

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling
van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender
 - Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit regelt de oproep, indiening en toekenning van een nieuwe erkenningskalender binnen de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf type 1. Dit is de eerste verdere invulling van de programmatie sinds 2015. Door deze oproep kunnen er 195 woongelegenheden woonzorgcentrum en 347 verblijfseenheden centrum voor kortverblijf type 1 bijkomen.

Verder stelt dit besluit een omzettingskalender voor tussen woonzorgcentra, centra voor kortverblijf type 1, centra voor oriënterend kortverblijf en centra voor dagverzorging.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Beleidsveld: planning woonzorgvoorzieningen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2026/198 van 15/06/2026.

Het bijgaande ontwerp van besluit werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 juli 2026.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering werd aangepast aan het advies van de inspectie van financiën. In het ontwerpbesluit werd een aanpassing doorgevoerd om tegemoet te komen aan de opmerkingen op 3.1.2. en 3.2.4. De nota werd aangepast aan de opmerking in 3.1.3.

De Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin heeft op 7 september 2026 haar advies bezorgd. De raad heeft onder verschillende hoofdstukken in haar nota vragen gesteld. We bespreken deze vragen per hoofdstuk.

I. Erkenning, omzetting en benutting

1. Van programmatie naar effectieve erkenningsruimte

Hoewel deze vragen interessant zijn en kaderen binnen de bredere visie op de woonzorg- en welzijnssector, is deze nota geen allesomvattend overzicht van alle aanpassingen die binnen de sector worden uitgevoerd deze legislatuur. Bij de algemene toelichting werd dit besluit al gekaderd binnen het bredere beleid.

Met dit besluit wordt ingezet op een maximale invulling van de vrije ruimte voor centra voor kortverblijf type 1. Deze woonzorgvorm neemt een centrale plek binnen de woonzorgsector aangezien het een plaats heeft binnen respijtzorg en een overgangsvorm kan zijn tussen zorg thuis en zorg in een residentiële setting. Met de overige middelen wordt een gedeeltelijke invulling gedaan van de vrije ruimte voor woonzorgcentra.

Vanuit de kennis van de vorige kalenders hebben we alvast getracht om een aantal voorwaarden op te nemen die de realisatie van de nieuwe erkenningskalenders kan verhogen. Met deze erkenningskalender wordt daarvan respectievelijk ruimte voorzien voor 195 woongelegenheden en 347 verblijfseenheden. De programmatie en de erkenningskalender moeten daarbij worden gezien binnen de bredere hervorming van de ouderenzorg. Het zorgprognosemodel dat momenteel wordt ontwikkeld, moet toelaten om het toekomstige aanbod sterker af te stemmen op de evoluerende zorg- en ondersteuningsnoden. Daarnaast wordt verder gewerkt aan de hervorming van de respijtzorg en aan een flexibeler zorg- en erkenningslandschap, waarbij verschillende erkenningen en vormen van zorg en ondersteuning flexibeler kunnen worden ingezet in functie van de noden van ouderen. Op langere termijn willen we daarbij evolueren naar een meer geïntegreerde welzijnserkenning. De huidige erkennings- en omzettingskalender vormt een tussenstap in die evolutie.

2. Gericht prioriteren

Het criterium negatief eigen vermogen zal worden toegepast volgens de bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 maart 2024. Dit wordt explicieter in de nota opgenomen.

De andere criteria leiden niet tot aanpassing van het besluit. Deze criteria zijn goed overwogen en hebben tot doel de realisatie te versterken.

3. Flexibiliteit via omzetting

Het is inderdaad duidelijk dat de totale subsidie die een initiatiefnemer ontvangt door de omzetting van de ene woonzorgvorm naar de andere zal veranderen. Deze verandering gaat natuurlijk ook gepaard met een verandering van de erkenningsvoorwaarden waaraan de voorziening moet voldoen. Het is mogelijk dat deze verandering niet alleen aan inkomstzijde speelt maar ook aan de kant van de uitgaven. Het is dus geen zekerheid dat deze veranderingen altijd negatief zijn voor de voorziening. Het is aan de voorziening om voor zichzelf binnen dit kader te kijken wat opportuun is.

4. Bestaande en reeds geplande capaciteit maximaal benutten

Bij de uitvoering van de kalender zal de effectieve realisatie van de bijkomende capaciteit bewaakt worden. Deze monitoring van de effectief beschikbare capaciteit ten opzichte de aangepaste

programmatiecijfers, aangevuld met het toekomstig zorgprognosemodel zal de Vlaamse Regering de nodige gegevens aanreiken om voor de periode na afloop van deze kalender de toekomstige programmatie nog gericht af te stemmen op reële noden.

Tegelijkertijd wordt onderzocht hoe de reeds geplande maar nog niet ingevulde capaciteit uit de vorige kalender maximaal kan worden gerealiseerd. Startend met de plaatsen die uitstel hebben gevraagd.

Voor de aangemelde centra voor herstelverblijf geldt momenteel de regeling die werd uitgewerkt naar aanleiding van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. De regeling voor aangemelde centra voor herstelverblijven wordt verlengd tot 31 december 2031.

5. Zorg voor een werkbare procedure

De indieningstermijnen zijn overgenomen uit de voorgaande procedures. Dit is toen geen probleem gebleken, waardoor een aanpassing zich niet opdringt.

II. Geef de overgang richting

De vragen in dit onderdeel geven geen aanleiding tot aanpassingen in het besluit of in de nota.

1. Evolveer naar een behoeftegestuurde en geïntegreerde planning

Het onderzoek rond het zorgprognosemodel is lopende. De haalbaarheid, wenselijkheid en relevantie van verschillende factoren wordt daarbij meegenomen. De factoren zoals opgenomen in het advies zijn deel van dit onderzoek.

2. Evolveer naar een flexibeler zorg- en erkenningslandschap

Er zal deze legislatuur gewerkt worden aan een flexibeler zorg- en erkenningslandschap.

3. Gebruik de overgangperiode om te leren en bij te sturen

De relevantie om deze elementen mee te nemen bij een latere evaluatie zal bij de opstart van zo een evaluatie onderzocht worden.

Er worden verder in de nota en in het besluit een aantal technische aanpassingen gedaan die naar aanleiding van de bespreking van het advies zijn opgemerkt.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

2.1.1 Situering

In het Vlaams regeerakkoord 2024-2029 *Samen werken aan een warm en welvarend Vlaanderen* is opgenomen dat er bijkomende capaciteit wordt voorzien binnen de woonzorg (p. 129). In de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin wordt deze doelstelling duidelijk herhaald (p. 70).

Dit ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- en omzettingskalender geeft invulling aan de beleidsdoelstellingen om in bijkomende capaciteit te voorzien binnen de residentiële ouderenzorg van de Woonzorgsector. Dit ontwerpbesluit legt de voorwaarden en de procedure vast voor de oproep, indiening van aanvragen en toekenning van een erkennings- en omzettingskalender in de ouderenzorg.

De erkennings- en omzettingskalender moet worden gezien als onderdeel van een bredere evolutie binnen de ouderenzorg, waarbij maximaal wordt ingezet op zorg en ondersteuning die aansluit bij de wensen en noden van ouderen. Daarbij staat de ambitie centraal om mensen zo lang mogelijk kwaliteitsvol thuis te laten wonen, leven en participeren in hun vertrouwde omgeving.

Deze beweging vertrekt vanuit een aantal bredere beleidsmatige krachtlijnen: het versterken van lokale netwerken, het ondersteunen van mantelzorgers en informele zorg, het uitbouwen van geïntegreerde zorg en ondersteuning, het versterken van de eerstelijnszorg en het creëren van meer flexibele zorgvormen die beter aansluiten bij veranderende zorgnoden. Ook innovatie, samenwerking tussen zorgactoren en het lokaal afstemmen van capaciteit op reële zorgvragen vormen hierin belangrijke uitgangspunten.

De wens van mensen om zo lang mogelijk thuis te kunnen blijven wonen vraagt immers niet alleen voldoende thuiszorg en ondersteuning in de eigen leefomgeving, maar ook een sterk uitgebouwd aanbod aan tussenvormen en tijdelijke opvang. In dat kader sluit de versterking van centra voor kortverblijf nauw aan bij de behoefte aan respijt en tijdelijke ondersteuning voor zowel ouderen als mantelzorgers. Kortverblijf kan mensen tijdelijk ontlasten, mantelzorgers opnieuw ademruimte geven en mee voorkomen dat een definitieve residentiële opname te vroeg noodzakelijk wordt.

Tegelijk erkent deze nota dat bijkomende residentiële capaciteit noodzakelijk blijft. Door de verdere vergrijzing, de stijgende zorgzwaarte en de toenemende complexiteit van zorgvragen zal er ook in de toekomst nood blijven aan voldoende kwaliteitsvolle woonzorgcentra voor mensen met zware zorg- en ondersteuningsnoden. De bijkomende woongelegenheden spelen daarop in. Het gaat hier over een bescheiden uitbreiding. Het nieuwe zorgprognosemodel zal in de toekomst een duidelijker richting moeten aangeven.

De mogelijkheid om capaciteit flexibel om te zetten tussen verschillende zorgvormen creëert bovendien bijkomende ruimte om lokaal beter in te spelen op veranderende noden. Daarbij wordt bewust ingezet op een meer geïntegreerd zorgcontinuüm, waarbij residentiële woonzorg, kortverblijf, dagverzorging en andere vormen van ondersteuning elkaar versterken in plaats van naast elkaar te functioneren.

Voor de invulling van deze erkennings- en omzettingskalender wordt gewerkt met de bestaande programmatie- en berekeningsmethodiek. Er wordt in een apart ontwerpbesluit aan de Vlaamse Regering wel een actualisatie van de bestaande methodiek voorzien. De huidige programmatiecijfers zijn berekend in 1997 en zijn dus verouderd.

De aanpassing van de gebruikerspercentages hebben een effect op de totale nood die er in Vlaanderen is. In Vlaanderen zijn er volgens de oude regels afgerond 127.000 woongelegenheden nodig. Volgens de nieuwe regels zijn er afgerond 90.000 woongelegenheden nodig. Voor de centra voor kortverblijf type 1 waren er volgens de oude regels afgerond 4.000 verblijfseenheden nodig. Volgens de nieuwe regels zijn er voor de centra voor kortverblijf type 1 zijn er afgerond 3.000 verblijfseenheden nodig.

Deze zomer werd een berekening per gemeente uitgevoerd waarbij de programmatiecijfers zoals ze op 1 januari 2027 zullen zijn vergeleken met de invulling in elke gemeente op 10 september 2026. Deze aanpassing resulteert in een nood van 6.057 woongelegenheden woonzorgcentra en 467 verblijfseenheden centra voor kortverblijf type 1. De vrije ruimte per gemeente kan enkel nog wijzigen

doordat er capaciteit zou verdwijnen omwille van een stopzetting of intrekking van een erkenning of door een verplaatsing van een capaciteit van de ene gemeente naar de andere.

De huidige methodiek is gebaseerd op gebruikerspercentages van een periode uit het verleden en een bevolkingsprojectie over 5 jaar. Er wordt erkend dat er nood is aan een breder en sterker onderbouwd zorgprognosemodel dat beter rekening houdt met evoluerende zorgnoden, demografische ontwikkelingen en lokale verschillen in zorgvraag. De ontwikkeling van zo'n zorgprognosemodel loopt momenteel verder en moet na afloop van deze kalender toelaten om toekomstige programmatie nog gericht af te stemmen op reële noden.

Daarnaast wordt in het najaar nog een bijkomend initiatief voorbereid rond de verdere hervorming van respijtzorg. Daarbij zal onder meer gekeken worden naar een betere afstemming van verschillende vormen van tijdelijke opvang en ondersteuning, waaronder ook het oriënterend kortverblijf, zodat mensen en hun omgeving nog beter ondersteund kunnen worden in het traject om langer thuis te wonen.

Dit ontwerp zorgt voor de eerste keer sinds 2018 voor een verdere invulling van de programmatie voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf type 1. Onderstaande tabel geeft de bevolkingsprojectie van het aantal 65+'ers in Vlaanderen weer van 2026-2040. Omwille van het stijgend aantal ouderen is de verdere invulling van de programmatie nodig.

Jaar	65j. tot 69j.	70j. tot 74j.	75j. tot 79j.	80j. tot 84j.	85j. tot 89j.	90j. tot 94j.	95j. tot 99j.	100+ jaar	Totaal
2026	421.818	357.139	302.390	206.835	143.098	69.424	17.347	1.953	1.520.004
2027	428.393	365.889	302.508	223.846	138.774	70.251	18.426	2.052	1.550.139
2028	433.933	373.251	306.621	236.516	137.093	71.614	19.232	2.128	1.580.388
2029	439.263	381.832	310.570	244.841	139.505	73.504	19.772	2.228	1.611.515
2030	444.050	390.382	316.480	251.171	144.293	74.624	20.277	2.355	1.643.632
2031	445.916	396.351	324.387	256.919	151.389	73.778	20.417	2.534	1.671.691
2032	444.054	403.068	332.984	257.870	164.476	71.234	20.646	2.676	1.697.008
2033	439.175	408.761	340.338	262.241	174.408	70.672	21.056	2.778	1.719.429
2034	431.925	414.386	348.829	266.589	181.312	72.860	21.635	2.838	1.740.374
2035	423.495	419.141	357.258	272.756	186.677	76.249	21.935	2.899	1.760.410
2036	418.854	421.320	363.492	280.412	191.475	80.354	21.479	2.916	1.780.302
2037	414.246	419.620	370.232	288.734	193.141	87.433	20.526	2.949	1.796.881
2038	409.733	415.261	376.095	295.995	197.443	92.534	20.430	3.001	1.810.492
2039	402.963	408.852	381.715	304.149	201.734	96.188	21.393	3.093	1.820.087
2040	395.531	401.132	386.737	312.207	207.405	98.963	22.603	3.120	1.827.698

Figuur 1: Bevolkingsprojecties 65+'ers in Vlaanderen (excl. BHG). Bron: statistiek Vlaanderen

Op termijn zal vraag en aanbod van verblijfs- en woongelegenheden opgevolgd worden via het zorgprognosemodel. Met dit prognosemodel zal een groeipad voor de toekomst kunnen vastgelegd worden.

