

VOORONTWERP VAN DECREET tot wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

Samenvatting

Het voorontwerp van decreet voorziet in een regeling voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het Materialendecreet en haar uitvoeringsbesluiten. Deze regeling behelst zowel de verwerking van persoonsgegevens door de OVAM als verwerkingsverantwoordelijke, als door bepaalde andere actoren die in het kader van het afval- en materialenbeleid optreden als verwerkingsverantwoordelijke (lokale besturen, Inzamelaars, handelaars en makelaars van afvalstoffen en materialen, deskundigen in het kader van afvalstoffen en materialen, beheersorganismen ihkv UPV, organisatie die instaan voor de kwaliteitsborging van het beleid).

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Dit ontwerp van decreet kadert in het beleidsveld Omgeving en Natuur, inhoudelijk structurelement Afval en Materialenbeheer.
2. Dit ontwerp van decreet wijzigt het materialendecreet en voegt een nieuw hoofdstuk 7/1 in dat voorziet in een regeling voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het Materialendecreet en haar uitvoeringsbesluiten.
3. Het Materialendecreet bevat met artikel 4/2 – ingevoegd bij wijziging van 20 mei 2022 – al een algemene rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens waarbij de OVAM optreedt als verwerkingsverantwoordelijke. Het geeft voor een aantal bepalingen uit het decreet al de essentiële elementen van gegevensverwerking. Daarnaast regelt artikel 33/10 §4 van het Materialendecreet de verwerking van persoonsgegevens voor asbestinventarisatie. In het uitvoeringsbesluit Vlarema werd – bij wijzigingsbesluit van 22 december 2023 – een nieuw hoofdstuk gecreëerd dat per proces de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens verder detailleert.
4. In meerdere adviezen van de Raad van State wees de Raad erop dat voor de verwerking van persoonsgegevens een aantal aanpassingen aan het Materialendecreet nodig zijn, met als voornaamste een decretale rechtsgrond voor actoren die in het kader van het afval- en materialenbeleid persoonsgegevens verwerken (zie verder probleemstelling)

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

In de volgende adviezen: Raad van State, advies 76.882/1/V van 29 augustus 2024; Raad van State, advies 75.495/16 van 28 februari 2024; Raad van State, advies 75.422/1 van 21 februari 2024; Raad van State, advies nr. 74.551/1 van 25 oktober 2023; Raad van State, advies nr. 70.642/1 van 26 januari 2022 geeft de Raad van State aan dat de rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens door OVAM en andere verwerkingsverantwoordelijken in het kader van dit decreet onvoldoende rechtsgrond vonden in de artikel 4/2 en 33/10 §4. Met name de rechtsgrond voor andere verwerkingsverantwoordelijken dan OVAM moest verder verankerd worden.

Het ontwerp geeft invulling aan de adviezen van de Raad van State en de verplichtingen die voortvloeien uit de Verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), door een via aantal wijzigingen een rechtsgrond te verankeren. Deze wijzigingen zijn:

1. Het identificeren van de verwerkingsverantwoordelijken in het kader van het decreet;
2. Het per verwerkingsverantwoordelijke vastleggen met welke doelen de eventuele persoonsgegevens verwerkt worden;
3. Het per verwerkingsverantwoordelijke identificeren van de categorieën persoonsgegevens die mogelijks verwerkt worden;
4. Het per verwerkingsverantwoordelijke identificeren welke persoonsgegevens er mogelijks verwerkt worden
5. Het per verwerkingsverantwoordelijk vastleggen met welke actoren de persoonsgegevens gedeeld kunnen worden
6. Het per verwerkingsverantwoordelijke vastleggen welke selectieregels en bewaartermijnen er gebruikt worden;
7. Het per verwerkingsverantwoordelijke de elementen vastleggen waarvoor passende maatregelen genomen worden in de communicatie met betrokkenen.

Door deze wijzigingen zal het decreet in lijn zijn met de vereisten van de Verordening (EU) 2016/679 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)” en de relevante adviezen van de Raad van State.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Dit ontwerp van decreet betreft een eerder technische wijziging waarbij aan het Materialendecreet een nieuw hoofdstuk wordt toegevoegd dat de verwerking van persoonsgegevens regelt. Er zijn geen andere inhoudelijke wijzigingen mee opgenomen in deze aanpassing van het Materialendecreet.

Impactanalyse

Zoals hierboven vermeld, zijn er geen andere inhoudelijke wijzigingen mee opgenomen in deze wijziging van het Materialendecreet. Er is dan ook geen maatschappelijke, budgettaire of bestuurlijke impact te verwachten.

Implementatie

Deze wijziging treedt in werking na publicatie in het Belgisch Staatsblad. Er zijn geen overgangs- of inwerkingtredingsbepalingen nodig of voorzien. Het betreft in vele gevallen het voorzien in een juridisch kader voor een reeds lopende werkwijze.

C. Totstandkomingsprocedure

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr2025/267 van 10 juli 2025.

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies afgeleverd op 2 juli 2025. Het akkoord van de minister van Begroting is niet vereist.

Het ontwerp van decreet werd op 5 september 2025 principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor verwerking van persoonsgegevens heeft op 14 oktober een advies afgeleverd.

De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen stelden hun advies vast op respectievelijk 19 september en 15 september.

Het ontwerp van decreet werd op # voor de tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering en voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Het advies # van de Raad van State werd ontvangen op #.

De Raad van State heeft advies # gegeven op #, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Het Vlaamse Gewest is bevoegd voor de *"bescherming van het leefmilieu, onder meer die van de bodem, de ondergrond, het water en de lucht tegen verontreiniging en aantasting, alsmede de strijd tegen de geluidshinder"* overeenkomstig artikel 6, §1, II, eerste lid, 1° BWHI

Artikel 2

De verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming of AVG) regelt de verwerking van persoonsgegevens. Het ontwerpdecreet voegt een titel in voor de verwerking van persoonsgegevens en hanteert verder deze definitie.

Artikel 3

Artikel 4/2 van het decreet van 23 december 2011 ("**Materialendecreet**") wordt opgeheven en vervangen door een nieuw hoofdstuk zoals bepaald in artikel 6 van dit ontwerpdecreet

Artikel 4

Artikel 33/10, §4 van het Materialendecreet wordt volledig vervangen en beperkt tot een bepaling over het ingeven van de asbestinventaris in een databank asbestinventarisatie door de asbestdeskundige inventarisatie. De overige bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens worden opgeheven en vervangen door de ontworpen artikelen 6, 7, 9, en 11 van dit ontwerpdecreet.

De bestaande delegaties uit artikel 33/10 §4 van het Materialendecreet blijven behouden.

Artikel 5

Dit ontworpen hoofdstuk heeft als doel om de verwerkingen van persoonsgegevens door de OVAM, de Vlaamse Regering en andere relevante actoren onder het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten zoals o.a. het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen ("VLAREMA"), het Besluit van 21 juni 2013 van de Vlaamse Regering betreffende dierlijke bijproducten en afgeleide producten ("Besluit dierlijke bijproducten en afgeleide producten") en het Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van kringloopcentra in overeenstemming te brengen met de vereisten van de AVG. Hierbij is rekening gehouden met verschillende adviezen die in de loop van de jaren zijn gegeven in verband met de bepalingen inzake het Materialendecreet die een impact kunnen hebben op de verwerking van persoonsgegevens (o.a. Vlaamse Toezichtcommissie, advies nr. 2025/002 van 21 januari 2025; Vlaamse Toezichtcommissie; advies nr. 2021/86 van 12 oktober 2021; Vlaamse Toezichtcommissie, advies nr. 2025/028 van 3 juni 2025; Raad van State, advies 76.882/1/V van 29 augustus 2024; Raad van State, advies 75.495/16 van 28 februari 2024; Raad van State, advies 75.422/1 van 21 februari 2024; Raad van State, advies nr. 74.551/1 van 25 oktober 2023; Raad van State, advies nr. 70.642/1 van 26 januari 2022). Het ontwerpdecreet zal bijdragen tot een transparantere gegevensbescherming voor betrokkenen door een centraal kader te voorzien voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het Materialendecreet. Er wordt evenwel benadrukt dat de verwerkingen van persoonsgegevens die volgen uit de bepalingen van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten doorgaans zeer beperkt zijn en veelal op incidentele basis gebeuren. Opdat er sprake zou zijn van een gegevensverwerking is vereist dat er sprake is van een verwerking van gegevens van een natuurlijke persoon die geïdentificeerd is of identificeerbaar is (art. 4, 1) AVG). Doorgaans zijn het rechtspersonen die zijn geïmpacteerd door de verplichtingen van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten. In die eerder beperkte gevallen is ook de gegevensverwerking op zich beperkt. Vaak gaat het om niet meer dan de verwerking van contactgegevens. Zie ook de toelichting bij artikel 6. Deze tekst heeft specifiek betrekking op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de verwerking van persoonsgegevens in de context van het Materialendecreet. In het kader van de asbestinventarisatie worden meer systematisch persoonsgegevens verwerkt. Deze tekst heeft geen betrekking op andere activiteiten van de OVAM die een verwerking van persoonsgegevens zouden inhouden.

Artikel 3, §1, eerste lid, 21° Materialendecreet omvat een ruime definitie van een materiaal, waaronder afvalstoffen gevat zijn (Ontwerp van decreet betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, VL. PARL., 2010-

2011, nr. 1233/1, 12). Het ontwerpdecreet verwijst bewust naar "afvalstoffen en materialen" om alle mogelijke verwarring over het toepassingsgebied van dit decreet te vermijden. Dat neemt niet weg dat het begrip "materiaal" in andere bepalingen van het Materialendecreet nog steeds het begrip "afvalstof" inhoudt, ook al wordt daar niet uitdrukkelijk verwezen naar dit begrip.

