

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN,
INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Goedkeuring van besluit van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit een provisioneel krediet van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025

Samenvatting

Aan de hand van voorliggende nota en het herverdelingsbesluit in bijlage wordt aan OPZ Geel en OPZC Rekem een aanvullende toelage toegekend om de meerkost van de invoering van een IFIC-verloning verder te financieren. In het begrotingsjaar 2025 wordt volgens de politieke afspraken meer bepaald vanuit de provisie 5-sporenbeleid naar beide OPZ's samen een eenmalig bedrag van in totaal 2.000 keuro herverdeeld.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne dienstverlening van de Vlaamse overheid; Inhoudelijk structuurelement: HR

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Beleidsveld: Gezondheids- en woonzorg; Inhoudelijk structuurelement: gespecialiseerde zorg

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Op 2 september 2022 gaf de Vlaamse Regering haar toestemming aan de openbare psychiatrische ziekenhuizen van Geel en Rekem om IFIC uit te rollen in hun verloningssysteem en dit met toepassing van artikel I 7bis van het Vlaams personeelsstatuut (VR 2022 0209 DOC.0959). Dat principe werd onderhandeld in Sectorcomité XVIII. De onderhandelingen werden afgerond met een eenparig protocol van akkoord (Protocol nr. 411.1297).
- Op 19 januari 2024 besliste de Vlaamse Regering om het VPS zoals dit gold op 31 mei 2024 in overgang te plaatsen voor de personeelsleden die in dienst zijn bij de beide OPZ's.
- Op 17 mei 2024 keurde de Vlaamse Regering met twee besluiten enerzijds het personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en anderzijds het personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem definitief goed (VR 2024 1705 DOC.0706).

Op basis daarvan zijn voor beide Openbare Psychiatrische Zorgcentra de arbeidsvoorwaarden van het Vlaams Personeelsstatuut (VPS) overgenomen in een eigen personeelsstatuut, afgezonderd van het VPS. Daarnaast werd de invoering van het IFIC-systeem geregeld en een verhoging van de 2de pensioenpijler toegekend. De Vlaamse Regering paste op dat moment ook definitief het toepassingsgebied in het VPS aan de realiteit van de twee aparte personeelsstatuten voor de OPZ's aan.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

OPZ Geel en OPZC Rekem opereren in een professionele omgeving waar andere arbeidsvoorwaarden gelden dan deze die opgenomen zijn in het VPS. Beide OPZ's vallen namelijk onder meer onder de sociale akkoorden van de publieke gezondheidssectoren. Ook het invoeren van IFIC maakte deel uit van deze sociale akkoorden. De Vlaamse Regering gaf daarom op 2 september 2022 toestemming aan de OPZ's om het IFIC-systeem uit te rollen naar hun verloningssysteem, opdat de arbeidsvoorwaardenregeling van de OPZ's op termijn meer zou aansluiten bij deze die geldt in de ziekenhuissector.

Gelijktijdig bleek echter ook dat deze doelstelling aanzienlijk zou bemoeilijkt worden, als de hervorming van het VPS in het kader van Expeditie Talent tegelijk zou gerealiseerd worden met deze uitrol van het IFIC-systeem. Om die reden besliste de Vlaamse Regering om voor het personeel in dienst bij beide OPZ's het VPS in overgang te plaatsen zoals dit gold op 31 mei 2024 (dat is één dag voor de inwerkingtreding van Expeditie Talent).

Tegelijkertijd engageerde ze zich op 19 januari 2024 om “enerzijds de huidige arbeidsvoorwaarden (zoals opgenomen in het VPS – en dus per definitie met behoud van rechten en plichten) (...) [af te] zonderen] van het VPS; [en] anderzijds de nieuwe IFIC-arbeidsvoorwaarden (...) [op te] nemen.” In het “Afsprakenkader 5 sporen n.a.v. afsluiten protocollen” van 6 december 2023, zoals toegevoegd aan het protocol werden daarbij verdere inhoudelijke contouren afgesproken, met name:

- a. Er wordt uitgegaan van een gelijk speelveld;
- b. De rest van het 5-sporenbeleid blijft buiten scope, met uitzondering van een verhoging van de 2de pensioenpijler van 3% naar 4% vanaf 1/6/2024;
- c. Invoerdatum IFIC 1/6/2024;
- d. Retroactiviteit IFIC vanaf 1/1/2023.

De Vlaamse Regering voerde bovenvermelde afspraken uit en keurde de aparte personeelsstatuten voor de OPZ's definitief goed. Deze traden op 1 juni 2024 in werking.

B. FINANCIERING

De overname van de arbeidsvoorwaarden van het VPS naar een eigen personeelsstatuut is budgetneutraal, met uitzondering van de invoering van het IFIC-systeem en van de verhoging van de 2^{de} pensioenpijler van 3% naar 4%. Hiervoor moest bijkomende financiering gerealiseerd worden.

