VR 2026 1206 MED.0232/2

Vlaamse overheid

# JAARVERSLAG 2025

## AUDIT VLAANDEREN

**AUDITCOMITÉ VAN DE LOKALE BESTUREN**
**AUDITCOMITÉ VAN DE VLAAMSE ADMINISTRATIE**

AUDIT
**VLAANDEREN**

auditvlaanderen.be

# INHOUD

**INHOUD** 2

**IN DE KIJKER: WIM DE NAEYER OVER INTEGRITEIT** 4

**SAMENVATTING** 6

**OVER AUDIT VLAANDEREN** 8

Onze opdracht 8
Onze strategie 8
Auditcomités 12
Interne werking 19

**REALISATIES IN 2025** 23

Reguliere audits bij lokale besturen 23
Reguliere audits bij de Vlaamse administratie 25
Beleidsgerichte rapporten en opvolging 26
Forensische audits bij lokale besturen en de Vlaamse administratie 27

**HEFBOOMWERKING EN SENSIBILISERING** 32

Sensibilisering van het werkterrein 32
Globale rapporten 33
Goede praktijken voor lokale besturen 34
Nieuwsbrieven, mailings en LinkedIn 35

**Deze publicatie bevat links die verwijzen naar extra informatie op onze website. U herkent ze dankzij de grijze onderlijning.**

# 01

# IN DE KIJKER: WIM DE NAEYER OVER INTEGRITEIT

# IN DE KIJKER: WIM DE NAEYER OVER INTEGRITEIT

We kiezen ervoor het jaarverslag te openen met de stem van iemand die mee vorm gaf aan wie we vandaag zijn en de overtuiging van Audit Vlaanderen sterk weerspiegelt. **Wim De Naeyer** is één van de meest vertrouwde gezichten van onze organisatie. Hij stond mee aan de wieg van Audit Vlaanderen en zette zich via forensische audits bijna 25 jaar lang in voor meer integriteit in de overheid. Dit stuk zet Wim De Naeyer en zijn gesprek over integriteit met het tijdschrift *Lokaal* in de kijker. Het is een herwerking van het interview dat verscheen in het **februarinummer van Lokaal**.

Na jarenlange loyaliteit en inzet neemt Audit Vlaanderen **afscheid van Wim**. Zijn inzet zorgde er mee voor dat Audit Vlaanderen een vaste waarde is in het bestuurlijke landschap in Vlaanderen. Net voor zijn pensioen krijgt hij een officiële erkenning van zijn harde werk met de **Belgische Integriteitsprijs 2025.** Dat is niet alleen een bekroning van zijn eigen loopbaan, maar vooral een waardering voor het werk dat we als organisatie samen hebben opgebouwd. Aldus Wim: *"We bestaan 25 jaar en zijn een sterk merk geworden.".*

In het interview met *Lokaal* komt naar voren hoe breed de opdracht van Audit Vlaanderen vandaag is. Forensische audits maken maar een kwart uit van onze capaciteit, terwijl proces- en organisatieaudits het grootste deel van ons werk vormen. Toch is het juist die forensische werking die onze naam in de buitenwereld sterk bepaalt. De aandacht die zulke dossiers krijgen, benadrukt hoe belangrijk een degelijk integriteitsbeleid is én hoe noodzakelijk het is dat Audit Vlaanderen daarin een onafhankelijke rol blijft spelen.

Wim benadrukt daarbij dat in een degelijk integriteitsbeleid waarheidsvinding centraal staat en dat integriteit meer is dan enkel onderzoek; het omvat preventie, detectie en reactie. Een open cultuur waarin twijfels en mogelijke belangenconflicten tijdig worden besproken, is cruciaal. Transparantie en duidelijke structuren zijn belangrijk, maar het durven uitspreken van wat wringt maakt organisaties sterker en vergroot het vertrouwen van burgers en collega's.

Wim verwoordt helder waar Audit Vlaanderen voor staat: sterke waarden, een open organisatiecultuur en het blijvende streven naar integriteit in de publieke sector.

# 02

# SAMENVATTING

# SAMENVATTING

## Aantal opgeleverde reguliere auditrapporten

bij lokale besturen

bij de Vlaamse administratie

Totaal: **146**

## Aantal opgeleverde forensische audits

7 bij lokale besturen

3 bij de Vlaamse administratie

## Klantentevredenheid

1 2 3 4 5

Audit Vlaanderen geeft algemeen genomen een goede indruk:

Gemiddeld: **4,2 op 5**

## 2025

**AUDITS**
verbeteren organisatie- en risicobeheer

**INTERNE WERKING & ONTWIKKELING**
een sterk auditagentschap

**HEFBOOM-WERKING**
sensibilisering en kennisdeling

## Aantal medewerkers

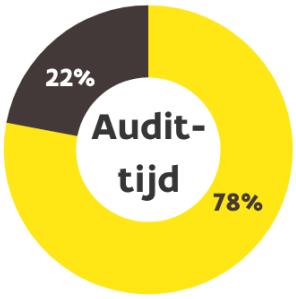
- **1** administrateur-generaal
- **4** manager-auditoren
- **40** auditoren, senior en expert auditoren
- **6** medewerkers in Team Omkadering

## Nieuwsbrieven en mailings

**5** verstuurde nieuwsbrieven en thematische mailings

**2557** abonnees

## Globale tijdsbesteding




- Vlaamse administratie
- Lokale besturen

## Goede praktijken voor lokale besturen

Totaal: **312**

## Globale rapporten

**Lokale besturen**

- Thema-audit Handhaving milieuaspecten van de omgevingsvergunning
- Thema-audit Handhaving ruimtelijkeordeningsaspecten van de omgevingsvergunning
- Thema-audit Duurzame klimaataanpak

Totaal: **3**

# 03

# OVER AUDIT VLAANDEREN

# OVER AUDIT VLAANDEREN

## ONZE OPDRACHT

Audit Vlaanderen is een agentschap van de Vlaamse overheid dat sinds 2001 audits uitvoert bij de Vlaamse administratie en sinds 2014 bij lokale besturen. Naast audits zetten we als agentschap ook sterk in op het sensibiliseren en informeren van ons werkterrein over organisatie- en risicobeheersing.

### Missie en visie

| | |
|---|---|
| **Missie** | Audit Vlaanderen ondersteunt lokale besturen en de Vlaamse administratie bij de beheersing van financiële, wettelijke en organisatorische risico's. Wij zijn daarbij een onafhankelijke, bekwame en objectieve partner. Zo creëert Audit Vlaanderen een toegevoegde waarde bij de uitbouw van efficiënte, effectieve, integere en kwaliteitsvolle organisaties. |
| **Visie** | Werken aan degelijke systemen van organisatiebeheersing, risicomanagement en deugdelijk bestuur, is werken aan mature overheidsorganisaties die transparant verantwoording kunnen afleggen over hun efficiëntie, effectiviteit, kwaliteit en integriteit bij de aanwending van de middelen en het bereiken van de vooropgestelde doelstellingen en resultaten. Dit draagt bij tot het versterken van het vertrouwen in de goede werking van de overheid. Een overheid die daarnaast op structurele, onafhankelijke en kritische wijze haar eigen werking laat auditeren en daar open over is, is een overheid die wil leren en bijsturen om continu te verbeteren. Audit Vlaanderen wil een fundamentele hefboom zijn m.b.t. het verbeteren van risicomanagement, organisatiebeheersing en deugdelijk bestuur van de Vlaamse overheid en de lokale besturen. |

## ONZE STRATEGIE

De strategie bepaalt hoe Audit Vlaanderen zijn opdracht uitvoert. Onze strategie steunt op drie belangrijke pijlers: *audits*, *interne werking & ontwikkeling* en *hefboomwerking*.

### Audits

Met onze audits willen we de organisatie- en risicobeheersing van ons werkterrein vergroten. We streven ernaar dat bij de auditoren **71% van de capaciteit** gaat naar het uitvoeren van audits. In 2025 bedroeg het gerealiseerde percentage 74,7%.