Artikel 6

Paragraaf 1, eerste lid van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet is slechts van toepassing in de mate dat het gaat om een verwerking van persoonsgegevens. Daarmee wordt bedoeld persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 1) AVG. In het kader van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten gaat het voornamelijk om contactgegevens en identificatiegegevens. Voor de asbestinventarisatie worden er meerdere categorieën persoonsgegevens systematisch verwerkt.

Gegevens van een rechtspersoon vallen buiten de toepassing van de AVG (overweging 14 AVG). Toch kunnen deze gegevens soms (onrechtstreeks) in verband worden gebracht met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens kunnen kwalificeren (Vlaamse Toezichtcommissie, advies nr. 2021/86 van 12 oktober 2021, para. 10; Vlaamse Toezichtcommissie, advies nr. 08/2018 van 28 februari 2018, para. 40 Vlaamse Toezichtcommissie, advies nr. 26/2017 van 17 mei 2017, para. 10). Andere gegevens, zoals gegevens over afvalstoffen of locatiegegevens, zijn op zich geen persoonsgegevens uit hun aard. Deze gegevens kunnen echter in combinatie met andere gegevens (zoals namen en adressen) en de gegevens in registers van afvalstoffen) wel leiden tot de identificatie van een natuurlijke persoon of informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon bevatten.

De gegevensverwerkingen die plaatsvinden in het kader van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten vloeien voort uit de noodzaak om te voldoen aan een wettelijke of decretale verplichting (art. 6, eerste lid, c), AVG) of het vervullen van taken van algemeen belang (art. 6, eerste lid, e), AVG). Dit algemeen belang kadert binnen de realisatie van de doelstellingen en maatregelen als vermeld in artikel 4 §2 en §3 van dit decreet.

Paragraaf 2 van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet duidt de verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten aan. Artikel 4, 7), AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

Deze paragraaf duidt de OVAM aan als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen in het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten, tenzij uitdrukkelijk anders bepaald wordt. Er is bv. een andersluidende bepaling voor de verwerkingen door de lokale besturen (art. 69/2 ontwerpdecreet), de personen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren (art. 69/3 ontwerpdecreet), de deskundigen in het kader van afvalstoffen en materialen (art. 69/4 ontwerpdecreet), de beheersorganismen (art. 69/5 ontwerpdecreet) de deskundigen in het kader van afvalstoffen en materialen en de organisaties die instaan voor kwaliteitsborging (art. 69/6 ontwerpdecreet).

De Vlaamse Regering treedt enkel op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerkingen van persoonsgegevens in de volgende gevallen: in het kader van uitvoeringsplannen; in het kader van administratieve beroepen inzake de samenwerkingsverbanden over huishoudelijke afvalstoffen; in het kader van (administratieve) beroepen tegen beslissingen van de OVAM inzake

grondstofverklaringen; in het kader van heffingen; in het kader van subsidies; en in het kader van de aanwijzing van de ambtenaren en contractuele personeelsleden van de OVAM aan die belast zijn met de inning en de invordering van heffingen en retributies.

Artikel 4, §2 Materialendecreet beschrijft de algemene doelstellingen die het Materialendecreet nastreeft. Deze doelen komen voort uit de decretaal verankerde taken en bevoegdheden van de OVAM zoals vastgelegd in het Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake Milieubeleid, Titel X, Hoofdstuk III, Afdeling 2. De concrete doelen van de gegevensverwerking door de OVAM kaderen steeds binnen die algemene doelstellingen, wat een extra waarborg is voor de verwerking van persoonsgegevens. Zo beschermt de OVAM de gezondheid van de mens en het milieu onder meer door afvalproductie en de negatieve gevolgen daarvan te voorkomen of te verminderen. De OVAM bewerkstelligt dit doordat zij informatie beheert over afvalstoffen en materialen, wat een verwerking van persoonsgegevens kan inhouden. Hetzelfde geldt voor de andere concrete doeleinden, waarvoor persoonsgegevens worden opgevraagd.

Paragraaf 3 van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet bevat die welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De opgelijste doeleinden omvatten de volgende, niet-exhaustieve, specifieke voorbeelden wat de verwerkingen betreft waarvoor de OVAM de verwerkingsverantwoordelijke is:

- **Het opvolgen van het beheer, het houden, de productie of de verwerking van afvalstoffen en materialen tijdens de materiaalkringloop:** het gaat om een brede doelstelling die de opvolging gedurende alle verschillende fasen in de levenscyclus van afvalstoffen en materialen omvat, zoals het beheer van materialen, de productie of het transport, en het beheren van de relevante registers en databanken daarbij. Het gaat o.a. om het monitoren, bewaken, opvolgen en traceren van afvalstoffen op basis van het materialeninformatiesysteem ("MATIS"); het opvolgen van het beheer, de verwerking en het gebruik van afvalstoffen en materialen afkomstig van bouw- en infrastructuurwerken en van sloop-, ontmantelings-, en renovatiewerken bij bouw- en infrastructuurwerken het verspreiden van informatie door het publiceren van preventieprogramma's; het ontwerpen en publiceren van uitvoeringsplannen; het opvolgen van het beheer van dierlijke bijproducten en afgeleide producten; het beheren van de databank asbestinventarisatie, het certificatieplatform en het klachtenregister in het kader van de asbestinventarisatie; het beheren van het register van grondstoffen afkomstig van metallurgische productieprocessen; het erkennen van een scheepsrecyclingfaciliteit en het goedkeuren van een scheepsrecyclingplan; het opvolgen van grensoverschrijdende transporten
- **Het beheren van aanvragen betreffende afvalstoffen en materialen in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten:** het gaat o.a. om het beantwoorden van aanvragen, zowel aan de OVAM als van de OVAM; het beantwoorden van vragen aan de OVAM tot advies; het verlenen van adviezen (bv. aan het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap) en het beantwoorden van vragen in het kader van groene stroomcertificaten; het afleveren, het weigeren, het controleren, schorsen en opheffen van grondstofverklaringen; het beheren van de registratie als inzamelaar, afvalstoffenhandelaar of -makelaar; aanvragen tot teruggave van milieuheffingen; het afleveren, de raadpleging en de ontsluiting van asbestinventarisatietesten; het afleveren van erkenningen in het kader van de Mestbank
- **Het toezicht op de deskundigen en de organisaties vermeld in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten en het bevorderen van de**

kwaliteit van de uitvoering van hun taken: het gaat o.a. om het afleveren, het weigeren, het controleren, schorsen en opheffen van erkenningen of certificaten van: kringloopcentra voor producthergebruik; de organisaties die betrokken zijn bij het beheren van afvalstoffen en materialen zoals sloopbeheerorganisaties; de centra voor het depollueren, ontmantelen en vernietigen van afgedankte voertuigen, de inrichtingen voor het beheer van dierlijke bijproducten; het monitoren van de certificatie-instellingen asbest en asbestdeskundigen inventarisatie. Voor wat betreft het luik bevorderen van de kwaliteit van de uitvoering van de taken van voormelde deskundigen en organisaties kan worden verwezen naar: het toezicht op de erkenning en taken van certificatie-instellingen asbest, waaronder de opvolging van de certificering van de asbestdeskundigen inventarisatie en het toezicht op de kwaliteitsvolle werking van de asbestdeskundigen door de certificatie-instellingen; het beheren van het register van geregistreerde inzamelaars, afvalstoffenhandelaars of -makelaars ; het toezicht op de erkenning en taken van sloopbeheersorganisaties en certificatie-instellingen

- **Beleidsdoeleinden in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten:** het gaat o.a. om het ontwikkelen van diverse instrumenten en het uitwerken van maatregelen inzake afvalstoffen en materialen; het ontwerpen van preventieprogramma's; het ontwerpen van uitvoeringsplannen.
- **Informatieve doeleinden in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten:** het gaat o.a. om het verspreiden van informatie door het publiceren van preventieprogramma's; het ontsluiten en verspreiden van informatie over afvalstoffen en materialen op de website van OVAM of in jaarrapporten; het beantwoorden van informatievragen van burgers of andere belanghebbenden, bijvoorbeeld in het kader van openbaarheid van bestuur; de kennis en methodiek van de asbestdeskundigen inventarisatie actueel houden via informatiebrieven, opstellen van standaardprocedures en codes van goede praktijk; het openbaar onderzoek inzake preventie- en uitvoeringsplannen.
- **Statistische doeleinden in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten:** in de mate dat het om persoonsgegevens zou gaan (wat nog twijfelachtiger is dan wat algemeen geldt voor gegevensverwerkingen in het kader van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten – zie de toelichting hoger bij artikel 6) gaat het o.a. om het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens die nodig zijn voor statistische onderzoeken en voor het produceren van statistische resultaten. Die statistische resultaten kunnen ook voor andere doeleinden worden gebruikt, onder meer voor wetenschappelijke onderzoeksdoeleinden. Het statistische oogmerk betekent dat het resultaat van de verwerking voor statistische doeleinden niet uit persoonsgegevens, maar uit geaggregeerde gegevens bestaat, en dat dit resultaat en de persoonsgegevens niet worden gebruikt als ondersteunend materiaal voor maatregelen of beslissingen die een bepaalde natuurlijke persoon betreffen (overweging 162 AVG). In dat geval zal rekening moeten worden gehouden met specifieke wetgeving inzake de verwerking van statistische informatie, zoals bv. artikel 89, lid 1 AVG, Hoofdstuk X van de Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, afdelingen 8 en 8/1 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, voor zover van toepassing. (overweging 162 AVG) het gaat dan bijvoorbeeld om de rapportages omtrent zwerfvuilmonitoring (waar de hoeveelheid zwerfvuil binnen Vlaanderen geanalyseerd wordt), de monitorvoedselverlies (die de voortgang weergeeft m.b.t. de preventie, de selectieve inzameling en de valorisatie van voedselverlies en voedselreststromen uit de hele voedselketen in Vlaanderen) en rapporten

over tarieven en capaciteiten (waarin gerapporteerd wordt over de stort- en verbrandingscapaciteit binnen Vlaanderen).

