsverkeer tussen de partijen te bevorderen. Daarnaast bevestigen de partijen opnieuw de aangegane verbintenissen in de WTO-overeenkomst en met name de SPS-overeenkomst.

Hoofdstuk 7 beschrijft de samenwerking inzake dierenwelzijn en resistentie tegen antimicrobiële stoffen. De partijen streven naar een gemeenschappelijk begrip inzake de internationale normen voor dierenwelzijn van de Wereldorganisatie voor diergezondheid ("WOAH"). Als onderdeel van de samenwerkingsactiviteiten ter bestrijding van antimicrobiële resistentie zijn de partijen overeengekomen het gebruik van antibiotica als groeibevorderaar geleidelijk af te schaffen.

Hoofdstuk 8 betreft de erkenning van het recht van de partijen om regelgeving voor de energiesector vast te stellen. Elke partij behoudt evenwel het soevereine recht om overeenkomstig hun respectieve wetgeving, regelgeving vast te stellen met betrekking tot aangelegenheden die in dit hoofdstuk aan bod komen.

Het doel van hoofdstuk 9 'Technische handelsbelemmeringen' is de handel in goederen te versterken en te bevorderen door onnodige handelsbelemmeringen op te sporen, te voorkomen en weg te werken. De WTO-overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen vormt de basis voor deze afspraken.

Hoofdstuk 10 betreft investeringen. Het bevat bepalingen die investeringen liberaliseren volgens dezelfde aanpak als de meest ambitieuze handelsovereenkomsten die de EU tot dusver heeft gesloten. Zo zullen met name alle materiële voorschriften van dit hoofdstuk van toepassing zijn op zowel diensten als niet-dienstensectoren. Investeerders en hun investeringen zullen met name kunnen profiteren van i) de verbintenis om te voorzien in een niet-discriminerende behandeling vergeleken met binnenlandse investeerders of investeerders en investeringen uit derde landen; ii) de ambitieuze regels voor markttoegang, en iii) het verbod op bepaalde prestatievereisten. Wat de energiesector betreft, zorgt de overeenkomst ervoor dat het beginsel van de meest begunstigde natie zal gelden voor zowel eerdere als voor toekomstige vrijhandelsovereenkomsten die Mexico heeft gesloten of zal sluiten. De overeenkomst zorgt er derhalve voor dat investeerders uit de EU op dezelfde wijze worden behandeld als investeerders uit andere preferentiële handelspartners van Mexico.

In dit hoofdstuk zijn ook bepalingen opgenomen die een rechtsgrondslag bieden voor de bescherming van investeerders en hun investeringen in Mexico en de EU. Deze bepalingen zullen de bestaande bilaterale investeringsakkoorden vervangen die Mexico met 14 lidstaten heeft gesloten. Voor Vlaanderen is dit meer bepaald de overeenkomst van 27 augustus 1998 tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Verenigde Mexicaanse Staten inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen.

Grensoverschrijdende handel in diensten wordt behandeld in hoofdstuk 11. Dit hoofdstuk is van toepassing op maatregelen van een partij die gevolgen hebben voor de grensoverschrijdende handel in diensten die worden verleend door dienstverleners uit de andere partij.

Hoofdstuk 12 behandelt de tijdelijke aanwezigheid van natuurlijke personen voor zaken. Dit betreft de maatregelen die verband houden met de toegang tot en het tijdelijke verblijf van natuurlijke personen uit de andere partij op haar grondgebied, meer bepaald zakelijke bezoekers voor investeringsdoeleinden, binnen een onderneming overgeplaatste personen, investeerders, handelsvertegenwoordigers, dienstverleners op contractbasis en vrijberoepsbeoefenaren. Op dit hoofdstuk is de geschillenbeslechting niet van toepassing.

Hoofdstuk 13 inzake interne regelgeving is alleen van toepassing op sectoren waarvoor een partij verbintenissen is aangegaan krachtens de artikelen 10.6, 10.7, 11.4 of 11.6, van dit deel van de overeenkomst met inachtneming van de voorwaarden, beperkingen of kwalificaties zoals opgenomen in haar lijst krachtens de artikelen 10.12 en 11.8.

Overeenkomstig hoofdstuk 14 moedigen de partijen de relevante beroepsorganisaties of autoriteiten op haar grondgebied aan om gezamenlijke aanbevelingen inzake de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties op te stellen. Elke partij behoudt de vrijheid om beroepskwalificaties te eisen voor natuurlijke personen voor de dienstverlening op zijn grondgebied.