Centraal daarbij staan:

- **De juiste dingen doen.** Keuzes voor auditopdrachten moeten gebaseerd zijn op degelijke risicoanalyses. Onze capaciteit moet aangewend worden daar waar dat het meest aangewezen is.
- **Impact, innovatie en toegevoegde waarde creëren.** Met onze audits willen we dingen in beweging brengen, verbetering aanbrengen en hebben we ook oog voor innovatieve ontwikkelingen in de bedrijfsvoering van de overheden.
- **Streven naar kwaliteit en efficiëntie.** Onze audits moeten beantwoorden aan de kwaliteitsnormen van het Internationale Instituut van Interne Auditoren (IIA). In 2025 organiseerden we in het kader van onze jaarlijkse interne kwaliteitstoetsing workshops in functie van de in 2024 vernieuwde kwaliteitsnormen van het IIA. Om de 5 jaar worden we extern geëvalueerd op het naleven ervan. De voorbereidingen lopen voor een dergelijke externe kwaliteitstoetsing in 2026. We willen als agentschap een voorbeeld zijn op het vlak van de efficiënte inzet van middelen.
- **Opvolging van aanbevelingen.** Via de opvolging van de aanbevelingen willen we weten hoe de resultaten van de audit vertaald worden in de praktijk. Met andere woorden: wat is het effect?
- **Samenwerking met andere controleactoren.** Om dubbel werk te vermijden, stemmen we onze werking af met andere audit- en controleactoren binnen de verschillende werkterreinen. Zo beperken we overlap en controlelast.

## Hefboomwerking

We streven ernaar om **4% van onze capaciteit** te besteden aan hefboomwerking. In 2025 besteedden we hier uiteindelijk 3,4% aan.

Centraal daarbij staan:

- **Kennisverspreiding en sensibilisering.** Wat we leren uit onze audits willen we maximaal delen met onze klanten en partners.
- **Ontwikkelen van ondersteunende instrumenten.** We stellen auditinstrumenten ter beschikking die bruikbaar zijn voor de organisaties in ons werkterrein. Zo kan bv. een werkprogramma van een thema-audit omgezet worden naar een zelfevaluatie-instrument.
- **Belanghebbendenmanagement en communicatie.** We willen de organisaties en partners in onze werkterreinen kennen, weten wat de behoeften zijn en waar de noden liggen en hier zo goed mogelijk op inspelen.
- **Zorgen voor verankering.** We ondersteunen zo optimaal mogelijk de tweede lijn in de organisaties en helpen zo mee aan de continuïteit in de ontwikkeling van de organisatiebeheersing.
- **Beleidsontwikkeling o.b.v. auditwerk.** Beleidsadviezen die gesynthetiseerd kunnen worden uit onze werkzaamheden stellen we ter beschikking aan de verschillende beleidsniveaus.

## Interne werking en ontwikkeling

**25% van onze capaciteit** wordt gereserveerd voor de interne werking en ontwikkeling. Ook hier besteedden we in 2025 iets minder capaciteit aan: 21,9%.

Centraal daarbij staan:

- **Sterke organisatiebeheersing o.b.v. risicomanagement.** Wat we zelf auditeren, moeten we ook zelf toepassen: 'practice what you preach'.
- **Gedreven en bekwame auditoren.** Een kritieke succesfactor in het bereiken van onze doelstellingen is het welbevinden, het enthousiasme en de gedrevenheid van onze mensen. We willen hun ook maximaal handvatten aanreiken voor verdere ontwikkeling, zowel op persoonlijk als auditvlak. Nieuwe auditoren volgen een uitgebreid leertraject. Alle auditoren krijgen vorming aangeboden.
- **Innovatieve audittechnieken.** We houden de vinger aan de pols en een blik naar buiten. We leren van ontwikkelingen in het vakgebied en de overheidssector, zowel nationaal als internationaal. We willen mee aan de top staan van auditorganisaties in de overheid.
- **Effectieve en performante ICT-ondersteuning.** Onze goede werking en efficiëntie moeten maximaal ondersteund worden door de meest actuele IT-mogelijkheden.

## Keuze van de auditopdrachten

De auditmiddelen zijn beperkt. Daar tegenover staat een zeer uitgebreid audituniversum met verschillende honderden organisaties en nog veel meer processen. Onderbouwde keuzes maken is dan ook cruciaal.

Dit gebeurt binnen Audit Vlaanderen door te vertrekken van langetermijnprioriteiten. Deze worden bepaald door de belangrijkste risico's gerelateerd aan de maatschappelijke en organisatorische uitdagingen waarmee de overheden vandaag én in de toekomst geconfronteerd worden en risico's die impact hebben op een betrouwbare overheidswerking. Voorbeelden van dergelijke maatschappelijke en organisatorische uitdagingen zijn informatieveiligheid, digitale transformatie, duurzame ontwikkeling, een geïntegreerd beleid en uitvoering over gezondheid, welzijn en gezin over bestuurslagen heen. Hierbij staat een geïntegreerde aanpak over beide werkterreinen heen centraal en dit met aandacht voor de eigenheid van ieder werkterrein. Waar relevant werken we aan gemeenschappelijke kaders die in beide werkterreinen gehanteerd kunnen worden.

Naast audits in het kader van deze prioriteiten kunnen ook nog audits van de kern- of managementondersteunende processen op entiteitsniveau uitgevoerd worden.

## Single audit

Audit Vlaanderen en andere audit- en controleactoren streven ernaar om hun werkzaamheden op elkaar af te stemmen, met behoud van elkaars autonomie en verantwoordelijkheden. Ook dit is een hoeksteen van onze strategie.

De samenwerking tussen Audit Vlaanderen en andere audit- en controleactoren is opgenomen in de auditcharters van Audit Vlaanderen.

Ook in 2025 is verder geïnvesteerd in de samenwerking met andere controleactoren, bij:

- De lokale besturen
- De Vlaamse administratie

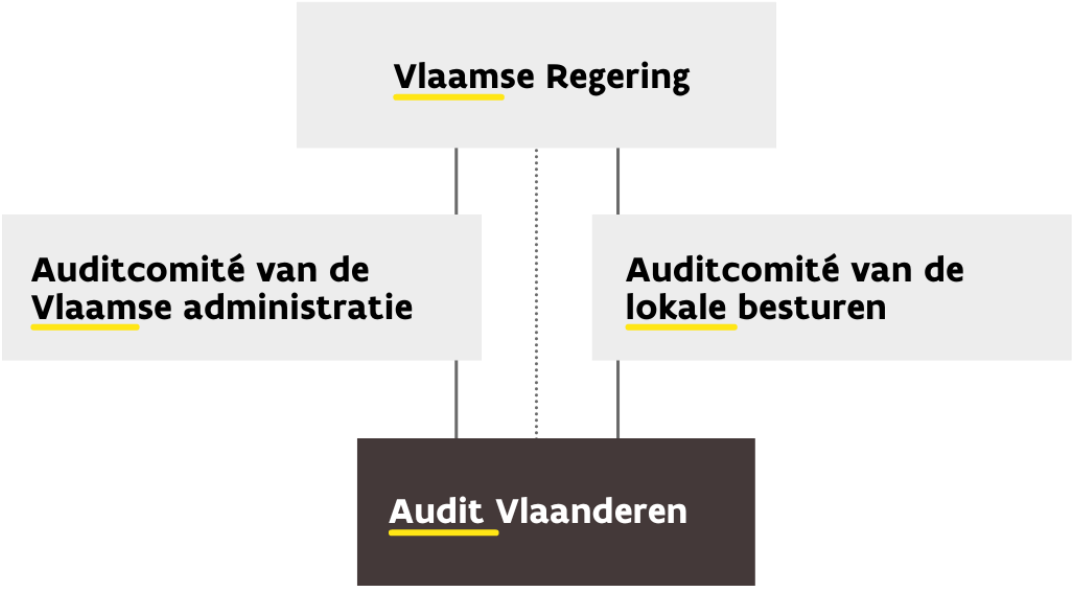
## Meer informatie over Audit Vlaanderen

Op de onderstaande webpagina's kunt u terecht voor meer informatie over:

- Het werkterrein van Audit Vlaanderen,
- De soorten audits die Audit Vlaanderen uitvoert,
- De twee auditcharters met o.a. de rol van de auditcomités, de taken van Audit Vlaanderen, de doelstellingen, de wijze van rapportering, enz.

# AUDITCOMITÉS

Twee auditcomités staan in voor de aansturing en opvolging van, en de controle en het toezicht op Audit Vlaanderen: het auditcomité van de Vlaamse administratie en het auditcomité van de lokale besturen.




Figuur 2: positionering Audit Vlaanderen

## Taken van de auditcomités

De auditcomités hebben verschillende taken:

- Ze bewaken de onafhankelijkheid van Audit Vlaanderen;
- Ze sturen Audit Vlaanderen aan en houden er toezicht op;
- Ze kunnen adviserend optreden naar de Vlaamse Regering;
- Ze stellen jaarlijks een publiek toegankelijk verslag op over de verschillende activiteiten;
- Ze bezorgen de notulen van de vergaderingen van de auditcomités aan de Vlaamse Regering.