- **Doeleinden, toezicht of taken in het kader van regelgeving van de Europese Unie en de internationale regelgeving:** indien bovenstaande punten voortvloeien uit een Europese of internationale verplichtingen.
- **Het beheren van doelgroepgerichte instrumenten:** het gaat o.a. om het sluiten van convenanten voor de uitvoering van maatregelen om preventie, hergebruik, recyclage en andere nuttige toepassingen van afvalstoffen te stimuleren door de OVAM; het ontwikkelen van instrumenten en het uitwerken van maatregelen in het kader van afvalstoffen en materialen onder meer voor het asbestafbouwbeleid. Verder kan gedacht worden aan ondersteuningskaders voor asbestafbouw bij scholen, landbouwbedrijven, lokale besturen en andere doelgroepen, subsidiëring voor de lokale besturen, subsidiëring voor de totstandkoming van een circulaire economie,
- **Het vervullen van diverse Europeesrechtelijke, internationaalrechtelijke, federale en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke, bindende regelgeving:** het gaat o.a. om het opvolgen of elk grensoverschrijdend transport van afvalstoffen naar of vanuit België voldoet aan de vereisten zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen; de rapportering inzake de verwerking van dierlijke bijproducten conform de vereisten zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten; het vaststellen van preventieprogramma's en uitvoeringsplannen door de Vlaamse Regering; de jaarlijkse rapportering bij een omstandig verslag door de Vlaamse Regering bij het Vlaams Parlement over de uitvoering van het Materialendecreet en de rapportageverplichtingen; de federale rapportering in het kader van staatssteun (op grond van de mededingingsregels); het beantwoorden van vragen in het kader van de openbaarheid van bestuur (op grond van de regels inzake openbaarheid van bestuur) en in het kader van de parlementaire controle. Als intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, maakt de OVAM deel uit van de Vlaamse administratie (art. I.3, 2°, c) Bestuursdecreet). Bijgevolg valt zij onder het toepassingsgebied van titel II, hoofdstuk 3 van het Bestuursdecreet (art. I.3, 1°, d) samen gelezen met II.28, §1, eerste lid, 1° Bestuursdecreet) voor toegang tot bestuursdocumenten.
- **Het innen en controleren van milieubijdragen, milieuheffingen en retributies:** het gaat o.a. om de taken van de OVAM en de Vlaamse Regering onder hoofdstuk 5 van het Materialendecreet, zoals het beheren van vragen in het kader van de inning van milieuheffingen.
- **Het beheren van administratieve beroepen:** het gaat o.a. om gevallen waarin personen een administratief beroep instellen bij de OVAM en de OVAM dit beroep zelf behandelt
- **Het beheren van het toezicht en de bestuurlijke handhaving:** het gaat o.a. om het toezicht op en de handhaving van het asbestafbouwbeleid; het opvolgen van de rapportageverplichtingen aan; het toezicht zoals geregeld onder Hoofdstuk 7 Materialendecreet; het toezicht en de handhaving van milieumisdrijven, inclusief het onderzoek ter plaatse.

De opgelijste doeleinden omvatten ook de volgende, niet-exhaustieve, specifieke voorbeelden wat de verwerkingen betreft waarvoor de Vlaamse Regering de verwerkingsverantwoordelijke is:

- **Het beheren van beroepen betreffende afvalstoffen en materialen in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten:** het gaat o.a. om beroepen in het kader van heffingen, waarbij de heffingsplichtige via aangetekende brief beroep kan instellen bij de Vlaamse Regering, die hierover oordeelt; in het kader van een beroep inzake een beslissing over een grondstofverklaring, waarbij de aanvrager via een aangetekende zending een beroep kan instellen bij de Minister, bevoegd voor Omgeving, die hierover oordeelt.
- **Het aanwijzen van ambtenaren en contractuele personeelsleden van de Ovam die belast worden met bepaalde taken:** Het gaat bijvoorbeeld over de inning en invordering van heffingen en de controle op de naleving van de verplichtingen inzake de heffingen of de inning en invordering van retributies

Waar nodig kan de Vlaamse Regering de doeleinden verder verfijnen in uitvoeringsbesluiten. Hiertoe krijgt ze een delegatie in artikel 6, paragraaf 9 van het ontwerpdecreet.

Paragraaf 4 bevat de betrokkenen van wie mogelijk persoonsgegevens worden verwerkt. Het gaat om natuurlijke personen of rechtspersonen die (onrechtstreeks) in verband kunnen worden gebracht met natuurlijke personen, zoals contactpersonen van rechtspersonen, waardoor hun gegevens als persoonsgegevens kwalificeren (Vlaamse Toezichtcommissie, advies nr. 2021/86 van 12 oktober 2021, para. 10).

De meest voorkomende categorie van betrokkenen zijn de natuurlijke personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken:

- Het gaat om een ruime categorie van betrokkenen (naast het "produceren", "verwerken" of "houden", heeft "beheren" immers een ruime betekenis, naar analogie met het beheren van afvalstoffen zoals gedefinieerd in art. 3, §1, eerste lid, 7° Materialendecreet). Hun gegevens worden verwerkt wanneer zij bijvoorbeeld persoonsgegevens melden in MATIS. Het gaat om o.a. de oorspronkelijke afvalstoffenproducent; de huidige of de vorige houders van afvalstoffen; de producent van het product waaruit de afvalstof is voortgekomen; afvalstoffeninzamelaars (publiek en privaat), -handelaars en -makelaars; afvalstoffenverwerkers (art. 13 Materialendecreet); personen die een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen; invoerders, uitvoerders en doorvoerders van afvalstoffen ; grondstoffenproducenten, houders van een grondstofverklaring;

Eigenaars en gebruikers van een constructie zijn o.a. de eigenaars van een constructie met risicobouwjaar:

- Hun gegevens worden bijvoorbeeld verwerkt voor het afleveren van asbestinventarisatetesten. Het gaat zowel om de gegevens van de eigenaar zelf als van diens gemandateerde die de opdracht geeft tot opstellen van een asbestinventarisatetest.

De gegevens van de deskundigen en de organisaties die een taak uitvoeren in het kader van dit decreet worden bijvoorbeeld verwerkt voor:

- Het register van inzamelaars, afvalstoffenhandelaars of -makelaars; het certificatieplatform van de gecertificeerde deskundigen inventarisatie, met inbegrip van de kandidaat asbestdeskundigen en voormalige deskundigen of in het kader van de beoordeling van de examens voor asbestdeskundigen inventarisatie.
- Voor organisaties gaat het o.a. om natuurlijke personen die een kringloopcentrum zouden uitbaten en personen die een taak uitoefenen die onder de erkenning als certificatie-instelling valt zoals auditeurs of contactpersonen bij sloopbeheerorganisaties.

Ook de gegevens van personen werkzaam bij de politiediensten en de handhavende instanties worden verwerkt:

- Onder "handhavende instanties" vallen onder andere de instanties vermeld in artikel II.28, §1, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, zoals toezichthouders milieuhandhaving die relevante handhavingsbevoegdheden hebben of taken van algemeen belang uitoefenen (bijvoorbeeld inzake milieumisdrijven) ; federale handhavers zoals politieagenten, agenten van de scheepvaartpolitie, douaneagenten in het kader van controleacties die ze doen, inspecties die ze uitvoeren in het kader van handhaving, in het kader specifieke projecten en in het kader van opleidingen of toelichtingen.
- Het gaat ook om andere instanties die zich bezighouden met controle in ruime zin, zoals het Agentschap voor Binnenlands Bestuur . Hun gegevens worden verwerkt in het kader van de deelname aan werkgroepen en netwerken met betrekking tot handhaving; ondersteuning en advies.

Daarnaast worden ook de gegevens van personen werkzaam bij overheidsinstanties verwerkt:

- Onder "overheidsinstanties" vallen onder andere de instanties vermeld in artikel II.28, §1, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, die relevante bevoegdheden hebben of taken van algemeen belang uitoefenen zoals de lokale besturen, intercommunales, de Vlaamse Milieumaatschappij, het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, Audit Vlaanderen en de Vlaamse Ombudsdienst.
- Hun gegevens worden verwerkt in het kader van bijvoorbeeld adviesverlening, deelname aan werkgroepen en netwerking, het afstemmen van beleidsinitiatieven, forensische audits

Ook kunnen gegevens van andere belanghebbende worden verwerkt:

- Dat kan bijvoorbeeld gaan om personen die bij de Vlaamse Regering een beroep tegen de beslissingen van de OVAM aantekenen of gemandateerden van personen vermeld onder paragraaf 3. Daarnaast andere belanghebbenden in het kader van de asbestinventarisatie zoals vermeld in Vlarema, bijvoorbeeld; een medewerker van een gecertificeerd asbestdeskundige inventarisatie voor de door haar opgestelde asbestinventarissen en de bijbehorende asbestinventarisatessen; een notaris voor het asbestinventarisatetest voor een toegankelijke constructie met risicobouwjaar dat het voorwerp is van een overdracht; een indiener van een klacht in het kader van de certificatie van de asbestinventarisatessen; een kandidaat-asbestdeskundige inventarisatie; een toezichthouder wooninspectie voor een geografisch afgebakend gebied waarvoor de toezichthouder bevoegd is; Het kan ook gaan om: medewerkers van banken en verzekeraars, architecten, Woonmaatschappijen in het kader van asbestinventarisatie; enige derden die om informatie vragen inzake afvalstoffen en materialen.

Paragraaf 5 van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet bevat de categorieën van persoonsgegevens waarvoor de OVAM of de Vlaamse Regering verwerkingsverantwoordelijke is en die nodig zijn voor de gegevensverwerking, vermeld in paragraaf 1. De OVAM of de Vlaamse Regering dienen steeds het geheel van de AVG, waaronder onder andere het gegevensminimalisatiebeginsel te verwerken Bij deze categorieën horen de volgende, niet-exhaustieve voorbeelden:

- **Contactgegevens:** het gaat o.a. om persoonlijke en professionele contactgegevens. Het gaat in de eerste plaats om gegevens die nodig zijn om de betrokkenen te contacteren, zoals naam, voornaam, e-mailadres,

telefoonnummer en adresgegevens. De meerderheid van de gegevens die worden verwerkt (in de mate dat ze persoonsgegevens zijn) zijn contactgegevens of identificatiegegevens.

