

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet over het stelsel van loopbaankrediet
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het decreet hervormt het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques naar het stelsel van loopbaankrediet. Het loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.

Loopbaanbegeleiding is bedoeld als professionele ondersteuning voor werkenden bij het maken van loopbaankeuzes en het ontwikkelen van loopbaancompetenties. Door middel van loopbaanbegeleiding wordt de inzetbaarheid en de flexibiliteit van professioneel actieve personen op de arbeidsmarkt verhoogd om op die manier de arbeidsmarktpositie van de burger te verbeteren.

De kwaliteit van de loopbaanbegeleiding staat hierbij centraal. Deze wordt gewaarborgd door de registratie van en kwaliteitsvoorwaarden voor individuele loopbaanbegeleiders. Er wordt in dit decreet gestreefd naar een hoge kwaliteit van begeleiding, de optimalisatie van de financiering van loopbaanbegeleiding en administratieve vereenvoudiging via digitalisering. De hervorming sluit aan op de engagementen uit het Vlaams Regeerakkoord, de beleidsnota Werk 2024-2029 en de Conceptnota 'Loopbaankrediet' (VR 2025 2706 MED.0253-1).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, het beleidsveld Werk.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wat betreft de vorige beslissingen van de Vlaamse Regering wordt verwezen naar:

- Het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029;
- De conceptnota Loopbaankrediet – mededeling BIS (VR 2025 2706 MED.0253-1/BIS).

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd onderworpen aan:

- Het advies van de inspectie van financiën van 1 december 2025;
- Het wetgevingstechnisch en taalkundigadvies nr. 2025/510 van 5 december 2025;
- Het JoKER-advies van 8 december 2025;
- Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, van 19 december 2025;
- Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens nr. 2026/13 op 5 januari 2026;
- Het advies van de SERV bij het decreet Loopbaankrediet van 19 januari 2026;
- Het advies 78.804/16 van de Raad van State van 2 maart 2026 over een voorontwerp van decreet 'over het loopbaankrediet'.

De Inspectie van Financiën gaf op 1 december 2025 haar gunstig advies en gaf volgende technische aanbevelingen:

- Het in overeenstemming brengen van artikel 3 en artikel 8 (respectievelijk 7), wat betreft de duur van een module loopbaanbegeleiding
- Wat betreft artikel 10 (respectievelijk artikel 9): De VR kan de voorwaarden van deze schriftelijke overeenkomst bepalen. De Inspectie van Financiën adviseert hier om niet te vermelden dat de VR de voorwaarden kan bepalen, maar wel dat de VR de minimale inhoud van de schriftelijke overeenkomst vastlegt.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens verleende op 5 januari 2026 advies nr. 2026/013.

Het voorontwerp van decreet en de memorie van toelichting werden als volgt aangepast aan de volgende opmerkingen van de VTC:

Gegevensverantwoordelijke opnemen in het ontwerp

De Raad van State – afdeling Wetgeving heeft eerder opgemerkt dat het decretaal aanduiden van een concrete administratieve dienst of entiteit binnen de Vlaamse overheid als verwerkingsverantwoordelijke onverenigbaar is met artikel 87, §1, van de BWHI. Volgens die bepaling

komt het uitsluitend aan de regering toe om de organisatie en werking van haar diensten te regelen. De bijzondere wet verhindert dus dat de decreetgever taken toekent aan specifieke overheidsdiensten en daarmee ingrijpt in hun organisatie of werking. Het voorontwerp van decreet wordt daarom niet aangepast.

Gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren

Er zal een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling worden uitgevoerd.

Verduidelijken wat bedoeld wordt met wetenschappelijke onderbouwde methodologie, financiële gegevens wanneer het rekeningnummer als een aparte categorie vermeld wordt en persoonlijke kenmerken

- De wetenschappelijke onderbouwde methodologie verwijst naar de wetenschappelijke onderbouwde methodiek die garant staat voor een doelgerichte en effectieve aanpak van de problematieken op het vlak van loopbaanontwikkeling, zoals vermeld in artikel 10. Om terminologische consistentie en duidelijkheid te verzekeren, wordt in het voorontwerp 'wetenschappelijk onderbouwde methodologie' overal vervangen door 'wetenschappelijk onderbouwde methodiek', met een expliciete verwijzing naar artikel 10.
- Het rekeningnummer wordt uit het voorontwerp geschrapt, aangezien dit behoort tot de categorie 'financiële gegevens' en daarom niet afzonderlijk hoeft te worden vermeld.
- In de memorie van toelichting wordt verduidelijkt wat onder 'persoonlijke kenmerken' wordt verstaan.