2.1.2 Erkenningsskalenders

In tegenstelling tot eerdere kalenders zijn er nu voor alle afgeleverde vergunningen die een verdere invulling van de programmatie behelzen al erkenningsskalenders toegekend. Dit betekent dat in dit besluit de initiatiefnemers ook een voorafgaande vergunning moeten aanvragen en dat dit bij de

toekenning ervan ook wordt meegenomen. Dit heeft gevolgen voor de aanvragen die de initiatiefnemers moeten indienen, namelijk de aanvraag moet nu ook alle noodzakelijke documenten bevatten om een voorafgaande vergunningen te kunnen toekennen. Er worden verder ook duidelijke uitsluitingscriteria opgenomen in het besluit. Deze criteria definiëren een aantal situaties waardoor initiatiefnemers geen ontvankelijke aanvraag kunnen indienen om een voorafgaande vergunning en erkenningskalender te krijgen. Het gaat hier om volgende situaties:

- 1° een voorziening mag geen negatief eigen vermogen hebben;
- 2° een voorziening mag niet onder verhoogd toezicht staan, zoals bepaald in artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de procedures voor woonzorgvoorzieningen en vereniging voor mantelzorgers en gebruikers;
- 3° een voorziening moet minstens 75% van een afgelopen erkenningskalender, zoals toegekend op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018, gerealiseerd hebben;
- 4° een voorziening moet in de referentieperiode van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2026, tenzij ze in diezelfde periode is opgestart, een volledige invulling hebben van het bovennormpersoneel (deel A2).

De situaties, zoals beschreven in punten 1°, 2° en punt 4° zijn het gevolg van duidelijke beleidskeuzes die de Vlaamse regering heeft genomen om de kwaliteit en financiële weerbaarheid van de sectoren te versterken. Punt 3° is een duidelijke keuze om de kans te vergroten dat deze erkenningskalenders in gebruik genomen worden.

De toekenningscriteria zijn aangevuld ten opzichte van de toekenningscriteria die in 2018 zijn gehanteerd. In het bijzonder zijn er een aantal beleidselementen verder in opgenomen, zoals de score op de BelRAI-Screener en buurtgericht werken.

2.1.3 Omzettingsskalenders

Toepassingsgebied

In het besluit is de omzetting tussen woongelegenheden woonzorgcentrum, verblijfseenheden centrum voor kortverblijf type 1, verblijfseenheden centrum voor oriënterend kortverblijf en een bijkomende erkenning voor een centrum voor dagverzorging die een verzorgingsstructuur aanbieden die zwaar afhankelijke zorgbehoevende personen opneemt, opgenomen. De omzetting naar andere woonzorgvormen, zoals lokale dienstencentra of uren gezinszorg een aanvullende thuiszorg is niet opgenomen in dit besluit. De lokale dienstencentra en de gezinszorg hebben op dit moment ook grote trajecten lopen die heel wat werk en hervormingen binnen de sector met zich meebrengen. Om die reden is het op dit moment niet opportuun om omzettingen naar deze sector te realiseren.

In het besluit worden de woongelegenheden of verblijfseenheden waarover een initiatiefnemer beschikt en wil afstaan de bronzorgvorm genoemd. De woongelegenheden of verblijfseenheden waarnaar de initiatiefnemer wil omzetten wordt de doelzorgvorm genoemd.

Programmatiecriteria

Een aanvraag tot omzetting kan enkel worden uitgevoerd indien er een minimale invullingsgraad van 90% van de programmatie van de bronzorgvorm blijft behouden na toekenning van de omzettingsskalenders. De aanvraag kan ook enkel worden goedgekeurd als de invullingsgraad van de programmatie van de doelzorgvorm, na toekenning, maximaal 110% is. Deze programmatiecriteria zijn toegevoegd omdat het duidelijk is dat programmatie in een specifieke regio niet alle wensen van inwoners van die regio perfect kan vatten. Er wordt daarom zowel een afwijking van de programmatie naar beneden (90%) als naar boven (110%) toegestaan. Het is natuurlijk wel de bedoeling dat de afwijkingen ten opzichte van de programmatie op dit moment beperkt blijven. Het

zorgprognosemodel dat in ontwikkeling is, heeft de bedoeling om ook meer rekening te houden met de wensen van de bewoners.

Omzettingssleutels

De omzettingssleutels worden bepaald door de kost op jaarbasis van een woongelegenheid of verblijfseenheid te plaatsen tegenover de kost op jaarbasis van de zorgvorm waarnaar men wenst om te zetten. Op basis van deze kost op jaarbasis worden de omzettingssleutels berekend die bepalen hoeveel woongelegenheden of verblijfseenheden van een voorafgaande vergunning of planningsvergunning kunnen worden omgezet naar een bepaalde hoeveelheid woongelegenheden of verblijfseenheden van een doelzorgvorm. Deze sleutels zijn noodzakelijk om de omzettingen budgetneutraal te maken voor de Vlaamse overheid.

De kosten van de verschillende woonzorgvormen waarvoor omzettingen kunnen gebeuren zijn:

Type eenheid	Kostprijs
Eén woongelegenheid woonzorgcentrum zonder infrastructuurforfait	€34.197,93
Eén woongelegenheid woonzorgcentrum met infrastructuurforfait	€36.544,88
Eén verblijfseenheid centrum voor kortverblijf zonder infrastructuurforfait	€38.347,92
Eén verblijfseenheid centrum voor kortverblijf met infrastructuurforfait	€40.694,87
Eén verblijfseenheid centrum voor oriënterend kortverblijf	€20.716,48
Eén verblijfseenheid in centrum voor dagverzorging voor personen met zware zorgafhankelijkheid	€16.953,28

Figuur 2: Overzicht kostprijs woonzorgvormen

Bij de berekening van de omzettingssleutels wordt er geteld bij het vetrekken van de kost van een woongelegenheid of een verblijfseenheid met een infrastructuurforfait. Bij het ontvangen wordt er steeds geteld met de kost van een woongelegenheid of een verblijfseenheid zonder infrastructuurforfait. De voorziening kan immers zijn infrastructuurforfait niet mee omvormen. De specifieke omzettingsregels worden in de artikelsgewijze toelichting besproken.