- **Identificatiegegevens:** het gaat o.a. om identificatiegegevens uitgegeven door de overheidsdiensten; zoals het identificatienummer van de sociale zekerheid en elektronische identificatiegegevens; zoals IP-adressen in het kader van loggegevens in een databank; EURAL-codes van afvalstoffen en identificatienummers van betrokkenen zoals het IMO-nummer of MMSI-nummer, gecombineerd met het adres van de ligplaats van het schip, zoals het ID-nummer van een asbestdeskundige inventarisatie.
- **Rijksregisternummer:** het rijksregisternummer wordt verwerkt in bepaalde situaties, bijvoorbeeld in het kader van handhaving door toezichthouders milieuhandhaving en vaststellers van GAS-overtredingen.
- **Ondernemingsgegevens:** het gaat o.a. om het vestigingsnummer, het registratienummer, de gegevens van de bestuurder of vertegenwoordiger, het vestigingsnummer, het registratienummer, de bestuurder of vertegenwoordiger. Voor een eenmanszaak, bijvoorbeeld, kan ook het ondernemingsnummer worden verwerkt. Er wordt nogmaals op gewezen dat dit persoonsgegevens zijn voor zover er sprake is van een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon.
- **Locatiegegevens:** het gaat o.a. om de locaties van de start en de afgifte van afvalstoffen en materialen om de keten van afvalstoffen en materialen te identificeren. Zo kan de OVAM nagaan op welke locatie deze zich bevinden en optreden indien nodig. De betrokkenen worden niet gevolgd (Memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet van 19 maart 2022 tot wijziging van diverse bepalingen in het Bodemdecreet van 27 oktober 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringen en afvalstoffen, VL. PARL. 2021-2022, nr. 1210/1, 7). Het gebruik van locatietechnologieën wordt echter beschouwd als bijzonder bedreigend voor de privacy en de individuele vrijheden. De locatiegegevens kunnen daarom enkel worden gebruikt voor de wettelijke bepaalde doeleinden onder het ontwerpdecreet (Vlaamse Toezichtcommissie, advies nr. 2021/86 van 12 oktober 2021, para. 34; Richtsnoeren van de Groep Gegevensbescherming Artikel 29 (WP 29) voor gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en bepaling of een verwerking "waarschijnlijk een hoog risico inhoudt" in de zin van Verordening 2016/679, 9). Deze gegevens worden bijvoorbeeld verwerkt in het kader van de controle van digitale identificatieformulieren van transporten; voor de identificatie van schepen, het IMO-nummer of MMSI-nummer, gecombineerd met het adres van de ligplaats van het schip.
- **Constructiekenmerken:** het gaat o.a. om gegevens in het kader van materialenbeheer. Deze gegevens worden bijvoorbeeld verwerkt in het kader van asbestinventarisatie. Het gaat o.a. kadastrale gegevens waaronder het kadasternummer, fysieke kenmerken en eigendomstoestand van de constructie .
- **Opleiding, ervaring en vorming:** het gaat o.a. om de verwerking in het kader van de erkennings- en certificeringsbeslissingen van de deskundige persoon; van de asbestdeskundige inventarisatie of van personen die een taak uitoefenen die onder de erkenning als certificatie-instelling valt zoals auditeurs. Het gaat o.a. om gegevens zoals de opleiding, ervaring, vorming, het cv, de functie en het beroep.
- **Beroep en betrekking:** het gaat o.a. om gegevens zoals het volgen van beroepsopleidingen in het kader van controles rond certificering van deskundigen.
- **Evaluatie en prestatie:** het gaat o.a. om gegevens zoals het slagen in het examen voor de asbestdeskundige inventarisatie: het schorsen en opheffen van een certificaat.

- **Contractueel detail met werkgever:** het gaat o.a. om gegevens zoals de aansluiting van een asbestdeskundig persoon door een specifiek asbestdeskundige bedrijf bij een certificatie-instelling
- **Beeld- en geluidopname:** het gaat o.a. om foto's of opnamen die de asbestdeskundige maakt ter bewijs van diens vaststellingen ter plaatse tijdens de asbestinventarisatie of om bewijsmateriaal bezorgd door een indiener van een klacht in het kader van de certificatie van asbestdeskundigen
- **Gegevens die blijken uit het beheer van het toezicht en de handhaving:** het gaat o.a. om uiteenlopende gegevens (waaronder gerechtelijke gegevens) die blijken in het kader van vaststellingen zoals vaststellingen door erkende organisaties in het kader van de certificatie van asbestdeskundigen.
- **Loggegevens:** gegevens die door een systeem worden gegenereerd, bijvoorbeeld in het kader van het beheer van het MATIS, de databank asbestinventarisatie, de applicatie Mooimakers.
- **Financiële gegevens:** het gaat o.a. om bankgegevens die kunnen worden verwerkt in het kader van invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen en materialen.
- **Fiscale gegevens:** het gaat o.a. om attesten waaruit blijkt dat de aanvrager aan zijn fiscale verplichtingen voldaan heeft in het kader van aanvragen tot erkenning; jaarrekeningen, bewijzen van solvabiliteit en financiële plannen in het kader van subsidieaanvragen.

Gegevens die verband houden met afvalstoffen en materialen: het gaat o.a. om de materialenregisters die naast informatie over afvalstoffen en materialen ook persoonsgegevens kunnen bevatten (Raad van State nr. 74.551/1 van 25 oktober 2023). De combinatie van die gegevens kan soms tot de identificatie van een natuurlijke persoon leiden.

Paragraaf 6 bevat de categorieën van ontvangers van de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4. Het gaat om de volgende, niet-exhaustieve voorbeelden:

- **Natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de OVAM of de Vlaamse Regering gegevens ter beschikking moeten stellen in het kader van de uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten, of als dat wenselijk is voor de goede werking in het kader van het beheren, houden, produceren of verwerken van afvalstoffen en materialen:** het gaat o.a. om natuurlijke of rechtspersonen die opdrachten voor de OVAM uitvoeren in het kader van wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten; actoren in het kader van asbestinventarisatie; natuurlijke of rechtspersonen die opdrachten uitvoeren waaraan de OVAM haar medewerking verleent, op voorwaarde dat zij een vertrouwelijkheidsovereenkomst ondertekenen; notarissen, overheidsdiensten, lokale besturen, advocaten, particulieren en rechtspersonen die de OVAM in kennis moet stellen van haar beslissingen. Dat laatste is bijvoorbeeld het geval bij een terugvordering van een milieuheffing.
- **Natuurlijke personen of rechtspersonen werkzaam bij instanties die belast zijn met het toezicht en handhaving op de bepalingen van dit decreet:** het gaat o.a. om de gewestelijke toezichthouders van de OVAM; de politiediensten en overheidsinstanties, vermeld in artikel II.28, §1, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, die bevoegdheid hebben of openbare verantwoordelijkheden of functies uitoefenen inzake het leefmilieu. De gegevens worden incidenteel verwerkt in het kader van de samenwerking tussen de OVAM en elk van die instanties.
- **Europese, internationale, federale en Vlaamse instellingen waaraan de OVAM of de Vlaamse Regering moeten rapporteren:** dit gebeurt in het kader van o.a. de coördinatie en uitvoering van preventieprogramma's en uitvoeringsplannen conform Hoofdstuk V van

Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen; de jaarlijkse rapportering bij een omstandig verslag door de Vlaamse Regering bij het Vlaams Parlement over de uitvoering van het Materialendecreet en de rapportageverplichtingen over het omgevingshandhavingsbeleid; het beantwoorden van vragen in het kader van de openbaarheid van bestuur en in het kader van de parlementaire controle. Uiteraard zal de OVAM in die gevallen enkel die gegevens rapporteren waarvoor er een rapporteringsverplichting geldt. Het feit dat in dit decreet ruimere gegevens zijn vermeld, doet daaraan geen afbreuk. De OVAM dient steeds het geheel van de AVG, waaronder onder andere het gegevensminimalisatiebeginsel na te leven.

- **Raadgevers van de betrokkenen vermeld in artikel 69/1, paragraaf 3, of van de OVAM, de Vlaamse Regering, of andere belanghebbenden:** het gaat o.a. om de professionele raadgevers zoals de advocaat of de notaris.
- **Derden wanneer de OVAM of de Vlaamse Regering een verplichting hebben om hen de persoonsgegevens te verstrekken:** in tegenstelling tot punt 1^o gaat het om verplichtingen buiten de context van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten. Het gaat o.a. om meldingen aan bevoegde autoriteiten, zoals vergunningsautoriteiten en toezichtinstanties zoals de Vlaamse Toezichtcommissie het Rekenhof en Audit Vlaanderen.
- **Instanties aan wie de OVAM en de Vlaamse Regering gegevens verstrekken in het kader van hun bevoegdheden:** het gaat o.a. om de overheidsinstanties onder Titel 10 van het Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, zoals de Vlaamse Milieumaatschappij en de Vlaamse Energie- en Klimaatagentschap. Zo werkt de OVAM samen met deze overheidsinstanties voor bouwgerelateerde gegevens in het kader van de ontwikkeling van de gebouwenpas (Decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas); het Departement Zorg, waaraan de OVAM informatie rond bepaalde sites in het kader van PFAS verstrekt; de politiediensten, (onderzoeks)gerechten; de Vlaamse Ombudsdienst. Daarnaast instanties in het kader van asbestinventarisatie, al dan niet in combinatie met gegevens rond asbestverwijdering. De OVAM zal met de overheidsinstanties waaraan zij elektronisch gegevens meedeelt een protocol of andere overeenkomst inzake verwerking van persoonsgegevens sluiten zoals vereist onder het Decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Deze overeenkomsten zijn te raadplegen op de website van de OVAM.
- **Andere belanghebbenden:** het gaat o.a. om derden aan wie de OVAM in uitvoering en ter ondersteuning van de eigen beleidsdoelstellingen persoonsgegevens kan verstrekken zoals informatie omtrent de aanwezigheid van asbest in constructies aan banken en verzekeraars in het kader van actie 15 uit het door de Vlaamse overheid goedgekeurde Actieplan Asbestafbouw, architecten, Woonmaatschappij in het kader van asbestinventarisatie en verwijdering; enige derden die om informatie vragen inzake afvalstoffen en materialen.