Verduidelijken wat de meerwaarde is van een exacte geboortedatum voor rapportering, beleidsvoorbereiding en -evaluatie en zo nodig aanpassen

De meerwaarde van geboortedatum als te verwerken persoonsgegeven in het kader van rapportering, beleidsvoorbereiding en -evaluatie wordt verduidelijkt in de memorie van toelichting.

Repliek op het SERV-advies

Hieronder vindt u een repliek op het advies 19 januari 2026 van de sociale partners van de SERV wat betreft het voorontwerp van decreet over het loopbaankrediet. Er wordt puntsgewijs ingegaan op de verschillende thema's die het SERV-advies aanraakt.

Doelstellingen van de maatregel

De SERV-partners suggereren om de doelstellingen van de maatregel uit te breiden naar een grotere jobtevredenheid, een betere werkprivébalans, preventie van werkloosheid en/of burn-out, een betere re-integratie naar werk. Met uitzondering van de laatste doelstelling, worden de doelstellingen van de maatregel mee genomen. De vraag naar uitbreiding naar de doelstelling 'een betere re-integratie naar werk', is zowel een vraag naar uitbreiding van de doelgroep (langdurig zieken), als naar een uitbreiding van type begeleiding. Hiervoor is een andere, bestaande maatregel beter geschikt (bijvoorbeeld het Terug Naar Werk-fonds).

Wat betreft een betere werk-privébalans kan er in kader van de evaluatie mee genomen worden of loopbaanbegeleiding heeft bijgedragen tot een betere werk-privébalans binnen de loopbaan. Maar het verbreden van de doelstelling tot een betere werk-privébalans kan er niet toe leiden dat loopbaanbegeleiding zich focust op de relatie tussen werkgever en werknemer, of op de werkorganisatie van de werknemer en de verplichting van de werkgever hieromtrent.

Vraag naar beperkte administratieve belasting

De administratieve lasten worden beperkt door daar waar mogelijk te werken met authentieke bronnen. Dit betekent ook dat het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie (Departement WEWIS) bij de implementatie voortgaat op de uit authentieke bronnen verkregen informatie. De in artikel 34 tot 38 opgesomde gegevens staan in het hoofdstuk gegevensbescherming opgenomen precies omdat er een authentieke bron wordt geconsulteerd. Deze artikels verwijzen ook per persoonsgegevens welke authentieke bron wordt geconsulteerd.

Er komt bovendien een gebruiksvriendelijke loket, voor zowel de registratie van de loopbaanbegeleider, als de registratie van de loopbaanbegeleiding, wat minder administratieve last voor de loopbaanbegeleiders moet opleveren. De aanvrager kan via 'Mijn Burgerprofiel' op een toegankelijke manier loopbaankrediet aanvragen.

Verduidelijken van het budget

De IT-kosten en de personeelskosten worden gepreciseerd bij de opmaak van het Besluit van de Vlaamse Regering die uitvoering geeft aan dit decreet.

Definieer nieuwe begrippen

De begrippen 'voortgangsrapport' en 'stappenplan' worden in het Besluit van de Vlaamse Regering verder uitgewerkt.

De begrippen 'professioneel actieve personen' en 'gepersonaliseerd attest' zijn geen nieuwe begrippen en worden in de huidige regelgeving ook reeds gehanteerd. De Vlaamse Regering kan deze begrippen ook nader bepalen in het Besluit van de Vlaamse Regering die uitvoering geeft aan dit decreet.

Andere term voor loopbaankrediet

De sociale partners vinden het beter om het huidig begrip loopbaanbegeleiding te behouden in plaats van de introductie van de term loopbaankrediet. Ze wensen hierbij de verwijzing naar het huidig stelsel te behouden. Echter, er wordt ook verwezen naar het feit dat het huidig stelsel te weinig gekend is bij Vlamingen en kwetsbare groepen. Bij de introductie van een nieuwe maatregel zal sowieso ingezet moeten worden op communicatie. Daarnaast kan loopbaanbegeleiding aangeboden worden zowel binnen het kader van loopbaankrediet als erbuiten. Hierdoor dekt de term 'loopbaanbegeleiding' niet de lading van het decreet.

Voorzie meer uren gesubsidieerde loopbaanbegeleiding

De SERV-partners vragen om meer dan 6 uur gesubsidieerde loopbaankrediet aan te bieden in een loopbaan van 42 jaar. De overheid subsidieert 6 uur loopbaanbegeleiding, aanvullend aan deze zes uur loopbaanbegeleiding binnen het loopbaankrediet kan de burger bijkomend loopbaanbegeleiding volgen. Deze additionele loopbaanbegeleiding subsidieert de Vlaamse overheid niet. Het feit dat de overheid 6 uur loopbaanbegeleiding subsidieert, hoeft de burger niet tegen te houden om daarnaast ook op eigen initiatief loopbaanbegeleiding te volgen.