## Samenstelling auditcomités en onafhankelijkheid Audit Vlaanderen

Beide auditcomités worden voorgezeten door een onafhankelijk deskundige en bestaan elk uit zeven leden.

De Vlaamse Regering duidt de onafhankelijke deskundigen aan, op voordracht van de auditcomités, voor een periode van vijf jaar die maximaal eenmaal hernieuwbaar is.

Daarnaast worden ook de voorzitters van de auditcomités aangeduid door de Vlaamse Regering onder de onafhankelijke deskundigen, op voordracht van de auditcomités.

Audit Vlaanderen is een onafhankelijk agentschap. Die onafhankelijkheid wordt gewaarborgd door de in de regelgeving verankerde aansturing, de opvolging door de auditcomités en de opstelling van het agentschap zelf. Dit alles zorgt ervoor dat Audit Vlaanderen – ook in 2025 – in staat was de onafhankelijkheid van zijn auditactiviteiten te garanderen.

Hieronder vindt u de samenstelling voor beide auditcomités:

- **het auditcomité van de Vlaamse administratie** bestaat uit vier onafhankelijke deskundigen en drie vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering;
- **het auditcomité van de lokale besturen** bestaat uit vier onafhankelijke deskundigen, twee leden op voordracht van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en één lid op voordracht van de Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP). Daarnaast woont de Vlaamse minister die bevoegd is voor de binnenlandse aangelegenheden (of zijn vertegenwoordiger) de vergadering van het auditcomité van de lokale besturen als waarnemer bij.

De taken en de wijze van samenstelling van het auditcomité van de lokale besturen en van het auditcomité van de Vlaamse administratie zijn geregeld door het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2013 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Audit Vlaanderen en tot wijziging van diverse besluiten en door het Bestuursdecreet van 7 december 2018. De taken en verantwoordelijkheden van de auditcomités zijn ook opgenomen in het auditcharter van de auditcomités.

## Wie zetelt in de auditcomités?

| Auditcomité van de lokale besturen | | Auditcomité van de Vlaamse administratie | |
|---|---|---|---|
| **Voorzitter en onafhankelijk deskundige** | Jean-Pierre Garitte | **Voorzitter en onafhankelijk deskundige** | Jean-Pierre Garitte |
| **Onafhankelijke deskundigen** | Pierre Berger (t.e.m. 05.03.2025) Els Hostyn (vanaf. 01.04.2025) | **Onafhankelijke deskundigen** | Johan Christiaens |
| | Kathleen Desmedt | | Lieze Moeyersons |
| | Giselle Vercauteren | | Iwona Muchin |
| **Op voordracht van VVSG** | Jan Leroy | **Vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering** | Miet Vandersteegen |
| | Bie De Busser | | Jeroen Vervloessem |
| **Op voordracht van VVP** | Tom Vandeput | | Helga Coppen |
| **Vertegenwoordiger van de Vlaams minister bevoegd voor binnenlands bestuur** | Jeroen Vervloessem | | |
| **Secretaris** | Joris Scheers | **Secretaris** | Joris Scheers |

Tabel 1: leden auditcomités

## HET AUDITCOMITÉ VAN DE VLAAMSE ADMINISTRATIE

V.l.n.r.: Joris Scheers, Iwona Muchin, Lieze Moeyersons, Jean-Pierre Garitte, Miet Vandersteegen, Jeroen Vervloessem, Johan Christiaens, Helga Coppen

## HET AUDITCOMITÉ VAN DE LOKALE BESTUREN

V.l.n.r.: Joris Scheers, Bie De Busser, Kathleen Desmedt, Jan Leroy, Jean-Pierre Garitte, Giselle Vercauteren, Els Hostyn, Jeroen Vervloessem

## Vergoedingen van de leden van de auditcomités

De leden van het auditcomité van de Vlaamse administratie en de lokale besturen ontvangen vergoedingen voor hun deelname aan de vergaderingen. In de onderstaande tabel vindt u het overzicht van de brutovergoedingen (in euro) die werden uitbetaald voor de deelname aan de vergaderingen in 2025.

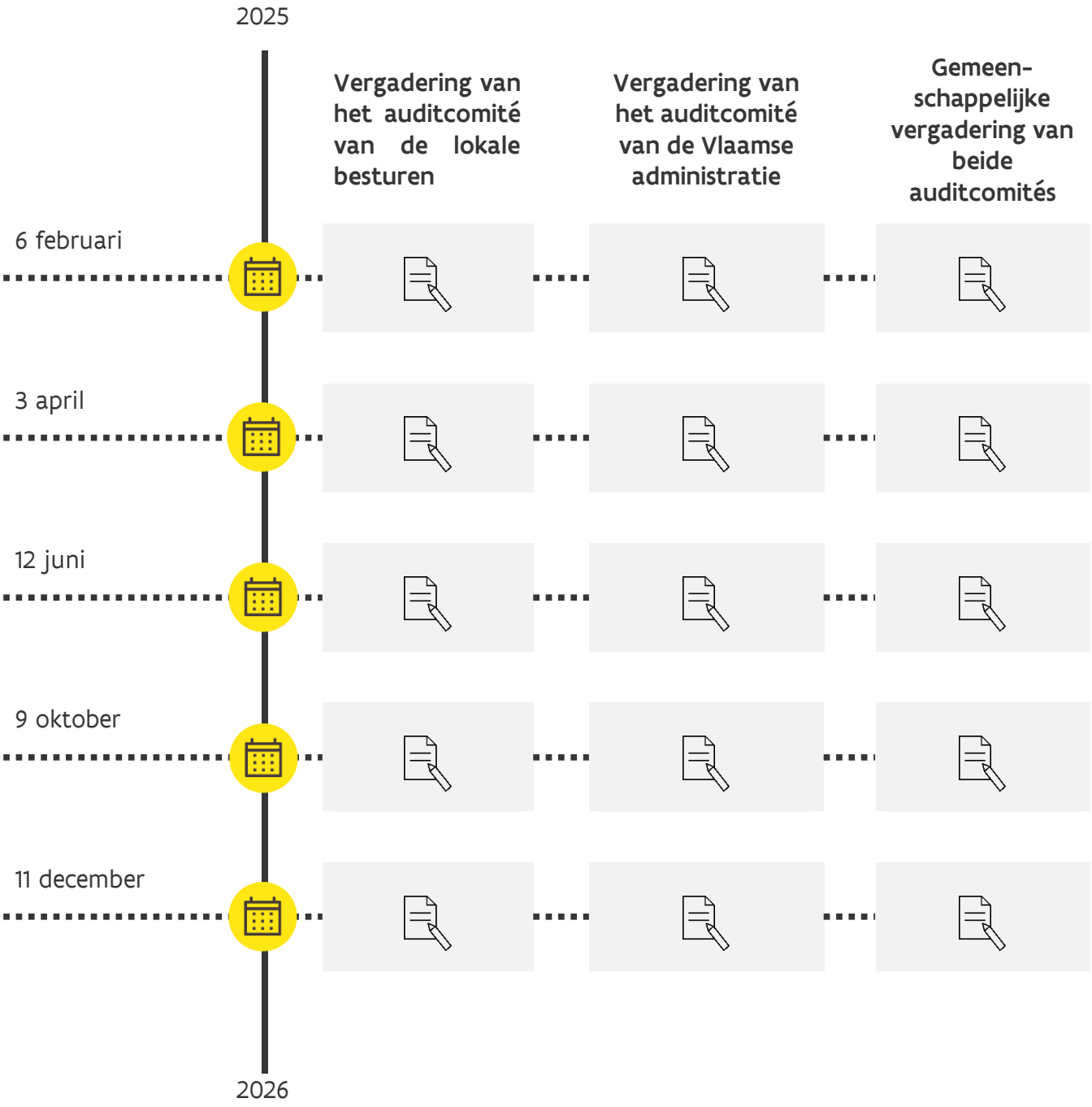
| Auditcomité van de lokale besturen | | Auditcomité van de Vlaamse administratie | |
|---|---|---|---|
| Jean-Pierre Garitte | 15.804,74 | Jean-Pierre Garitte | 15.804,74 |
| Pierre Berger | 2.074,12 | Johan Christiaens | 10.536,48 |
| Kathleen Desmedt | 10.536,48 | Lieze Moeyersons | 8.420,89 |
| Giselle Vercauteren | 8.420,89 | Iwona Muchin | 10.536,48 |
| Jan Leroy | / (*) | Jeroen Vervloessem | 10.536,48 |
| Els Hostyn | 8.462,36 | Miet Vandersteegen | 8.420,89 |
| Bie De Busser | 8.420,89 | Helga Coppen | 10.536,48 |
| Tom Vandeput | 10.536,48 | | |
| Jeroen Vervloessem | 5.268,26 | | |

Tabel 2: overzicht brutovergoedingen auditcomité 2025
(*) Jan Leroy heeft meegedeeld dat hij geen vergoeding wenst te ontvangen

## Vergaderingen van de auditcomités in 2025

De twee auditcomités vergaderen meerdere keren per jaar en houden ook een gemeenschappelijke vergadering. De notulen van de vergaderingen van de auditcomités in 2025 werden als mededeling aan de Vlaamse Regering voorgelegd en zijn publiek beschikbaar. Hieronder vindt u het overzicht van de vergaderingen in 2025.