Naast de vermelde entiteiten kunnen deze gegevens worden doorgegeven in het kader van vragen met betrekking tot de openbaarheid van bestuur en vragen in het kader van de parlementaire werking.

Paragraaf 7 bepaalt de bewaartermijn van de persoonsgegevens waarvoor de OVAM verwerkingsverantwoordelijke is. De grondslag voor die termijn is artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Dat artikel bevat algemene selectieregels voor de bewaring en vernietiging van bestuursdocumenten en voor de persoonsgegevens die erin zijn opgenomen. Er wordt benadrukt dat de

verwerkingen van persoonsgegevens die volgen uit de bepalingen van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten doorgaans zeer beperkt zijn en veelal op incidentele basis gebeuren. Opdat er sprake zou zijn van een gegevensverwerking is vereist dat er sprake is van een verwerking van gegevens van een natuurlijke persoon die geïdentificeerd is of identificeerbaar is (art. 4, 1) AVG). Doorgaans zijn het rechtspersonen die zijn geïmpacteerd door de verplichtingen van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten. In die eerder beperkte gevallen is ook de gegevensverwerking op zich beperkt. Vaak gaat het om niet meer dan de verwerking van contactgegevens. Voor de asbestinventarisatie worden er meerdere categorieën persoonsgegevens systematisch verwerkt.

Daarnaast zal de OVAM per administratief proces waar persoonsgegevens worden verwerkt een specifieke bewaartermijn met een motivering opnemen in de selectielijsten die in het kader van artikel III.87 Bestuursdecreet worden opgesteld.

In de gevallen waarin de OVAM een wettelijke taak heeft om (informatie over) afvalstoffen en materialen te beheren, bijvoorbeeld in het kader van MATIS, asbestafbouw en handhaving, zullen de persoonsgegevens die in dat kader worden verwerkt ook worden bijgehouden zolang de OVAM deze wettelijke taak zal uitoefenen.

Paragraaf 8: De OVAM en de Vlaamse Regering passen de minimale maatregelen toe die volgen uit de toepassing van het informatieclassificatie raamwerk (ICR) van de Vlaamse overheid. Het ICR biedt alle entiteiten van de Vlaamse overheid beleidslijnen aan om informatie onder te verdelen in informatieklassen en via een risico-evaluatie de nodige minimummaatregelen te voorzien. Deze gecoördineerde aanpak en de toepassing ervan op niveau van de entiteit sluit de rangen tegen cyberaanvallen. Dit ICR is bekrachtigd door de Vlaamse regering en is aldus bindend voor alle entiteiten zoals beschreven in het Bestuursdecreet.

Paragraaf 9: Artikel 12, eerste lid AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om passende maatregelen te nemen opdat de betrokkene in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal wordt geïnformeerd over de verwerking van zijn of haar persoonsgegevens. De OVAM en de Vlaamse Regering zullen zich daarbij houden aan het beginselen inzake de verwerking van persoonsgegevens onder art. 5, eerste lid, AVG. Het gaat dan bijvoorbeeld over informatie in disclaimers en/of privacyverklaringen en op de website waar de OVAM rechtspersonen en natuurlijke personen informeert over de verwerkingen die de OVAM doet en welke rechten de betrokkenen hebben.

Deze negende paragraaf bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de verwerking van persoonsgegevens door de OVAM en de Vlaamse Regering, waar nodig, meer in detail te regelen

Artikel 7

Het ontworpen artikel 69/2 Materialendecreet biedt de lokale besturen een basis om persoonsgegevens te verwerken voor hun taken en bevoegdheden binnen het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten.

Deze bepaling is van toepassing in de mate dat het gaat om persoonsgegevens. In het kader van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten gaat het voornamelijk om contactgegevens en identificatiegegevens van rechtspersonen. Gegevens van een rechtspersoon vallen buiten de toepassing van de AVG (overweging 14 AVG). Toch kunnen deze gegevens soms (onrechtstreeks) in verband worden gebracht met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

Paragraaf 1, tweede lid duidt de lokale besturen aan als verwerkingsverantwoordelijke in het kader van hoofdstuk 2 van dit decreet, hoofdstuk 3, afdeling 2, 3, 4, 5 en 6 van dit decreet en hoofdstuk 5 van dit decreet.

De gegevensverwerkingen die plaatsvinden in het kader van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten vloeien voort uit de noodzaak om te voldoen aan een wettelijke of decretale verplichting (art. 6, eerste lid, c), AVG) of het vervullen van taken van algemeen belang (art. 6, eerste lid, e), AVG). Dit algemeen belang kadert binnen de realisatie van de doelstellingen en maatregelen van artikel 4 §2 en §3 van dit decreet.

Paragraaf 2 geeft een opsomming van de concrete doeleinden waarvoor de lokale besturen persoonsgegevens verwerken. Deze concrete doelen van de gegevensverwerking kaderen binnen die algemene doelstellingen onder artikel 4, §2 Materialendecreet.

De opgelijste doeleinden omvatten de volgende niet-exhaustieve voorbeelden:

- **Het beheren en opvolgen van afvalstoffen en materialen tijdens de materiaalkringloop:** het gaat o.a. om het opmaken en aanvullen van registers inzake afvalstoffen en materialen; het verzamelen en rapporteren van gegevens inzake afvalstoffen en materialen; het beheer van de inzameling en de nuttige toepassing van huishoudelijke afvalstoffen.
- **Het beheren van aanvragen in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten:** het gaat o.a. om het opmaken en aanvullen van identificatieformulier en in het kader van afvalstoffen en materialen; het beheren van aanvragen over subsidies.
- **het beheren van de kosten van huishoudelijk afval in de vorm van milieubijdragen, belastingen en retributies:** het gaat o.a. om het innen van de kosten van het beheer van huishoudelijk afvalstoffen overeenkomstig; het verwerken van aangiften in het kader van milieuheffingen.
- **Het beheren van het toezicht en handhaving:** het gaat o.a. om het organiseren van het toezicht op en de handhaving van het asbestafbouwbeleid; toezicht op inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen; toezicht op het sorteren van afvalstoffen door burgers en bedrijven; toezicht op de uitvoering en besteding van subsidies.

Paragraaf 3 bevat de betrokkenen van wie mogelijk persoonsgegevens worden verwerkt zoals bepaald in de toelichting bij paragraaf 4, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

De meest voorkomende categorie van betrokkenen zijn de natuurlijke personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken:

- Het gaat om een ruime categorie van betrokkenen (naast het "produceren", "verwerken" of "houden", heeft "beheren" immers een ruime betekenis, naar analogie met het beheren van afvalstoffen zoals gedefinieerd in art. 3, §1, eerste lid, 7° Materialendecreet).
- Hun gegevens worden verwerkt bv. in het kader van: het beheren van afvalstoffen en materialen waaronder het huishoudelijke afvalstoffen; het beheren van het register van afvalstoffen die door of in opdracht van de gemeente worden ingezameld. Het gaat om o.a. de oorspronkelijke afvalstoffenproducent; de huidige of de vorige houders van afvalstoffen; de producent van het product waaruit het afvalstoffen is voortgekomen;

afvalstoffeninzamelaars (publiek en privaat), afvalstoffenhandelaars en -makelaars; afvalstoffenverwerkers; .

Ook kunnen gegevens van andere belanghebbende worden verwerkt, waaronder:

- de personen die subsidies over afvalstoffen en materialen uitvoeren en besteden;
- vragenstellers met betrekking tot taken van de lokale besturen in het kader van het beheren van afvalstoffen en materialen.

Paragraaf 4 van het ontworpen artikel 69/2 Materialendecreet bevat de aard van de persoonsgegevens waarvoor de lokale besturen verwerkingsverantwoordelijke zijn. Het gaat om dezelfde niet-exhaustieve voorbeelden zoals opgesomd bij de toelichting onder paragraaf 5 van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

- **Rijksregisternummers** worden o.a. verwerkt door de intercommunales bijvoorbeeld in het kader van de monitoring van de toegang tot recyclageparken.
- **Doelgroepgegevens** worden o.a. verwerkt in het kader van het toekennen van kortingen of alternatieve voordelen voor specifieke doelgroepen in het kader van milieubijdragen, belastingen en retributies, zoals mensen met een fysieke beperking die aan verlaagd tarief een speciale afvalcontainer kunnen huren.
- **Locatiegegevens:** worden o.a. verwerkt in het kader van o.a. de inzameling van afvalstoffen; DIFTAR.
- **Constructiekenmerken:** worden o.a. verwerkt bij de toekenning van subsidies en de inventarisatie van asbest.
- **Beeld en geluid:** worden o.a. verwerkt bij de toekenning van subsidies omtrent asbest verwijdering en de inventarisatie van asbest. Het betreft dan beelden omtrent de aanwezigheid van asbest in de constructie.
- **Financiële gegevens** betreffen o.a. bankrekeningnummers die de lokale besturen verwerken in het kader van het beheer van subsidies (art. 15 Materialendecreet en artikelen 84 en 87 van het Decreet van 20 december 2024 houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025).
- **Fiscale gegevens** betreffen o.a. attesten waaruit blijkt dat de aanvrager aan zijn fiscale verplichtingen heeft voldaan. Deze gegevens worden bijvoorbeeld verwerkt in het kader van de inning van milieubijdragen, milieuheffingen en retributies onder hoofdstuk 5 Materialendecreet.

Paragraaf 5 bevat de categorieën van ontvangers van de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4. Het gaat om niet-exhaustieve voorbeelden. Het gaat o.a. om de OVAM in het kader van subsidieverstrekking en beheersorganismen.

Paragraaf 6 bepaalt de bewaartermijn van de persoonsgegevens waarvoor de lokale besturen verwerkingsverantwoordelijke zijn.

Er geldt een maximum bewaartermijn van 10 jaar na het afhandelen van het project of de subsidie, analoog aan artikel III.87 van het bestuursdecreet. In de gevallen waarvoor een verjaringstermijn van toepassing is, worden de gegevens bewaard tot 1 jaar na het verstrijken van deze termijn. In bepaalde gevallen worden sommige gegevens bewaard zolang de wettelijke taak duurt zoals bij de terugvordering van kosten na een vonnis of arrest over bv. ambtshalve sanering of verwijdering.

Paragraaf 7: De lokale besturen nemen elk passende technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens zoals bijvoorbeeld beschreven in de richtlijnen uitgewerkt voor informatieveiligheid en privacy voor mandatarissen door de Vereniging van

Vlaamse Steden en Gemeenten. Dit document omvat richtlijnen omtrent de diverse bepalingen van de AVG die toegepast kunnen worden. Hier gaat het onder meer over toegang tot netwerken; data opslag en backup; vertrouwelijkheid van gegevens.

Paragraaf 8: Er wordt verwezen naar de toelichting bij paragraaf 9, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 9: Deze bepaling bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de verwerking van persoonsgegevens door de OVAM, waar nodig, meer in detail te regelen.

Artikel 8

Dit artikel biedt personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken een basis om persoonsgegevens te verwerken, al dan niet in het kader van algemeen belang en voor hun taken en bevoegdheden binnen het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten. Het gaat onder meer om:

- natuurlijke of rechtspersonen die in het kader van dit decreet een wettelijke verplichting hebben om een afvalstoffenregister bij te houden zoals afvalstoffenproducenten, afvalstoffeninzamelaars (publiek en privaat), -handelaars en -makelaars, en afvalstoffenverwerkers;
- natuurlijke of rechtspersonen die in het kader van dit decreet een verplichting hebben om een materialenregister bij te houden zoals gebruikers van afvalstoffen en materialen;
- natuurlijke of rechtspersonen die in het kader van dit decreet een verplichting hebben om een non-conformiteitenregister bij te houden zoals inzamelaars van bedrijfsrestafval en gemengd bouw en sloopafval ;
- natuurlijke of rechtspersonen die in het kader van decreet een identificatieformulier moeten invullen;
- natuurlijke of rechtspersonen die in het kader van algemeen belang werken uitvoeren voor de uitvoering en besteding van subsidies

Deze bepaling is opnieuw alleen van toepassing in de mate dat het effectief gaat om de verwerking van persoonsgegevens zoals bepaald onder paragraaf 1 van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 1, tweede lid duidt de personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken aan als verwerkingsverantwoordelijke in het kader van kader van hoofdstuk 2 van dit decreet, hoofdstuk 3, afdeling 2, 3, 4, 5 en 6 van dit decreet en hoofdstuk 5 van dit decreet.

Paragraaf 2 geeft een opsomming van de concrete doeleinden waarvoor de personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken persoonsgegevens verwerken. Deze concrete doelen van de gegevensverwerking kaderen binnen die algemene doelstellingen onder artikel 4, §2 Materialendecreet. De opgelijste doeleinden omvatten de volgende, niet-exhaustieve voorbeelden:

- **Het opvolgen van het beheer, het houden, de productie of de verwerking van afvalstoffen en materialen tijdens de materiaalkringloop:** het gaat o.a. om het verzamelen en rapporteren van gegevens inzake afvalstoffen en; het opmaken en aanvullen van registers inzake afvalstoffen en materialen; het uitwerken van een financieringssysteem voor de inname en verwijdering van het overige scheepsbedrijfsafvalstoffen.
- **Het beheren van aanvragen betreffende afvalstoffen en materialen in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten:** het gaat

o.a. om het opmaken en aanvullen van identificatieformulieren in het kader van afvalstoffen en materialen.

Paragraaf 3 bevat de betrokkenen van wie mogelijk persoonsgegevens worden verwerkt zoals bepaald in de toelichting bij paragraaf 3, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

- **De natuurlijke personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken** is een ruime categorie van betrokkenen (naast het "produceren", "verwerken" of "houden", heeft "beheren" immers een zeer ruime betekenis, naar analogie met het beheren van afvalstoffen zoals gedefinieerd in art. 3, §1, eerste lid, 7^o Materialendecreet). Het gaat o.a. omde oorspronkelijke afvalstoffenproducent; de huidige of de vorige houders van afvalstoffen; de producent van het product waaruit het afvalstoffen is voortgekomen; afvalstoffeninzamelaars (publiek en privaat), afvalstoffenhandelaars en -makelaars; afvalstoffenverwerkers; invoerders, uitvoerders en doorvoerders van afvalstoffen; grondstoffenproducenten.de oorspronkelijke afvalstoffenproducent; de huidige of de vorige houders van afvalstoffen; de producent van het product waaruit het afvalstoffen is voortgekomen; afvalstoffeninzamelaars (publiek en privaat), afvalstoffenhandelaars en -makelaars; afvalstoffenverwerkers;; invoerders, uitvoerders en doorvoerders van afvalstoffen; grondstoffenproducenten.
- Ook kunnen gegevens van **andere belanghebbenden**, waaronder de personen die subsidies over afvalstoffen en materialen uitvoeren en besteden, asbestdeskundigen en sloopdeskundigen, etc, worden verwerkt.

Paragraaf 4 van het ontworpen artikel 69/3 Materialendecreet bevat de aard van de persoonsgegevens waarvoor de personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken verwerkingsverantwoordelijke zijn. Het gaat om de niet-exhaustieve voorbeelden zoals opgesomd onder paragraaf 5, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 5 bevat de categorieën van ontvangers van de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4. Het gaat om niet-exhaustieve voorbeelden onder meer in het kader van de overdracht van gedeeltes van de materialenregisters of afvalstoffenregisters en de non-conformiteitenregisters. Ook als het wenselijk is voor de goede werking in het kader van het beheren, houden, produceren of verwerken van afvalstoffen en materialen, bijvoorbeeld voor de transparantie omtrent de juiste toekenning en besteding van subsidies of voor het in kaart brengen van de verwijdering van asbest kunnen derden de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4 raadplegen.

Paragraaf 6 bepaalt de bewaartermijn van de persoonsgegevens waarvoor de personen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren verwerkingsverantwoordelijke zijn.

Er geldt een maximum bewaartermijn van tien jaar na het aflopen van het project of na het afsluiten van een register analoog aan de termijnen uit het Bestuursdecreet. Voor de identificatieformulieren geldt een bewaartermijn van vijf jaar. In de gevallen waarvoor een verjaringstermijn van toepassing is, worden de gegevens bewaard tot één jaar na het verstrijken van deze termijn. Deze periode is nodig voor de goede afsluiting van de werkzaamheden. De gegevens kunnen bijvoorbeeld nodig zijn in het kader van een audit. Daarnaast is de termijn nodig voor correcte en grondige verwijdering van de persoonsgegevens. Deze verwijdering gebeurt in campagnes en niet per afzonderlijk persoonsgegeven.

De zevende paragraaf behoeft geen verdere toelichting.

Paragraaf 8: Er wordt verwezen naar de toelichting bij paragraaf 9, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 9: Deze bepaling bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de verwerking van persoonsgegevens door de personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken, waar nodig, meer in detail te regelen

Artikel 9

Dit artikel biedt deskundigen in het kader van afvalstoffen en materialen die asbest inventariseren of in het kader van TOTEM de milieu-impact van een constructie trachten te verlagen in het kader van een Energie Prestatie en Binnenklimaat (EPB) beoordeling een basis om persoonsgegevens te verwerken voor hun taken en bevoegdheden binnen het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten.

Deze bepaling is opnieuw alleen van toepassing in de mate dat het effectief gaat om de verwerking van persoonsgegevens zoals bepaald onder paragraaf 1 van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 2 geeft een opsomming van de concrete doeleinden waarvoor de personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken, al dan niet in het kader van algemeen belang, persoonsgegevens verwerken. Deze concrete doelen van de gegevensverwerking kaderen binnen die algemene doelstellingen onder artikel 4, §2 Materialendecreet. De opgelijste doeleinden omvatten de volgende, niet-exhaustieve voorbeelden:

Het opvolgen van, het houden, de verwerking en de beoordeling van de milieu-impact van afvalstoffen en materialen tijdens de

materiaalkringloop: het gaat o.a. om het verzamelen en rapporteren van gegevens inzake materiaalkeuzes bij een constructie en de milieu-impact hiervan; het inventariseren van de aanwezigheid van asbesthoudende materialen in een constructie.

Paragraaf 3 bevat de betrokkenen van wie mogelijk persoonsgegevens worden verwerkt zoals bepaald in de toelichting bij paragraaf 4, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

- **Opdrachtgevers:** Het betreft hier onder andere: opdrachtgevers voor een asbestinventarisatie van een constructie met risicobouwjaar; Opdrachtgevers in het kader van TOTEM-impactanalyse van een constructie.
- **Deskundigen in het kader van afvalstoffen en materialen:** Het betreft hier o.a. de actualisatie van een asbestinventarisatie door een andere asbestdeskundige inventarisatie dan degene die oorspronkelijke inventarisatie gedaan heeft; de opvolging of vervanging van de originele materiaalprestatiedeskundige door een andere materiaalprestatiedeskundige na de aanstelling of voor het afronden van de materiaalprestatie-aangifte .

Ook kunnen gegevens van andere belanghebbenden verwerkt worden, waaronder de advocaten van opdrachtgevers voor een asbestinventarisatie van een constructie met risicobouwjaar.

Paragraaf 4 van het ontworpen artikel 69/4 Materialendecreet bevat de aard van de persoonsgegevens waarvoor de asbestdeskundigen inventarisatie verwerkingsverantwoordelijke zijn. Het gaat om de niet-exhaustieve voorbeelden zoals opgesomd onder paragraaf 5, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet. Voor beeld- en geluidopnames wordt er zorg gedragen dat deze geen of zo weinig mogelijk verwijzingen naar natuurlijke personen bevatten. Het gaat het o.a. om foto's of opnamen die de asbestdeskundige maakt ter bewijs van diens vaststellingen ter plaatse tijdens de asbestinventarisatie.

Paragraaf 5 bevat de categorieën van ontvangers van de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4. Het gaat om niet-exhaustieve voorbeelden onder meer in het kader van de overdracht van gegevens over de aanwezigheid van asbest in constructies met een risicobouwjaar; het toezicht op de kwaliteitsvolle werking van asbestdeskundigen door een certificatie-instelling asbest; de milieu impactanalyses in het kader van TOTEM. Ook als een deskundige in het kader van afvalstoffen en materialen een wettelijke verplichting heeft tot het verstrekken van gegevens kunnen derden de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4 raadplegen.

Paragraaf 6 bepaalt de bewaartermijn van de persoonsgegevens waarvoor de deskundigen in het kader van afvalstoffen en materialen verwerkingsverantwoordelijke zijn.

Er geldt een maximum bewaartermijn van 20 jaar na de inventarisatie, conform artikel 2262bis, § 1, tweede lid van het oud Burgerlijk Wetboek. In de gevallen waarvoor een verjaringstermijn van toepassing is, worden de gegevens bewaard tot één jaar na het verstrijken van deze termijn. Dit extra jaar is nodig voor een goede afsluiting van de werkzaamheden. Daarnaast is de termijn nodig voor correcte en grondige verwijdering van de persoonsgegevens. Deze verwijdering gebeurt in campagnes en niet per afzonderlijk persoonsgegeven.

De zevende paragraaf behoeft geen verdere toelichting.

Paragraaf 8: Er wordt verwezen naar de toelichting bij paragraaf 8, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 9: Deze bepaling bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de verwerking van persoonsgegevens door de personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken, waar nodig, meer in detail te regelen.

Artikel 10

Het ontworpen artikel 69/5 Materialendecreet biedt de organisaties die taken opnemen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV), zoals de organisaties die aangesteld zijn om de verplichtingen in het kader van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid collectief na te komen waaronder Bebat, Febelauto, Recupel, Valorlub, Valofrit, Valipac, ... een basis om persoonsgegevens te verwerken voor hun taken en bevoegdheden binnen het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten.

Deze bepaling is van toepassing in de mate dat het gaat om persoonsgegevens zoals bepaald onder paragraaf 1 van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 1, tweede lid duidt de organisaties die taken opnemen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid aan als verwerkingsverantwoordelijke in het kader van hoofdstuk 2 van dit decreet,

hoofdstuk 3, afdeling 5 van dit decreet en hoofdstuk 5, afdeling 1 van dit decreet.

Paragraaf 2 geeft een opsomming van de concrete doeleinden waarvoor de organisaties die taken opnemen, al dan niet in het algemeen belang en in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid persoonsgegevens verwerken. Deze concrete doelen van de gegevensverwerking kaderen binnen die algemene doelstellingen onder artikel 4, §2 Materialendecreet. De opgelijste doeleinden omvatten dan ook de volgende, niet-exhaustieve voorbeelden:

- **Het nakomen van de verplichtingen inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid:** het gaat hier o.a. over het bijhouden van de gegevens van leden van de UPV.
- **Het opvolgen en organiseren van de preventie, het houden van , de productie of de verwerking van afvalstoffen:** het bevorderen van een recyclage van hoge kwaliteit en het monitoren en waarborgen van doelstellingen voor preventie, gescheiden inzameling en voor hergebruik, recyclage en andere vormen van nuttige toepassing.
- **Het identificeren, contacteren en sensibiliseren van producenten met het oog op het bevorderen van de naleving van hun verplichtingen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en een regularisatie van hun situatie, dit gaat over de zogenaamde freeriders die begeleidt moeten worden in het zich in regel stellen omtrent de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.**
- **Informatieve en statistische doeleinden in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten:** het gaat o.a. om het informeren van de houders van afvalstoffen over afvalpreventie, hergebruik en voorbereiding voor hergebruik, terugname- en inzamelingssystemen en het voorkomen van zwerfvuil.
- **Het vervullen van Europeesrechtelijke, internationaalrechtelijke, federale en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke, bindende regelgeving:** het gaat o.a. om het rapporteren over de werkzaamheden genoemd in punt 1° en 2° van deze paragraaf.
- **Het beheren van het toezicht:** het gaat o.a. om het duidelijk omschrijven van de taken en verantwoordelijkheden van alle betrokken actoren ; het monitoren van de uitvoering van de bepalingen inzake het beheer van de bijzondere afvalstoffen ; het monitoren en waarborgen van doelstellingen voor preventie, gescheiden inzameling en voor hergebruik, recyclage en andere vormen van nuttige toepassing en het waarborgen dat bepaalde afvalverwerkingshandelingen de wet- en regelgeving volgen.

Paragraaf 3 bevat de betrokkenen van wie mogelijk persoonsgegevens worden verwerkt. Het gaat om natuurlijke personen of rechtspersonen die (onrechtstreeks) in verband kunnen worden gebracht met natuurlijke personen, zoals contactpersonen van rechtspersonen, waardoor hun gegevens als persoonsgegevens kwalificeren (Vlaamse Toezichtcommissie, advies nr. 2021/86 van 12 oktober 2021, para. 10).

- **De natuurlijke personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken** omvat een ruime categorie van betrokkenen (naast het "produceren", "verwerken" of "houden", heeft "beheren" immers een zeer ruime betekenis, naar analogie met het beheren van afvalstoffen zoals gedefinieerd in art. 3, §1, eerste lid, 7° Materialendecreet). Hun gegevens worden verwerkt wanneer zij bijvoorbeeld persoonsgegevens ingeven bij een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid of wanneer zij gegevens aanleveren in het kader van rapportage. Het gaat om o.a. de huidige of de vorige houders van afvalstoffen; de producent van het product waaruit de afvalstoffen zijn voortgekomen; afvalstoffeninzamelaars (publiek en privaat),

afvalstoffenhandelaars en -makelaars; afvalstoffenverwerkers ; personen die een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen; producenten waarvan vastgesteld wordt dat zij hun verantwoordelijkheid niet opnemen, bijvoorbeeld door geen lid te zijn van een organisatie voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (de zogenaamde freeriders). Deze moeten actief benaderd en gecontacteerd worden door de organisaties die taken opnemen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid met het doel om te sensibiliseren en het zich in regel stellen met de verplichtingen.

- Ook kunnen gegevens van **andere belanghebbenden** worden verwerkt, . zoals contactgegevens van bedrijven die hun verplichte uitgebreide producentenverantwoordelijkheid als producent vooralsnog niet opnemen en hiervoor actief benaderd worden door de betrokken organisaties.

Paragraaf 4 van het ontworpen artikel 69/5 bevat de aard van de persoonsgegevens. Het gaat om de niet-exhaustieve voorbeelden zoals opgesomd onder paragraaf 5, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 5 bevat de categorieën van ontvangers van de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4. Het gaat om niet-exhaustieve voorbeelden waaronder de gewesten; de interregionale verpakgingscommissie; aan andere organisaties die taken opnemen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid; aan personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken. Ook als het noodzakelijk is voor de goede werking in het kader van het beheren, houden, produceren of verwerken van afvalstoffen en materialen, bijvoorbeeld in het kader van rapportage over de zogenaamde freeriders of informatieuitwisseling in het kader van projecten omtrent het verbeteren van elementen van de materialenkringloop (bijvoorbeeld de Green Deal Anders Verpakt of projecten rond zwerfvuil) kunnen derden de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4 raadplegen.

Paragraaf 6 bepaalt de bewaartermijn van de persoonsgegevens waarvoor de organisaties die taken opnemen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid verwerkingsverantwoordelijke zijn. Er geldt een bewaartermijn van maximaal tien jaar. Deze gegevens worden gedurende de werkzaamheden verzameld. Wanneer mogelijk en opportuun, kunnen de persoonsgegevens eerder verwijderd worden dan de vooropgestelde tien jaar. Zo kunnen bijvoorbeeld de gegevens in de afvalstoffenregisters zoals vermeld in hoofdstuk 5 van Vlarema na vijf jaar verwijderd worden. Voor andere gegevens kan een langere bewaartermijn gehanteerd worden, bijvoorbeeld in het kader van handhaving.

In de gevallen waarvoor een verjaringstermijn van toepassing is, worden de gegevens bewaard tot één jaar na het verstrijken van deze termijn. Deze periode is nodig voor een goede afsluiting van de werkzaamheden. De gegevens kunnen bijvoorbeeld nodig zijn in het kader van een audit. Daarnaast is de termijn nodig voor correcte en grondige verwijdering van de persoonsgegevens. Deze verwijdering gebeurt in campagnes en niet per afzonderlijk persoonsgegeven.

De zevende paragraaf behoeft geen verdere toelichting.

Paragraaf 8: Er wordt verwezen naar de toelichting bij paragraaf 9, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 9: Deze bepaling bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de verwerking van persoonsgegevens door de organisaties die taken opnemen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, waar nodig, meer in detail te regelen.

Artikel 11

Dit artikel biedt de organisaties die instaan voor kwaliteitsborging een basis om persoonsgegevens te verwerken voor hun taken en bevoegdheden binnen het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten. Niet-exhaustieve voorbeelden van organisaties die instaan voor kwaliteitsborging zijn de organismen die het kwaliteitsvol beheer van afvalstoffen en grondstoffen waarborgen/monitoren zoals Vlaco, Copro en Tracimat, alsook de organisaties die de kwaliteit van werking van actoren in het afvalstoffen- en materialenbeheer monitoren zoals; onafhankelijke keuringsinstellingen; organisaties die de kwaliteit van werking van actoren in het afvalstoffen- en materialenbeheer monitoren zoals certificatie-instellingen asbest, certificatie-instellingen in het kader van de materiaalprestatiedeskundigen en BELAC.