Maak het instrument inclusiever en verzeker de toegang voor kwetsbare groepen

De SERV-partners geven aan dat de toegankelijkheid daalt voor kwetsbare groepen omdat de stimuleringsfinanciering geschrapt wordt. Echter, de stimuleringsfinanciering is een aanvullende subsidie van de Vlaamse overheid die loopbaancentra ontvangt bovenop de reguliere vergoeding via loopbaancheques. Dit met als doel loopbaancentra te stimuleren om meer mensen uit kansengroepen te begeleiden. Deze subsidie wordt vandaag amper gebruikt en heeft dus niet het gewenste effect. Binnen loopbaankrediet willen we net het voordeel geven aan de burger. Als de aanvrager van loopbaankrediet kortgeschoold is, betaalt die persoon minder.

In internationaal onderzoek binnen de domeinen onderwijskunde, sociologie en arbeidsmarktonderzoek is de link tussen scholingsgraad en sociaaleconomische status (SES) één van de meest robuuste verbanden. De indicator kent een duidelijke definitie en de afbakening van de categorieën wordt ook internationaal gebruikt. Dit leidt tot een robuuste monitoring in het algemeen, maar ook tot een sterke monitoring binnen het Departement WEWIS, gezien de indicator ook voor andere maatregelen gemonitord wordt. De indicator scholingsgraad is ook minder privacygevoelig als bijvoorbeeld migratieachtergrond. De scholingsgraad kan via authentieke bronnen bevestigd worden.

Als specifiek ingegaan wordt op de categorie kortgeschoolden binnen de indicator scholingsgraad, dan stellen we vast dat:

- Kortgeschoolden een significant lagere werkzaamheidsgraad hebben dan midden- en hoggeschoolden;
- Kortgeschoolden kennen een hogere werkloosheid en zijn vaker langdurig werkloos;
- Kortgeschoolden zijn sterker vertegenwoordigd in de niet-beroepsactieve arbeidsreserve;
- Kortgeschoolden blijven over de jaren heen een zeer uitgesproken, kwetsbare groep.

Het 'Trendrapport 2025: kwetsbare groepen op de Vlaamse arbeidsmarkt' van het Departement WEWIS en het Steunpunt Werk stelt ook vast dat in vergelijking met andere kwetsbaarheden, kortgeschoolden vaak zwakker op de arbeidsmarkt staan. De werkzaamheidsgraad van kortgeschoolden is:

- Lager dan de werkzaamheidsgraad van personen geboren buiten de EU27;
- Lager dan de werkzaamheidsgraad van jongeren (15 jaar – 24 jaar);
- Lager dan de werkzaamheidsgraad van ouderen (64 jaar – 66 jaar).

Kortgeschoolden zijn ook vaker deel van groepen die, naast kortgeschooldheid, ook een andere kwetsbaarheid hebben. Als de categorie kortgeschooldheid, binnen de indicator scholingsgraad, gekruist worden met andere kwetsbaarheden (vb. kortgeschoolde vrouwen, kortgeschoolde personen met een migratie-achtergrond,...) dan wordt een versterkend effect vastgesteld.

Vandaar dat scholingsgraad als indicator en proxy wordt gekozen.

Het standaardiseren van een loopbaanbegeleidingsproces is moeilijk. Onderzoek¹ geeft aan dat de duur van een loopbaanbegeleiding in belangrijke mate afhangt van de loopbaanvraag. De Vlaamse Regering kiest er dan ook voor om elke burger 6 uur gesubsidieerde loopbaanbegeleiding aan te bieden. Indien bijkomende ondersteuning noodzakelijk is, dan kan de burger zich nog steeds tot de loopbaanbegeleider wenden, maar dan zonder vergoeding van de overheid.

Vrijwaren keuze van ondernemen

Elke loopbaanbegeleider zal moeten voldoen aan de voorwaarden gesteld in het onderliggend decreet. Dit houdt in dat elke loopbaanbegeleider individueel zal moeten worden geregistreerd. Het decreet stelt geen voorwaarden over de organisatievorm van de loopbaanbegeleider. De loopbaanbegeleider kan een natuurlijk persoon of een rechtspersoon zijn, een zelfstandige of een werknemer.

Deze voorwaarde sluit inderdaad uit dat loopbaanbegeleiding in onderaanneming kan worden verricht. Het sluit niet uit dat er met werknemers wordt gewerkt, op voorwaarde dat deze geregistreerd zijn als loopbaanbegeleider in kader van dit decreet.