Klik op de icoontjes in onderstaand overzicht om de notulen te lezen.



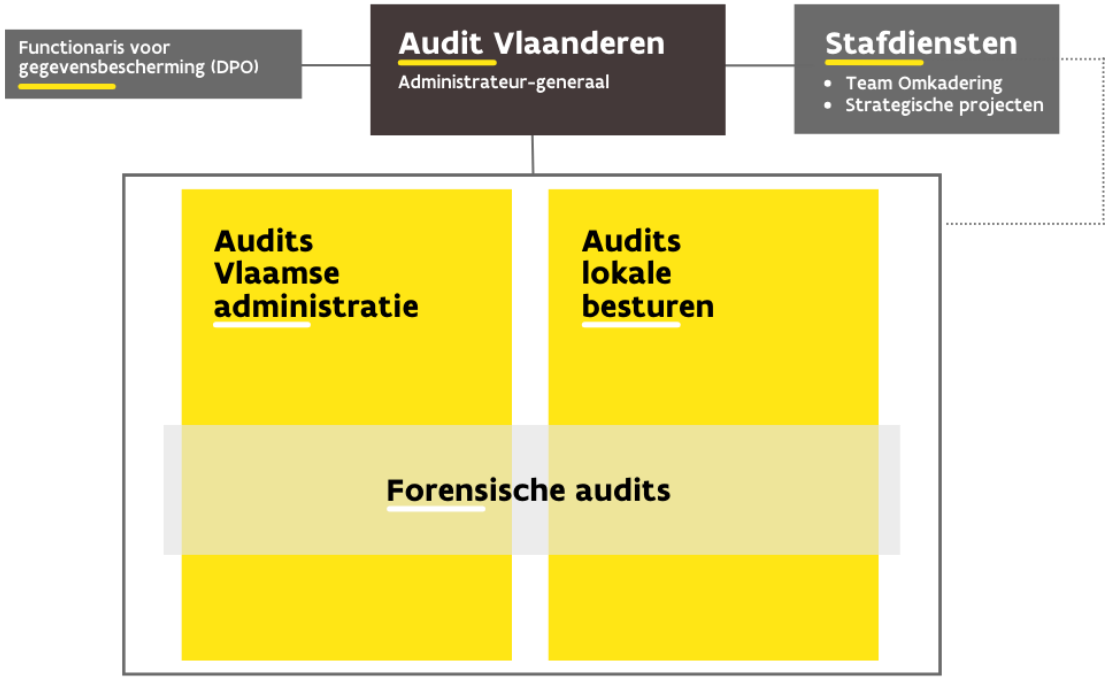
## Ontmoeting met Vlaamse Regering

Op 17 oktober 2025 vond een overleg plaats tussen de voorzitter van het auditcomité van de lokale besturen en het auditcomité van de Vlaamse administratie, de administrateur-generaal van Audit Vlaanderen en de kernministers van de Vlaamse Regering.

# INTERNE WERKING

Binnen het agentschap zijn er vier pools (afdelingen):

- Een pool voor audits in lokale besturen;
- Een pool voor audits bij de Vlaamse administratie;
- Een pool voor forensische audits bij de lokale besturen en de Vlaamse administratie;
- Een pool 'stafdiensten' met daarin:
    - Team Omkadering, dat het agentschap ondersteunt op het vlak van HRM, financiën, logistiek, communicatie en ICT;
    - Strategische projecten.




Figuur 3: schematische voorstelling van Audit Vlaanderen

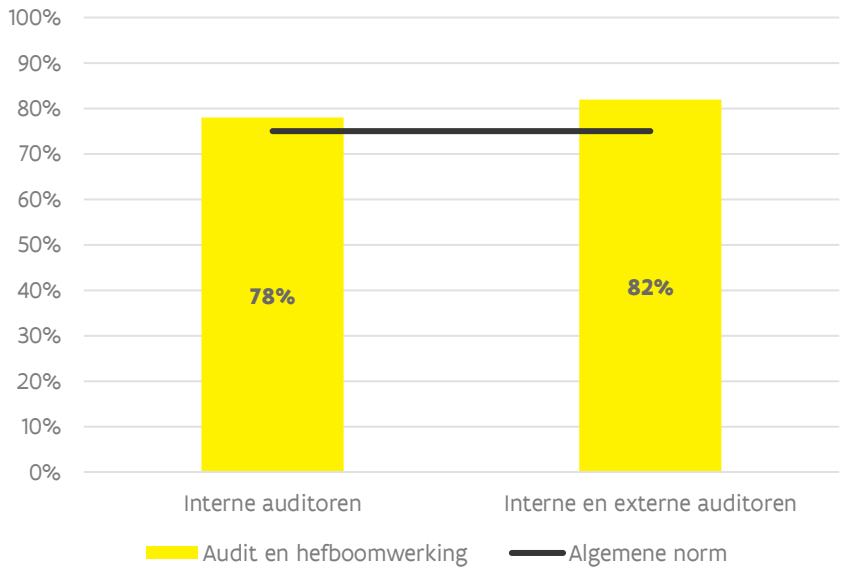
## Aantal medewerkers

Onderstaande figuur geeft een overzicht van het aantal medewerkers dat Audit Vlaanderen telde op 31 december 2025. Deze figuur houdt geen rekening met medewerkers die voor een lange periode afwezig zijn, bv. door (ambtshalve) onbetaald verlof, politiek verlof of ziekte.

Figuur 4: aantal medewerkers op 31.12.2025

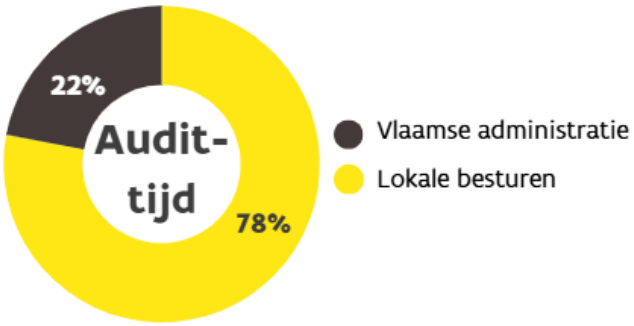
## Inzet middelen, tijd en capaciteit

We streven ernaar dat bij de auditoren **71% van de capaciteit** gaat naar het uitvoeren van audits en **4%** naar de hefboomwerking. De interne werking en ontwikkeling zou dan maximum **25%** bedragen[1]. In 2025 werd het streefcijfer van **75%** (75%+3%=78%) voor de eigen medewerkers overgeschreden. Als de externe capaciteit wordt meegerekend, leidt dit tot een ruime overschrijding van het streefcijfer.




Figuur 5: gepresteerde tijd door interne en externe auditoren

Belangrijk is ook de inzet op lokale besturen versus de inzet op de Vlaamse administratie. We streven hier naar een verhouding van **2/3e** (lokale besturen) tegenover **1/3e** (Vlaamse administratie). In 2025 was er op dit punt een afwijking van ons doel, met een hogere inzet op de audits in lokale besturen.




Figuur 6: gepresteerde tijd aan audits

[1] Deze streefcijfers zijn exclusief de werking van Team Omkadering (T.OM) en het Managementteam (MAT).

## Financiële middelen

De totale uitgaven van Audit Vlaanderen worden opgedeeld in twee grote rubrieken: loon- en werkingskredieten. Deze rubrieken worden gesplitst in uitgaven voor audits bij de Vlaamse administratie en uitgaven voor audits bij de lokale besturen, met respect voor de gemaakte afspraken tussen de Vlaamse Regering en de lokale besturen.