2.1.4 Andere bepalingen

Via het ontwerpbesluit wordt een nieuwe bepaling ingevoegd in het besluit van 18 december 2020 tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of woonzorgcentra, en tot bepaling van de elementen van de globale zorgstrategische visie voor deze voorafgaande vergunningen. Deze bepaling creëert de mogelijkheid om jaarlijks een oproep te organiseren zodat initiatiefnemers een aanvraag kunnen indienen voor een voorafgaande vergunning en een daaraan gekoppelde erkenningskalender voor de capaciteit uit erkenningen en voorafgaande vergunningen die in het voorafgaande jaar werden ingetrokken, vervielen of vrijwillig werden stopgezet.

Sinds 2019 zijn er vier woonzorgcentra en twee centra voor kortverblijf type 1 van wie de erkenning werd ingetrokken.

Voorziening	Erkend capaciteit
WZC Huize Sion in Leuven	22
WZC Park Lane in Antwerpen	138
CVK Park Lane in Antwerpen	10
WZC Ofelia in Overijse	41

WZC Vordenstein in Schoten	129
CVK Vordenstein in Schoten	10
Totaal	350

Figuur 3: Overzicht van voorzieningen van wie de erkenning is ingetrokken.

Hoewel de totale capaciteit ten opzichte van de Vlaamse vergunde en erkende capaciteit klein is, heeft dit wel een grote impact op een specifieke gemeente. Door de programmatiestop is het op dit moment niet mogelijk dat deze erkende capaciteit terug kan ingevuld worden, ondanks dat de middelen hiervoor wel in de begroting zijn opgenomen. Eenzelfde scenario is van toepassing op de capaciteit die vrijwillig is stopgezet of voorafgaande vergunningen die vervallen zijn. Met dit nieuwe artikel wordt de mogelijkheid gecreëerd dat de bevoegde minister jaarlijks een oproep kan doen om de capaciteit die verdwenen is binnen een specifieke gemeente opnieuw te laten invullen in die gemeente of, indien er binnen die gemeente geen ontvankelijke aanvragen zijn, de eerstelijnszone waartoe de gemeente behoort.

Om de realisatie van deze erkennings- en omvormingskalender maximaal te ondersteunen, zal een voorstel voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering in het najaar 2026: daarbij wordt enerzijds een voorstel voorbereid rond meer maatwerk en flexibiliteit in de personeelsinzet binnen woonzorgcentra, zodat voorzieningen beter kunnen inspelen op de zorgnoden van hun bewoners. Anderzijds wordt een voorstel uitgewerkt rond infrastructuur, met bijzondere aandacht voor de randvoorwaarden die de realisatie van nieuwe capaciteit kunnen ondersteunen. Beide trajecten moeten bijdragen tot een haalbare en toekomstgerichte uitbouw van het woonzorgaanbod.

In het besluit wordt verder nog een aanpassing gedaan aan de evaluatiecriteria voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf type 1. Deze aanpassing zorgt voor congruentie tussen deze woonzorgvormen en verduidelijkt de terminologie.

2.1.5 Brusseltoets

Dit besluit regelt het opzetten van een erkenningskalender die een verdere invulling van de programmatie regelt. Bij het opstellen van de programmatieregels is er rekening gehouden met ambitie van de Vlaamse Gemeenschap om 30% van de mensen in Brussel-Hoofdstad te bereiken. Deze ambitie ligt ook vast in regelgeving (zie [Ministerieel besluit houdende voor de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf type 1, de centra voor dagverzorging en de centra voor dagopvang de vastlegging van bevolkingsprojecties als vermeld in artikel 3 in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers](#)). Naast de Vlaamse Gemeenschap zijn er natuurlijk nog andere institutionele actoren die een aanbod hebben van residentiële ouderenzorgvoorzieningen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 bevat een overzicht van de definities die in dit besluit worden gehanteerd.

Artikel 2 bepaalt dat de aanvragen onder hoofdstuk 2 (de erkenningskalenders) voor de aanvragen onder hoofdstuk 3 (omzettingskalenders) behandeld worden. Deze bepaling is noodzakelijk om exact de programmatiecriteria voor de omzettingskalenders te kunnen berekenen (zie artikel 6 en 7).

Hoofdstuk 2. Erkenningskalenders

Artikel 3 bepaalt in paragraaf 1, eerste lid dat alle initiatiefnemers een aanvraag voor een voorafgaande vergunning kunnen indienen bij de administratie voor 1 februari 2027.

Het tweede lid bepaalt welke initiatiefnemers geen ontvankelijke aanvraag kunnen indienen. Deze criteria houden rekening met een aantal voorwaarden op het vlak van financiële gezondheid en kwaliteit van de zorg en dienstverlening. Deze criteria zijn nieuw ten opzichte van eerdere besluiten waarmee erkenningskalenders werden toegekend.

Negatief eigen vermogen

Een initiatiefnemer mag geen negatief eigen vermogen hebben, zoals bepaald in het besluit van 8 maart 2024 houdende maatregelen tot het versterken van de financiële weerbaarheid van de woonzorgcentra. Het departement zal hiervoor op de dag van de oproep in de laatste jaarrekening die is neergelegd bij de Nationale Bank van België kijken. Als het eigen vermogen van een initiatiefnemer negatief is, zal deze gevraagd worden om op basis van de mogelijkheden in het besluit van 8 maart 2024 aan te tonen dat het negatief eigen vermogen aangezuiverd is.

Verhoogd toezicht

Voorzieningen die onder verhoogd toezicht staan, kunnen geen ontvankelijke aanvraag indienen. Zoals bepaald in artikel 44, §4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 kan de secretaris-generaal van de administratie een voorzieningen onder verhoogd toezicht plaatsen als er ernstige of aanhoudende tekorten op de erkenningsvoorwaarden worden vastgesteld die een impact hebben op de kwaliteit van de aangeboden zorg en ondersteuning.

Realisatie van een afgelopen erkenningskalender

Initiatiefnemers die minder dan 75% van hun laatste afgelopen erkenningskalender hebben gerealiseerd kunnen geen ontvankelijke aanvraag indienen. De doelstelling van de erkenningskalenders is om ervoor te zorgen dat de erkende capaciteit van de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf stijgt. Initiatiefnemers die in het verleden onvoldoende erin geslaagd zijn om hun erkenningskalender te realiseren worden uitgesloten. Er is namelijk onvoldoende garantie dat zij dit nu wel zullen realiseren, gezien de recente geschiedenis aantoont dat ze er niet in slagen. Zo voorkomen we dat er erkenningskalenders toegekend worden aan voorzieningen die weinig garantie kunnen bieden op realisatie hiervan. Dit betekent dat alle initiatiefnemers die hun kalender volledig niet gerealiseerd hebben, worden uitgesloten in deze kalender (17 initiatiefnemers). Er zijn nog 11 andere initiatiefnemers die een kalender maar gedeeltelijk hebben gerealiseerd. De gemiddelde realisatiegraad van de gedeeltelijk gerealiseerde erkenningskalenders bedraagt 69%. Op basis van deze cijfers wordt er beslist dat minstens 75% van de kalender moet uitgevoerd zijn. Hierbij wordt rekening gehouden met de grootte van de projecten en de capaciteit die niet gerealiseerd is.

Onvoldoende invulling bovennormpersoneel

Initiatiefnemers moeten hun bovennormpersoneel (deel A2) volledig invullen om een ontvankelijke aanvraag in te dienen. Hiervoor wordt de referentieperiode gehanteerd die liep van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2026. Aangezien de administratie weet dat een voorziening in opstart zijn personeel laat aangroeien met de stijging van de bewoners en dit een nadelig effect heeft op hun eerste referentieperiode is dit criterium niet van toepassing op deze voorzieningen.

Paragraaf 2 van het artikel bepaalt welke elementen in de aanvraag moeten opgenomen zijn. Deze paragraaf bepaalt verder de termijnen die de administratie heeft om de ontvankelijkheid te onderzoeken en welke termijn de initiatiefnemer heeft om de aanvraag te vervolledigen, als de aanvraag niet ontvankelijk zou zijn.

Artikel 4 bepaalt in de eerste paragraaf de prioriteringscriteria die worden toegepast door de administratie als het aantal woongelegenheden waarvoor aanvraag is ingediend voor een erkenningskalender in een bepaald trimester, hoger ligt dan de maximale erkenningscapaciteit van dat trimester. Deze criteria worden achtereenvolgens toegepast tot het duidelijk is aan welke aanvragen een erkenningskalender kan worden toegekend.

Geen invulling van de woonzorgvorm in de gemeente

Dit criterium wordt weerhouden uit het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018. Het geeft voorrang aan aanvragen erkenningskalender voor realisatie van woongelegenheden woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf in gemeenten zonder erkende woongelegenheden voor betreffende zorgvorm.

Invulling van de programmatie laagst

Dit criterium wordt weerhouden uit het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018. Het geeft voorrang aan aanvragen in gemeenten waar de invulling van de programmatie het laagst is. Dit wordt bepaald als het verschil tussen de programmatie en de erkende en vergunde capaciteit in een gemeente.

Score op de BelRAI-screener

Dit is een nieuw criterium en wordt enkel gebruikt als uit het vorig criterium twee of meer gemeenten een gelijke uitkomst hebben. Er wordt dan gekeken naar het de verhouding van inwoners met een score van 13 of meer op 30 op de BelRAI-Screener ten opzichte van het aantal inwoners in die gemeente. Sinds 2021 zijn er meer dan 900.000 BelRAI-Screeners in Vlaanderen afgenomen. In 2026 zijn dit er net geen 75.000. Er moet, onder andere, een BelRAI-Screener worden afgenomen wanneer men een beroep wenst te doen op een dienst voor gezinszorg of aanvullende thuiszorg, of wanneer met in aanmerking wil komen voor een zorgbudget. Er wordt gekozen voor een score van 13 of meer omdat dit een indicatie is voor een verhoogde zorgzwaarte, bijvoorbeeld bij het toekennen van een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden. Omwille van het aantal afgenomen BelRAI-Screeners in Vlaanderen en de voorwaarden voor het gebruik van een dienst voor gezinszorg of het al dan niet ontvangen van een zorgbudget, is dit dus een goede bijkomende indicator voor de zorgzwaarte in een specifieke gemeente.

Bezettingsgraad van minstens 85%

Dit is een nieuw criterium. Dit criterium bepaalt dat een woonzorgcentrum met een bezettingsgraad van minstens 85% voorrang heeft op woonzorgcentra die een bezettingsgraad hebben met minder dan 85%. Hiervoor wordt gekeken naar de bezettingsgraad van de voorziening in de laatste afgeronde referentieperiode. Dit criterium zal enkel een rol spelen bij de vergelijking van twee bestaande voorzieningen. Als er een vergelijking moet gemaakt worden waarbij er een aanvraag is voor woongelegenheden om een nieuw woonzorgcentrum op te richten, kan dit criterium niet gebruikt worden.

Buurtgerichte werking

Dit is een nieuw criterium. Dit criterium geeft voorrang aan voorzieningen die buurtgericht werken. Het tweede lid van deze paragraaf definieert wat buurtgericht werken is.

Invulling van de nood in een gemeente en gemiddelde bezettingsgraad

Dit criterium wordt aangepast ten opzichte van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018. Het criterium verleent enkel voor aanvragen voor centrum voor kortverblijf type 1 prioriteit aan verblijfseenheden waarvan de erkenningskalender het programmacijfer op niveau van de gemeente het minst invult. De aanvraag met een kleiner aantal verblijfseenheden zal zodoende voorrang krijgen op de aanvraag met een groter aantal verblijfseenheden. De Vlaamse Regering wil inzetten op respijtzorg. Om die reden is het logisch dat het aanbod van centra voor kortverblijf type 1 zoveel mogelijk gespreid wordt over Vlaanderen. Er wordt daarom gekozen om kleinere aanvragen voorrang te geven, zodat iedereen die een aantal verblijfseenheden centrum voor kortverblijf type 1 wil uitbaten dit kan.

Voor woonzorgcentra wordt het criterium in twee opgesplitst. Er wordt voorrang gegeven aan aanvragen voor extra woongelegenheden bij bestaande woonzorgcentra. Als er twee aanvragen zijn, wordt er voorrang verleent aan de aanvraag van een voorziening met de hoogste gemiddelde bezettingsgraad in de laatste afgesloten referentieperiode, tenzij een voorziening in die periode is gestart. Aangezien de uitbreidingsmogelijkheden beperkt zijn tot 542 woongelegenheden in totaal en per jaar ongeveer 180 woongelegenheden. Gelet op deze cijfers is het interessanter om prioriteit te geven aan bestaande woonzorgcentra om hun erkende capaciteit te optimaliseren. Als er dan nog vrije ruimte is in een gemeente of er is geen bestaande voorziening die bijkomende capaciteit aanvraagt dan wordt er gekeken naar aanvragen voor nieuwe woonzorgcentra. In dat geval wordt er voorrang gegeven aan de aanvraag die de programmatie het meest invult. Er wordt gekozen voor de grootste aanvraag om de financiële haalbaarheid en gezondheid van een nieuwe voorziening te maximaliseren.

In het derde lid van de eerste paragraaf wordt er bepaald dat de aanvragen die in een trimester niet worden goedgekeurd automatisch mee worden genomen bij de onderzoeken in het volgende trimester. De aanvragen krijgen geen prioriteit op de aanvragen uit dat volgende trimester, maar worden op een gelijkwaardige manier getoetst aan de toekenningscriteria. We voorkomen zo dat iedereen een aanvraag indient in het eerste trimester van de kalender of dat iedereen voor elk trimester indient.

De tweede paragraaf van dit artikel bepaalt dat de secretaris-generaal kan beslissen over de toekenning van de aanvragen. De secretaris-generaal kan hierbij het trimester waarvoor de erkenningskalender wordt toegekend verlaten of vervroegen, als de initiatiefnemer met dit laatste akkoord gaat. De beslissing van de secretaris-generaal wordt uiterlijk binnen honderdenvijf dagen meegedeeld.

Hoofdstuk 3. Omzettingskalenders

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Artikel 5 bepaalt in het eerste lid dat de initiatiefnemers die houder zijn van een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in een woonzorgcentrum of verblijfseenheden in een centrum voor kortverblijf type 1, een planningsvergunning voor verblijfseenheden in een centrum voor oriënterend kortverblijf of een voorafgaande vergunning voor een centrum voor dagverzorging (= de

bronzorgvorm) dit kunnen omzetten in een voorafgaande vergunning voor woongelegenheden in een woonzorgcentrum of verblijfseenheden in een centrum voor kortverblijf type 1 of een centrum voor oriënterend kortverblijf of een centrum voor dagverzorging (= de doelzorgvorm). Zoals hierboven al toegelicht zijn de doelzorgvormen beperkter door lopende hervormingen.

Het tweede lid bepaalt dat het niet mogelijk is voor initiatiefnemers om de omzettingsskalender voor een doelzorgvorm te spreiden over de verschillende trimesters van een jaar.

Het derde lid geeft aan welke elementen bij de aanvraag aanwezig moeten zijn.

Het vierde lid bepaalt dat de rechtsgeldige beslissing moet worden toegevoegd aan de aanvraag als de initiatiefnemer een rechtspersoon is.

Het vijfde lid bepaalt de termijn die de administratie heeft om de ontvankelijkheid na te kijken en welke termijn de initiatiefnemer heeft om de aanvraag te vervolledigen als de aanvraag onontvankelijk is (zie artikel 3, paragraaf 2).

Het laatste lid bepaalt dat de reguliere procedure voor het bekomen van een voorafgaande vergunning van toepassing is, tenzij het in dit besluit anders zou bepaald zijn.

Artikel 6 stelt dat een woongelegheden of verblijfseenheden in aanmerking komt voor omzetting als in het toepasselijk werkingsgebied op 1 januari 2027 minstens 90% van het programmatiecijfer van de bronzorgvorm zal zijn ingevuld, rekening houdend met de woongelegenheden die al erkend zijn, woongelegenheden waarvoor een voorafgaande vergunning is verleend en woongelegenheden waarvoor een erkenningskalender is goedgekeurd met uitzondering van de woongelegenheden waarvoor de omzetting is aangevraagd.

Artikel 7 bepaalt in het eerste lid van de eerste paragraaf dat de aanvraag enkel kan worden goedgekeurd als in het toepasselijke werkingsgebied op 1 januari 2027 maximaal 110% van het programmatiecijfer van de doelzorgvorm is ingevuld, rekening houdend met de woongelegenheden die al erkend zijn, woongelegenheden waarvoor een voorafgaande vergunning is verleend en de woongelegenheden waarvoor de omzetting is aangevraagd.

In het verleden was omzetting mogelijk tussen 80 en 100 procent, zoals gesteld in artikel 6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018. Dit criterium werd aangepast, namelijk de percentages zijn gewijzigd naar 90% en 110%. Dit werd aangepast om meer werken op maat per gemeente mogelijk te maken. Voorzieningen kunnen er nu niet alleen voor kiezen om een zorgvorm te laten dalen onder het beoogde programmatiecijfer, maar ook om juist meer om te zetten naar een bepaalde zorgvorm indien zij deze nood ervaren in de praktijk. De range is nog altijd 20 procent. Dit is behouden.

In het tweede lid wordt bepaald dat, wanneer deze grens wordt overschreden door maar één aanvraag, de administratie de omzetting kan goedkeuren voor de maximaal toegestane capaciteit, mits akkoord van de initiatiefnemer.

In het derde lid wordt bepaald dat als deze grens wordt overschreden door meerdere aanvragen de prioriteit tussen de aanvragen bepaald wordt door de criteria opgenomen in artikel 4, §1 van dit besluit.

Paragraaf 2 van artikel 7 omschrijft dat de secretaris-generaal beslist over de omzettingsskalender. Deze kan de ingediende omzettingsskalender goedkeuren, afwijzen of het daarin vermelde trimester wijzigen in een later trimester of, als de betrokken initiatiefnemer ermee akkoord gaat, in een voorafgaand trimester. Het omschrijft ook de termijn waarmee rekening gehouden moet worden.

Afdeling 2. Omzetting naar woongelegenheden van een woonzorgcentrum

Artikel 8 stelt dat als de voorwaarden om een voorafgaande vergunning te krijgen vervuld zijn, een initiatiefnemer de voorafgaande vergunning voor één (of tien) verblijfseenheid van een centrum voor kortverblijf type 1 kan omgezet worden in een voorafgaande vergunning voor één (of elf) woongelegenheden van een woonzorgcentrum, en planningsvergunning voor twee verblijfseenheden van een centrum voor oriënterend kortverblijf kan omzetten in een voorafgaande vergunning voor één woongelegenheden van een woonzorgcentrum of drie verblijfseenheden voor de opvang van zorgafhankelijke personen in een centrum voor dagverzorging kan omzetten in een voorafgaande vergunning voor één woongelegenheden van een woonzorgcentrum.

Omzetting naar een woonzorgcentrum				
1 ve CVK -> 1 wgl WZC	Jaarkost 1 ve	40.694,87 euro	Jaarkost 1 wgl.	34.197,93 euro
10 ve CVK -> 11 wgl WZC	Jaarkost 10 ve	406.948,67 euro	Jaarkost 11 wgl	376.177,26 euro
2 ve OCVK -> 1 wgl. WZC	Jaarkost 2 ve	41.432,96 euro	Jaarkost 1 wgl.	34.197,93 euro
3 ve CDV-> 1 wgl WZC	Jaarkost 3 ve	50.859,83 euro	Jaarkost 1 wgl	34.197,93 euro

Figuur 4: Omzettingssleutels naar een woonzorgcentrum

Artikel 9 stelt dat als de secretaris-generaal de voorafgaande vergunning verleent, deze ook de omzettingsskalender toewijst, die het trimester vermeld waarin de erkenning moet ingaan.

Afdeling 3. Omzetting naar verblijfseenheden van een centrum voor kortverblijf type 1

Artikel 10 stelt dat als de voorwaarden om een voorafgaande vergunning te krijgen vervuld zijn, een initiatiefnemer de voorafgaande vergunning voor twee (of: drie) woongelegenheden van een woonzorgcentrum kan omzetten in een voorafgaande vergunning voor één (of: twee) verblijfseenheden centra voor kortverblijf type 1, of een planningsvergunning voor twee verblijfseenheden centrum voor oriënterend kortverblijf kan omzetten in een voorafgaande vergunning voor één verblijfseenheid centra voor kortverblijf type 1 of drie verblijfseenheden voor de opvang van zorgafhankelijke personen in een centrum voor dagverzorging kan omzetten in een voorafgaande vergunning voor één verblijfseenheid centrum voor kortverblijf type 1.

Omzetting naar een centrum voor kortverblijf type 1				
2 wgl WZC -> 1 ve CVK	Jaarkost 2 wgl	73.089,77 euro	Jaarkost 1 ve	38.347,92 euro
3 wgl WZC -> 2 ve CVK	Jaarkost 3 wgl	109.634,65 euro	Jaarkost 2 ve	76.695,83 euro
2 ve OCVK -> 1 ve CVK	Jaarkost 2 ve	41.432,96 euro	Jaarkost 1 wgl.	38.347,92 euro
3 ve CDV-> 1 ve CVK	Jaarkost 3 ve	50.859,83 euro	Jaarkost 1 wgl	38.347,92 euro

Figuur 5: Omzettingssleutels naar een centrum voor kortverblijf type 1

Artikel 11 stelt dat als de secretaris-generaal de voorafgaande vergunning verleent, deze ook de omzettingsskalender toewijst, die het trimester vermeldt waarin de erkenning moet ingaan.

Afdeling 5. Omzetting naar verblijfseenheden voor zwaar zorgbehoevenden in een centrum voor dagverzorging

Artikel 12 stelt dat als de voorwaarden om een voorafgaande vergunning te krijgen vervuld zijn, een initiatiefnemer de voorafgaande vergunning voor één verblijfseenheid van een centrum voor kortverblijf type 1 kan omzetten in een voorafgaande vergunning voor twee verblijfseenheden voor de opvang van zorgafhankelijke personen in een centrum voor dagverzorging, een planningsvergunning voor één verblijfseenheid van een centrum voor oriënterend kortverblijf kan omzetten in een voorafgaande vergunning voor een verblijfseenheid voor de opvang van zorgafhankelijke personen in een centrum voor dagverzorging of een voorafgaande vergunning voor één woongelegenheden van een woonzorgcentrum kan omzetten in een voorafgaande vergunning voor twee verblijfseenheden voor de opvang van zorgafhankelijke personen in een centrum voor dagverzorging.

Omzetting naar een centrum voor dagverzorging				
1 wgl WZC -> 2 CDV	Jaarkost 1 wgl	36.544,88 euro	Jaarkost 2 ve.	33.906,55 euro
1 ve CVK -> 2 CDV	Jaarkost 1 ve	40.694,87 euro	Jaarkost 2 ve	33.906,55 euro
1 ve OCVK -> 1 ve CDV	Jaarkost ve	20.716,48 euro	Jaarkost 1 ve	16.953,28 euro

Figuur 6: Omzettingssleutels naar een centrum voor dagverzorging

Artikel 13 stelt dat als de secretaris-generaal de voorafgaande vergunning verleent, deze ook de omzettingsskalender toewijst, die het trimester vermeldt waarin de erkenning moet ingaan.

Hoofdstuk 4. Verval

Artikel 14 stelt in de eerste paragraaf dat de erkenning of de bijkomende erkenning moet worden aangevraagd in het trimester, vermeld in de erkennings- of omzettingsskalender. Indien dit niet het geval is dan vervalt de voorafgaande vergunning gedeeltelijk of volledig.

In paragraaf 2 wordt de procedure bepaalt om de voorafgaande vergunning of de erkenning geheel of gedeeltelijk in te trekken als de initiatiefnemer bewust verkeerde informatie zou hebben meegedeeld bij de aanvraag.

In paragraaf 3 wordt toegelicht dat het bezwaarschrift, vermeld in paragraaf 2, aangetekend verstuurd dient te worden naar de administratie. Het bezwaar wordt behandeld conform de regels die zijn vastgesteld bij of krachtens hoofdstuk III van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers.

Artikel 15 bepaalt dat de initiatiefnemer gemotiveerd een uitstel van drie jaar kan vragen aan de administratie als men niet tijdig de erkenning of de bijkomende erkenning kan aanvragen. Dit is een aanpassing ten aanzien van het besluit van 19 oktober 2018. Hierin was uitstel van twee jaar opgenomen met de mogelijkheid voor een extra jaar in uitzonderlijke omstandigheden. Er is gekozen om dit nu aan te passen naar een termijn van drie jaar, aangezien de uitzonderlijke omstandigheden

niet gedefinieerd waren en het dus onmogelijk was om uitzonderlijke omstandigheden te definiëren. Tijdens de COVID-pandemie is er een generiek extra uitstel van één jaar gecreëerd. Dit jaar wordt niet meegenomen. Als er nog gevolgen zijn door de pandemie dan zijn deze op dit moment gekend.

Hoofdstuk 5. Bijzondere oproep

Artikel 16 geeft aan de minister de mogelijkheid om, rekening houdend met de beschikbare begrotingskredieten, een oproep te lanceren voor woongelegenheden aan dewelke, na toepassing van artikel 3, geen beslissing tot erkenningskalender is toegewezen en die nog niet vervallen zijn. Het artikel bepaalt verder de modaliteiten waaraan deze oproep moet voldoen. In dit artikel wordt bedoelt met de beschikbare begrotingskredieten dat de bijzondere oproep beperkt moet blijven tot het budget van de erkenningskalenders dat nog beschikbaar is.

Het derde lid bepaalt dat, er een rechtsgeldige beslissing van de initiatiefnemer moeten worden toegevoegd aan de aanvraag.

Artikel 17 bepaalt dat de ingediende erkenningskalenders in deze oproep worden behandeld volgens de bepalingen in hoofdstuk 2.

Hoofdstuk 6. Maximale erkenningscapaciteit

Artikel 18 geeft een overzicht weer van het maximaal aantal te erkennen woongelegenheden in woonzorgcentra en verblijfseenheden in centra voor kortverblijf type 1 voor de periode van 2027-2029 en omschrijft de bepalingen indien de maximale erkenningscapaciteit van woonzorgcentra of centra voor kortverblijf niet ingevuld zijn.

Het tweede lid stelt dat als bij de onderzoeken, vermeld in artikel 4 en na toepassing van de prioriteringscriteria, blijkt dat in een bepaald jaar de maximale erkenningscapaciteit woongelegenheden in woonzorgcentra of verblijfseenheden centra voor kortverblijf type 1 niet volledig wordt ingevuld, wordt de niet-ingevulde capaciteit overgedragen naar het daaropvolgende kalenderjaar.

Op deze manier gaat er geen voorzien budget voor erkenningscapaciteit verloren en wordt dit overgedragen naar het kalenderjaar nadien.

Het derde lid stelt dat als bij de onderzoeken, vermeld in artikel 4, en na toepassing van de prioriteringscriteria, vermeld in hetzelfde artikel, blijkt dat de maximale erkenningscapaciteit verblijfseenheden in centra voor kortverblijf type 1 niet volledig wordt ingevuld en, in voorkomend geval, na toepassing van het tweede lid, het aantal woongelegenheden in woonzorgcentra dat initiatiefnemers in een bepaald trimester willen laten erkennen, hoger ligt dan de maximale erkenningscapaciteit in dat trimester, wordt de niet-ingevulde capaciteit proportioneel verdeeld en overgedragen naar de maximale capaciteit voor woongelegenheden woonzorgcentra die volledig is ingevuld.

Op deze manier gaat er geen voorzien budget verloren voor de voorziene erkenningskalenders en kan de sector de erkenningscapaciteit maximaal benutten.

Hoofdstuk 7. Wijzigingsbepalingen

Artikel 19 brengt twee wijzigingen aan op de evaluatiecriteria voor centra voor kortverblijf type 1. De eerste wijziging is een aanpassing van terminologie en brengt geen inhoudelijke wijziging mee. De tweede wijziging brengt wel een inhoudelijke wijziging mee, maar brengt de werkingsgebieden gelijk met die van woonzorgcentra. Dit is bij een wijziging van het stambesluit in 2019 niet meegenomen, maar bestond hiervoor al in een afzonderlijk ministerieel besluit. Doordat die evaluatiecriteria nooit zijn toegepast, werd dit nu pas opgemerkt.

Artikel 20 wijzigt de evaluatiecriteria van woonzorgcentra.

Artikel 21 voegt een eerste wijziging door in het besluit van 18 december 2020.

De programmatiestop wordt verder verlengd wordt tot 2031. Dit besluit vult de programmatie verder in voor 195 woongelegenheden en 347 verblijfseenheden. Een invulling van de programmatie buiten dit besluit blijft niet mogelijk.

Artikel 22 voegt een tweede wijziging door in het besluit van 18 december 2020 door een volledig nieuw artikel 9/2 toe te voegen aan het besluit.

De eerste paragraaf van dit artikel bepaalt dat de minister elk kwartaal een oproep kan organiseren tussen 1 januari en 31 januari voor capaciteit die in het voorgaande jaar verdwenen is. Het gaat om de volgende capaciteit:

- 1° de erkende capaciteit van woonzorgcentra of centra voor kortverblijf type 1 dat op basis van artikel 48 en 49 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers gesloten werd;
- 2° voorafgaande vergunningen voor woonzorgcentra of centra voor kortverblijf type 1 die vervallen zijn op basis van artikel 37 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingsskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning;
- 3° voorafgaande vergunningen voor woonzorgcentra of centra voor kortverblijf type 1 die vervallen zijn op basis van artikel 8 van dit besluit

Als er een andere oproep voor een erkenningskalender dat jaar wordt georganiseerd kan de capaciteit aan deze oproep worden toegevoegd.

De minister deelt de oproep mee aan de Vlaamse Regering voordat de oproep wordt gelanceerd.

In de tweede paragraaf wordt vastgelegd dat de oproep een overzicht van de geschrapte capaciteit moet bevatten. Hierbij moet aangeduid worden in welke gemeente en eerstelijnszone deze capaciteit is verdwenen. Dit is noodzakelijk omdat deze capaciteit enkel opnieuw kan worden toegekend in de gemeente of eerstelijnszone waar ze is verdwenen. De initiatiefnemers moeten weten in welke gemeente of eerstelijnszone men aanvragen kan indienen.

In de derde paragraaf wordt bepaald welke elementen in de aanvraag moeten opgenomen zijn.

In de vierde paragraaf wordt bepaald welke initiatiefnemers geen ontvankelijke aanvraag kunnen indienen. Deze criteria zijn dezelfde als in artikel 3 van dit besluit. We verwijzen naar deze toelichting.

In de vijfde paragraaf wordt bepaald welke criteria de administratie moet hanteren als er meerdere aanvragen zijn voor dezelfde capaciteit. De derde, vierde en vijfde criteria werden hierboven al toegelicht bij artikel 3 van het besluit. Artikel één en twee zijn specifiek en lichten we nog apart toe.

Zelfde gemeente als de verdwenen capaciteit

De capaciteit die verdwenen is, was toegewezen aan een specifieke gemeente op basis van de invulling van de programmatie. Doordat deze capaciteit verdwenen is, heeft dit een sterke impact op de invulling in die gemeente. Om die reden krijgen aanvragen voor een nieuwe invulling in dezelfde gemeente prioriteit.

Gemeente met laagste invulling in dezelfde eerstelijnszone

De capaciteit kan enkel worden ingevuld in dezelfde eerstelijnszone als de zone waar de capaciteit is verdwenen. Binnen deze zone komt na de gemeente zelf de gemeente waar de ruimte tussen de programmatie en de erkende en vergunde capaciteit het grootst is.

De zesde paragraaf stelt dat er geen uitstel mogelijk is op de toegekende erkenningskalender.

Artikel 23 tot en met 25 verlengt de overgangsmaatregel voor aangemelde centra voor herstelverblijven.

Hoofdstuk 8. Slotbepalingen

Artikel 23 bepaalt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 24 bepaalt dat de minister bevoegd voor zorg belast met de uitvoering van dit besluit.

Rechtsgrondentabel

Artikel	Rechtsgrond
Artikel 1	Definities
Artikel 2	WZD 15/2/2019, artikel 52, §1, eerste lid en artikel 53
Artikel 3 en 4	WZD 15/2/2019, artikel 52, §1, eerste lid
Artikel 5 tot en met artikel 13	WZD 15/2/2019, artikel 53
Artikel 14 en 15	WZD 15/2/2019, artikel 52, §2
Artikel 16 tot en met artikel 18	WZD 15/2/2019, artikel 52, §1
Artikel 19 en 20	WZD 15/2/2019, artikel 51, §1, eerste lid en artikel 54, §3
Artikel 21 en 22, 1°	WZD 15/2/2019, artikel 52, §1, eerste lid
Artikel 22, 2°	WZD 15/2/2019, artikel 51, §1, eerste lid
Artikel 23 tot en met 25	WZD 15/2/2019, artikel 99, §2
Artikel 23 en 24	Uitvoeringsbepalingen

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender heeft een weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Vanuit het uitbreidingsbeleid Warm Vlaanderen zal er in 2027 op begrotingsartikel GM0-AGCF2VD-WT 5,9 miljoen euro worden voorzien voor het toekennen van erkenningskalenders. Voor 2028 voorzien we hiervoor bij de begrotingsopmaak 7,05 miljoen euro vanuit het uitbreidingsbeleid Warm Vlaanderen en voor 2029 7,05 miljoen euro.

De erkenningskalender gaat niet automatisch gepaard met het recht op infrastructuurforfait. De voorzieningen zullen eventueel op toekomstige oproepen infrastructuurforfait kunnen intekenen als het budgettair kader dit toelaat.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt voorgelegd aan de Raad van State voor advies binnen een termijn van dertig dagen.

Na verwerking van het advies zal het ontwerp van besluit geagendeerd worden voor een definitieve goedkeuring.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender.
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Raad van State in te winnen;

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen.

Caroline GENNEZ