De uitsluiting van onderaanneming kan verantwoord worden in het kader van het gelijkheidsbeginsel gelet op volgende elementen:

- Het decreet loopbaankrediet voorziet in vijf voorwaarden waaraan elke loopbaanbegeleider moet voldoen (diploma, beroepskwalificatie, ervaring, wetenschappelijk onderbouwde methodiek, gedragscode ondertekenen). Op die manier wenst de Vlaamse Regering te voorzien in kwaliteitsborging voor loopbaanbegeleiding. Elke loopbaanbegeleider die loopbaanbegeleiding wenst te voorzien in kader van dit decreet dient zich te registreren. Tijdens deze registratieprocedure worden de 5 voorwaarden getoetst. Door onderaannemers expliciet uit te sluiten wil de overheid vermijden dat er een parallel circuit van onderaannemers ontstaat die zich onttrekken aan de kwaliteitscontrole of registratie, maar wel publieke middelen in kader van dit decreet ontvangen. De overheid wenst met zekerheid te weten wie de loopbaanbegeleiding in kader van loopbaankrediet verricht in kader van identificeerbaarheid, mogelijkheid tot audit, kwaliteitsborging en aansprakelijkheid. Op die manier wenst de overheid de bescherming van de kwaliteit van de dienstverlening te verzekeren. De overheid ziet de uitsluiting van onderaanneming dan ook als dwingende reden van algemeen belang.
- Deze uitsluiting is bovendien redelijk en kan objectief verantwoord worden. Onderaanneming maakt het mogelijk dat geregistreerde loopbaanbegeleiders andere personen inschakelen die

¹ De Rick, K. (2013). *Acht, twaalf of zestien uur? Bepalen van de tijdsduur van een loopbaanbegeleiding*. HIVA-KU Leuven, Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving.

zelf niet aan de registratievoorwaarden voldoen. Op die manier kan de kwaliteit van de dienstverleners worden uitgehouden. De overheid kan op die manier ook niet de effectieve uitvoerders monitoren of sanctioneren. De overheid zal werken met een lijst van geregistreerde loopbaanbegeleiders, waardoor het noodzakelijk is dat de persoon die geregistreerd is ook de persoon is die de loopbaanbegeleiding uitvoert. Onderaanneming ondergraaft deze doelstelling.

- De uitsluiting is evenredig: Het decreet verbiedt enkel de uitvoering in onderaanneming vanuit kwaliteitsoogpunt. Het belet ondernemingen niet om zich te vestigen, onderaannemers om zich te registreren als loopbaanbegeleider, samen te werken met geregistreerde loopbaanbegeleiders,... De beperking raakt enkel het model waarbij de feitelijke uitvoerder niet dezelfde partij is als de geregistreerde. Andere gereguleerde beroepen kennen vergelijkbare beperkingen (onderwijs, maatschappelijke dienstverlening, zorg,...). Bovendien moet de aanvrager met zekerheid loopbaanbegeleiding kunnen ontvangen van de geregistreerde loopbaanbegeleider van zijn keuze.

Behoud van het intakegesprek

Het kennismakingsgesprek blijft weerhouden. Dit verandert niet ten opzichte van de huidige regelgeving. Het kennismakingsgesprek kan op diverse manieren georganiseerd worden, in groep, telefonisch,... Ook in het huidige stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques zat het kennismakingsgesprek niet vervat in de financiering van loopbaanbegeleiding en het werd ook vandaag gratis afgenomen door de loopbaanbegeleider.

Het persoonlijk actieplan wordt niet uitgesloten en kan nog steeds een onderdeel zijn van de methodiek die de geregistreerde loopbaanbegeleider hanteert. Maar het is niet voor elke aanvrager het finaal product van de loopbaanbegeleiding.

Wat betreft de bezorgdheid over de afstemming met het decreet houdende het Vlaams Opleidingsverlof, deze wordt voorzien in het decreet betreffende het stelsel van Loopbaankrediet en het betreffende uitvoeringsbesluit. Indien de loopbaanbegeleider voorziet in een gepersonaliseerd attest dat een loopbaangerichte opleiding noodzakelijk is, kan de aanvrager toegang krijgen tot het Vlaams opleidingsverlof, de opleidingscheques en het Vlaams opleidingskrediet.

Verduidelijk de schriftelijke overeenkomst

De schriftelijke overeenkomst wordt voorzien door de regelgeving. Het is aan de Vlaamse Regering om in haar uitvoeringsbesluit de minimale voorwaarden van deze schriftelijke overeenkomst nader te bepalen.

Garandeer kwaliteit van de gebruikte methodieken door kwaliteitsvolle begeleiders te selecteren

Het decreet voorziet dat het Departement WEWIS zich kan laten bijstaan bij het toetsen van de wetenschappelijke methodieken die de geregistreerde loopbaanbegeleiders zullen hanteren.

De loopbaanbegeleider zal bij zijn registratie inderdaad moeten aangeven welke wetenschappelijk onderbouwde methodiek hij of zij hanteert. Dit kunnen er ook meerdere zijn.

Zorg ervoor dat voldoende, gekwalificeerde loopbaanbegeleiders kunnen intekenen

De diploma's die in aanmerking komen voor de registratie als loopbaanbegeleider worden in het verdere regelgevend proces verduidelijkt. Alsook de mogelijkheden tot gelijkstelling.

Voorzie gelijke kwaliteitsvoorwaarden voor loopbaanbegeleiders

Alle loopbaanbegeleiders die zich wensen te registreren moeten voldoen aan dezelfde voorwaarden:

- Ze moeten beschikken over een master- of bachelorsdiploma,
- Ze moeten beschikken over een beroepskwalificatie loopbaanbegeleider,
- Ze moeten beschikken over relevante ervaring,
- Ze onderschrijven de gedragscode die de Vlaamse overheid voorziet.

De loopbaanbegeleider kan een natuurlijk persoon zijn of een rechtspersoon. Indien de loopbaanbegeleider een rechtspersoon is dan gelden er voorwaarden naar oprichting, schulden en achterstallige betalingen en sociale schulden.

De Vlaamse Regering heeft er voor gekozen om de loopbaanbegeleiders niet te onderwerpen aan de minimale kwaliteitsvereisten van dienstverleners binnen WSE, gezien dit kwaliteitsmodel in eerste instantie niet gericht is op éénmansdienstverlening.

Zorg voor een adequate verloning om de kwaliteit te garanderen

De hoogte van de vergoeding voor geregistreerde loopbaanbegeleiders wordt bepaald in het uitvoeringsbesluit.

Hanteer billijke, gelijke en proportionele sanctionering

De sanctioneringsmaatregelen die werden voorzien werden afgewogen ten opzichte van de verplichtingen die er tegenover staan, maar ook vergeleken met andere maatregelen binnen het Departement WEWIS. Het sanctioneringsmechanisme is daarmee in overeenstemming gebracht.

Verduidelijk de term werkgever

In artikel 26 wordt verwezen naar de werkgever van de loopbaanbegeleider, indien de loopbaanbegeleider een werknemer is. De definitie van werkgever is hier de gangbare definitie.

Voorzie een systematische monitoring en tijdige evaluatie en bespreek binnen VESOC

Er is een evaluatiebepaling ingeschreven in het decreet. Daarnaast zullen alle inhoudelijke wijzigingen die dit decreet voorziet aan door de overheid gesubsidieerde loopbaanbegeleiding uitgebreid gemonitord worden, zal de impact ervan gemeten worden, alsook geëvalueerd. Indien noodzakelijk zal dit ook kunnen leiden tot aanpassingen aan het stelsel van loopbaankrediet.

Verduidelijk 'gegevens over de loopbaanvraag'

Departement WEWIS zal zich niet uitspreken over de inhoud van de loopbaanvraag.

Repliek op het advies van de Raad van State

Er werden een reeks technische aanpassingen gedaan aan het decreet op aangeven van de Raad van State:

- De definitie van 'aanvrager' werd geschrapt gezien de voorwaarden volgen uit het artikel 4 van het decreet;
- De definitie van het begrip 'algemene verordening gegevensbescherming' werd geschrapt;
- De definitie van 'loopbaanbegeleiding' werd op voorzet van de Raad van State gereduceerd aangezien deze inhoudelijke bepalingen bevatte waaraan loopbaanbegeleiding dient te voldoen. Deze kunnen niet worden opgenomen in de definitie, maar komen terug in het betreffende hoofdstuk;
- Er wordt een onderscheid gemaakt tussen het stelsel van loopbaankrediet en het loopbaankrediet. Het stelsel van loopbaankrediet verwijst naar het geheel van de regeling, de term loopbaankrediet verwijst specifiek naar de zes uur loopbaanbegeleiding die de professioneel actieve persoon maximaal kan aanvragen. Het opschrift van het voorontwerp van decreet werd tevens in die zin aangepast;
- De definitie van 'verbonden onderneming' wordt in overeenstemming gebracht met het Wetboek van vennootschappen en verenigingen;
- De term 'intakegesprek' wordt vervangen door de term 'kennismakingsgesprek' en wordt daardoor in overeenstemming gebracht met de huidige werkwijze;
- De voorwaarde betreffende de wetenschappelijk onderbouwde methodiek werd uit artikel 10 geschrapt, zoals gesuggereerd door de Raad van State, om nodeloze herhaling te voorkomen. Gelijktijdig werd artikel 14 aangevuld;
- De verwijzing naar het nieuwe Strafwetboek werden opgenomen.

