

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft de verlenging van de bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit voorziet in de mogelijkheid om zelfstandig verpleegkundigen en zorgkundigen, verpleegkundigen en zorgkundigen die via een uitleningsovereenkomst met een andere zorgvoorziening worden tewerkgesteld en zorgkundige uitzendkrachten in te zetten en in aanmerking te brengen voor de financiering van de basistegemoetkoming voor zorg in de referentieperiode van 1 juli 2026 tot en met 30 juni 2027. De bestaande maatregelen worden met één jaar verlengd.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Zorg.

Beleidsdoelstelling:

- Financiering woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging;
- We maken werk van de flexibilisering in de personeelsmaterie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 26 mei 2026. Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, is niet vereist.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2026/190 van 1 juni 2026.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met voorliggend voorontwerp van besluit worden aanpassingen aangebracht aan de financiering van woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging, geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna “BVR VSB”). De flexibiliseringsmaatregelen die voorzien werden in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2022, wat betreft bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, worden verlengd met een jaar, voor de referentieperiode van 1/7/2026-30/6/2027. Parallel wordt ook het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf aangepast.

Flexibiliseringsmaatregelen

De woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging worden geconfronteerd met een personeelsproblematiek. Daarom werd in voorgaande besluiten besloten dat de voorzieningen tijdelijk een beroep kunnen doen op volgende medewerkers die meetellen voor de financiering via de basistegemoetkoming voor zorg:

- 1° zelfstandig verpleegkundig personeel dat door een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden is;
- 2° verpleegkundig personeel dat in loondienst is bij een andere zorgvoorziening op basis van een uitleningsovereenkomst tussen het woonzorgcentrum en de zorgvoorziening waar de verpleegkundige in loondienst is.
- 3° de diensten van zorgkundige uitzendkrachten die ter beschikking worden gesteld door een uitzendbureau dat de bevoegde overheid heeft erkend;
- 4° zelfstandig zorgkundig personeel dat door een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden is;
- 5° zorgkundig personeel dat in loondienst is bij een andere zorgvoorziening op basis van een uitleningsovereenkomst tussen het woonzorgcentrum en de zorgvoorziening waar de zorgkundige in loondienst is.

De maatregelen lopen tot en met de referentieperiode die eindigt op 30 juni 2026.

Hoewel eerdere adviezen wezen op het risico van opeenvolgende tijdelijke verlengingen, is een structurele regeling momenteel nog in ontwikkeling. In afwachting daarvan is een bijkomende verlenging noodzakelijk om de continuïteit van de zorg en de financiering te garanderen.

De doelstelling om een structureel kader te ontwikkelen en niet te moeten beroepen op jaarlijkse verlengingen werd in 2025 en 2026 in handen genomen. Samen met de werkgevers, werknemers en ouderenvertegenwoordigers is het afgelopen jaar intensief gewerkt aan een structurele regeling. Hoewel daarin al vooruitgang is geboekt, werd er niet tijdig tot een gedragen voorstel gekomen met de sociale partners en de Vlaamse Ouderenraad. Een voorlopige actie dringt zich bijgevolg op. Deze verlenging heeft een duidelijk tijdelijk karakter in afwachting van een structurele hervorming.

Met dit ontwerp van besluit verlengen we bovenstaande maatregelen met één jaar aangezien de referentieperiode voor facturatiejaar 2028, o.b.v. de referentieperiode 1/7/2026-30/6/2027 binnenkort van start gaat. De sector moet zich immers tijdig kunnen organiseren om personeelsinzet en contractuele afspraken tijdig te kunnen plannen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel verlengt de maatregelen in artikel 432 van het BVR VSB dat de continuïteit van de verzorging in een woonzorgcentrum, in voorkomend geval met bijbehorend centrum voor kortverblijf regelt.

Met dit artikel worden de flexibiliseringsmaatregelen die werden ingevoerd voor de facturatiejaren 2023 tot en met 2027 met één extra jaar verlengd. Aangezien de referentieperiode voor facturatiejaar 2028 start op 1 juli 2026, is het belangrijk om deze maatregelen voor een jaar te verlengen aangezien voorzieningen zich moeten kunnen aanpassen aan eventuele wijzigingen in de financieringsvoorwaarden. Met deze verlenging komt het zelfstandig verpleegkundig en zorgkundig personeel, zorgkundige uitzendkrachten en het verpleegkundig en zorgkundig personeel dat in loondienst is bij een andere zorgvoorziening op basis van een uitleningsovereenkomst, in aanmerking voor financiering via de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaar 2028.

We passen deze verlenging toe vanaf de referentieperiode 1/7/2026-30/6/2027 voor de berekening basistegemoetkoming voor zorg 2028. Deze bepaling treedt in werking op 1 juli 2026.

Artikel 2

Dit artikel verlengt de maatregelen in artikel 475, §3 van het BVR VSB dat de berekening van het deel A1 van de basistegemoetkoming voor zorg regelt.

Met dit artikel worden de flexibiliseringsmaatregelen die werden ingevoerd voor de facturatiejaren 2023 tot en met 2027 met één extra jaar verlengd. Aangezien de referentieperiode (1/7/2026-30/6/2027) weldra start, is het belangrijk om deze maatregelen met een jaar te verlengen. Het niet langer verlengen van deze flexibiliseringsmaatregelen moet tijdig, voor de start van de referentieperiode, worden gecommuniceerd aan de voorzieningen aangezien ze zich moeten kunnen aanpassen aan deze wijzigingen in de financieringsvoorwaarden.

We passen deze verlenging toe vanaf de referentieperiode 1/7/2026-30/6/2027 voor de berekening basistegemoetkoming voor zorg 2028. Deze bepaling treedt in werking op 1 juli 2026.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt een opheffingsbepaling van de tijdelijke bepalingen.

Zoals hierboven reeds aangegeven worden de flexibiliseringsmaatregelen die werden ingevoerd voor de facturatiejaren 2023 tot en met 2027 met één extra jaar verlengd. Gezien de opheffingsbepaling in werking treedt op 1 januari 2028 wordt deze inwerkingtreding opnieuw uitgesteld, ditmaal naar 1 januari 2029.

We passen deze verlenging toe vanaf de referentieperiode 1/7/2026-30/6/2027 voor de berekening basistegemoetkoming voor zorg 2028. Deze bepaling treedt in werking op 1 juli 2026.

Artikel 4

Dit artikel wijzigt een opheffingsbepaling van de tijdelijke bepalingen.

De maatregel in artikel 432, vierde lid, van het BVR VSB, die voorziet in bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf door een tijdelijke uitbreiding van de personeelscategorieën die in aanmerking worden genomen voor de financiering, wordt met één jaar verlengd tot 31 december 2028.

Artikel 5

Met dit artikel regelen we de inwerkingtreding van artikelen 1 tot en met 3 die de tijdelijke flexibiliseringsmaatregelen voor één jaar verlengen en dus dienen in werking te treden op 1 juli 2026 aangezien dan de referentieperiode start voor facturatiejaar 2028.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

N.a.v. bovenstaande wijzigingsbepalingen is er geen bijkomende budgettaire impact op artikel GM0-AGCF2VD-WT.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

E. BRUSSELNORM EN BRUSSELTOETS

Het voorontwerp van besluit is getoetst aan de criteria voor de Brusseltoets en behoeft geen specifieke aandacht of gediversifieerde aanpak voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

4 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het voorliggende voorontwerp van besluit, zal het ter advies worden voorgelegd aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft de verlenging van de bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