

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van het subsidiekader voor projectsubsidies in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Met dit voorontwerp van besluit wordt een algemeen kader vastgelegd voor projectsubsidies die worden toegekend in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. Dit subsidiekader is vereist op basis van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – Woonzorg

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de inspecteur van Financiën werd verkregen op 6 mei 2025. Voorliggend voorontwerp van besluit werd op volgende punten aangepast aan dit advies:

In artikel 4, derde lid 1° en 2° werd verduidelijkt dat de secretaris-generaal of de minister voor de aanvang van het project toestemming moet geven om de subsidie aan te wenden om volgende kosten te dekken:

- 1° de reis- en verblijfskosten naar en in het buitenland;
- 2° de kosten die verbonden zijn aan leningen;
- 3° de aankoop van roerende en onroerende goederen.

In artikel 8, tweede lid, 2° was in een initiële versie bepaald dat de begunstigde “op verzoek van de administratie” de financiële verantwoordingsstukken over de aanwending van de subsidieschijven bezorgt. Op advies van de inspecteur van Financiën werd de zinsnede “op verzoek van de administratie” geschrapt.

Inspectie van Financiën adviseerde om in artikel 8, vierde lid als financieel verantwoordingsstuk “De jaarrekening die neergelegd werd bij de NBB en de onderliggende proef- en saldibalans; en een verklaring indien er geen neerlegging is van de jaarrekening bij de NBB;” toe te voegen. Dit werd niet toegevoegd bij de financiële verantwoordingsstukken onder artikel 8, vierde lid, maar als stuk in te dienen bij het aanvraagdossier, vermeld in artikel 6, 4° en 5°, waar dit beter zijn plaats vindt.

In artikel 11 werd de Inspectie van Financiën toegevoegd als instantie die controle kan uitvoeren over de projecten aangezien zij de bevoegdheid in kader van controles verstrengd toezicht subsidies toegewezen hebben gekregen.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/166 van 12 mei 2025.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd verleend op 26 juni 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van besluit legt een subsidiekader vast voor de projecten die worden toegekend in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. Dit kan gaan over projecten die zowel betrekking hebben op de ouderenzorg als op de thuiszorg.

Artikel 76/2 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën (VCO) van 29 maart 2019 vereist immers dat bij de toekenning van een subsidie door de subsidieverstrekker een duidelijk subsidiekader moet worden bepaald.

De minimale elementen van dit subsidiekader zijn opgesomd in het betreffende artikel 76/2.

In het ‘ABC van het VCO’, opgesteld door het Departement Financiën en Begroting is verduidelijkt dat uit de adviespraktijk van de Raad van State blijkt dat een aantal essentiële elementen van een subsidie bij decreet of reglementair besluit (na delegatie door de decreetgever) moeten worden bepaald:

- de subsidievoorwaarden;
- de samenstelling of het bedrag van de subsidie;
- de aanvraagprocedure voor een subsidie;
- de beoordelingsprocedure van aanvragen;
- de toekenningsprocedure van de subsidie;
- de uitbetaling van de subsidie;
- de verantwoording van de subsidie en welke kosten in aanmerking komen;
- het toezicht op de aanwending van de subsidie;
- de eventuele remediëring en het sanctiemechanisme;
- de maatregelen en de indicatoren voor de evaluatie.

Artikel 61 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 delegeert het bepalen van de voorwaarden en de procedure voor projectsubsidies naar de Vlaamse Regering.

In voorliggend voorontwerp van besluit werden bovenvermelde essentiële elementen uitgewerkt die deel uitmaken van het subsidiekader voor projectsubsidies in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. De overige elementen van een subsidiekader, vermeld in artikel 76/2, hoeven niet door de Vlaamse Regering te worden bepaald. Deze zijn, gezien de diversiteit van de projectsubsidies die verleend worden in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet ook moeilijk generiek te bepalen en zullen telkens worden opgenomen in individuele toekenningsbesluiten van de respectieve projectsubsidies.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt een aantal definities die van toepassing zijn doorheen het voorontwerp van besluit.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt als eerste essentieel element de maximale subsidiebedragen die voor projectsubsidies kunnen worden toegekend door de minister of door de secretaris-generaal. Op door de minister toegekende projectsubsidies gelden de maximale subsidiebedragen zoals bepaald in artikel 71, §3, vijfde lid en §4, eerste lid van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.

Voor de secretaris-generaal geldt, conform artikel 13, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg, een maximaal bedrag van 150.000 euro.

Het exacte bedrag per projectsubsidie wordt bepaald in de individuele toekenningsbesluiten.

Artikel 3

Als volgende essentieel element bepaalt artikel 3 de subsidievoorwaarden voor de projectsubsidies.

Artikel 4

De kosten die al dan niet in aanmerking komen voor de projectsubsidies zijn bepaald in artikel 4. Eventueel kan de minister of, indien de subsidie wordt verleend door de secretaris-generaal, de secretaris, voor de aanvang van een specifiek project, een uitzondering toestaan op de vermelde kosten die niet aanmerking komen voor de projectsubsidies.

Artikel 5

Artikel 5 stelt dat dubbele subsidiëring van activiteiten die in een project gevat zijn, uitgesloten is.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt de aanvraagprocedure en de samenstelling van het aanvraagdossier voor een projectsubsidie.

Artikel 7

Dit artikel legt zowel de beoordelings- als de toekenningsprocedure vast.

Het vierde lid expliciteert ook welke elementen minstens in het individuele toekenningsbesluit door de minister of de secretaris-generaal moeten worden bepaald.

Een van deze elementen zijn de beleidsindicatoren voor de evaluatie van de concrete projecten. Onder punt 5° van het vierde lid zijn deze expliciet opgesomd. Gezien de diversiteit van de projectsubsidies die verleend worden in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet kunnen deze variëren per project en moeten deze ook geëxpliciteerd worden in de individuele toekenningsbesluiten.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt de uitbetaling van de subsidie, gekoppeld aan de verantwoording over de aanwending ervan. De uitbetaling van de verschillende schijven is gekoppeld aan het bezorgen van de nodige inhoudelijke en financiële verantwoordingsstukken.

Indien uit het eindverslag blijkt dat meer subsidies werden uitbetaald dan het eindverslag verantwoordt, vordert de administratie het teveel aan uitbetaalde subsidies terug.

Artikel 9

Artikel 9 vraagt de begunstigde zich ertoe te engageren het belang van het gebruik van het Nederlands te erkennen bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt als sanctie voor het niet naleven van de subsidievoorwaarden, het niet aanwenden van de subsidie voor de bepaalde doelstelling of het verhinderen van de controle op de op de aanwending van de subsidie, de stopzetting van de subsidie.

Bij stopzetting is de begunstigde ertoe gehouden de subsidie onmiddellijk en op eerste verzoek van de administratie geheel of deels aan de administratie terug te betalen.

Artikel 11

Op basis van artikel 11 moet de ontvanger van de subsidie de controle op de uitvoering van de opdracht door de ambtenaren van de Vlaamse overheid, door de personeelsleden van het Rekenhof of door de Inspectie van Financiën aanvaarden.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact aangezien hiermee enkel het subsidiekader wordt uitgewerkt en geen effectieve subsidies worden toegekend.

De budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten. Dit zal geen aanleiding geven tot een meervraag in de toekomst.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

- Advies afdeling wetgeving van de Raad van State.
- Definitieve goedkeuring Vlaamse Regering.
- Bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van het subsidiekader voor projectsubsidies in uitvoering van artikel 61 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen

Caroline GENNEZ