Daarnaast worden alle technische en woordelijke suggesties van de Raad van State aan de decreettekst mee opgenomen (onder meer artikel 13, 14, 15, 16, 18, 20, 25, 26, 34, 35, 36, 39, 41, 43).

Wat betreft het punt van de aanvrager die als zelfstandige beroepsbezigheden uitoefent, wordt naar aanleiding van het advies van de Raad van State teruggегреpen naar de algemene definitie van zelfstandigen conform het KB nr. 38. Dit KB regelt het sociaal statuut der zelfstandigen.

Tot slot gaan we in de artikelsgewijze toelichting verder in op inhoudelijke suggesties van de Raad van State. Bijvoorbeeld wat betreft de toepassing van het Nederlands binnen het stelsel van loopbaankrediet. De Raad van State merkt op dat uit rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat de gemeenschappen niet bevoegd zijn om middels subsidies, het gebruik der talen te regelen. De voorwaarde werd aldus geschrapt uit het decreet. Echter, in de artikelsgewijze bespreking wordt mee gegeven dat aangezien loopbaanbegeleiding onder het toepassingsgebied valt, de loopbaanbegeleider de bestuurstaalwetgeving zal moeten naleven.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Regeerakkoord 2024-2029 van de Vlaamse Regering kondigt aan dat *‘de VDAB wordt hervormd zodat ze performanter wordt in de uitvoering van haar kerntaken, met bijzondere aandacht voor de niet-zelfredzame werkzoekenden. We leggen daarbij de nadruk op haar kerntaken van bemiddeling, matching, databeheer, activeringsregie en controle en sanctionering van werkzoekenden. Voor het aanbieden van beroepsopleidingen en loopbaanbegeleiding gaan we kostenefficiënt te werk, met als gevolg dat deze grotendeels verschuiven naar privé- en publieke partners.’*

De beleidsnota 2024-2029 van de Minister bevoegd voor Werk vult aan dat *‘loopbaanbegeleiding aangeboden via partners bijdraagt aan het bieden van een loopbaanperspectief. Het instrument van de loopbaancheques wordt hervormd met het oog op een meer doelgerichte en kostenefficiënte inzet van middelen’.*

Loopbaanbegeleiding kan een waardevol instrument zijn om werknemers met vragen over hun loopbaan verder te helpen. Het laat hen reflecteren over hun loopbaan zodat ze weloverwogen loopbaanbeslissingen kunnen nemen. Daarom werd in 2013 de loopbaancheque als stimulans voor het volgen van loopbaanbegeleiding geïntroduceerd. Loopbaanbegeleiding met loopbaancheques biedt Vlaamse werknemers en zelfstandigen de mogelijkheid om hun loopbaan actief te sturen.

Op vraag van de Minister van Werk deed de Inspectie van Financiën een financieel onderzoek naar de loopbaanbegeleiding en de vergoeding van gemandateerde loopbaancentra. De Inspectie van Financiën baseerde zich hiervoor op enerzijds een financiële analyse van de jaarcijfers van 133 loopbaancentra en anderzijds een analyse van de opgevraagde boekhoudkundige stukken van 9 bedrijven die een loopbaanchequevergoeding ontvingen van meer dan €500.000 euro in 2023 en 2024.

Het op 5 juni 2025 afgeronde onderzoek door de Inspectie van Financiën naar de financieringsstructuren van de loopbaancentra bevestigt dat het huidige stelsel van loopbaancheques aan een grondige hervorming toe is. Een hervorming dringt zich op waarbij efficiëntie, transparantie en een correcte inzet van publieke middelen voorop staan. Vanuit financieel oogpunt is het huidige model geen duurzaam model.

Het voorliggend voorontwerp van decreet hervormt het stelsel van loopbaancheques in functie van het realiseren van de engagementen in het Vlaams Regeerakkoord en de beleidsnota Werk 2024-2029. Het decreet wenst meteen ook de kwaliteit van de loopbaanbegeleiding te verhogen, de financiering van de loopbaanbegeleiding te optimaliseren en administratieve eenvoud te creëren door te digitaliseren.

Het huidige stelsel van loopbaancheques wordt hervormd naar een nieuw model van loopbaankrediet. Het loopbaankrediet is een digitale portefeuille die burgers op een laagdrempelige manier rechtstreeks toegang biedt tot loopbaanbegeleiding. In dit vernieuwde systeem kan de burger rechtstreeks bij de loopbaanbegeleider terecht.

Deze hervorming leidt vanzelf tot een geleidelijke overgang van het gesubsidieerde landschap naar een meer marktgedreven werking. Zo evolueren we naar een duurzamere en efficiëntere sector, die ruimte laat voor groei en professionalisering. Op deze manier worden de voordelen van een dynamische markt gecombineerd met een lage financiële drempel voor wie een nieuwe stap wil zetten in zijn of haar loopbaan.

De bedoeling van loopbaanbegeleiding blijft behouden. Het betreft de professionele ondersteuning van de professioneel actieve persoon bij het nemen van loopbaankeuzes en -beslissingen tijdens een proces waarbij het ontdekken, het versterken of het ontwikkelen van loopbaancompetenties die nodig zijn om de loopbaan zelf actiever te beheren, centraal staan. We vertrekken hierbij vanuit het principe van zelfsturing. Loopbaanbegeleiding omvat onder meer het in kaart brengen van de huidige en gewenste competenties van de klant, het bepalen van een concreet loopbaandoel, het bespreken van de loopbaanvraag, en het opstellen van een stappenplan om dat doel te bereiken en de loopbaanvraag te beantwoorden. Finaliteit van de loopbaanbegeleiding is het verhogen van de inzetbaarheid en de flexibiliteit op de arbeidsmarkt alsook de zelfsturing van de aanvrager, om op die manier de arbeidsmarktpositie van de professioneel actieve persoon te verbeteren. Loopbaanbegeleiding, kan in navolging van of combinatie met andere maatregelen of interventies, bijdragen aan een grotere jobtevredenheid, een betere werk-privé-balans, preventie van werkloosheid en/of burn-out.

We zetten in op een systematische evaluatie van loopbaanbegeleiding om de doelmatigheid te waarborgen en de kwaliteit van de dienstverlening te monitoren. Enerzijds voeren we een algemeen en breed onderzoek uit naar de doelmatigheid en effectiviteit voor loopbaanbegeleiding. Anderzijds wordt een systematische monitoring opgezet van het loopbaankrediet, waarbij de inhoud en focus van deze monitoring worden bepaald op basis van de resultaten van het algemene onderzoek. De doelmatigheid van de loopbaanbegeleiding en het toekomstige loopbaankrediet als gesubsidieerd instrument wordt systematisch geëvalueerd om te garanderen dat ze effectief bijdragen aan het geven van loopbaanperspectief en duurzaam aan het werk houden van mensen op de arbeidsmarkt.

Het decreet verankert de principes van de conceptnota 'Loopbaankrediet' die werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering (VR 2025 2706 MED.0253-1).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Wat betreft de toelichting bij de artikelen verwijzen we naar de Memorie van Toelichting bij het decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Tot op heden maakt het krediet van 10,7 miljoen euro onderdeel uit van de toelage van Departement WEWIS aan VDAB. Vanaf de inwerkingtreding van dit decreet wordt een nieuw begrotingsartikel voorzien binnen het Departement WEWIS, en wordt het krediet van de loopbaancheques uit de toelage aan VDAB geschrapt. Het beleidskrediet is recurrent en kan niet aangewend worden voor de IT-ontwikkeling van het loopbaankrediet.

Voor een uur loopbaanbegeleiding aangeboden binnen het systeem van loopbaankrediet wordt voor de geregistreerde loopbaanbegeleider een vergoeding van 108,90 euro inclusief btw voorzien en inclusief de eigen bijdrage van de burger. Binnen het systeem van het loopbaankrediet betaalt de burger immers zijn eigen bijdrage rechtstreeks aan de loopbaanbegeleider na afloop van de loopbaanbegeleiding. We hanteren hier het remgeldprincipe waarbij de burger slechts de eigen bijdrage betaalt na een consultatie. De eigen bijdrage varieert naargelang de scholingsgraad van de burger, en bedraagt 15 euro per uur loopbaanbegeleiding voor kortgeschoolden en 25 euro per uur loopbaanbegeleiding voor midden- en hogeschoolden.

Het Departement WEWIS betaalt aldus het verschil tussen de eigen bijdrage en de vergoeding van 108,90 euro inclusief btw per uur aan de loopbaanbegeleider. De vergoeding vanuit het departement aan de geregistreerde loopbaanbegeleider bedraagt dus:

- 93,90 euro inclusief btw per uur voor een loopbaanbegeleiding in het kader van dit decreet aan een kortgeschoolde persoon;
- 83,90 euro inclusief btw per uur voor een loopbaanbegeleiding in het kader van dit decreet aan een midden- tot hogeschoolde persoon.

Bij de volgende raming van de totale kostprijs van de maatregel loopbaankrediet hanteren we volgende uitgangspunten:

- Het aandeel kortgeschoolden die gebruik maakt van het stelsel loopbaanbegeleiding met loopbaancheques bedraagt 6,51% in 2024.
- Het loopbaankrediet kan maximaal drie maal in een blok van 2 uur loopbaanbegeleiding worden aangevraagd met een maximum van 6 uur verspreid over de gehele loopbaan.
- De opname van loopbaancheques in 2024 vormt de basis voor de raming.

Onderstaande tabel past bovenstaande principes toe op loopbaankrediet:

	1e blok	2e blok	3e blok	TOTAAL
Aantal gebruikers	21697	21697	13080	56474
<i>Aantal kortgeschoolde gebruikers</i>	<i>1412</i>	<i>1412</i>	<i>852</i>	<i>3676</i>
<i>Aantal midden- en hogeschoolde gebruikers</i>	<i>20285</i>	<i>20285</i>	<i>12228</i>	<i>52798</i>

Aantal uren	43394	43394	26160	112948
<i>Aantal kortgeschoolde uren</i>	2824,95	2824,95	1703,02	7352,91
<i>Aantal midden- en hoggeschoolde uren</i>	40569,0506	40569,0506	24456,984	105595,0852
Kostprijs incl. BTW	€ 3.669.006,09	€ 3.669.006,09	€ 2.211.854,16	€ 9.549.866,35
<i>Kostprijs kortgeschoolde uren</i>	€ 265.262,75	€ 265.262,75	€ 159.913,20	€ 690.438,70
<i>Kostprijs midden- en hoggeschoolde uren</i>	€ 3.403.743,35	€ 3.403.743,35	€ 2.051.940,96	€ 8.859.427,65

Op basis van deze raming wordt een totale kostprijs incl. BTW van **€ 9.549.866,35 euro** geraamd. Dit past binnen het voorziene budget.

Naar aanleiding van het positief advies van de Inspectie van Financiën werden volgende wijzigingen aangebracht in de decreetstekst:

- In artikel 3 werd het woord maximaal geschrapt, om congruentie te creëren met artikel 7. Dit resulteert in de volgende bepaling: 'Binnen de perken van het jaarlijkse begrotingskrediet en volgens de voorwaarden, vermeld in dit decreet, kent de Vlaamse Regering aan de aanvragers een loopbaankrediet toe van maximaal zes uur loopbaanbegeleiding, die ze opnemen bij een geregistreerde loopbaanbegeleider in modules van twee uur.' Wat betreft artikel 10 (respectievelijk artikel 9) werd de suggestie van Inspectie Financiën overgenomen.

B. ESR-TOETS

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op ESR.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is impact op het personeelsbestand van de Vlaamse Overheid. Het loopbaankrediet is een nieuw te ontwikkelen maatregel binnen het departement WEWIS. Het loopbaankrediet is de rechtsopvolger van de loopbaancheques die momenteel binnen VDAB beheerd worden. Het stelsel van loopbaanbegeleiding met loopbaancheques wordt in 2025 beheerd door 9 personeelsleden binnen VDAB. Momenteel worden er bij VDAB 6 personen ingezet als dossierbehandelaar die onder meer instaan voor controles en aansturing van de loopbaancentra.

Echter, bij de operationalisering van het loopbaankrediet wordt ingezet op digitalisering en administratieve vereenvoudiging. Het is dan ook noodzakelijk om een volledig zicht te krijgen op de operationalisering van het loopbaankrediet, alvorens een volledige en gedetailleerde raming van de impact op de personeelskredieten te kunnen maken. De impact op het personeel van de Vlaamse Overheid zal dan ook bij het vaststellen van het uitvoeringsbesluit worden gepreciseerd.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel, de uitgaven, investeringen en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Een eerste stap voor de opstart van de gegevensuitwisselingen is de opmaak van protocollen en machtigingsaanvragen in samenwerking met de beheerders van de authentieke bronnen.

De concrete bepalingen en operationele procedures zullen nader worden vastgelegd in het Besluit van de Vlaamse Regering. Dit uitvoeringsbesluit zal onder meer de procedure voor het aanvragen van het loopbaankrediet, de registratievoorwaarden en -procedures voor loopbaanbegeleiders, evenals de controlemaatregelen in detail omschrijven.

Tegelijk met het wetgevende traject wordt gewerkt aan de praktische invoering van het loopbaankrediet. Hiervoor worden de vereiste IT-toepassingen ontwikkeld en wordt gezorgd voor gerichte communicatie naar zowel burgers als loopbaanbegeleiders.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over het stelsel van loopbaankrediet en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- Ontwerp van decreet;
- Memorie van Toelichting bij het ontwerp van decreet;
- Advies SERV;
- Advies VTC;
- Advies Raad van State.