Wat betreft de financiering van de verhoging van de 2^{de} pensioenpijler, is de financiering van de meerkost van deze 2^{de} pensioenpijler al bij BA2024 en BO2025 geregeld op basis van de nota van de aparte personeelsstatuten van de OPZ's (VR 2024 1503 DOC.0347) en de nota m.b.t. de wijziging van het pensioenreglement (VR 2024 0305 DOC.0619). In beide nota's werden budgetten voorzien die vanuit de provisie voor het 5-sporenbeleid zijn gecompenseerd geweest¹.

¹ Parallel werd bij BA2025 ook de vaste bijdrage voor de financiering van de oorspronkelijke 3% (1.733K euro in totaal) vanuit het Agentschap Overheidspersoneel langs departement Zorg naar de OPZ's gecompenseerd. De kost voor 2024 werd nog rechtstreeks vanuit het Agentschap Overheidspersoneel gefinancierd.

Bij de invoering van het IFIC-systeem op 1/6/2024 (met retroactiviteit vanaf 1/1/2023) was de kostprijs nog niet exact te berekenen aangezien de bestaande personeelsleden de keuze behouden om in te stappen in IFIC of om in het bestaand verloningssysteem te blijven.

Maar deze invoering bleek tot meerkosten te leiden die bijkomend moesten gefinancierd worden en dit door enerzijds de berekeningswijze van de ter beschikking gestelde budgetten om het IFIC-systeem in te voeren en anderzijds door de specifieke situatie van de OPZ's qua personeelssamenstelling. In beide OPZ's zijn namelijk zowel personeelsleden actief die via de federale ziekenhuisfinanciering gefinancierd worden als personeelsleden die actief zijn in het psychiatrisch verzorgingstehuis (PVT), die Vlaams gesubsidieerd worden en waarvoor in het VIA6-akkoord aanvullende subsidies werden voorzien om de invoering van IFIC te financieren.

Daarnaast bleek uit eerste simulaties ook dat de invoering van IFIC een grotere meerkost voor de OPZ's betekent dan de gemiddelden waarmee is rekening gehouden bij zowel de federale compensatie in de ziekenhuisfinanciering als bij de Vlaamse compensatie voor de PVT's. Dit komt omdat beide OPZ'en over een grotere groep contractuele medewerkers beschikken die de voorbije 10 jaar zijn ingestroomd. Deze kost zou zich ook voorgedaan hebben als de OPZ's zouden geopteerd hebben voor het 5-sporenbeleid in het VPS (weliswaar met een meer geleidelijke impact).

De financiering van de meerkost van de overgang naar het IFIC-systeem werd geregeld bij de eerste principiële goedkeuring van de aparte personeelsstatuten van de OPZ's (VR 2024 1503 DOC.0347).

De Vlaamse Regering legde meer bepaald vast dat deze meerkost in de periode van 2023 tot en met 2025 zal worden opgevangen met voorlopige kredieten vanuit WVG en het 5-sporenbeleid. Deze worden voorzien in afwachting van een meer precieze raming van de (meer)kost op basis van de keuzes die intussen door de personeelsleden gemaakt zijn en op basis van de toelage die wordt uitgekeerd vanuit de federale ziekenhuisfinanciering en vanuit VIA6 voor de psychiatrische verzorgingstehuizen.

In de begroting van 2023 is meer bepaald een bedrag van 3.000 keuro overgemaakt naar beide OPZ's samen in functie van de retroactiviteit van IFIC vanaf 1/1/2023. Vervolgens is in de begroting van 2024 op basis van voorlopige inschattingen een bijkomende dotatie van 2.000 keuro effectief gestort. Met voorliggende nota wordt ten slotte voor begrotingsjaar 2025 in een herverdeling van 2.000 keuro voor beide OPZ's samen vanuit de provisie 5-sporenbeleid naar Welzijn voorzien.

Met voorliggende nota komt er dan ook een einde aan het voorzien van voorlopige kredieten aan de OPZ's voor de invoering van IFIC. Vanaf 2026 zal de Vlaamse Regering bekijken hoe de meerkost van de invoering van IFIC-verloning (op basis van de werkelijke kosten) verder structureel kan opgevangen worden.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er wordt eenmalig vanuit de provisie "5-sporenbeleid" (SG0-ISKC2TG-PR) 2.000K euro herverdeeld naar het werkingsartikel bij Departement Zorg vandaaruit dit krediet naar de OPZ's zal worden overgemaakt (GB0-1GDF2LA-WT).

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies onder voorwaarden op 13 juni 2025.

Het akkoord van de minister van Begroting werd gevraagd op 16 juni 2025.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, investeringen en schuld en de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, en de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, zijn, elk voor hun bevoegdheid, belast met de uitvoering van dit besluit.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit het provisioneel krediet SGO-1SKC2TG-PR van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025
- 2° De Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, en de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken zijn, elk voor hun bevoegdheid, belast met de uitvoering van dit besluit.

Vlaams minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering,
Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hilde CREVITS

Vlaams minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