De werkingskredieten worden vooral ingezet voor externe ondersteuning bij auditopdrachten, op basis van een raamovereenkomst. Gemeenschappelijke kosten worden volgens de sleutel 2/3e – 1/3e aangerekend bij respectievelijk de lokale besturen en de Vlaamse administratie.

De lokale besturen staan, via een voorafname van het Gemeentefonds, in voor 2 036 000 euro van de financiering van de auditwerkzaamheden van Audit Vlaanderen binnen de lokale besturen.

| Uitgaven (in €) | 2023 | 2024 | 2025 |
|---|---|---|---|
| Loonkredieten | 4 425 293 | 4 790 604 | 4 771 339 |
| Lokale besturen * | 2 950 195 | 3 193 736 | 3 180 893 |
| Vlaamse administratie * | 1 475 098 | 1 596 868 | 1 590 446 |
| Werkingskredieten | 3 583 449 | 3 090 303 | 3 141 560 |
| Lokale besturen | 2 448 113 | 1 989 997 | 2 234 281 |
| Vlaamse administratie | 1 135 336 | 1 100 306 | 907 279 |

Tabel 3: uitgaven loonkredieten en werkingskredieten 2023, 2024 en 2025

(*) de uitgaven van loonkredieten worden volgens de sleutel 1/3e Vlaamse administratie en 2/3e lokale besturen aangerekend. De reële toewijzing en het saldo dat daaruit kan volgen, wordt via de effectieve tijdsbesteding opgevolgd.

**Lees meer informatie over de inzet van financiële middelen (met onder meer de 'dienst met afzonderlijk beheer Audit Vlaanderen' en de uitbestedingen).**

# 04

# REALISATIES IN 2025

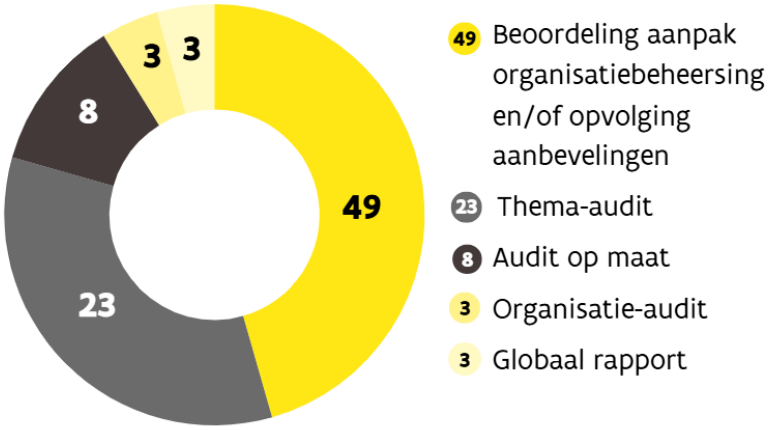
# REALISATIES IN 2025

## REGULIERE AUDITS BIJ LOKALE BESTUREN

### Enkele cijfers over audits bij lokale besturen in 2025

#### Aantal opgeleverde reguliere auditrapporten

In 2025 leverde Audit Vlaanderen in totaal 86 reguliere auditrapporten op bij de lokale besturen. Hieronder vindt u de verdeling per soort auditrapport.




Figuur 7: aantal opgeleverde reguliere auditrapporten bij lokale besturen in 2025

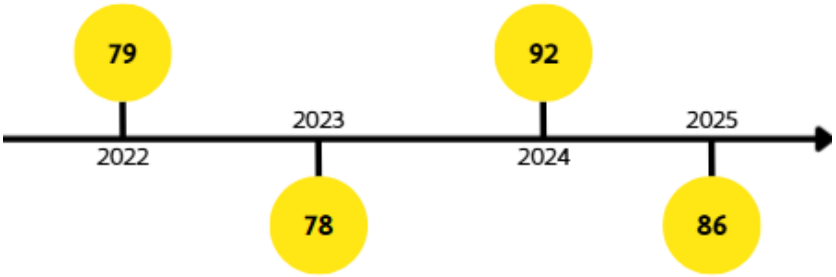
#### Aantal geauditeerden binnen het werkterrein bij de lokale besturen

Audit Vlaanderen was in 2025 actief met reguliere audits[2] in 51 lokale besturen en één autonoom gemeentebedrijf.

[2] Dit kan een reguliere auditopdracht zijn, en/of een audit waarin de aanpak van organisatiebeheersing wordt geëvalueerd en/of een audit waarin de aanbevelingen worden opgevolgd.

### Evolutie van het aantal uitgevoerde auditopdrachten

Onderstaande figuur geeft een overzicht van het aantal uitgevoerde auditopdrachten bij de lokale besturen.




Figuur 8: overzicht aantal uitgevoerde auditopdrachten bij de lokale besturen

## Opvolging van de aanbevelingen

Lokale besturen geven voor de aanbevelingen die Audit Vlaanderen formuleert zelf een streefdatum op tegen wanneer ze de aanbevelingen willen realiseren. Audit Vlaanderen volgt de aanbevelingen op waarvan de streefdatum voorbij is. Dit gebeurt op twee manieren, namelijk tijdens:

- opvolgaudits;
- lopende audits.

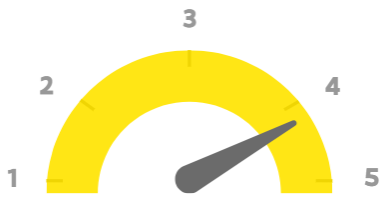
Sinds 2021 worden de aanbevelingen die tijdens eerdere audits van Audit Vlaanderen in de laatste vijf jaar werden geformuleerd ook opgevolgd tijdens reguliere audits.

In 2025 volgde Audit Vlaanderen 112 aanbevelingen op bij 21 lokale besturen. Conform de afspraken tussen Audit Vlaanderen, de bevoegde minister, de gouverneurs en het Agentschap Binnenlands Bestuur werden alle aanbevelingen uit forensische audits waarvan de streefdatum afloopt door Audit Vlaanderen opgevolgd.

46% van de opgevolgde aanbevelingen werd door de lokale besturen gerealiseerd. Bij de meeste andere aanbevelingen waren acties lopende om tot een volledige realisatie te komen. Slechts met 1% van de geformuleerde aanbevelingen werd niets gedaan. Toch blijft de realisatiegraad van 46% beduidend lager dan gewenst.

## Klantentevredenheid

Audit Vlaanderen sluit elke auditopdracht af met een klantenbevraging. Dit geeft het lokaal bestuur de mogelijkheid om de auditopdracht, rol en samenwerking met Audit Vlaanderen te evalueren.




In 2025 vulden 166 medewerkers van 34 lokale besturen na een audit de klantenbevraging van Audit Vlaanderen in.
Op het criterium “Audit Vlaanderen geeft algemeen genomen een goede indruk” werd gemiddeld de score 4,08 op 5 behaald.

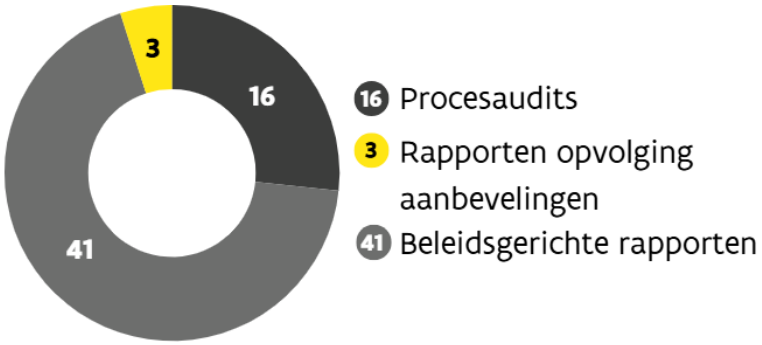
**Bekijk de resultaten van de klantenbevragingen bij de lokale besturen in 2025.**

# REGULIERE AUDITS BIJ DE VLAAMSE ADMINISTRATIE

## Enkele cijfers over audits bij de Vlaamse administratie in 2025

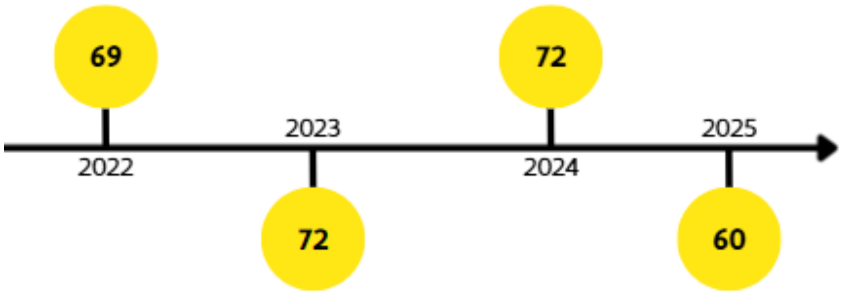
### Aantal opgeleverde reguliere auditrapporten

In 2025 leverde Audit Vlaanderen 16 reguliere auditrapporten (procesaudits), 41 beleidsgerichte rapporten en 3 rapporten voor de opvolging van aanbevelingen op voor de Vlaamse administratie (in totaal 60).




Figuur 9: aantal opgeleverde reguliere auditrapporten bij de Vlaamse administratie in 2025

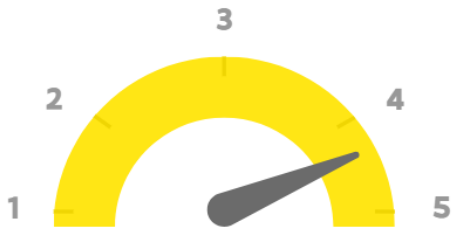
### Evolutie van het aantal uitgevoerde auditopdrachten




Figuur 10: overzicht aantal uitgevoerde auditopdrachten bij de Vlaamse administratie

Bovenstaande figuur geeft een overzicht van het aantal uitgevoerde auditopdrachten bij de Vlaamse administratie.

## Klantentevredenheid




De resultaten van de uitgevoerde klantentevredenheids-onderzoeken waren positief. In 2025 vulden 26 medewerkers van 12 entiteiten na een audit de klantenbevraging van Audit Vlaanderen in. Op het criterium “Audit Vlaanderen geeft algemeen genomen een goede indruk” werd gemiddeld de score 4,23 op 5 behaald.
Let wel: voor sommige audits werd er om uiteenlopende redenen geen bevraging verstuurd.

**Bekijk de resultaten van de klantenbevragingen bij de Vlaamse administratie in 2025.**

# BELEIDSGERICHTE RAPPORTEN EN OPVOLGING

## Beleidsgerichte rapporten

Audit Vlaanderen stelde eind 2025 voor 41 entiteiten een beleidsgericht rapport op. Het rapport schetst de resultaten van recent uitgevoerde auditopdrachten en de inspanningen die een entiteit leverde m.b.t. de realisatie van de geformuleerde aanbevelingen.

Het beleidsgericht rapport wordt o.a. overgemaakt aan de leidend ambtenaar en de bevoegde minister(s). De beleidsgerichte rapporten beogen de versterking van het politieke draagvlak en een verhoging van de betrokkenheid van de leidend ambtenaren bij de verdere uitbouw van de organisatiebeheersing en het risicomanagement. De resultaten uit deze rapporten geven de betrokken ministers input voor de evaluatie van de topambtenaren.

Naast de beleidsgerichte rapporten werden in 2025 drie aparte rapporten opgemaakt voor de opvolging van de aanbevelingen van de interbestuurlijke audit bij de Kustwacht (opdracht samen met de Federale Interne Audit), de audit Handhaving milieuhygiëne en de audit bij OPZC Rekem.

## Opvolging van de aanbevelingen

Eind 2025 volgde Audit Vlaanderen de aanbevelingen op die geformuleerd werden in de laatste vijf jaar en waarvan de realisatiedatum voorzien was vóór 30 september 2025. De rapportering aan de betrokken entiteiten over de resultaten gebeurt via de beleidsgerichte rapporten.

74% van de opgevolgde aanbevelingen werd eind 2025 gerealiseerd. Dit is een zeer beperkte stijging t.o.v. 2024 (73%). Er is slechts 1 aanbeveling waarmee niets werd gedaan. De resultaten blijven positief en wijzen erop dat het merendeel van de entiteiten binnen de Vlaamse administratie aan de slag gaat met de geformuleerde aanbevelingen en deze tijdig en binnen een aanvaardbare termijn tracht te realiseren.

De doelstelling om de realisatiegraad van de aanbevelingen mee te nemen in de evaluatie van de topambtenaren loont.

# FORENSISCHE AUDITS BIJ LOKALE BESTUREN EN DE VLAAMSE ADMINISTRATIE

## Wat is een forensische audit?

Een forensische audit is het geheel van auditactiviteiten, waarbij gegevens worden verzameld, gecontroleerd, geanalyseerd en gerapporteerd om de waarheid te achterhalen of bewijs te vinden wanneer er ernstige indicaties zijn van mogelijke onregelmatigheden. Een forensische audit moet uitgevoerd worden binnen een geijkt referentiekader. Waarheidsvinding is hierbij het kernbegrip.

De primaire doelstelling van een forensische audit is het vaststellen of er werkelijk indicaties zijn dat een misdrijf is gepleegd en, in voorkomend geval, het identificeren van de fraudeur(s) en het vaststellen van de fraudeomvang. De vastgestelde feiten en gepleegde inbreuken worden op een heldere en objectieve manier beschreven in een auditrapport.

Fraude of onregelmatigheden kunnen zich enkel realiseren wanneer het systeem van organisatiebeheersing heeft gefaald. Audit Vlaanderen benoemt in een forensische audit die tekortkomingen en formuleert aanbevelingen om ze weg te werken. Het rapport moet de bevoegde personen toelaten om de nodige maatregelen te treffen om een herhaling van de feiten te voorkomen en de belangen van de organisatie te vrijwaren.

Audit Vlaanderen start niet voor elke melding een forensische audit op. Vooraleer een forensische audit wordt opgestart, moet aan een aantal voorwaarden zijn voldaan. De handelingen die het voorwerp zouden kunnen uitmaken van een forensische audit moeten:

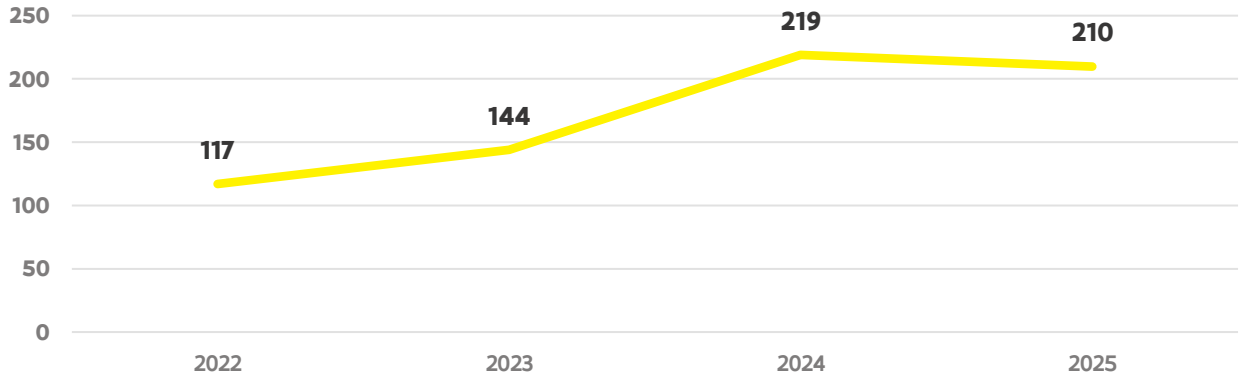
- mogelijk straf- of tuchtrechtelijk vervolgbaar zijn;
- gesteld zijn met de betrokkenheid van personeelsleden of lokale mandatarissen;
- gesteld zijn met de intentie om zichzelf of anderen te bevoordelen. Dat kan gaan om een financieel of moreel voordeel of andere mogelijke vormen van voordelen.

Wanneer er ernstige indicaties zijn van mogelijke strafrechtelijke inbreuken, bezorgt Audit Vlaanderen steeds een exemplaar van het forensisch auditrapport aan het parket en aan de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie.

# Enkele cijfers over de forensische audits in 2025

## Forensische meldingen bij lokale besturen

Het aantal meldingen is de voorbije jaren sterk gestegen. In 2025 stabiliseerde dit met **210** meldingen m.b.t. lokale besturen. Sinds 2020 is het aantal ontvangen meldingen meer dan verviervoudigd.

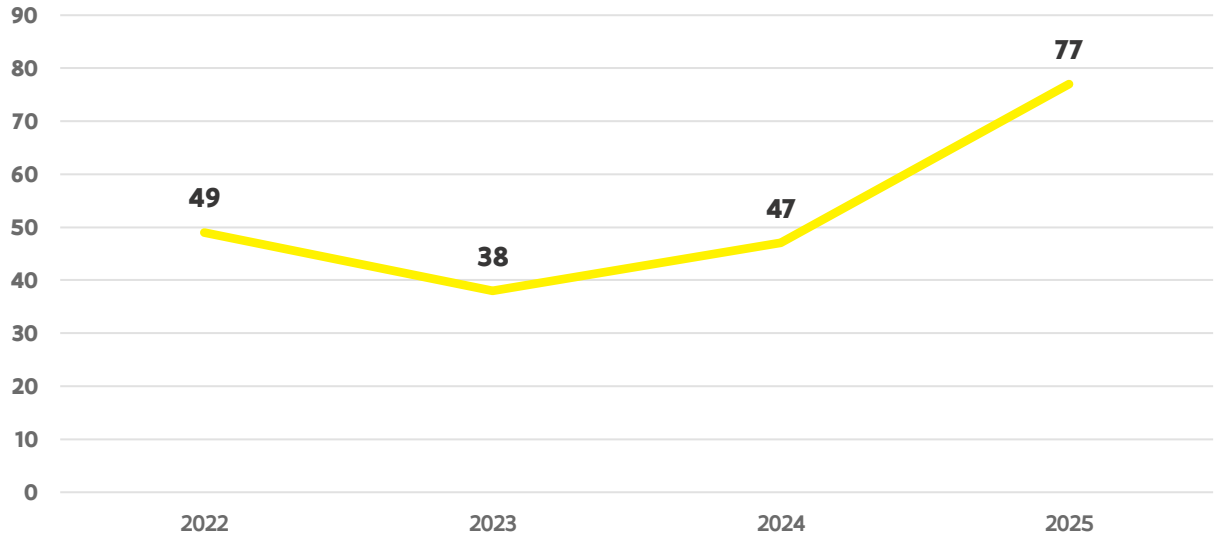



Figuur 11: evolutie van het aantal forensische meldingen m.b.t. de lokale besturen

Lees meer over forensische audits bij de lokale besturen in 2025.

## Forensische meldingen bij de Vlaamse administratie

Ook het aantal meldingen met betrekking tot de Vlaamse administratie is de afgelopen jaren gestegen. 2025 was op dit vlak een recordjaar, met een stijging van 64% tegenover 2024.

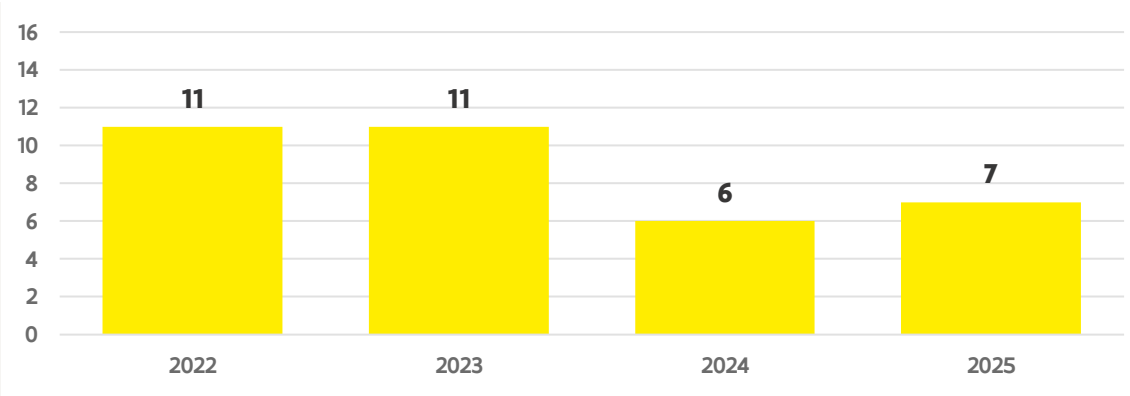



Figuur 12: evolutie van het aantal forensische meldingen m.b.t. de Vlaamse administratie

Lees meer over forensische audits bij de Vlaamse administratie in 2025.

## Aantal opgeleverde forensische audits bij lokale besturen

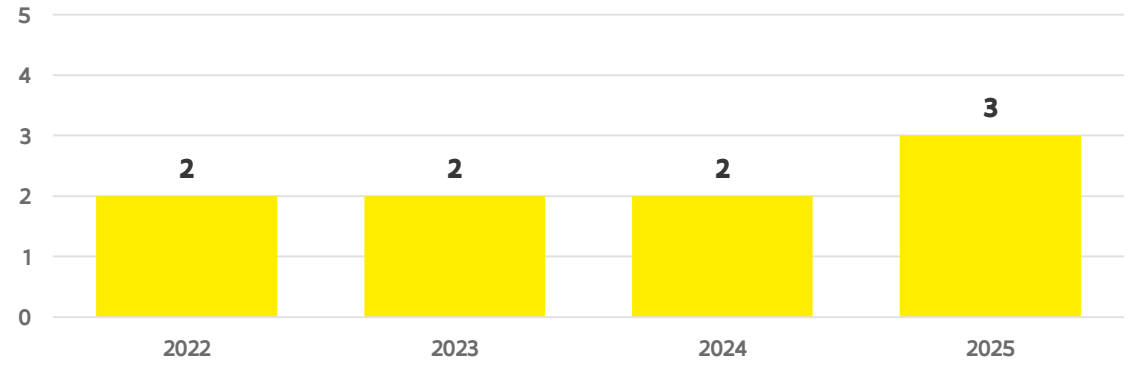
In de afgelopen vier jaar leverde Audit Vlaanderen in totaal 35 forensische audits op bij lokale besturen. Gemiddeld worden bij de lokale besturen ongeveer 9 forensische audits per jaar opgestart en leidt 5% van alle meldingen over mogelijke onregelmatigheden bij lokale besturen tot de opstart van een forensische audit.




Figuur 13: evolutie van het aantal opgestarte audits bij lokale besturen

## Aantal opgeleverde forensische audits bij de Vlaamse administratie

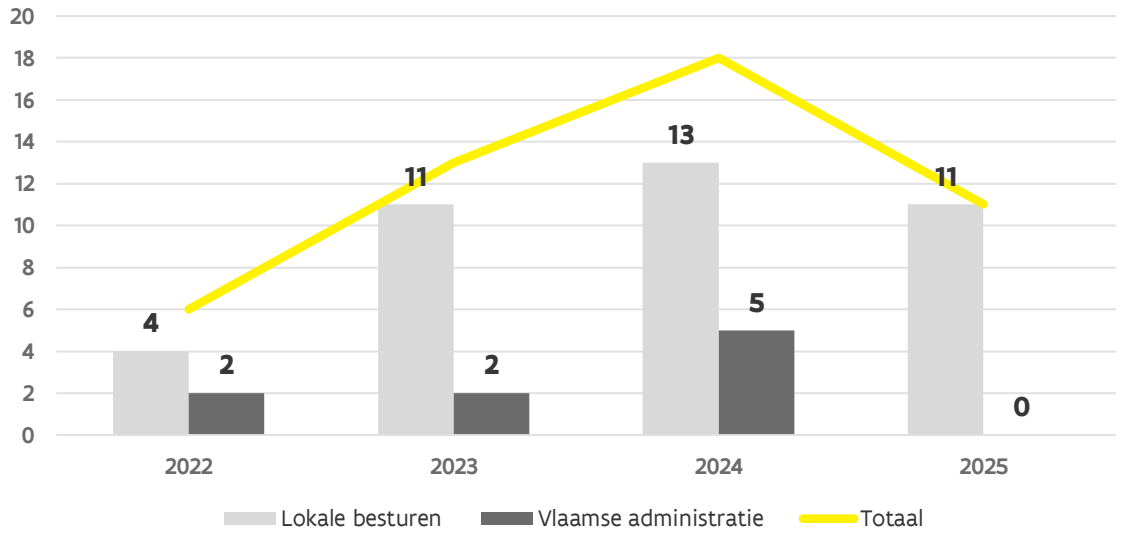
In de afgelopen vier jaar leverde Audit Vlaanderen in totaal 9 forensische audits op bij de Vlaamse administratie. Gemiddeld worden bij de Vlaamse administratie 2 à 3 forensische audits per jaar opgestart en leidt 4% van alle meldingen over mogelijke onregelmatigheden bij de Vlaamse administratie tot de opstart van een forensische audit.




Figuur 14: evolutie van het aantal opgestarte audits bij de Vlaamse administratie

## Aantal verstuurde brieven

Wanneer tijdens een vooronderzoek enkel kleinere onregelmatigheden of procesmatige tekortkomingen aan het licht komen, wordt er sinds een aantal jaar geen forensische audit meer opgestart, maar stuurt Audit Vlaanderen een brief om de betrokken entiteit attent te maken op de vastgestelde onregelmatigheden of tekortkomingen.




Figuur 15: evolutie van het aantal verstuurde brieven in het kader van een vooronderzoek

# 05

# HEFBOOMWERKING EN SENSIBILISERING

# HEFBOOMWERKING EN SENSIBILISERING

Uit onze audits kunnen we leerpunten halen die ook voor andere lokale besturen en Vlaamse entiteiten nuttig zijn. Via onze hefboomwerking kunnen we zo het werkterrein van de lokale besturen en de Vlaamse administratie in beweging brengen.

In dit hoofdstuk vindt u een overzicht van de activiteiten die deel uitmaken van onze hefboomwerking en sensibilisering.

## SENSIBILISERING VAN HET WERKTERREIN

Audit Vlaanderen sensibiliseert het werkterrein binnen de Vlaamse administratie en de lokale besturen sterk op het vlak van de verdere uitbouw van risicomanagement, organisatiebeheersing en deugdelijk bestuur via:

- De relatiebeheerders; zij behandelen het hele jaar door vragen van organisaties en geven advies en ondersteuning waar nodig;
- Periodiek overleg met het ambtelijk en politieke niveau. Voorbeelden hiervan zijn:
    - het jaarlijks toelichten van de belangrijkste auditresultaten aan de managementcomités van de verschillende beleidsdomeinen, aan het Voorzitterscollege en aan de ministers van de Vlaamse Regering;
    - toelichtingen van auditrapporten aan gemeente- en OCMW-raden;
    - jaarlijks overleg tussen de voorzitter van het auditcomité van de lokale besturen en het auditcomité van de Vlaamse administratie, de administrateur-generaal van Audit Vlaanderen en de kernministers van de Vlaamse Regering.
- Samenwerking met andere actoren (bv. Agentschap Overheidspersoneel, bestuursscholen, VVSG) bij de organisatie van webinars en leernetwerken;
- Periodiek overleg met vertegenwoordigers van andere interne auditfuncties bij de Vlaamse administratie en de lokale besturen en met andere controle-actoren (Rekenhof, bedrijfsrevisoren, Agentschap Binnenlands Bestuur, de gouverneurs van de Vlaamse provincies, POD Maatschappelijke Integratie, Inspectie van Financiën, Vlaamse Auditautoriteit, Departement FB).

# GLOBALE RAPPORTEN

**Wat is een globaal rapport?**
In een globaal rapport staan de belangrijke conclusies en bevindingen van thema-audits en interbestuurlijke audits. Globale rapporten hebben een belangrijk sensibiliserend effect binnen het werkterrein. Aan de hand van globale rapporten kunnen niet-geauditeerde lokale besturen en entiteiten zicht krijgen op belangrijke risico's binnen de processen voor hun eigen werking.

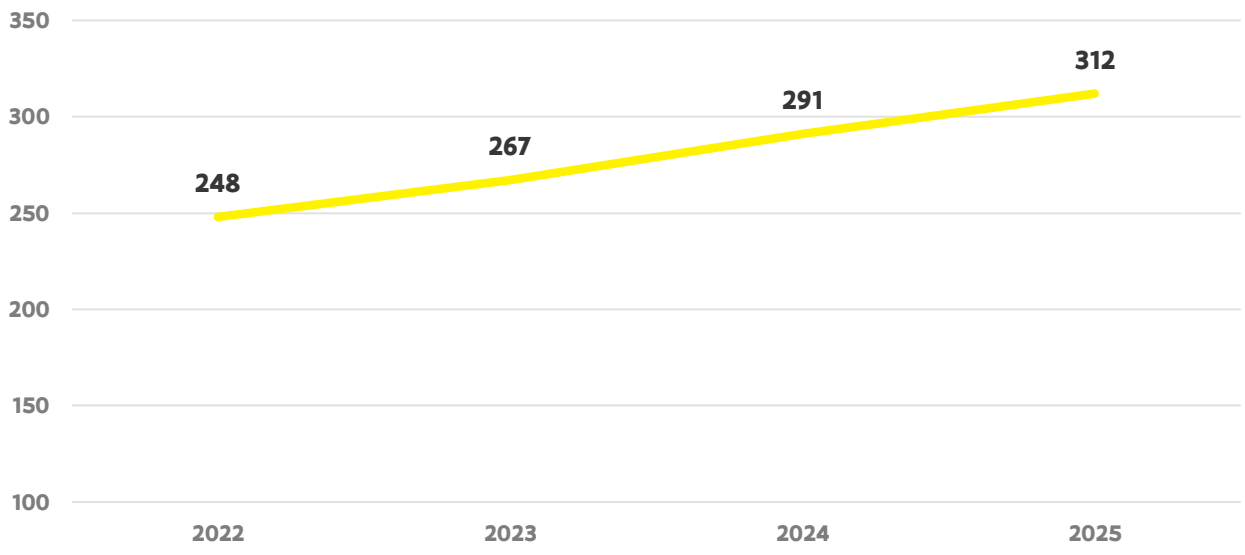
| Overzicht globale rapporten 2025 | Datum |
|---|---|
| Thema-audit Handhaving milieuaspecten van de omgevingsvergunning | 28.01.2025 |
| Thema-audit Handhaving ruimtelijkeordeningsaspecten van de omgevingsvergunning | 27.05.2025 |
| Thema-audit Duurzame klimaataanpak | 25.11.2025 |

Figuur 16: alle globale rapporten in 2025

# GOEDE PRAKTIJKEN VOOR LOKALE BESTUREN

**Wat is een goede praktijk?**
Tijdens audits bij lokale besturen treffen auditoren regelmatig werkmethoden aan die inspiratie kunnen bieden voor andere organisaties. Wanneer deze werkmethoden een interne procedure bij Audit Vlaanderen doorstaan en goedgekeurd worden, zijn het – na een finale toets bij het lokaal bestuur – goede praktijken.

Eind 2025 heeft Audit Vlaanderen in totaal 312 goede praktijken online staan.




Figuur 17: evolutie van het totaal aantal gepubliceerde goede praktijken (gecumuleerd)

Ontdek alle goede praktijken voor lokale besturen.

# NIEUWSBRIEVEN, MAILINGS EN LINKEDIN

Audit Vlaanderen informeert zijn werkterrein (lokale besturen en Vlaamse administratie) via nieuwsbrieven en mailings. Daarnaast is het agentschap ook actief op LinkedIn.

In 2025 stuurde Audit Vlaanderen één nieuwsbrief voor lokale besturen en één nieuwsbrief voor de Vlaamse administratie. Daarnaast werden ook drie thematische mailings voor lokale besturen verstuurd, bovenop één algemene mailing. Dat gebeurde telkens in het kader van de publicatie van globale rapporten.

Op 31 december 2025 waren er in totaal 1788 inschrijvingen op de nieuwsbrieven en mailings voor lokale besturen (+1,5% ten opzichte van 2024). Voor de nieuwsbrieven en mailings voor de Vlaamse administratie telden we 769 inschrijvingen (+7,6% ten opzichte van 2024).

Figuur 18: overzicht nieuwsbrieven 2025

Naast mailings en nieuwsbrieven werd ook in 2025 op **LinkedIn** ingezet. Na het succesvol debuut vorig jaar, groeide Audit Vlaanderen dit jaar sterk verder op het platform. Het blijkt een waardevol en volwaardig extra communicatiekanaal te zijn waar we updates deelden over belangrijke thema's en topics, zoals de globale rapporten van onze thema-audits, onze deelname aan (inter)nationale conferenties, geplande webinars, … Daarnaast gaven we onze volgers regelmatig een blik achter de schermen bij Audit Vlaanderen.

# COLOFON

**VERANTWOORDELIJKE UITGEVER**
Mark Vandersmissen
Administrateur-generaal Audit Vlaanderen

**CONTACT**
**E-mail:**
audit@vlaanderen.be

**Postadres:**
Koning Albert II-laan 15, bus 199
1210 Brussel

Deze publicatie is ook beschikbaar op:
**www.auditvlaanderen.be**