



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.492/3
van 15 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
bescherming van geografische aanduidingen voor
landbouwproducten, wijn en gedistilleerde dranken, tot
bescherming van oorsprongsbenamingen voor
landbouwproducten en wijn, en tot bescherming van
gegarandeerde traditionele specialiteiten voor
landbouwproducten’

Op 17 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bescherming van geografische aanduidingen voor landbouwproducten, wijn en gedistilleerde dranken, tot bescherming van oorsprongsbenamingen voor landbouwproducten en wijn, en tot bescherming van gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 december 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de bescherming van geografische aanduidingen, oorsprongsbenamingen en gegarandeerde traditionele specialiteiten te regelen, dit ter (gedeeltelijke) uitvoering van een aantal Europese verordeningen en gedelegeerde verordeningen en een uitvoeringsverordening (artikel 2 van het ontwerp).

Zo wordt de registratie geregeld van geografische aanduidingen voor landbouwproducten, wijn en gedistilleerde dranken en van gegarandeerde traditionele specialiteiten (artikelen 3 tot 5), waarbij in de mogelijkheid wordt voorzien om een bezwaar in te dienen tegen een registratieaanvraag (artikelen 6 tot 9). Voorts wordt de wijziging geregeld van het productdossier voor beschermde oorsprongsbenamingen en beschermde geografische aanduidingen (artikelen 10 tot 13) en van het productdossier voor gegarandeerde traditionele specialiteiten (artikelen 14 en 15), evenals de aanvraag tot annulering van een registratie van een beschermde oorsprongsbenaming, een beschermde geografische aanduiding of een gegarandeerde traditionele specialiteit (artikelen 16 tot 21). Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij wordt aangeduid als de bevoegde autoriteit die de naleving van de ontworpen regeling controleert (artikelen 22 en 23). Ten slotte worden de verwerking en de bescherming geregeld van de (persoons)gegevens die met de toepassing van de ontworpen regeling gepaard gaan (artikel 24).

In het verlengde hiervan worden drie besluiten van de Vlaamse Regering van 16 december 2022¹ opgeheven die thans de bescherming van geografische aanduidingen, oorsprongsbenamingen en gegarandeerde traditionele specialiteiten regelen (artikel 25).

RECHTSGROND

3. De artikelen 3 tot 23 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 4, 1° en 3°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Artikel 24 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 7, § 5, zesde lid, van hetzelfde decreet.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2022 ‘over de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen, en de gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten en levensmiddelen’; besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2022 ‘over de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van wijnbouwproducten’; besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2022 ‘over de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken’.

VORMVEREISTEN

4. In de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef wordt gewag gemaakt van het overleg tussen de gewestregeringen en de federale overheid overeenkomstig artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Hieromtrent om toelichting gevraagd, verklaarde de gemachtigde dat “[h]et ontwerp (...) op 20 november door de ambtelijke werkgroep tussen de verschillende overheden [werd] besproken en (...) momenteel [voorligt] op kabinetsniveau”. Hieruit kan worden opgemaakt dat aan dit overlegvereiste nog niet volledig is voldaan.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van het voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,² moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef kan meer specifiek worden verwezen naar artikel 7, § 5, *zesde lid*, van het decreet van 28 juni 2013.

Artikel 3

6. Luidens artikel 3, § 1, eerste lid, 1°, van het ontwerp heeft een registratieaanvraag voor een geografische aanduiding voor landbouwproducten betrekking op “landbouwproducten, *met inbegrip van levensmiddelen* als vermeld in artikel 5, lid 1, c), van verordening (EU) 2024/1143”.

Luidens artikel 5, lid 1, c), van verordening (EU) 2024/1143 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 ‘betreffende geografische aanduidingen voor wijn, gedistilleerde dranken en landbouwproducten, evenals gegarandeerde traditionele specialiteiten en facultatieve kwaliteitsaanduidingen voor landbouwproducten, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013, (EU) 2019/787 en (EU) 2019/1753 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1151/2012’, waarnaar artikel 3 van het ontwerp verwijst, is titel II van die verordening van toepassing op landbouwproducten. In de daaropvolgende alinea van dat artikel wordt dienaangaande het volgende gepreciseerd:

“Voor de toepassing van deze titel heeft de term ‘landbouwproducten’ betrekking op landbouwproducten, met inbegrip van levensmiddelen en visserij- en aquacultuurproducten, die zijn opgenomen in de hoofdstukken 1 tot en met 23 van de gecombineerde nomenclatuur in deel twee van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87,

² Namelijk andere wijzigingen dan deze waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of dan deze die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

en de landbouwproducten onder de rubrieken van de gecombineerde nomenclatuur in bijlage I bij deze verordening, met uitzondering van wijn en gedistilleerde dranken.”

Hieruit blijkt dat het begrip “landbouwproducten” in artikel 5, lid 1, c), van verordening (EU) 2024/1143 ook levensmiddelen en visserij- en aquacultuurproducten omvat. Gelet hierop kunnen in artikel 3, § 1, eerste lid, 1°, van het ontwerp de woorden “met inbegrip van levensmiddelen” beter worden weggelaten.³ Indien ze toch worden behouden, moet er worden geschreven “met inbegrip van levensmiddelen en visserij- en aquacultuurproducten”.

Artikelen 12 en 13

7. Luidens de artikelen 12, vierde lid, en 13, vierde lid, van het ontwerp keurt de bevoegde entiteit respectievelijk de standaardwijziging en de tijdelijke wijziging goed met een goedkeuringsbesluit als de bevoegde entiteit van oordeel is dat is voldaan aan de voorwaarden, vermeld in, onder meer, “verordening (EU) nr. 1308/2013, verordening (EU) 2024/1143, uitvoeringsverordening (EU) 2025/26 en gedelegeerde verordening (EU) 2025/27, die op het dossier van toepassing zijn”.

Gevraagd welke voorwaarden worden bedoeld, verklaarde de gemachtigde:

“Artikel 12, vierde lid:

- Artikel 24, lid 9 Vo 2024/1143
- Artikel 4, lid 4 en 5 Vo 2025/27.

Artikel 13, vierde lid

- Artikel 24, lid 5 en 9 Vo 2024/1143
- Artikel 7, lid 1 Vo 2025/27.”

Omwille van de duidelijkheid zou in de artikelen 12, vierde lid, en 13, vierde lid, van het ontwerp dan ook beter naar die specifieke bepalingen moeten worden verwezen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

³ Elders in het ontwerp wordt overigens gewag gemaakt van “landbouwproducten”, zonder de toevoeging “met inbegrip van levensmiddelen”.