



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2025/036 van 8 juli 2025

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot overdracht van de Gemeenschapsinstellingen en het Vlaams Detentiecentrum naar het Agentschap Justitie en Handhaving en tot wijziging van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht
roepnaam	(decreet overdracht gemeenschapsinstellingen en jeugddelinquentierecht)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 6 juni 2025
trefwoorden	categorieën persoonsgegevens; gegevensbeschermingseffectenbeoordeling

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk zonder datum, ontvangen door de VTC op 25 juni 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 8 juli 2025;

Brengt op 8 juli 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Justitie (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot overdracht van de Gemeenschapsinstellingen en het Vlaams Detentiecentrum naar het Agentschap Justitie en Handhaving en tot wijziging van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Vlaams regeerakkoord 2024-2029 bepaalt dat de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum, met inbegrip van het personeel en budget, integraal worden overgeheveld naar de Vlaamse Justitie.
4. De Adviesvrager beoogt om in te zetten op een duurzame en kwaliteitsvolle aanpak van jeugddelinquentie waar veiligheid, herstel, een gezins- en contextgerichte benadering en geïntegreerd werken centraal staan. Het jeugddelinquentiedecreet blijft een gedeelde bevoegdheid van de ministers van Justitie en Welzijn zodat blijvend intensief kan worden samengewerkt met de relevante actoren uit het welzijnsveld.
5. Met dit ontwerp wordt juridisch uitwerking gegeven aan de overdracht van de verschillende afdelingen van de gemeenschapsinstellingen, met inbegrip van het Vlaams detentiecentrum, naar het Agentschap Justitie en Handhaving. Daarnaast wordt er ook een leemte opgevuld inzake de informatieverlening aan slachtoffers van minderjarige delinquenten.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 7.

In artikel 42 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 mei 2021 en 19 april 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt de zinsnede “de gesloten oriëntatie, de gemeenschapsinstelling,” opgeheven;

2° in paragraaf 1 wordt tussen het tweede en derde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“De diensten, vermeld in het tweede lid, voor zover ze erkend en gesubsidieerd worden door het Agentschap Justitie en Handhaving, kunnen, voor zover dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de betreffende opdrachten, vermeld in paragraaf 2, van de minderjarige, de ouders of opvoedingsverantwoordelijken van de minderjarige, de slachtoffers en relevante betrokkenen uit de leefomgeving van de minderjarige, de volgende persoonsgegevens verwerken:

- 1° het rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;*
- 2° de identificatiegegevens, waaronder de voor- en achternaam, de geboortedatum en het geslacht;*
- 3° de contactgegevens, waaronder het adres van domicilie of verblijf, het e-mailadres en het telefoonnummer;*
- 4° de gegevens over de schoolloopbaan, het beroep, de beroepsbekwaamheid, de opleiding en de vorming;*
- 5° de nationaliteit, de burgerlijke staat en het verblijfsstatuut;*
- 6° de gegevens over schulden en solvabiliteit;*
- 7° de gegevens over de levensstijl, de vrijetijdsbesteding en de sociale context;*
- 8° de gegevens over de gezinssamenstelling;*
- 9° de gegevens over de woonomstandigheden;*
- 10° de gegevens over de gezondheid;*
- 11° de politionele en gerechtelijke gegevens;*
- 12° de gegevens over risicosituaties en gedragingen;*
- 13° de gegevens over seksueel gedrag of seksuele gerichtheid;*
- 14° de gegevens waaruit herkomst of afkomst blijkt;*
- 15° de gegevens waaruit politieke, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen blijken.*

3° in paragraaf 1, vijfde lid, dat het zesde lid wordt, wordt de zinsnede “De gesloten oriëntatie, de gemeenschapsinstelling en de sociale dienst verwerken” vervangen door de woorden “De sociale dienst verwerkt”;

4° in paragraaf 1 worden het bestaande zesde lid tot en met het achtste lid vervangen door wat volgt:

“Het Agentschap Justitie en Handhaving kan, voor zover dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in paragraaf 2, elfde lid, van de minderjarige, de ouders of opvoedingsverantwoordelijken van de minderjarige, de slachtoffers en relevante betrokkenen uit de leefomgeving van de minderjarige, de volgende persoonsgegevens verwerken:

- 1° het rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;*
- 2° de identificatiegegevens, waaronder de voor- en achternaam, de geboortedatum en het geslacht;*
- 3° de contactgegevens, waaronder het adres van domicilie of verblijf, het e-mailadres en het telefoonnummer;*
- 4° de gegevens over de schoolloopbaan, het beroep, de beroepsbekwaamheid, de opleiding en de vorming;*
- 5° de nationaliteit, de burgerlijke staat en het verblijfsstatuut;*
- 6° de gegevens over schulden en solvabiliteit;*
- 7° de gegevens over de levensstijl, de vrijetijdsbesteding en de sociale context;*
- 8° de gegevens over de gezinssamenstelling;*
- 9° de gegevens over de woonomstandigheden;*
- 10° de gegevens over de gezondheid;*
- 11° de politionele en gerechtelijke gegevens;*
- 12° de gegevens over risicosituaties en gedragingen;*
- 13° de gegevens over seksueel gedrag of seksuele gerichtheid;*
- 14° de gegevens waaruit herkomst of afkomst blijkt;*
- 15° de gegevens waaruit politieke, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen blijken;*
- 16° de lokalisatiegegevens.*

De gegevens, vermeld in het zevende lid, 16°, kunnen alleen worden verwerkt voor de uitvoering van de opdracht, vermeld in paragraaf 2, elfde lid, 4°.

5° in paragraaf 2 worden het bestaande tiende en elfde lid opgeheven;

6° in paragraaf 2 worden in het bestaande dertiende lid, dat het elfde lid wordt, de woorden “De afdelingen justitiehuis en VCET van” opgeheven en wordt het woord “zesde” vervangen door het woord “zevende”;

7° in paragraaf 2 worden een punt 4° en 5° toegevoegd, die luiden als volgt:

“4° de uitvoering van een multidisciplinaire screening en een risicotaxatie in het kader van een gesloten oriëntatie, die resulteren in een oriëntatievoorstel dat gericht is aan de jeugdrechter;

5° de uitvoering van een beveiligend en structurerend programma binnen de gemeenschapsinstellingen, dat herstelgericht en delictvoorkomend werkt, en dat erop gericht is de kansen op re-integratie te maximaliseren.”

8° in paragraaf 3, eerste lid, wordt de zinsnede “van de gemeenschapsinstelling, de gesloten oriëntatie, en” opgeheven;

9° in paragraaf 3, tweede lid, wordt de zin “De persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, derde lid, worden door de betreffende diensten bewaard tot de betrokkene de leeftijd van vijftig jaar heeft bereikt.” toegevoegd;

10° in paragraaf 3 wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“Het Agentschap Justitie en Handhaving treedt op als de verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens voor wat betreft de verwerkingen op basis van paragraaf 2, elfde lid. De persoonsgegevens die verwerkt worden met het oog op de uitvoering van de opdrachten, vermeld in het paragraaf 2, elfde lid, 1° tot en met 3°, worden bewaard conform artikel 8 van het decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuis en de juridische eerstelijnsbijstand en de uitvoeringsbesluiten. De persoonsgegevens die verwerkt worden met het oog op de uitvoering van de opdrachten, vermeld in paragraaf 2, elfde lid, 4° en 5°, worden bewaard tot de betrokkene de leeftijd van 35 jaar heeft bereikt.

Om de opdrachten, vermeld in paragraaf 2, elfde lid, uit te voeren, heeft het Agentschap Justitie en Handhaving toegang tot de mededeling van de informatiegegevens, vermeld in artikel 5, §1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 42.

§ 1. Met het oog op de uitvoering van de opdrachten, toegewezen aan de diensten, vermeld in artikel 11, § 4, eerste lid, artikel 12, § 1, tweede lid, artikel 13, § 1, vierde lid, artikel 18, § 2, artikel 22, § 3, eerste lid, artikel 23, § 1, derde lid, artikel 24, tweede lid, en artikel 25, § 6, eerste lid, het Agentschap Justitie en Handhaving en de sociale dienst worden persoonsgegevens van de minderjarige, zijn ouders, in voorkomend geval, zijn opvoedingsverantwoordelijken en, in voorkomend geval, de slachtoffers, inclusief gegevens over gezondheid als vermeld in artikel 9 en persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als vermeld in artikel 10 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG, verwerkt.

De dienst, vermeld in artikel 11, § 4, eerste lid, artikel 12, § 1, tweede lid, artikel 13, § 1, vierde lid, artikel 22, § 3, eerste lid, artikel 23, § 1, derde lid, en artikel 25, § 6, eerste lid, verwerkt minstens de persoonsgegevens met het oog op de identificatie van de betrokken personen en gerechtelijke gegevens.

De diensten, vermeld in het tweede lid, voor zover ze erkend en gesubsidieerd worden door het Agentschap Justitie en Handhaving, kunnen, voor zover dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de betreffende opdrachten, vermeld in paragraaf 2, van de minderjarige, de ouders of opvoedingsverantwoordelijken van de minderjarige, de slachtoffers en relevante betrokkenen uit de leefomgeving van de minderjarige, de volgende persoonsgegevens verwerken:

- 1° het rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;*
- 2° de identificatiegegevens, waaronder de voor- en achternaam, de geboortedatum en het geslacht;*
- 3° de contactgegevens, waaronder het adres van domicilie of verblijf, het e-mailadres en het telefoonnummer;*
- 4° de gegevens over de schoolloopbaan, het beroep, de beroepsbekwaamheid, de opleiding en de vorming;*
- 5° de nationaliteit, de burgerlijke staat en het verblijfsstatuut;*
- 6° de gegevens over schulden en solvabiliteit;*
- 7° de gegevens over de levensstijl, de vrijetijdsbesteding en de sociale context;*
- 8° de gegevens over de gezinssamenstelling;*
- 9° de gegevens over de woonomstandigheden;*
- 10° de gegevens over de gezondheid;*
- 11° de politionele en gerechtelijke gegevens;*
- 12° de gegevens over risicosituaties en gedragingen;*
- 13° de gegevens over seksueel gedrag of seksuele gerichtheid;*
- 14° de gegevens waaruit herkomst of afkomst blijkt;*
- 15° de gegevens waaruit politieke, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen blijken.*

De dienst, vermeld in artikel 24, tweede lid, verwerkt minstens de persoonsgegevens met het oog op de identificatie van de betrokken personen, gegevens over gezondheid en gerechtelijke gegevens.

De dienst, vermeld in artikel 18, § 2, verwerkt minstens de persoonsgegevens, waaronder identificatiegegevens van de ouders en gegevens met betrekking tot de context van de minderjarige en gerechtelijke gegevens.

De sociale dienst verwerkt minstens de persoonsgegevens, waaronder identificatiegegevens en gegevens met betrekking tot de context van de minderjarige, gegevens over gezondheid en gerechtelijke gegevens.

Het Agentschap Justitie en Handhaving kan, voor zover dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in paragraaf 2, elfde lid, van de minderjarige, de ouders of opvoedingsverantwoordelijken van de minderjarige, de slachtoffers en relevante betrokkenen uit de leefomgeving van de minderjarige, de volgende persoonsgegevens verwerken:

- 1° het rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;*
- 2° de identificatiegegevens, waaronder de voor- en achternaam, de geboortedatum en het geslacht;*
- 3° de contactgegevens, waaronder het adres van domicilie of verblijf, het e-mailadres en het telefoonnummer;*
- 4° de gegevens over de schoolloopbaan, het beroep, de beroepsbekwaamheid, de opleiding en de vorming;*
- 5° de nationaliteit, de burgerlijke staat en het verblijfsstatuut;*

- 6° de gegevens over schulden en solvabiliteit;
- 7° de gegevens over de levensstijl, de vrijetijdsbesteding en de sociale context;
- 8° de gegevens over de gezinssamenstelling;
- 9° de gegevens over de woonomstandigheden;
- 10° de gegevens over de gezondheid;
- 11° de politionele en gerechtelijke gegevens;
- 12° de gegevens over risicosituaties en gedragingen;
- 13° de gegevens over seksueel gedrag of seksuele gerichtheid;
- 14° de gegevens waaruit herkomst of afkomst blijkt;
- 15° de gegevens waaruit politieke, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen blijken;
- 16° de lokalisatiegegevens.

De gegevens, vermeld in het zevende lid, 16°, kunnen alleen worden verwerkt voor de uitvoering van de opdracht, vermeld in paragraaf 2, elfde lid, 4°.

§ 2. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de entiteit die optreedt als Gegevensbeschermingsautoriteit, de eventuele andere gegevenscategorieën die door diensten, sociale dienst, gesloten oriëntatie, en gemeenschapsinstelling verwerkt zullen worden en de nadere regels over de vorm waarin en de wijze waarop persoonsgegevens worden uitgewisseld.

De dienst, vermeld in artikel 11, § 4, eerste lid, verwerkt de gegevens met als doel de voorwaarden die opgelegd worden door de procureur des Konings op te volgen en hiervan het nodige bewijs te leveren aan de procureur des Konings.

De dienst, vermeld in artikel 12, § 1, tweede lid, verwerkt de gegevens met als doel het voorzien in de begeleiding en de ondersteuning van de door de procureur aangeboden mogelijkheid tot bemiddeling.

De dienst, vermeld in artikel 13, § 1, vierde lid, verwerkt de gegevens met als doel het voorzien in de begeleiding en de ondersteuning van de door de procureur aangeboden mogelijkheid tot het uitvoeren van een positief project.

De dienst, vermeld in artikel 18, § 2, verwerkt de gegevens, met als doel delictvoorkomend te kunnen werken met de ouders.

De dienst, vermeld in artikel 22, § 3, eerste lid, verwerkt de gegevens met als doel het voorzien in de begeleiding en de ondersteuning van de door de jeugdrechter of jeugdrechtbank aangeboden mogelijkheid tot bemiddeling of herstelgericht groepsoverleg.

De dienst, vermeld in artikel 23, § 1, derde lid, verwerkt de gegevens met als doel het voorzien in de begeleiding en de ondersteuning van een positief project als reactie op niveau van de jeugdrechter of jeugdrechtbank.

De dienst, vermeld in artikel 24, tweede lid, verwerkt de gegevens met als doel het voorzien in een niet-residentiële reactie op een jeugddelict, waarbij gewerkt wordt met methodieken die het risico op recidive verminderen en er sterk ingezet wordt op het activeren van de context van de minderjarige.

De dienst, vermeld in artikel 25, § 6, eerste lid, verwerkt de gegevens met als doel de voorwaarden die opgelegd worden door de jeugdrechter of de jeugdrechtbank op te volgen en hiervan het nodige bewijs te leveren aan de jeugdrechter of de jeugdrechtbank.

De sociale dienst verwerkt de gegevens met de volgende doelstellingen:

- 1° de maatschappelijke onderzoeken die de jeugdrechtbank vraagt conform artikel 50 van de wet van 8 april 1965, aanleveren;
- 2° de ondertoezichtstelling van de minderjarige uitvoeren;
- 3° voorzien in een gepaste begeleiding voor de minderjarige gedurende een elektronische monitoring.

het Agentschap Justitie en Handhaving verwerken de gegevens, vermeld in paragraaf 1, zevende lid, met de volgende doelstellingen:

1° de opdrachten, vermeld in artikel 5, 1° en 2°, van het decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuizen en de juridische eerstelijnsbijstand uitvoeren;

2° de controle op het individuele uurrooster en de uitvoering van de individuele voorwaarden in het kader van elektronische monitoring;

3° toezicht houden op de uitvoering van voorwaarden of ambulante reacties als de minderjarige verdachte of delictpleger de volle leeftijd van drieëntwintig jaar heeft bereikt, en de begeleiding van de minderjarige verdachte of delictpleger daarbij.

4° de uitvoering van een multidisciplinaire screening en een risicotaxatie in het kader van een gesloten oriëntatie, die resulteren in een oriëntatievoorstel dat gericht is aan de jeugdrechter;

5° de uitvoering van een beveiligend en structurerend programma binnen de gemeenschapsinstellingen, dat herstelgericht en delictvoorkomend werkt, en dat erop gericht is de kansen op re-integratie te maximaliseren.

§ 3. De verwerkingsverantwoordelijke van persoonsgegevens is het hoofd van het Agentschap Opgroeien regie, voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de sociale dienst. De persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, eerste tot en met vijfde lid, worden bewaard tot de betrokkene de leeftijd van vijftig jaar heeft bereikt.

De persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, derde lid, worden door de betreffende diensten bewaard tot de betrokkene de leeftijd van vijftig jaar heeft bereikt.

De verwerkingsverantwoordelijke van persoonsgegevens is de dienst voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van de opdrachten omschreven in artikel 11, § 4, eerste lid, artikel 12, § 1, tweede lid, artikel 13, § 1, vierde lid, artikel 18, § 2, artikel 22, § 3, eerste lid, artikel 23, § 1, derde lid, artikel 24, tweede lid artikel 25, §6, eerste lid, en artikel 37/1, §3.

Het Agentschap Justitie en Handhaving treedt op als de verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens voor wat betreft de verwerkingen op basis van paragraaf 2, elfde lid. De persoonsgegevens die verwerkt worden met het oog op de uitvoering van de opdrachten, vermeld in het paragraaf 2, elfde lid, 1° tot en met 3° , worden bewaard conform artikel 8 van het decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuizen en de juridische eerstelijnsbijstand en de uitvoeringsbesluiten. De persoonsgegevens die verwerkt worden met het oog op de uitvoering van de opdrachten, vermeld in paragraaf 2, elfde lid, 4° en 5°, worden bewaard tot de betrokkene de leeftijd van 35 jaar heeft bereikt.

Om de opdrachten, vermeld in paragraaf 2, elfde lid, uit te voeren, heeft het Agentschap Justitie en Handhaving toegang tot de mededeling van de informatiegegevens, vermeld in artikel 5, §1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

§ 4. Voor de uitvoering van dit decreet worden de volgende instanties aangewezen als dienstenintegrator:

1° het eHealth-platform, opgericht bij de wet van 21 augustus 2008 houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform, met betrekking tot de gegevensdeling in functie van de verstrekte jeugdhulpverlening, met uitzondering van de gegevens, vermeld in punt 2°, a) en b);

2° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, opgericht bij wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, voor:

a) de identificatiegegevens van de natuurlijke persoon die jeugdhulpverlening aanbiedt en de minderjarige, zijn ouders of, in voorkomend geval, zijn opvoedingsverantwoordelijken en, in voorkomend geval, de slachtoffers;

b) de sociale gegevens, vermeld in artikel 2, 4°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met betrekking tot de minderjarige, zijn ouders of, in voorkomend geval, zijn opvoedingsverantwoordelijke.

Als er bepaalde gegevens gedeeld worden bij of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie met een andere dienstenintegrator dan die vermeld in het eerste lid, dan werken die dienstenintegratoren samen om de gegevensdeling, volgens de bepalingen van dit decreet, zo optimaal mogelijk te laten verlopen met zo weinig mogelijk aanvullende lasten voor de minderjarige zijn ouders of, in voorkomend geval, zijn opvoedingsverantwoordelijke en, in voorkomend geval, de slachtoffers in het bijzonder en meer specifiek voor de jeugdhulpaanbieders of personen en voorzieningen die jeugdhulpverlening aanbieden.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: minderjarige, ouders, opvoedingsverantwoordelijken, slachtoffer;
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft: contactgegevens, identificatiegegevens, gezondheidsgegevens, strafrechtelijke gegevens.
8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. Volgende bepalingen uit het decreet zijn, buiten de reeds aangehaalde, relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 43.

Met het oog op wetenschappelijk onderzoek naar de effectiviteit van de voorziene reacties bezorgen de diensten, vermeld in artikel 11, § 4, eerste lid, artikel 12, § 1, tweede lid, artikel 13, § 1, vierde lid, artikel 18, § 2, artikel 22, § 3, eerste lid, artikel 23, § 1, derde lid, artikel 24, tweede lid, en artikel 25, § 6, eerste lid, de gesloten oriëntatie, de gemeenschapsinstelling, het Agentschap Justitie en Handhaving en de sociale dienst geanonimiseerde of gecodeerde persoonsgegevens aan de Vlaamse overheid. Wanneer dit volstaat voor het betrokken onderzoek, worden de gegevens enkel in geanonimiseerde vorm bezorgd.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de entiteit die optreedt als Gegevensbeschermingsautoriteit, nadere regels over de vorm waarin en de wijze waarop de persoonsgegevens worden uitgewisseld. Ze bepaalt, in voorkomend geval, ook de wijze waarop de persoonsgegevens worden gecodeerd.

In dit artikel wordt verstaan onder gecodeerde persoonsgegevens: persoonsgegevens die slechts door middel van een code in verband kunnen worden gebracht met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon.

Artikel 44.

De diensten, vermeld in artikel 11, § 4, eerste lid, artikel 12, § 1, tweede lid, artikel 13, § 1, vierde lid, artikel 18, § 2, artikel 22, § 3, eerste lid, artikel 23, § 1, derde lid, artikel 24, tweede lid, en artikel 25, § 6, eerste lid, de gesloten oriëntatie, de gemeenschapsinstelling, het Agentschap Justitie en Handhaving en de sociale dienst, wisselen onder elkaar persoonsgegevens uit met het oog op de uitvoering van de hun toegewezen opdrachten.

Met behoud van de toepassing van de verplichtingen en beperkingen die voortvloeien uit de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens of uit de regelgeving van de sectoren, is de gegevensuitwisseling onderworpen aan de volgende voorwaarden:

1° de gegevensuitwisseling heeft alleen betrekking op gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de aan de diensten, vermeld in het eerste lid, toegewezen opdrachten;

2° de gegevens worden alleen uitgewisseld in het belang van de personen tot wie de diensten, vermeld in het eerste lid, zich richten;

3° de gegevensuitwisseling gaat steeds gepaard met een informatieverplichting voor de diensten die gegevens zullen doorgeven.

In het belang van de minderjarige kan van de informatieverplichting, opgenomen in punt 3°, worden afgeweken als de informatie, omwille van de omstandigheden niet onmiddellijk kan worden verleend en in afwachting dat ze wordt verleend. In dit geval kan afgeweken worden van de informatieverplichting, op voorwaarde dat:

1° de afwijking genotuleerd wordt;

2° de afwijking gemotiveerd wordt;

3° er in de motivering wordt verwezen naar het belang van de minderjarige, waarbij duidelijk wordt omschreven over welk belang van de minderjarige het gaat;

4° er in de motivering wordt aangetoond dat het mogelijke werd gedaan om aan de informatieverplichting te voldoen.

Wanneer er sprake is van tegenstrijdige belangen tussen de betrokkenen, dan komt het toe aan de dienst om te oordelen of de gegevensuitwisseling in het belang is van de persoon waarover gegevens worden uitgewisseld.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de entiteit die optreedt als Gegevensbeschermingsautoriteit, nadere regels over de vorm waarin en de wijze waarop de persoonsgegevens worden uitgewisseld.

10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

11. De memorie stelt:

Er dient benadrukt te worden dat de verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Justitie en Handhaving en de HCA-diensten gebeurt conform artikel 6, lid 1, c) en e), van de algemene verordening gegevensbescherming. De verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan de wettelijke opdracht om een risicotaxatie en oriëntatievoorstel af te leveren ten aanzien van de jeugdrechter (gesloten oriëntatie) en een forensisch traject aan te bieden (voor de afdelingen gesloten begeleiding en het Vlaams Detentiecentrum). De verwerking is voor de HCA-diensten noodzakelijk om de door de jeugdrechter opgelegde maatregelen en sancties uit te voeren.

Daarnaast is de verwerking van persoonsgegevens voor het uitvoeren van de opdrachten van de gemeenschapsinstellingen ook noodzakelijk voor het uitvoeren van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen.

12. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

² Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c) AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁵. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
17. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen en ook 10 AVG, namelijk strafrechtelijke gegevens. Daarbij dient opgemerkt te worden dat de verwerking van dergelijke gegevens in principe verboden is tenzij er een uitzonderingsgrond zoals voorzien in de AVG voorhanden is. De adviesvrager dient deze te verduidelijken.
18. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 en categorieën persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 10 AVG, behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2 WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
19. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

⁵ Artikel 6, 3 AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

⁶ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
21. De volgende doeleinden worden voor het Agentschap Justitie en Handhaving in het Ontwerp vermeld:
- de opdrachten, vermeld in artikel 5, 1° en 2°, van het decreet van 26 april 2019⁷ houdende de justitiehuizen en de juridische eerstelijnsbijstand uitvoeren;
 - de controle op het individuele uurrooster en de uitvoering van de individuele voorwaarden in het kader van elektronische monitoring;
 - toezicht houden op de uitvoering van voorwaarden of ambulante reacties als de minderjarige verdachte of delictpleger de volle leeftijd van drieëntwintig jaar heeft bereikt, en de begeleiding van de minderjarige verdachte of delictpleger daarbij.
 - de uitvoering van een multidisciplinaire screening en een risicotaxatie in het kader van een gesloten oriëntatie, die resulteren in een oriëntatievoorstel dat gericht is aan de jeugdrechter
 - de uitvoering van een beveiligend en structurerend programma binnen de gemeenschapsinstellingen, dat herstelgericht en delictvoorkomend werkt, en dat erop gericht is de kansen op re-integratie te maximaliseren.
22. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
23. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
25. Het Ontwerp bepaalt:

De verwerkingsverantwoordelijke van persoonsgegevens is het hoofd van het Agentschap Opgroeien regie, voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van de opdrachten van de sociale dienst.

De verwerkingsverantwoordelijke van persoonsgegevens is de dienst voor de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van de opdrachten omschreven in artikel 11, § 4, eerste lid, artikel 12, § 1, tweede lid, artikel 13, § 1, vierde lid, artikel 18, § 2, artikel 22, § 3, eerste lid, artikel 23, § 1, derde lid, artikel 24, tweede lid artikel 25, §6, eerste lid, en artikel 37/1, §3.

⁷ De opdrachten van de justitiehuizen zijn:

1° op verzoek van een opdrachtgever opdrachten uitvoeren in het kader van een gerechtelijke procedure of ter uitvoering van een gerechtelijke beslissing, overeenkomstig artikel 5, § 1, III, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

2° uitbouwen, installeren, faciliteren en in stand houden van sectoroverschrijdende netwerken op het kruispunt van justitie, politie, welzijn en zorg, of deelnemen aan dergelijke netwerken, met het oog op:

a) de gecoördineerde en geïntegreerde omkadering van en zorg voor verdachte, beschuldigde, beklaagde, in verdenkinggestelde, veroordeelde of geïnterneerde personen, die het voorwerp uitmaken van een opdracht als vermeld in punt 1°, in voorbereiding van, tijdens of aansluitend op die opdracht;

b) de bescherming van de fysieke en psychische integriteit van personen;

c) de voorkoming van de misdrijven, vermeld in artikel 458ter van het Strafwetboek;

Het Agentschap Justitie en Handhaving treedt op als de verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens voor wat betreft de verwerkingen op basis van paragraaf 2, elfde lid.

26. Het is niet duidelijk wat de “dienst voor de verwerking van persoonsgegevens” is. Dit dient verduidelijkt te worden in de memorie. Verder is het niet aangewezen het hoofd van een agentschap aan te duiden als verwerkingsverantwoordelijke zodat de VTC vraagt om dit aan te passen.
27. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁸ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
28. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
29. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];*
- 7) wanneer er op grote schaal niet gepseudonimiseerde gegevens van kinderen en jongeren ingezameld worden of hun niet gepseudonimiseerde gegevens op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken en voor de inzameling of uitwisseling niet alle doeleinden onderwijsdoeleinden zijn. KINDEREN EN JONGEREN [criteria 5 en 7];*
30. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹⁰

5. Minimale gegevensverwerking

31. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
32. De **categorieën betrokkenen** zijn minderjarige, ouders, opvoedingsverantwoordelijken, slachtoffer.

⁸ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹⁰ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

33. De **categorieën van persoonsgegevens** zijn:

- het rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;
- de identificatiegegevens, waaronder de voor- en achternaam, de geboortedatum en het geslacht;
- de contactgegevens, waaronder het adres van domicilie of verblijf, het e-mailadres en het telefoonnummer;
- de gegevens over de schoolloopbaan, het beroep, de beroepsbekwaamheid, de opleiding en de vorming;
- de nationaliteit, de burgerlijke staat en het verblijfsstatuut;
- de gegevens over schulden en solvabiliteit;
- de gegevens over de levensstijl, de vrijetijdsbesteding en de sociale context;
- de gegevens over de gezinssamenstelling;
- de gegevens over de woonomstandigheden;
- de gegevens over de gezondheid;
- de politionele en gerechtelijke gegevens;
- de gegevens over risicosituaties en gedragingen;
- de gegevens over seksueel gedrag of seksuele gerichtheid;
- de gegevens waaruit herkomst of afkomst blijkt;
- de gegevens waaruit politieke, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen blijken.

en

- het rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;
- de identificatiegegevens, waaronder de voor- en achternaam, de geboortedatum en het geslacht;
- de contactgegevens, waaronder het adres van domicilie of verblijf, het e-mailadres en het telefoonnummer;
- de gegevens over de schoolloopbaan, het beroep, de beroepsbekwaamheid, de opleiding en de vorming;
- de nationaliteit, de burgerlijke staat en het verblijfsstatuut;
- de gegevens over schulden en solvabiliteit;
- de gegevens over de levensstijl, de vrijetijdsbesteding en de sociale context;
- de gegevens over de gezinssamenstelling;
- de gegevens over de woonomstandigheden;
- de gegevens over de gezondheid;
- de politionele en gerechtelijke gegevens;
- de gegevens over risicosituaties en gedragingen;
- de gegevens over seksueel gedrag of seksuele gerichtheid;
- de gegevens waaruit herkomst of afkomst blijkt;
- de gegevens waaruit politieke, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen blijken;
- de lokalisatiegegevens.

34. De VTC is van mening dat een aantal categorieën toch toelichting verdienen in de memorie, met name “solvabiliteit”, “levensstijl”, “sociale context”, “woonomstandigheden” “risicosituaties en gedragingen” en vraagt de relevantie van geslacht, politionele gegevens en seksueel gedrag of seksuele gerichtheid te verklaren. Voor zo veel als mogelijk dienen de categorieën die zeer ruim lijken bepekt te worden.

35. Wat de gegevens bedoeld in artikel 9, 1, AVG betreft worden deze verwerkingen beschouwd als noodzakelijke verwerkingen om redenen van zwaarwegend algemeen belang als vermeld in artikel 9, lid 2, g). De motivering van de verwerking van de gegevens als bedoeld in artikel 10 is de strafuitvoering op te volgen en hiervan het nodige bewijs te leveren aan de opdrachtgever of strafuitvoeringsrechtbank.

36. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: het Agentschap Justitie en Handhaving, de sociale dienst, de gesloten oriëntatie, de gemeenschapsinstelling en verder:

als dienstenintegrator:

1° het eHealth-platform, opgericht bij de wet van 21 augustus 2008 houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform,

2° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, opgericht bij wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid,

37. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is
38. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.
39. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹¹
40. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
41. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
42. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het Ontwerp:
- De persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, eerste tot en met vijfde lid, worden bewaard tot de betrokkene de leeftijd van vijfendertig jaar heeft bereikt.
 - De persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, derde lid, worden door de betreffende diensten bewaard tot de betrokkene de leeftijd van vijfendertig jaar heeft bereikt.
 - De persoonsgegevens die verwerkt worden met het oog op de uitvoering van de opdrachten, vermeld in het paragraaf 2, elfde lid, 1° tot en met 3° °, worden bewaard conform artikel 8 van het decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuizen en de juridische eerstelijnsbijstand en de uitvoeringsbesluiten.
 - De persoonsgegevens die verwerkt worden met het oog op de uitvoering van de opdrachten, vermeld in paragraaf 2, elfde lid, 4° en 5°, worden bewaard tot de betrokkene de leeftijd van 35 jaar heeft bereikt.
43. De memorie stelt:
- Verder herneemt het artikel de bewaartermijn van dossiers van de betrokkene tot op de leeftijd van 35 jaar. Deze termijn was nu reeds opgenomen in het decreet jeugddelinquentierecht en is bijgevolg niet nieuw. We enten ons hiermee op de bestaande bewaartermijn voor dossiers van gemandateerde voorzieningen, de toegangspoort, de sociale dienst jeugdrechtsbank en private voorzieningen jeugdhulp die reeds in diverse uitvoeringsbesluiten is vastgelegd. We hanteren vanuit deze logica dezelfde bewaartermijn voor dossiers voor jongeren in een gemeenschapsinstelling. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer oordeelde in zijn advies nr. 07/2014 dat een lange bewaartermijn voor dossiers jeugdhulp aanvaardbaar is gelet op het feit dat afgesloten dossiers informatie kunnen bevatten die relevant kan zijn met het oog op voortgezette hulpverlening of jeugdhulp die desgevallend later aan een jongere broer of zus (zie randnrs. 11 e.v.). Dezelfde redenering gaat op voor dossiers van de gemeenschapsinstellingen en de HCA-diensten.*
44. De VTC vraagt om de termijn in 2014 aanvaard te verduidelijken en te verantwoorden in de huidige context.

¹¹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

6. Juistheid

45. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
46. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

47. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
48. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

49. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
50. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
51. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
52. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹² ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹³ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁴ en een logging van de toegangen

¹² Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹³ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁴ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁵.

53. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁶

III. BESLUIT

54. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de taak van algemeen belang verduidelijken (luik 2);
- verantwoorden waarom strafrechtelijke gegevens verwerkt kunnen worden (luik 2)
- verduidelijken wat de “dienst voor verwerking van persoonsgegevens” is en het hoofd van het agentschap niet aanduiden als verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de categorieën van persoonsgegevens onder nummer 34 toelichten en verklaren en de zeer ruime categorieën beperken (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden in de huidige context (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-07-14 18:17:06 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁵ Audit trailing of beveiligd controlespoor.

¹⁶ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>