In de hoofdstukken 15 en 16 worden de beginselen van het regelgevingskader voor besteldiensten en voor het aanbieden van geliberaliseerde telecommunicatienetwerken en -diensten op grond van hoofdstuk 10 en 11 uiteengezet. Hoofdstuk 17 bevat de beginselen voor de liberalisering van diensten op het gebied van het internationale zeevervoer in overeenstemming met de hoofdstukken 10, 11, 12 en 18.

Hoofdstuk 18 betreft de financiële diensten. Hoofdstuk 19 betreft de digitale handel. Dit hoofdstuk stelt regels vast die horizontaal van toepassing zijn (op onlinehandel in goederen, diensten enz.) en die onontbeerlijk zijn voor de goede werking van de onlinehandel. Dit hoofdstuk is niet van toepassing op kansspelen, omroepdiensten en audiovisuele diensten. Het belet de partijen niet om regels vast te leggen voor hun grondgebied ter verwezenlijking van legitieme doelstellingen zoals volksgezondheid, onderwijs en bescherming van de culturele diversiteit.

Hoofdstuk 20 betreft kapitaalverkeer, betalingen en overmakingen en tijdelijke vrijwaringsmaatregelen. Het doel van dit hoofdstuk is het mogelijk maken van een vrij kapitaal- en betalingsverkeer in verband met transacties die in het kader van deel III van de overeenkomst zijn geliberaliseerd. Tijdelijke vrijwaringsmaatregelen worden beperkt tot het strikt noodzakelijke.

Hoofdstuk 21 bevat bepalingen over overheidsopdrachten. De EU en Mexico verbinden zich er ook toe hun procedures voor overheidsopdrachten aan een moderne verzameling regels te onderwerpen, waarbij hoge normen op het gebied van transparantie, non-discriminatie en gelijke behandeling worden toegepast.

Hoofdstuk 22 betreft overheidsondernemingen, ondernemingen waaraan bijzondere rechten of voorrechten zijn toegekend en aangewezen monopolies. Overeenkomstig dit hoofdstuk moeten deze ondernemingen en aangewezen monopolies bij het kopen en verkopen van goederen en diensten op de markt op niet-discriminerende wijze en op basis van commerciële overwegingen handelen.

In hoofdstuk 23 'Mededingingsbeleid' erkennen de partijen het belang van een vrije en onvervalste mededinging voor hun handel en investeringen. De partijen zullen hun samenwerking over aangelegenheden met betrekking tot het mededingingsbeleid en de handhaving ervan bevorderen.

Subsidies worden behandeld in hoofdstuk 24. Bepaalde subsidies kunnen de goede werking van de markten verstoren en de voordelen van de liberalisering van het

handelsverkeer en de mededinging ondergraven. Met het oog op een gelijk speelveld zullen de partijen dan ook geen subsidies verlenen indien deze een negatief effect hebben of naar verwachting kunnen hebben op de handel of de mededinging.

Het hoofdstuk 25 'Intellectuele eigendom' creëert een gelijk speelveld door ervoor te zorgen dat Mexico en de EU een gemeenschappelijke aanpak volgen bij de handhaving van intellectuele eigendomsrechten en actie ondernemen om namaak en piraterij en niet-concurrerende praktijken te bestrijden. Ze omvat ook de wederzijdse bescherming van een lijst van geografische aanduidingen van de EU en Mexico. De overeenkomst biedt een hoog niveau van bescherming van intellectuele, industriële en commerciële eigendomsrechten, en andere rechten die vallen onder het verdrag van 1994 inzake handelsgerelateerde aspecten van intellectuele eigendomsrechten (TRIPs-overeenkomst).

Hoofdstuk 26 is een ambitieus hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling met als doel de integratie van duurzame ontwikkeling in de handels- en investeringsbetrekkingen tussen de partijen te bevorderen. Dit door middel van juridisch bindende verbintenissen inzake milieubescherming, klimaatverandering en arbeidsrechten, bepalingen inzake samenwerking en dialoog, onder meer met het maatschappelijk middenveld, en procedures voor geschillenbeslechting. Dit hoofdstuk bevat ook een evaluatieclausule. Daarnaast verbinden de partijen zich ertoe om de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering daadwerkelijk uit te voeren.

In dit hoofdstuk wordt de overeenkomst gekoppeld aan de algemene doelstellingen van de EU op het gebied van duurzame ontwikkeling en specifieke doelstellingen op het gebied van arbeid, milieu en klimaatverandering. Daarnaast is er ook aandacht voor duurzaam bosbeheer, duurzaam beheer van biologische rijkdommen van de zee en aquacultuur en duurzaam beheer van toeleveringsketens.

Regelingen voor transparantie worden vastgelegd in hoofdstuk 27. Het bevat ambitieuze bepalingen over de publicatie, het beheer en de herziening van en het beroep tegen algemeen toepasselijke maatregelen met betrekking tot handelsaangelegenheden. Het belang van goede regelgevingspraktijken wordt benadrukt in hoofdstuk 28. De partijen zullen deze praktijken toepassen bij de ontwikkeling van regelgeving.

Hoofdstuk 29 is gewijd aan de kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's). De partijen dienen een website voor kmo's op te zetten, zodat deze gemakkelijker toegang krijgen tot informatie en dus van de overeenkomst eenvoudig voordeel kunnen halen. De contactpunten in de EU en Mexico zullen samenwerken om rekening te houden met de specifieke behoeften van kmo's en na te gaan hoe zij de nieuwe kansen op elke markt kunnen benutten.

Hoofdstuk 30 betreft de grondstoffen. Elke partij behoudt wel het soevereine recht om te bepalen of er op haar grondgebied gebieden beschikbaar zijn voor de exploratie en productie van grondstoffen.

Hoofdstuk 31 omvat de geschillenbeslechting. Dit hoofdstuk bevat bepalingen waarbij doeltreffende en transparante moderne procedures worden ingesteld die gebaseerd zijn op een eerlijke rechtsgang om geschillen tussen Mexico en de EU te voorkomen en op te lossen.

Hoofdstuk 32 behandelt uitzonderingen. Het betreft onder meer algemene uitzonderingen en in verband met belastingen, openbaarmaking van informatie en WTO-ontheffingen.

Deel IV – Institutionele bepalingen en slotbepalingen

In het eerste hoofdstuk van dit deel wordt het institutioneel kader vastgelegd. De top EU-Mexico vormt het hoogste politieke niveau van dialoog. De voorliggende overeenkomst voorziet in een Gezamenlijke Raad, een Gemengd Comité, een Gemengde Parlementaire Commissie en een aantal subcomités en andere organen als institutioneel kader. Daarnaast bevat de overeenkomst structuren voor het aangaan van dialogen met het maatschappelijk middenveld.

De slotbepalingen (hoofdstuk 2) hebben onder meer betrekking op de definitie van partijen, de territoriale toepassing, het naleven door de partijen van hun verplichtingen, wijzigingen, de uitzonderingen op grond van veiligheidsoverwegingen, toekomstige toetredingen tot de EU en tot deze overeenkomst, particuliere rechten, de authentieke teksten en de duur en beëindiging van de overeenkomst.

De bijlagen, aanhangsels, protocollen en gezamenlijke verklaringen maken integraal deel uit van de overeenkomst.

De overeenkomst kan geheel of gedeeltelijk voorlopig worden toegepast overeenkomstig de respectieve interne procedures van de Partijen. De overeenkomst treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand volgend op de datum waarop de laatste Partij de andere Partij in kennis heeft gesteld van de voltooiing van de daartoe vereiste juridische procedures. De voorliggende gemoderniseerde overeenkomst zal bij inwerkingtreding de overeenkomst van 8 december 1997 inzake economisch partnerschap, politieke coördinatie en samenwerking vervangen. Ook de interim handelsovereenkomst zal dan niet langer van kracht zijn.

Tot slot bevat de overeenkomst ook nog bijlagen, protocollen en verklaringen.

Bij de overeenkomst werd een Protocol inzake de voorkoming en bestrijding van corruptie gevoegd.

Het cijfer bij de bijlage verwijst naar het overeenstemmende hoofdstuk in deel III van de overeenkomst. Een overzicht van de bijlagen bij deel III:

- Bijlage 2-A: Tijdschema voor tariefafschaffing
 - o Aanhangsel 2-A-1 Tijdschema voor tariefafschaffing van de Europese Unie
 - o Aanhangsel 2-A-2 Tijdschema voor tariefafschaffing van Mexico
 - o Aanhangsel 2-A-3 Tariefcontingenten van de Europese Unie
 - o Aanhangsel 2-A-4 Tariefcontingenten van Mexico
- Bijlage 2-B: Lijst met van de definitie van gereviseerde goederen uitgesloten goederen
- Bijlage 2-C: Uitzonderingen op in- en uitvoerbeperkingen van Mexico
- Bijlage 2-D: Bijzondere bepalingen inzake administratieve samenwerking
- Bijlage 2-E: Relevante maatregelen inzake wijnproducten en gedistilleerde dranken
- Bijlage 2-F: Farmaceutische producten
- Bijlage 2-G: Motorvoertuigen en uitrustingsstukken en onderdelen daarvan
 - o Aanhangsel 2-G-1 Lijst van door Mexico aanvaarde certificaten en testverslagen
 - o Aanhangsel 2-G-2 Lijst van aanvullende certificaten of testverslagen
- Bijlage 3-A: Productspecifieke oorsprongsregels
- Bijlage 3-B: Tekst van het attest van oorsprong
- Bijlage 3-C: Het Vorstendom Andorra en de Republiek San Marino
- Bijlage 3-D: toelichting
- Bijlage 6-A: Bevoegde autoriteiten
- Bijlage 9-A: Door internationale organisaties ontwikkelde normen
- Bijlage 10-A: Onteigening
- Bijlage 10-B: overheidsschuld
- Bijlage 10-C: Overeenkomsten tussen de lidstaten van de Europese Unie en Mexico
- Bijlage 10-D: Gedragscode voor leden van het gerecht en de beroepsinstantie en voor bemiddelaars
 - o Aanhangsel 10-D-1 Openbaarmakingsverklaring
- Bijlage 10-E: Betekening of kennisgeving van stukken aan een partij ingevolge afdeling D
- Bijlage 12-A: Gezinsleden van binnen een onderneming overgeplaatste personen
- Bijlage 14-A: Richtsnoeren voor overeenkomsten inzake wederzijdse erkenning
- Bijlage 18-A: Grensoverschrijdende handel in financiële diensten

- Bijlage 21-A Onder deze overeenkomst vallende overheidsopdrachten van de Europese Unie
- Bijlage 21-B: Onder de overeenkomst vallende overheidsopdrachten van Mexico
- Bijlage 22-A: Niet-conforme activiteiten van Mexico
- Bijlage 25-A: Belangrijkste onderdelen van de bezwaarprocedure
- Bijlage 25-B: Lijst van geografische aanduidingen
 - o Aanhangsel 25-B-1 Afzonderlijke termen als onderdeel van een samengestelde geografische aanduiding
- Bijlage 25-C Geografische aanduidingen van Mexico zoals bedoeld in artikel 25.31, lid 2
- Bijlage 31-A: Reglement van orde
- Bijlage 31-B: Gedragscode voor panelleden en bemiddelaars

De volgende bijlagen hebben betrekking op de hoofdstukken 10 tot en met 19 van deel III:

- Bijlage I: Bestaande maatregelen – Toelichting
 - o Aanhangsel I-A Voorbehouden voor bestaande maatregelen – Lijst van de EU
 - o Aanhangsel I-B-1 Voorbehouden voor bestaande maatregelen – Lijst van Mexico
 - o Aanhangsel I-B-2 Voorbehouden voor bestaande maatregelen – Lijst van Mexico
- Bijlage II – Toekomstige maatregelen – Toelichting
 - o Aanhangsel II-A Voorbehouden in verband met toekomstige maatregelen – Lijst van de EU
 - o Aanhangsel II-B Voorbehouden in verband met toekomstige maatregelen – Lijst van Mexico
- Bijlage III: Verbintenissen inzake markttoegang
 - o Aanhangsel III-A Verbintenissen inzake markttoegang – Lijst van de EU
 - o Aanhangsel III-B-1 Verbintenissen inzake markttoegang – Lijst van Mexico
 - o Aanhangsel III-B-2 Verbintenissen inzake markttoegang – Lijst van Mexico
- Bijlage IV: Zakelijke bezoekers voor investeringsdoeleinden, binnen een onderneming overgeplaatste personen, investeerders en zakelijke bezoekers voor een kort verblijf
 - o Aanhangsel IV-A Lijst van de EU
 - o Aanhangsel IV-B Lijst van Mexico
- Bijlage V: Dienstverleners op contractbasis en vrijberoepsbeoefenaren
 - o Aanhangsel V-A Lijst van de EU
 - o Aanhangsel V-B Lijst van Mexico
- Bijlage VI: Financiële diensten
 - o Aanhangsel VI-A Voorbehouden voor financiële diensten - Lijst van de EU

- Aanhangsel V-B Voorbehouden voor financiële diensten - Lijst van Mexico
- Bijlage VII: Overeenstemming betreffende nieuwe diensten die niet zijn ingedeeld in de voorlopige centrale productenclassificatie van de Verenigde Naties van 1991

Tot slot bevat de overeenkomst ook een gezamenlijke verklaring van de Europese Unie en Mexico over handel en gendergelijkheid.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken,
Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE