

Ontwerp van decreet over het Gebouwen- en het Adressenregister

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° adres: identificatie van een adresseerbaar object met adrescomponenten, zoals:
 - a) een gemeentenaam;
 - b) een postcode;
 - c) een straatnaam;
 - d) een huisnummer;
 - e) een busnummer.
- 2° adresseerbaar object: geografisch object dat met een adres kan worden geïdentificeerd;
- 3° algemene verordening gegevensbescherming: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);
- 4° deelnemer aan GDI-Vlaanderen:
 - a) een instantie van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I.3, 1°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
 - b) een instantie van de lokale overheden, vermeld in artikel I.3, 5°, van het voormelde decreet;

- c) een instelling met een publieke taak als vermeld in artikel I.3, 6°, van het voormelde decreet;
- d) een milieu-instantie als vermeld in artikel I.3, 7°, van het voormelde decreet;
- 5° derde partij: een natuurlijke persoon, een rechtspersoon of een groepering ervan die geen instantie is;
- 6° entiteit: de door de Vlaamse Regering aan te wijzen entiteit, bevoegd voor de facilitering van de digitalisering bij de instanties;
- 7° GDI-Vlaanderen: het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen, vermeld in artikel 4 het GDI-decreet van 20 februari 2009;
- 8° gebouw: elke structuur die op blijvende wijze op een terrein opgetrokken of gebouwd wordt, en die dient of bestemd is om mensen, dieren en voorwerpen onder te brengen, ofwel om economische goederen te vervaardigen of diensten te verstrekken;
- 9° gebouweenheid: de kleinste eenheid binnen een gebouw die geschikt is voor woon-, bedrijfsmatige of recreatieve doeleinden en die ontsloten wordt via een eigen afsluitbare toegang vanaf de openbare weg, een erf, of een gedeelde circulatieruimte, of het gemeenschappelijk deel van twee of meer andere gebouweenheden.
- 10° gebruiker: iedereen die het gebouwen- of het adressenregister, vermeld in artikel 3, gebruikt;
- 11° geografisch object: een abstracte voorstelling van een reëel verschijnsel in relatie tot een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied;
- 12° identificator: een taalkundig onafhankelijke opeenvolging van karakters die toelaat om datgene waarmee ze wordt geassocieerd, op een unieke en permanente wijze te identificeren;
- 13° initiator: een instantie of derde partij die hetzij door of krachtens dit decreet, hetzij door of krachtens een andere wettelijke of decretale bepaling exclusieve eindverantwoordelijkheid heeft gekregen over een of meer van de gegevens uit het gebouwen- of het adressenregister, vermeld in artikel 3;
- 14° instantie:
 - a) een deelnemer aan GDI-Vlaanderen;
 - b) een andere instantie in België die:
 - 1) een regering of een andere bestuurlijke overheid is, met inbegrip van openbare adviesorganen, op federaal, regionaal of lokaal niveau;
 - 2) een natuurlijke persoon of rechtspersoon is die openbare bestuursfuncties uitoefent, met inbegrip van specifieke taken, activiteiten of diensten met betrekking tot milieu;
 - 3) een natuurlijke persoon of rechtspersoon is die onder toezicht van een orgaan of persoon als vermeld in punt 1) of 2), belast is met openbare verantwoordelijkheden of functies, of openbare diensten op milieugebied verleent;
- 15° mededeling: een of meer van de bewerkingen, vermeld in artikel 4, 2), van de algemene verordening gegevensbescherming, die betrekking hebben op het verstrekken van gegevens door doorzending, het verspreiden, en het op welke andere wijze ook ter beschikking stellen van gegevens, als dat op systematische en georganiseerde wijze gebeurt. De mededeling aan de personen op wie de gegevens betrekking hebben, aan hun wettelijke vertegenwoordigers, en ook aan degenen die door hen uitdrukkelijk zijn

gemachtigd om de gegevens te verwerken, wordt niet als mededeling in de betekenis van dit decreet beschouwd;

16° straatnaam: de adrescomponent die naar een weg of een deel van een weg verwijst;

17° stuurorgaan: het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid, vermeld in artikel III.74 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;

18° verwerken: de verwerking, vermeld in artikel 4, 2), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Hoofdstuk 2. Het Gebouwen- en het Adressenregister

Afdeling 1. Algemeen

Art. 3. Bij de entiteit worden een gebouwenregister en een adressenregister opgericht, die de geografische gegevensbronnen vormen voor respectievelijk de gegevens over gebouwen en gebouweenheden, en adressen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest.

De entiteit is verantwoordelijk voor de coördinatie van de aanmaak, de instandhouding, de terbeschikkingstelling, de veiligheid, de toegang en het gebruik van het gebouwen- en het adressenregister, en de gegevens die daarin opgenomen zijn.

Art. 4. Het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, hebben de volgende doelstellingen:

- 1° een technisch en organisatorisch kader om adressen, en gegevens over gebouwen en gebouweenheden in het Vlaamse Gewest gecoördineerd te verwerken;
- 2° een samenwerking tot stand brengen tussen alle initiators;
- 3° ervoor zorgen dat de adressen, en de gegevens over gebouwen en gebouweenheden volgens overeengekomen specificaties worden verwerkt;
- 4° correcte informatie over adressen, gebouwen en gebouweenheden ter beschikking stellen van deelnemers aan GDI-Vlaanderen, instanties die niet deelnemen aan GDI-Vlaanderen en derde partijen die de gegevens op rechtmatige wijze mogen verwerken met naleving van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Afdeling 2. Gebouwen, gebouweenheden en adressen

Art. 5. §1. In het gebouwenregister, vermeld in artikel 3, worden de gegevens opgenomen die verwijzen naar de volgende types van geografische objecten:

- 1° gebouwen;
- 2° gebouweenheden.

Over de types van geografische objecten, vermeld in het eerste lid, kunnen in het gebouwenregister, vermeld in artikel 3, de volgende gegevens worden opgenomen als weergave van de realiteit:

- 1° een unieke identificator;
- 2° de geometrie;
- 3° de status, levensloop en attributen;

- 4° de functie;
- 5° een beschrijving van de locatie van een gebouweenheid in een gebouw.

Het gebouwenregister, vermeld in artikel 3, bevat gegevens over de types van geografische objecten, vermeld in het eerste lid, die fysiek aanwezig of gepland zijn, of waren, en die voldoen aan de specificaties, vermeld in artikel 8.

§2. De Vlaamse Regering kan de types van geografische objecten, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, en de gegevens, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, nader bepalen en, na advies van het stuurorgaan, aanvullen met:

- 1° andere types van geografische objecten of gegevens die vereist zijn voor de identificatie van die geografische objecten;
- 2° andere types van geografische objecten of gegevens die van gemeenschappelijk belang zijn voor verschillende instanties, en derde partijen die de gegevens op rechtmatige wijze mogen verwerken met naleving van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Art. 6. §1. In het adressenregister, vermeld in artikel 3, worden adressen opgenomen die verwijzen naar de volgende types van adresseerbare objecten:

- 1° gebouweenheid;
- 2° perceel;
- 3° standplaats;
- 4° ligplaats.

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1° ligplaats: een plaats op het water binnen hun grondgebied die de waterwegbeheerder en de gemeente hebben afgebakend waar een vaartuig kan worden afgemeerd dat bestemd is voor bewoning of waarvoor een adres noodzakelijk is;
- 2° perceel: een perceel als vermeld in artikel 5, 3°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentiebestand (GRB);
- 3° standplaats: een plaats op het grondgebied dat de gemeente heeft afgebakend waar een mobiel object kan worden geplaatst dat bestemd is voor bewoning of waarvoor een adres noodzakelijk is.

In het adressenregister, vermeld in artikel 3, kunnen naast de gegevens, vermeld in het eerste lid, de volgende gegevens bijkomend worden opgenomen:

- 1° de status, levensloop, attributen en geografische positie van de adressen die verwijzen naar de types van adresseerbare objecten, vermeld in het eerste lid;
- 2° een overzicht van de volgende adrescomponenten:
 - a) gemeentenaam;
 - b) postcode;
 - c) straatnaam;
- 3° de status, levensloop en attributen van de adrescomponenten, vermeld in punt 2°;
- 4° identificatoren voor:
 - a) de adressen die verwijzen naar de types van adresseerbare objecten, vermeld in het eerste lid;
 - b) de volgende adrescomponenten:

- 1) gemeentenaam;
- 2) straatnaam.

§2. De Vlaamse Regering kan de types van adresseerbare objecten, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, en de gegevens, vermeld in paragraaf 1, derde lid, nader bepalen en, na advies van het stuurorgaan, aanvullen met:

- 1° andere types van adresseerbare objecten of gegevens die vereist zijn voor de identificatie van adressen of adrescomponenten;
- 2° andere types van adresseerbare objecten of gegevens die van gemeenschappelijk belang zijn voor verschillende instanties, en derde partijen die de gegevens op rechtmatige wijze mogen verwerken met naleving van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Art. 7. De opname van gegevens in het gebouwen- of het adressenregister, vermeld in artikel 3, houdt geen beoordeling in van de rechtmatigheid van de onderliggende feitelijke toestand en doet geen rechten ontstaan.

Afdeling 3. Gebouwen- en adressenregisterspecificaties

Art. 8. Het gebouwenregister en het adressenregister, vermeld in artikel 3, worden aangemaakt en bijgehouden conform specificaties die de Vlaamse Regering na advies van het stuurorgaan goedkeurt.

De specificaties, vermeld in het eerste lid, zijn technische bepalingen over het opnemen, bijhouden, beheren en meedelen van adressen, en gegevens over de types van geografische objecten, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid.

Hoofdstuk 3. Aanmaak, bijhouding en beheer van het gebouwen- en het adressenregister

Art. 9. §1. De gegevens, vermeld in artikel 5 en 6, worden door de entiteit in het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, opgenomen op basis van de gegevens die de initiators conform artikel 10 en 11 valideren en meedelen. De initiators werken mee aan de aanmaak en de actualisering van het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, en waken er in het bijzonder over dat de gegevens die bij hen bekend zijn op accurate wijze door de entiteit in het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, kunnen worden opgenomen.

§2. Als dat nodig is om de gegevens, vermeld in artikel 5 en 6, correct op te nemen of te corrigeren, krijgen personeelsleden van de entiteit van VEKA of van de gemeenten, kosteloos en op eenvoudig verzoek toegang tot of een kopie van al de documenten en de plannen over geplande of fysiek aanwezige gebouwen of gebouweenheden waarover VEKA of de gemeenten beschikken.

In het eerste lid wordt verstaan onder VEKA: het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, vermeld in titel II van het Energiebesluit van 19 november 2010.

Als de documenten en de plannen, vermeld in het eerste lid, persoonsgegevens bevatten dan worden die niet langer bewaard dan noodzakelijk is om de gegevens, vermeld in artikel 5 en 6, correct op te nemen.

Art. 10. §1. De gemeenten treden op als initiator voor de volgende gegevens over de adressen, de gebouwen en de gebouweenheden op hun grondgebied:

- 1° de adressen, hun status, levensloop, attributen, en geografische positie;
- 2° de adrescomponent straatnaam, met inbegrip van de aanvullende gegevens vermeld in artikel 6, §1, derde lid, 3°, van dit decreet;
- 3° de status, levensloop, attributen en geometrie van gebouwen die gebouweenheden bevatten, totdat het Grootchalig Referentie Bestand, vermeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentiebestand (GRB), de geometrie vastlegt;
- 4° de status, levensloop, attributen, functie, beschrijving van de locatie van een gebouweenheid in een gebouw, en de geometrie van gebouweenheden.

De Vlaamse Regering kan, na advies van het stuurorgaan, naast de gegevens, vermeld in het eerste lid, aanvullende types van gegevens vastleggen waarvoor de gemeenten als initiator optreden.

§2. De rol van de gemeenten als initiator, vermeld in paragraaf 1, omvat al de volgende taken:

- 1° adressen en andere gegevens toekennen waarvoor ze conform paragraaf 1, zijn aangewezen als initiator;
- 2° de feitelijke toestand vaststellen van de adressen en andere gegevens waarvoor ze conform paragraaf 1 zijn aangewezen als initiator;
- 3° de gegevens meedelen waarvoor ze conform paragraaf 1 zijn aangewezen als initiator, om die gegevens in het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, op te nemen;
- 4° elke wijziging, correctie en aanvulling van de gegevens waarvoor ze conform paragraaf 1 zijn aangewezen als initiator, meedelen om het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, bij te houden en de kwaliteit te verbeteren;
- 5° vragen of meldingen van de entiteit over de gegevens waarvoor ze conform paragraaf 1 zijn aangewezen als initiator, onderzoeken om de kwaliteit van het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, te verbeteren.

Bij de uitvoering van de taken, vermeld in het eerste lid, punt 1° en punt 2°, volgt de gemeente de richtlijnen en aanbevelingen die het adrescomité dat is opgericht bij artikel 7 van het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens, heeft vastgesteld.

De Vlaamse Regering kan, na advies van het stuurorgaan, nadere regels vaststellen voor de wijze waarop, de termijn waarin, de gemeente in relatie tot de entiteit haar opdracht als initiator uitvoert.

Art. 11. De entiteit en de gemeenten kunnen elkaar geen kosten aanrekenen of tegenover elkaar rechten op de verstrekte gegevens doen gelden voor de uitvoering van de opdracht die dit decreet aan hen toekent.

Art. 12. In het kader van de aanmaak en het bijhouden van het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, is de entiteit gemachtigd om overeenkomsten te sluiten met andere initiators voor de gegevens, vermeld in artikel 5 en 6, die niet behoren tot de gegevens, vermeld in artikel 10.

Art. 13. De entiteit wordt belast met het beheer van het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, en van de gegevens die daarin zijn opgenomen.

De opdracht, vermeld in het eerste lid, omvat de volgende taken:

- 1° identificatoren voor adressen, gebouwen, gebouweenheden, en straatnamen toekennen;
- 2° het bijhouden van het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, coördineren en begeleiden;
- 3° de gegevens, vermeld in artikel 5 en 6, in het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, verwerken en opnemen;
- 4° het gebruik van het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, coördineren en begeleiden;
- 5° de kwaliteitscontrole van alle initiatieven die verband houden met het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, coördineren;
- 6° de toegang van gebruikers tot het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, coördineren en organiseren.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de wijze waarop de entiteit de opdracht, vermeld in het eerste en tweede lid, uitoefent.

Hoofdstuk 4. Gebruik van het gebouwen- en het adressenregister

Art. 14. De entiteit deelt de gegevens, vermeld in artikel 5 en 6 van dit decreet, mee voor onlineraadpleging door het publiek via het Vlaams geoportaal, vermeld in hoofdstuk VII, afdeling III, van het GDI-decreet van 20 februari 2009.

Art. 15. Op de elektronische mededeling van de gegevens, vermeld in artikel 5 en 6 van dit decreet, is hoofdstuk IV, afdeling III, van het GDI-decreet van 20 februari 2009 van toepassing.

Art. 16. Bij de uitvoering van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, gebruiken de deelnemers van GDI-Vlaanderen het gebouwen- en het adressenregister, vermeld in artikel 3, of ze verwijzen ernaar.

Hoofdstuk 5. Handhaving

Art. 17. §1. Als de entiteit vaststelt dat een gemeente de taken, vermeld in artikel 10, §2, niet heeft uitgevoerd, kan de entiteit de gemeente schriftelijk in gebreke

stellen. De gemeente beschikt in dat geval over een termijn die de entiteit bepaalt om het vastgestelde gebrek te remediëren.

Als de entiteit nadat de termijn, vermeld in het eerste lid, is verstreken, vaststelt dat bij de gemeente, vermeld in het eerste lid, meer dan vijf niet-geremedieerde inbreuken voorkomen op de bepalingen, vermeld in artikel 10, kan de entiteit aan de gemeente in kwestie een administratieve geldboete opleggen van 100 tot en met 10.000 euro.

Bij de bepaling van het bedrag van de administratieve geldboete, vermeld in het tweede lid, wordt rekening gehouden met de ernst van de inbreuk en, in voorkomend geval, met verzachtende omstandigheden.

§2. De gemeente, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, wordt van de beslissing van de entiteit om een administratieve geldboete op te leggen, op de hoogte gebracht met een aangetekende zending of met een brief tegen ontvangstbewijs. De kennisgeving van de beslissing bevat al de volgende elementen:

- 1° het bedrag;
- 2° de wijze waarop en de termijn waarin de boete moet worden betaald;
- 3° de wijze waarop en de termijn waarin bezwaar tegen de beslissing ingesteld kan worden.

Als de gemeente, vermeld in het eerste lid, het oneens is met de beslissing, vermeld in het eerste lid, kan de gemeente binnen dertig dagen na de kennisgeving, vermeld in het eerste lid, de Vlaamse minister, bevoegd voor de digitalisering, van haar tegenargumenten op de hoogte brengen met een ter post aangetekende zending of met een brief tegen ontvangstbewijs. Nadat die termijn is verstreken, is de beslissing definitief.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de digitalisering, kan de beslissing, vermeld in het eerste lid, herroepen of het bedrag van de administratieve geldboete aanpassen als deze beslist dat de tegenargumenten, vermeld in het tweede lid, gegrond zijn. In dat geval vindt binnen dertig dagen nadat de entiteit de tegenargumenten heeft ontvangen een nieuwe kennisgeving plaats.

§3. De entiteit int de administratieve geldboete, vermeld in paragraaf 1 en 2, en ze wordt ingevorderd ten voordele van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het decreet van 15 januari 2016 houdende de oprichting van het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen.

Als de gemeente in kwestie weigert de administratieve geldboete, vermeld in paragraaf 1 en 2, te betalen, wordt ze bij dwangbevel ingevorderd. De Vlaamse Regering wijst aan wie een dwangbevel kan uitvoeren en uitvoerbaar kan verklaren. Een dwangbevel wordt betekend bij deurwaardersexploot met bevel tot betaling.

De bepalingen, vermeld in deel V van het Gerechtelijk Wetboek zijn van toepassing op het dwangbevel, vermeld in het tweede lid.

De vordering tot betaling van een administratieve geldboete als vermeld in het tweede lid, verjaart na verloop van vijf jaar, vanaf de datum waarop ze definitief

is ontstaan. De verjaring wordt gestuit op de wijze en onder de voorwaarden, vermeld in artikel 2244 tot en met 2250 van het oud Burgerlijk Wetboek.

§4. De Vlaamse Regering wijst aan wie de inbreuken kan vaststellen en bepaalt de nadere regels om de administratieve geldboete, vermeld in paragraaf 1 en 2, op te leggen, in te vorderen en te betalen.

Hoofdstuk 6. Verwerking van persoonsgegevens

Art. 18. Ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens ter uitvoering van dit decreet is de gemeente respectievelijk de entiteit, ieder voor zover die verwerking onder de eigen verantwoordelijkheid plaatsvindt, verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Art. 19. De gegevens, vermeld in artikel 5, §1, tweede lid, en artikel 6, §1, eerste en derde lid, van dit decreet, worden niet als persoonsgegevens beschouwd als vermeld in artikel 4, 1), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Als een gebruiker de gegevens, vermeld in het eerste lid, na de onlineraadpleging, vermeld in artikel 14, of na de elektronische mededeling, vermeld in artikel 15, gebruikt om in combinatie met andere gegevens natuurlijke personen te identificeren, dan staat die gebruiker in voor de naleving van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Hoofdstuk 7. Financiering

Art. 20. De taken van de entiteit, vermeld in artikel 13, tweede lid, worden gefinancierd door een jaarlijkse dotatie van het Vlaamse Gewest aan de entiteit.

Hoofdstuk 8. Slotbepalingen

Art. 21. Het CRAB-decreet van 8 mei 2009, het laatst gewijzigd bij het decreet van 2 april 2021, wordt opgeheven.

Art. 22. Dit decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt.

Brussel, [xx].

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE