



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.625/16

van 30 april 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoeslagen, wat betreft de verhoging van de toegelaten uren studentenarbeid’

Op 8 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, wat betreft de verhoging van de toegelaten uren studentenarbeid’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 29 april 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de jaarlijkse grens voor het verrichten van winstgevende activiteiten, onder dewelke die activiteiten niet leiden tot een schorsing van de rechten inzake de gezinsbijslag, te verhogen van 475 tot 650 uur. Luidens de nota aan de Vlaamse Regering is het de bedoeling dat “studenten die extra uren studentenarbeid presteren als gevolg van de aangepaste federale wetgeving niet alsnog negatieve gevolgen onderv[i]nden van deze extra uren in het kader van het recht op gezinsbijslagen”¹. Daartoe wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 ‘tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoeslagen’ gewijzigd.

De grens wordt verhoogd voor wat betreft de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte (artikel 1, 1°, van het ontwerp) en de gezinsbijslagen voor kinderen die onderwijs volgen of een vorming doorlopen (artikel 2, 1°) en voor schoolverlaters (artikel 4, 1°). De bepalingen van het besluit van 5 oktober 2018 die de voormelde grens voor deze categorieën voor de jaren 2023 en 2024 reeds op 600 uur brachten, worden opgeheven (artikelen 1, 2°, 2, 2°, en 4, 2°). Voor wat betreft de gezinsbijslag voor leerlingen verbonden door een leerovereenkomst of -verbintenis wordt nu ook een nominale grens bepaald (artikel 3).

Het te nemen besluit heeft uitwerking vanaf 1 januari 2025 (artikel 5).

RECHTSGROND

3. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 8, § 2, eerste lid, 3°, van het Groeipakketdecreet van 2018. Naar luid van artikel 8, § 2, eerste lid, van dat decreet geeft een kind recht op gezinsbijslagen tot en met de maand waarin het 18 jaar wordt (1°), tot en met de maand waarin het 21 jaar wordt als het een specifieke ondersteuningsbehoefte heeft (2°), tot en met de maand waarin het 25 jaar wordt als het leerling, student, stagiair of schoolverlater is, overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden en met behoud van de toepassing van punt 1° en 2° (3°), en zonder leeftijdsbeperking voor de toepassing van boek 5, deel 2, als het ten minste 21 jaar oud was op 1 juli 1987 en behoort tot een van de categorieën,

¹ Bij de wet ‘streckende tot het vaststellen van de grens voor studentenarbeid op 650 uur’, die op 27 maart 2025 werd aangenomen door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wordt met ingang van 1 januari 2025 de jaarlijkse grens onder dewelke studenten worden onttrokken aan de toepassing van de wet van 27 juni 1969 ‘tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ verhoogd van 475 tot 650 uur.

vermeld in artikel 63, eerste lid, 2°, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, zoals dat gold vóór de wijziging door de wet van 29 december 1990 (4°).

Gelet op de strekking van het ontwerp moet veeleer een beroep worden gedaan op artikel 8, § 2, tweede lid, van hetzelfde decreet, dat bepaalt dat de gezinsbijslag in de gevallen, vermeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, wordt toegekend overeenkomstig de door de Vlaamse Regering bepaalde voorwaarden.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met wat hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, moet in de rubriek “Rechtsgrond” van de aanhef worden verwezen naar artikel 8, § 2, tweede lid, van het Groeipakketdecreet van 2018, in plaats van naar artikel 8, § 2, eerste lid, 3°, van dat decreet.

Artikel 3

5. In artikel 36, § 1, eerste lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 wordt een nominale jaarlijkse grens ingeschreven van 475 uur voor wat betreft de gezinsbijslag voor leerlingen verbonden door een leerovereenkomst of -verbintenis. Volgens de nota aan de Vlaamse Regering is het nochtans de bedoeling om die grens eveneens op 650 uur te bepalen.

Dat moet worden gecorrigeerd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

² Zie ook adv.RvS 63.935/1/V van 29 augustus 2018 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018, opm. 3.