

## **Besluit van de Vlaamse Regering tot definitieve vaststelling van het projectbesluit betreffende het complexe project "Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge"**

### **Rechtsgrond**

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, artikel 1.3.1.1, § 1, eerste lid;
- het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, artikel 26, gewijzigd bij decreet van 23 december 2016.

### **Vormvereisten**

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 16 juli 2025.
- Een openbaar onderzoek werd georganiseerd van 6 mei tot en met 4 juli 2024, waarbij in de antwoordennota een antwoord werd gegeven op alle bezwaren en inspraakreacties over het ontwerp van projectbesluit.
- Er werd in het kader van het geïntegreerde effectenonderzoek een passende beoordeling uitgevoerd waarin werd besloten dat en gemotiveerd waarom er geen betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van de betrokken speciale beschermingszones zal plaatsvinden, mits in beperkte milderende maatregelen wordt voorzien tijdens de uitvoering van het project.
- Het team Omgevingseffecten van het Departement Omgeving heeft op 24 oktober 2024 in functie van de goedkeuring tevens de kwaliteit van het milieueffectrapport gewaarborgd.
- De Raad van State heeft advies nr. 78.079/1/V gegeven op 8 september 2025, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

### **Motivering**

1. Dit besluit is procedureel gebaseerd op de volgende motieven:

- Bijlage 1, alinea 2, punt 1° en 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten ter uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de

omgevingsvergunning geven aan dat voor aanvragen met betrekking tot de realisatie van het project inzake de "Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge" de Vlaamse Regering de bevoegde overheid is.

- De Vlaamse Regering heeft op 15 juli 2016 de startbeslissing van het complexe project inzake de "Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge" goedgekeurd.
- Samen met de startbeslissing heeft de Vlaamse Regering een procesnota goedgekeurd.
- De startbeslissing motiveert dat het project beantwoordt aan een aantal van de criteria die in het decreet complexe projecten zijn opgenomen, zodat het grote maatschappelijke en ruimtelijk-strategische belang in voldoende mate is aangetoond en dat het project valt onder het toepassingsgebied van het decreet complexe projecten.
- De Vlaamse regering heeft op 28 juni 2019 het voorkeursbesluit van het complexe project "Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge" definitief vastgesteld. Het definitief vastgestelde voorkeursbesluit is op 1 oktober 2019 bij uittreksel bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.
- In de loop van de uitwerkingsfase is de procesnota, die via de projectwebsite <https://www.nieuwesluiszeebrugge.be/> op elk moment publiek beschikbaar is, meermaals geactualiseerd.
- Er is van 8 juni 2020 tot en met 10 juli 2020 een publieke raadpleging georganiseerd over de projectonderzoeksnota.
- De projectonderzoeksnota werd van 8 juni 2020 tot en met 10 juli 2020 voor advies voorgelegd aan de adviesinstanties.
- Hoe met de inspraak op deze projectonderzoeksnota is omgegaan werd opgenomen in een overwegingsdocument. Dit document is gepubliceerd op de projectwebsite [www.nieuwesluiszeebrugge.be](http://www.nieuwesluiszeebrugge.be), meer bepaald onder de deelpagina 'Documenten', zoekterm projectonderzoeksnota of op [www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/overwegingsdocument-projectonderzoeksnota](http://www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/overwegingsdocument-projectonderzoeksnota).
- Het toenmalige team MER heeft op 12 november 2020 de richtlijnen van het MER goedgekeurd.
- Er is van 1 juni 2021 tot en met 21 juni 2021 een publieke raadpleging georganiseerd over de tussennota die werd opgemaakt over het aangepaste alternatief 'ovonde' voor de westelijke ontsluiting van het verkeer
- De tussennota werd van 18 mei 2021 tot en met 2 juli 2021 voor advies voorgelegd aan de adviesinstanties.
- In een overwegingsdocument is een antwoord geformuleerd op de inspraak op de tussennota. Die nota is gepubliceerd op de projectwebsite en is terug te vinden onder de deelpagina 'Documenten' met de zoekterm 'tussennota' of via het adres [www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/tussennota-aangepaste-versie-alternatief-ovonde](http://www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/tussennota-aangepaste-versie-alternatief-ovonde)
- Er is een open en transparant proces gevoerd, met ook diverse informele infomomenten:
  - Alle documenten zijn gepubliceerd op de projectwebsite ([www.nieuwesluiszeebrugge.be/](http://www.nieuwesluiszeebrugge.be/));
  - Er werden workshops en infomomenten gehouden met actoren uit het actorenoverleg of op ad hoc uitnodiging in juni 2021, februari 2022, juni 2022 en op 13 en 14 september 2023.

- De Vlaamse Regering heeft via een mededeling op 14 juli 2023 groen licht gegeven voor de organisatie van de adviesronde over het voorontwerp van projectbesluit betreffende het complexe project inzake de “Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge”.
- Dat voorontwerp van projectbesluit is op 17 juli 2023 voor formeel advies aan de decretaal vastgestelde adviesinstanties voorgelegd.
- Op de adviesvergadering van 22 september 2023 zijn de adviezen besproken.
- In een antwoordennota is een antwoord gegeven op alle adviezen op het voorontwerp projectbesluit. Deze antwoordennota is te vinden op de projectwebsite op de deelpagina [www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/documenten-openbaar-onderzoek-ontwerp-kaderprojectbesluit](http://www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/documenten-openbaar-onderzoek-ontwerp-kaderprojectbesluit).
- Het ontwerp van projectbesluit werd door de Vlaamse Regering vastgesteld op 26 april 2024.
- Het ontwerp van projectbesluit lag in openbaar onderzoek van 6 mei tot en met 4 juli 2024. In een antwoordennota is een antwoord gegeven op alle bezwaren en inspraakreacties over het ontwerp van projectbesluit. Deze antwoordennota is toegevoegd als bijlage 6 bij het Hoofddocument van het projectbesluit en wordt samen met de bekendmaking van het definitief vastgesteld projectbesluit gepubliceerd op de projectwebsite, op de pagina documenten, [www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten](http://www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten).
- Het geïntegreerd effectenonderzoek (inclusief MER en passende beoordeling) is gevoerd op het planniveau en op het niveau van het eindbeeld, conform artikel 20 van het decreet complexe projecten, en houdt dus rekening met het detailleringsniveau van het te nemen eerste projectbesluit.
- Het team Omgevingseffecten beoordeelde op 24 oktober 2024 de kwaliteit van het ontwerp van MER en toetste het ontwerp van MER inhoudelijk aan de scopingbeslissing die voor het effectenonderzoek werd genomen en aan de inhoudsvereisten die voor een MER werden bepaald in het Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid (DABM) (artikel 25 van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten). Deze beoordeling is toegevoegd als bijlage 8 bij het hoofddocument van het projectbesluit en wordt samen met de bekendmaking van het definitief vastgesteld projectbesluit gepubliceerd op de projectwebsite, op de pagina documenten, [www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten](http://www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten).
- Om de geplande werken aan de aantakking van de Stevinweg op de N34 volgens de gestelde projectdoelstellingen te kunnen uitvoeren, wordt in het onderdeel dat geldt als gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ‘Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge’ voorzien in een nieuwe bestemming, namelijk ‘Artikel 8. Gebied voor verkeers- en vervoersinfrastructuur.’, ook ter hoogte van de onderdelen van het Vlaams ecologisch netwerk (VEN). Overeenkomstig artikel 17, § 3 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu wordt een afbakeningsplan, vastgesteld volgens artikel 21 van hetzelfde decreet, van rechtswege opgeheven voor het onderdeel waarvoor achteraf een ruimtelijk uitvoeringsplan in werking treedt dat aan dat onderdeel een bestemming geeft, waardoor dat laatste niet meer krachtens artikel 20 van dat decreet zou kunnen worden aangeduid als GEN of GENO. Als compenserende maatregel wordt in hetzelfde gewestelijk uitvoeringsplan een nieuwe bestemming voorzien voor een andere zone,

namelijk 'Artikel 3. Natuurgebied' met overdruk 'Artikel 3.3 Vlaams Ecologisch Netwerk'.

- Uit de uitgevoerde drieledige natuureffectenbeoordeling (Passende Beoordeling, Verscherpte Natuurtoets en Algemene natuurtoets in het MER) blijkt dat het project geen betekenisvolle aantasting van de natuurlijke kenmerken van speciale beschermingszones of onvermijdbare en onherstelbare schade zal veroorzaken. De passende beoordeling evenals de verscherpte natuurtoets zijn terug te vinden in het hoofddocument onder Hoofdstuk 9. Het MER is terug te vinden op de projectwebsite op de subpagina [www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/documenten-definitief-kaderprojectbesluit](http://www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/documenten-definitief-kaderprojectbesluit).
- Aangezien tussen het openbaar onderzoek en de principiële vaststelling van dit projectbesluit de datalagen van impactscoretool, depositietrendtool en IMPACT (dit zijn de toepassingen die gebruikt worden bij de beoordeling van de gevolgen van de stikstofdepositie) een update hebben gekregen, is door de MER deskundige Biodiversiteit een screening uitgevoerd. Deze screening aan de meest recente wetenschappelijke inzichten ten aanzien van verzuring en vermisting is doorgevoerd met behulp van de tool die op 4 juli 2025 is ter beschikking gesteld door het departement Omgeving. In een *Nota screening kritische depositiewaarden aan de meest recente wetenschappelijke inzichten van 9 juli 2025* opgemaakt door de MER deskundigen zijn de resultaten van deze toetsing opgenomen. De conclusies uit het oorspronkelijke MER (Passende Beoordeling en verscherpte natuurtoets) kunnen volgens deze toetsing onverminderd van kracht blijven. De nota is toegevoegd aan het projectbesluit als bijlage 9.
- ANB heeft op 10/07/2025 een advies gegeven over deze nota.
- Het definitief vast te stellen projectbesluit bevat de volgende elementen conform artikel 23, derde lid, van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten:
  - 1° het op uitvoeringsniveau gekozen alternatief (zie hoofdstuk 5 in bijlage I. Hoofddocument);
  - 2° een motivering voor de keuze van dat alternatief, in het licht van de andere redelijke alternatieven die zijn onderzocht (zie hoofdstuk 4 in bijlage I. Hoofddocument);
  - 3° een motivering van de aanwijzing van de bevoegde overheid conform artikel 6 (zie hoofdstuk 2 in bijlage I. Hoofddocument);
  - 4° een verklaring die samenvat op welke wijze milieuoverwegingen in het projectbesluit worden geïntegreerd en op welke wijze rekening is gehouden met de gevoerde onderzoeken, waaronder het ontwerp van MER, en met de opmerkingen, adviezen en overwegingen die in het kader van die onderzoeken zijn uitgebracht met inbegrip van een samenvatting van deze opmerkingen, adviezen en overwegingen (zie hoofdstuk 6 in bijlage I. Hoofddocument);
  - 5° de relatie met de relevante beleidsplannen (zie hoofdstuk 10 in bijlage I. Hoofddocument, meer in het bijzonder bijlage 7 bij het hoofddocument en de Toelichtingsnota bij het Ruimtelijk Uitvoeringsplan (bijlage II));
  - 6° (niet van toepassing in dit projectbesluit);
  - 7° de opgave als welke beslissingen vermeld in artikel 38, 39, 40 en 41, het projectbesluit geldt en, in voorkomend geval, de wijze waarop

toepassing gemaakt wordt van artikel 41 (zie hoofdstuk 11 in bijlage I. Hoofddocument);

- 8° een herkenbaar onderdeel dat geldt als ruimtelijk uitvoeringsplan als vermeld in artikel 2.2.5. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, en dat de gegevens, vermeld in artikel 2.2.5, § 1, van de voormelde codex, bevat (zie bijlage II. Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge');
- 9° de acties, maatregelen, voorwaarden, lasten of instrumenten bij het alternatief dat gekozen is op uitvoeringsniveau met inbegrip van een beschrijving van alle kenmerken van het ontwerp van projectbesluit en/of de geplande maatregelen om aanzienlijke nadelige effecten op het milieu te vermijden, te voorkomen of te beperken en, als dat mogelijk is, te compenseren (zie hoofdstuk 4, 6, 7 en 9 in bijlage I. Hoofddocument);
- 10° de monitoringsmaatregelen en de flankerende maatregelen op het detailleringsniveau van het ontwerp van projectbesluit (zie hoofdstuk 6 en 7 in bijlage I. Hoofddocument);
- 11° de rechtsgevolgen, vermeld in de artikelen 30 en 31 (zie hoofdstuk 6 in bijlage I. Hoofddocument);
- 12° (niet van toepassing in dit projectbesluit);
- 13° (niet van toepassing in dit projectbesluit).

2. Dit besluit is inhoudelijk gebaseerd op de motieven zoals opgenomen in het Hoofddocument dat als bijlage I bij dit besluit is gevoegd en terug te vinden is via de projectwebsite [www.nieuwesluiszeebrugge.be](http://www.nieuwesluiszeebrugge.be), op de subpagina [www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/documenten-definitief-kaderprojectbesluit](http://www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/documenten-definitief-kaderprojectbesluit), die als volgt kunnen worden samengevat:

- De startbeslissing van 15 juli 2016 omschrijft algemeen de doelstelling van het project als volgt: *"Dit project moet de nautische toegankelijkheid van de (achter)haven van Zeebrugge verbeteren en naar de toekomst toe blijven garanderen. Als randvoorwaarden zijn in deze startbeslissing mee opgenomen: 1. de blijvende impact op de bedrijfsvoering ingevolge het project moet geminimaliseerd en indien nodig gemitigeerd worden; 2. de lokale relaties (i.e. de verbinding tussen Zeebrugge Stationswijk en Zeebrugge Dorp) moeten maximaal gefaciliteerd worden; 3. het project moet voorzien in een maximale scheiding van verkeersstromen met enerzijds een ontsluitende/verzamelende en anderzijds een verbindende functie; 4. het project moet zorgen voor een vlotte multimodale verbinding rekening houdend met de aanwezige omgevingsfactoren; 5. elke ingreep dient te gebeuren met aandacht voor de zeewerende functie."*
- Deze startbeslissing is verder uitgewerkt in de geïntegreerde studies die hebben geleid tot het voorkeursbesluit van 28 juni 2019. Daarin is het gekozen locatie-alternatief als volgt omschreven: *"Doelstelling van het complex project is het verbeteren en naar de toekomst toe blijven garanderen van de nautische toegankelijkheid tot de achterhaven van Zeebrugge. Op basis van de verschillende onderzoeken en de resultaten van het gevoerde overleg wordt gekozen voor het alternatief waarbij de nieuwe sluis op de Visartsite "huidige locatie" komt te liggen en waarbij de*

*NX in een tunnel komt te liggen."* De motivatie voor dit alternatief is beschreven in dit voorkeursbesluit dat terug te vinden is op de projectwebsite, op de subpagina [www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/definitieve-vaststelling-voorkeursbesluit](http://www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten/definitieve-vaststelling-voorkeursbesluit).

- Met het projectbesluit kiest de bevoegde overheid op de locatie van het voorkeursbesluit een alternatief op uitvoeringsniveau. Het alternatief in kwestie wordt op hoofdlijnen weergegeven op het eindbeeld en tekstueel omschreven in het Hoofdstuk 5 van het Hoofddocument. Het eindbeeld is planologisch vertaald in het GRUP dat bij dit kaderprojectbesluit wordt verankerd, zie bijlage II. Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge'. Ook de motivatie die ten grondslag aan deze keuze ligt, alsook de gevolgen van deze keuze op de omgeving en het milieu wordt in het Hoofddocument in detail besproken.

### 3. passende beoordeling en verscherpte natuurtoets

- De passende beoordeling komt tot de conclusie dat er, rekening houdend met de milderende maatregel omtrent de baggerschepen, geen betekenisvolle impact veroorzaakt wordt op de verschillende Natura-2000 gebieden, en de aangemelde en tot doel gestelde habitats en soorten, die binnen het studiegebied gelegen zijn. De verscherpte natuurtoets besluit dat de beperkte, verwaarloosbare stikstofdeposities geen aanleiding kunnen geven tot bijkomende onvermijdbare en onherstelbare schade aan de betreffende VEN-gebieden door verzuring of vermesting. De passende beoordeling en verscherpte natuurtoets zijn opgenomen in het hoofddocument onder hoofdstuk 9 met verwijzing naar de MER studie. De MER wordt samen met de bekendmaking van het definitief vastgesteld projectbesluit gepubliceerd op de projectwebsite, op de pagina documenten, [www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten](http://www.vlaanderen.be/nieuwesluiszeebrugge/documenten).
- Er is een bijkomende screening doorgevoerd aan de meest recente wetenschappelijke inzichten ten aanzien van verzuring en vermesting met behulp van de tools die op 4 juli 2025 zijn ter beschikking gesteld door het departement Omgeving. In een *Nota screening kritische depositiewaarden aan de meest recente wetenschappelijke inzichten* dd 9 juli 2025 opgemaakt door de MER deskundigen zijn de resultaten van deze toetsing opgenomen. De conclusies uit het oorspronkelijke MER (Passende Beoordeling en verscherpte natuurtoets) kunnen volgens deze toetsing onverminderd van kracht blijven. De nota is toegevoegd aan het projectbesluit als bijlage 9.

### Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, artikel 17, § 3;
- de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.2.5;
- het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, artikel 4 en artikel 37 tot en met artikel 41;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten.

### **Initiatiefnemers**

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport.

Na beraadslaging,

### **DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:**

**Artikel 1.** Het projectbesluit voor de Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge, wordt definitief vastgesteld.

Het projectbesluit bevat de volgende delen die als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd:

1° bijlage I: Hoofddocument "Projectbesluit Verbetering Nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge" en haar bijlagen

2° bijlage II: Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge' (bijlage 1 van het Hoofddocument).

**Art. 2.** De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de weggebonden mobiliteit en het weggebonden transport, en voor de watergebonden mobiliteit en het watergebonden transport zijn, ieder wat de eigen bevoegdheid betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 24/10/2025.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick DE RIDDER



**Bijlage I.** Hoofddocument "Projectbesluit Verbetering Nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge" en bijlagen

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2025 tot definitieve vaststelling van het projectbesluit betreffende het complexe project "Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge".

Brussel, 24/10/2025.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick DE RIDDER

**Bijlage II.** Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge'

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2025  
tot definitieve vaststelling van het projectbesluit betreffende het complexe project "Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge".

Brussel, 24/10/2025.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick DE RIDDER