Deze bepaling is van toepassing in de mate dat het gaat om persoonsgegevens. In het kader van het Materialendecreet en de uitvoeringsbesluiten gaat het voornamelijk om contactgegevens en identificatiegegevens van rechtspersonen. Gegevens van een rechtspersoon vallen buiten de toepassing van de AVG (overweging 14 AVG). Toch kunnen deze gegevens soms (onrechtstreeks) in verband worden gebracht met natuurlijke personen, waardoor zij als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd. In het kader van de certificering van deskundigen in het kader van afvalstoffen en materialen worden er meerdere categorieën persoonsgegevens systematisch verwerkt.

Paragraaf 1, tweede lid duidt organisaties die instaan voor kwaliteitsborging aan als verwerkingsverantwoordelijke in het kader van artikelen 4 en 7 van dit decreet, hoofdstuk 2 van dit decreet, en hoofdstuk 3, afdeling 4, afdeling 5 en onderafdeling 6.5 van dit decreet.

Paragraaf 2 geeft een opsomming van de concrete doeleinden waarvoor de organisaties die instaan voor kwaliteitsborging persoonsgegevens verwerken, al dan niet in het algemeen belang. Deze concrete doelen van de gegevensverwerking kaderen binnen die algemene doelstellingen onder artikel 4, §2 Materialendecreet. De opgelijste doeleinden omvatten dan ook de volgende, niet-exhaustieve voorbeelden:

- **Het opvolgen van het beheer, het houden, de productie of de verwerking van afvalstoffen en materialen tijdens de materiaalkringloop:** het gaat o.a. om het waarborgen dat specifieke afvalstromen verwerkt worden volgens de voorschriften en richtlijnen, bijvoorbeeld via het kwaliteitsborgingsstelsel voor inzameling van gevaarlijk afval, sloopopvolging.
- **Het beheren van keuringen, erkenningen en certificeringen betreffende afvalstoffen en materialen in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten:** het gaat o.a. om de erkenning van centra voor het depollueren, ontmantelen en vernietigen van afgedankte voertuigen; de keuring van inzamelaars, handelaars of makelaars van afvalstoffen; de keuring van inzamelaars handelaars of makelaars van gevaarlijke afvalstoffen; de certificering van asbestdeskundigen inventarisatie.
- **Het beheren van het toezicht en de handhaving:** het gaat o.a. om het monitoren dat de regels voor monsterneming en analyse van afvalstoffen en materialen in acht wordt genomen; het waarborgen dat bepaalde afvalverwerkingshandelingen de toepasselijke regelgeving naleven; het toezicht op de kwaliteitsvolle werking van de gecertificeerde asbestdeskundigen inventarisatie; het monitoren van en waarborgen van de kwaliteitsvolle werking van de gecertificeerde materiaalprestatiedeskundigen, het monitoren en waarborgen van doelstellingen voor preventie, gescheiden inzameling en voor hergebruik,

recyclage en andere vormen van nuttige toepassing en het waarborgen dat bepaalde afvalverwerkingshandelingen de wet- en regelgeving volgen; het monitoren dat gevaarlijke afvalstoffen correct worden verwijderd.

Paragraaf 3 bevat de betrokkenen van wie mogelijk persoonsgegevens worden verwerkt zoals bepaald onder de toelichting bij paragraaf 4, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

De natuurlijke personen die afvalstoffen en materialen beheren, houden, produceren of verwerken omvat een ruime categorie van betrokkenen (naast het "produceren", "verwerken" of "houden", heeft "beheren" immers een zeer ruime betekenis, naar analogie met het beheren van afvalstoffen zoals gedefinieerd in art. 3, §1, eerste lid, 7° Materialendecreet). Hun gegevens worden verwerkt wanneer zij bijvoorbeeld wanneer ze erkend worden als depollutiecentrum voor afgedankte voertuigen, of wanneer er nagegaan wordt of ze werken volgens de richtlijnen omtrent bouw- en sloopafval. Het gaat om o.a. de oorspronkelijke afvalstoffenproducent; de huidige of de vorige houders van afvalstoffen; afvalstoffeninzamelaars (publiek en privaat), afvalstoffenhandelaars en -makelaars; afvalstoffenverwerkers

Te keuren en te erkennen organisaties of personen en organisaties of personen waar een certificering van toepassing is, zoals sloopbedrijven, depollutiecentra voor voertuigen, asbestdeskundigen en materiaalprestatiedeskundigen.

Ook kunnen gegevens van andere belanghebbenden worden verwerkt, bijvoorbeeld van burgers die een klacht indienen bij een certificatie-instelling asbest.

Paragraaf 4 van het ontworpen artikel 69/6 Materialendecreet bevat de aard van de persoonsgegevens waarvoor de organisaties die instaan voor kwaliteitsborging verwerkingsverantwoordelijke zijn. Bij deze categorieën horen de volgende, niet-exhaustieve voorbeelden:

- **Contactgegevens:** het gaat o.a. om persoonlijke en professionele contactgegevens. Het gaat in de eerste plaats om gegevens die nodig zijn om de betrokkenen te contacteren, zoals naam, voornaam, e-mailadres, telefoonnummer en adresgegevens.
- **Identificatiegegevens:** het gaat o.a. om identificatiegegevens uitgegeven door de overheidsdiensten zoals het identificatienummer van de sociale zekerheid en elektronische identificatiegegevens zoals IP-adressen, zoals het ID-nummer van een asbestdeskundige inventarisatie en materiaalprestatiedeskundige.
- **Ondernemingsgegevens:** het gaat o.a. om het ondernemingsnummer; het vestigingsnummer, het registratienummer, de gegevens van de bestuurder of vertegenwoordiger.
- **Locatiegegevens:** deze gegevens worden verwerkt o.a. in het kader van artikelen 7, 13/1, 30, 32/1, 33/3, 33/10 en 33/16 van het Materialendecreet.
- **Constructiekenmerken:** het gaat hier o.a. om de verwerking in het kader van beroepen omtrent asbestinventarisatie, waarbij de inventarisatie gecontroleerd kan worden.
- **Opleiding, ervaring en vorming:** het gaat o.a. om de verwerking in het kader van de erkennings- en certificeringsbeslissingen van de deskundige persoon; van de asbestdeskundige inventarisatie, of van personen die een taak uitoefenen die onder de erkenning als certificatie-instelling valt zoals auditeurs. Het gaat o.a. om gegevens zoals de opleiding, ervaring, vorming, het cv, de functie en het beroep.
- **Beroep en betrekking:** het gaat o.a. om gegevens zoals het beroepsverleden van een kandidaat voor certificering als

asbestdeskundige inventarisatie om bepaalde eerder verworven competenties na te gaan.

- **Evaluatie en prestatie:** het gaat o.a. om gegevens zoals het slagen in het examen voor de asbestdeskundige inventarisatie. het schorsen en opheffen van een certificaat
- **Contractueel detail met werkgever:** het gaat o.a. om gegevens zoals de aansluiting van een asbestdeskundig persoon door een specifiek asbestdeskundige bedrijf bij een certificatie-instelling.
- **Beeld- en geluidopnamen:** hier wordt er zorg gedragen dat deze geen of zo weinig mogelijk verwijzingen naar natuurlijke personen bevatten. Het gaat o.a. om foto's of opnamen die de asbestdeskundige maakt ter bewijs van diens vaststellingen ter plaatse tijdens de asbestinventarisatie of om bewijsmateriaal bezorgd door een indiener van een klacht in het kader van de certificatie van asbestdeskundigen of om bewijsmateriaal dat een auditeur in het kader van een controle.
- **Loggegevens:** het betreft o.a. inloggegevens op de digitale platformen die door de organisaties die instaan voor kwaliteitsborging beheert worden.

Paragraaf 5 bevat de categorieën van ontvangers die de persoonsgegevens in paragraaf 4 kunnen raadplegen. Het gaat om niet-exhaustieve voorbeelden waaronder de handhavende instanties onder artikel II.28, §1, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, die bevoegdheid hebben of openbare verantwoordelijkheden of functies uitoefenen inzake het leefmilieu;; enige derden die om informatie vragen inzake afvalstoffen en materialen.

Ook als het noodzakelijk is voor de goede werking in het kader van het beheren, houden, produceren of verwerken van afvalstoffen en materialen, kunnen derden de persoonsgegevens vermeld in paragraaf 4 raadplegen.

Paragraaf 6 bepaalt de bewaartermijn van de persoonsgegevens waarvoor organisaties die instaan voor kwaliteitsborging verwerkingsverantwoordelijke zijn.

Er geldt een bewaartermijn van tien jaar na het stopzetten van werkzaamheden met betrekking tot keuringen, erkenningen en certificeringen, analoog naar de termijnen in het Bestuursdecreet Er geldt een bewaartermijn van 20 jaar na het afhandelen van werkzaamheden met betrekking tot het monitoren van het beleid. Deze termijn is nodig omdat eventuele nadelige effecten op het milieu pas op langere termijn zichtbaar gaan zijn. Daarnaast evolueert de wetenschap continue en worden gedurende de jaren eventuele nieuwe elementen ontdekt die een impact hebben op het leefmilieu. De gegevens zijn in dat geval bijvoorbeeld noodzakelijk om de aansprakelijken te kunnen traceren of om de milieu-impact correct vast te stellen.

De zevende paragraaf behoeft geen verdere toelichting.

Paragraaf 8: Er wordt verwezen naar de toelichting bij paragraaf 9, van het ontworpen artikel 69/1 Materialendecreet.

Paragraaf 9: Deze bepaling bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de verwerking van persoonsgegevens door de organisaties die instaan voor kwaliteitsborging, waar nodig, meer in detail te regelen.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS